



# Justificativo Proforma Presupuesto General del Estado 2023

Ministerio de Economía y Finanzas



GUILLERMO LASSO  
PRESIDENTE

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 1**

### **Justificativo**

### **Ingresos y Egresos**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## Contenido

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>6</b>
<b>2. ASPECTOS GENERALES</b>	<b>7</b>
2.1. CONTEXTO LEGAL	7
2.2. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN	11
2.3. GENERALIDADES	11
2.4. METAS MACROECONÓMICAS EJERCICIO FISCAL 2023	14
<b>3. CUMPLIMIENTO DE DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES</b>	<b>15</b>
<b>4. SITUACIÓN GENERAL DE LA PROFORMA PRESUPUESTARIA 2023</b>	<b>17</b>
<b>5. JUSTIFICATIVO DE INGRESOS</b>	<b>22</b>
5.1. INGRESOS PERMANENTES	23
5.2. INGRESOS NO PERMANENTES	42
5.3. FINANCIAMIENTO PÚBLICO	51
<b>6. JUSTIFICATIVO DE EGRESOS</b>	<b>53</b>
6.1. EGRESOS PERMANENTES	54
6.2. EGRESOS NO PERMANENTES	76
<b>7. ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS A LAS ENTIDADES DE EDUCACIÓN SUPERIOR</b>	<b>86</b>
<b>8. PRESUPUESTO PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL</b>	<b>101</b>
8.1. PROGRAMACIÓN DE NECESIDADES DE PERSONAL DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA PARA LA PROFORMA 2023	103
<b>9. CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO</b>	<b>107</b>

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## Tabla de cuadros

Cuadro 1: Supuestos Macroeconómicos .....	14
Cuadro 2: Cumplimiento Regla Fiscal Constitucional .....	16
Cuadro 3: Ingresos por naturaleza económica .....	18
Cuadro 4: Egresos por naturaleza .....	20
Cuadro 5: Ingresos tributarios y otros ingresos .....	24
Cuadro 6: Otros impuestos .....	27
Cuadro 7: Otros ingresos .....	29
Cuadro 8: Ingresos Tributarios Brutos vs Netos .....	29
Cuadro 9: Ingresos generados por la instituciones .....	31
Cuadro 10: Distribución de la producción Anual de petróleo .....	46
Cuadro 11: Precios del crudo y derivados .....	47
Cuadro 12: Distribución Ingresos Brutos Petroleros .....	48
Cuadro 13: Distribución Ingresos Brutos Petroleros .....	50
Cuadro 14: Ingresos de Financiamiento .....	51
Cuadro 15: Financiamiento por Acreedor .....	52
Cuadro 16: Saldos disponibles .....	52
Cuadro 17: Egresos permanentes/ por grupo .....	55
Cuadro 18: Masa Salarial y otros componentes .....	62
Cuadro 19: Egresos en personal / Subgrupos .....	63
Cuadro 20: Egresos en personal por Entidad .....	64
Cuadro 21: Egreso de Bienes y Servicios / Subgrupos .....	66
Cuadro 22: Gastos de Bienes y Servicios de consumo / por Entidad .....	67
Cuadro 23: Egresos Financieros /por Subgrupo .....	70
Cuadro 24: Otros Egresos Corrientes / por Subgrupo .....	71
Cuadro 25: Otros Egresos Corrientes / por Entidad .....	72
Cuadro 26: Transferencias o Donaciones Corrientes / por Subgrupo .....	73
Cuadro 27: Transferencias o Donaciones Corrientes / por Entidad .....	75
Cuadro 28: Egresos No Permanentes / por Grupo .....	78
Cuadro 29: Resumen de transferencias de capital .....	82
Cuadro 30: Asignaciones presupuestarias por componente .....	87
Cuadro 31: Ingresos FOPEDEUPO .....	89
Cuadro 32: Ingresos Gratuidad .....	89
Cuadro 33: Ingresos Funcionamiento .....	90
Cuadro 34: Autogestión Instituciones de Educación Superior .....	91
Cuadro 35: Ingresos Compensación .....	92
Cuadro 36: Devolución de IVA .....	93
Cuadro 37: Total ingresos universidades .....	94
Cuadro 38: Distribución de Recursos Universidad de Investigación de Tecnología Experimental (YACHAY) .....	95
Cuadro 39: Asignación Universidades Particulares y Públicas de Postgrado .....	96
Cuadro 40: Asignación Proforma 2023 – Distribución por Fórmula Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas, Particulares Cofinanciadas, Públicas de Posgrado, CACES y CES .....	97

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

Cuadro 41: Asignaciones por Grupo de Gasto.....	98
Cuadro 42: Distributivos de remuneraciones .....	99
Cuadro 43: Asignaciones para proyectos de inversión.....	100
Cuadro 44: Recursos asignados para la "Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil" .....	101
Cuadro 45: Masa salarial personal MSP- DCI Proforma 2023.....	105
Cuadro 46: Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento (CAIF).....	107

## Tabla de gráficos

Gráfico 1: Ingresos por naturaleza .....	18
Gráfico 2: Egresos por naturaleza económica.....	19
Gráfico 3: Distribución de los Ingresos Petroleos del PGE .....	50
Gráfico 4: Participación Egresos Permanentes.....	57
Gráfico 5: Estructura presupuestaria .....	105

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)





## 1. INTRODUCCIÓN

El Ministerio de Economía y Finanzas como ente rector de las Finanzas Públicas y en ejercicio de sus atribuciones y responsabilidades, establece los mecanismos que permiten a las instituciones a orientar su presupuesto institucional en relación a las prioridades establecidas por el Gobierno en el Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025 y en cumplimiento a los derechos constitucionales.

En este contexto, y conforme las disposiciones constitucionales y legales vigentes, el proceso de elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado del año 2023 partió con la expedición del Oficio Circular Nro. MEF-MINFIN-2022-0003-C de fecha 31 de mayo de 2022, a través del cual se emitieron las *"Directrices para la Elaboración de la Proforma del Presupuesto General del Estado del año 2023 y Programación Presupuestaria Cuatrianual 2023-2026"*; la aplicación de estas disposiciones es de cumplimiento obligatorio para las instituciones dentro del ámbito del PGE e indicativa para el resto de entidades del sector público y otros sectores.

Para la proforma del Presupuesto General del Estado del ejercicio fiscal 2023, el objetivo básico es restablecer el orden fiscal, fomentar el enfoque social e impulsar la reactivación de la microeconomía, propendiendo a alcanzar un crecimiento económico sostenido y responsable con el ambiente y que permita encauzar las finanzas públicas en una senda de estabilización con equidad, mediante un manejo transparente de los recursos, bajo el criterio de optimización fiscal, sin dejar de brindar servicios sociales a la población vulnerable del país.

En función de lo expuesto y conforme lo determina la Constitución de la República del Ecuador, se presenta al país, la Proforma Presupuestaria del Ejercicio Fiscal 2023, como parte fundamental del proceso para lograr un país más próspero, cumpliendo las reglas fiscales y constitucionales (Asignaciones para el Sistema Nacional de Salud y la Educación inicial, básica y bachillerato con incremento del 0,5% del PIB estimado para el 2023<sup>1</sup>).

Ratificando con ello el compromiso del Gobierno Nacional con la transparencia, sanación de la economía y el fortalecimiento y sostenibilidad de las finanzas públicas, con énfasis en el cuidado de los recursos de todos los ecuatorianos y enfocada en apoyar a los más necesitados, considerando las diversidades interculturales, intergeneracionales, de género y atención a grupos prioritarios.

<sup>1</sup> PIB estimado para proforma 2023 en USD 122.369,36 millones

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)





## 2. ASPECTOS GENERALES

### 2.1. CONTEXTO LEGAL

La Proforma Presupuestaria 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal 2023-2026 se fundamentan en la siguiente base legal.

#### **A. Constitución de la República del Ecuador**

##### **Artículo 280**

*“El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del Presupuesto General del Estado; y la inversión, además de la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.”*

##### **Artículo 293**

Señala que la formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo.

##### **Artículo 285**

*“La política fiscal tendrá como objetivos específicos:*

- 1. El financiamiento de servicios, inversión y bienes públicos.*
- 2. La redistribución del ingreso por medio de transferencias, tributos y subsidios adecuados.*
- 3. La generación de incentivos para la inversión en los diferentes sectores de la economía y para la producción de bienes y servicios, socialmente deseables y ambientalmente aceptables.”*

##### **Artículo 286**

*“Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente, y procurarán la estabilidad económica. Los egresos permanentes se financiarán con ingresos permanentes.*

*Los egresos permanentes para salud, educación y justicia serán prioritarios y, de manera excepcional, podrán ser financiados con ingresos no permanentes.”*

##### **Artículo 292**

*“El Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, e incluye todos los ingresos y egresos del sector público, con excepción de los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados.”*

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



#### **Artículo 293**

Señala que la formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo.

#### **Artículos 294 y 295**

Corresponde a la Función Ejecutiva formular la proforma presupuestaria anual y la Programación Presupuestaria Cuatrianual y presentarlas a la Asamblea Nacional para su aprobación.

#### **Artículo 298**

*“Se establecen preasignaciones presupuestarias destinadas a gobiernos autónomos descentralizados, al sector salud, al sector educación, a la educación superior, y a la investigación, ciencia, tecnología e innovación en los términos previstos en la ley.”*

### **B. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas**

Incluye reformas dadas a través de la Ley Orgánica de Ordenamiento de las Finanzas Públicas del 24 de julio de 2020.

#### **Artículo 34, inciso tercero**

*“(..) Se sujetan al Plan Nacional de Desarrollo las acciones, programas y proyectos públicos, el endeudamiento público, la cooperación internacional, la programación, formulación, aprobación y ejecución del Presupuesto General del Estado y los presupuestos de la banca pública, las empresas públicas de nivel nacional y la Seguridad Social. Los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo se construirán considerando la aplicación de la estabilidad económica determinada en la Constitución, el principio de sostenibilidad fiscal y las reglas fiscales. (...)”*

#### **Artículo 57**

*“Los planes de inversión son la expresión técnica y financiera del conjunto de programas y proyectos de inversión, debidamente priorizados, programados y territorializados, de conformidad con las disposiciones de este código. Estos planes se encuentran encaminados a la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y de los planes del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados.”*

#### **Artículo 74, numeral 9**

Entre los deberes y atribuciones del ente rector del Sistema Nacional de Finanzas Públicas – SINFIP, se establece *“Formular la proforma del Presupuesto General del Estado, y ponerla a consideración de la Presidenta o Presidente de la República, junto con la Programación Presupuestaria Cuatrianual y el límite de endeudamiento, en los términos previstos en la Constitución de la República y en este código, previa coordinación con la institucionalidad establecida para el efecto.”*

#### **Artículo 77**

*“El Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos de todas las entidades que constituyen las diferentes funciones del Estado. No se considerarán parte del Presupuesto General del Estado los*

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



*ingresos y egresos pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados.”*

#### **Artículos 78, 79, 80**

Determinan y definen la clasificación de ingresos y egresos permanentes y no permanentes y la garantía de los recursos de las entidades públicas.

#### **Artículo 100, inciso primero**

*“Cada entidad y organismo sujeto al Presupuesto General del Estado formulará la proforma del presupuesto institucional, en la que se incluirán todos los egresos necesarios para su gestión. En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversión (PAI), o que hubieren obtenido la prioridad por parte del ente rector de la planificación, de conformidad con la normativa vigente. Dichas proformas deben elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo, la programación fiscal y las directrices presupuestarias.*

*Toda planificación de gasto permanente y gasto no permanente de las entidades, deberá observar el techo de gasto comunicado por el ente rector de las finanzas públicas. (...)*”

#### **Artículo 101**

*“En la formulación de las proformas presupuestarias del sector público, incluidas las de las empresas públicas, gobiernos autónomos descentralizados, banca pública y seguridad social, se observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadoras y catálogos emitidos por el ente rector del SINFIP.”*

#### **Artículo 103**

*“El ente rector del SINFIP considerando las directrices presupuestarias, emitidas y la disponibilidad real de recursos revisará, reformará de ser el caso, recomendará y consolidará las proformas institucionales, base sobre la cual elaborará la Proforma del Presupuesto General del Estado. En lo referente a la inversión pública se coordinará con el ente rector de la planificación nacional.*

*En caso de que una entidad u organismo no presente oportunamente su proforma institucional, el ente rector de las finanzas públicas elaborará las proformas de las entidades y organismos que forman parte del Presupuesto General del Estado, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.*

*El ente rector de las finanzas públicas, elaborará también la Programación Presupuestaria Cuatrienal, para lo cual en lo referente a la inversión pública se coordinará con el ente rector de la planificación nacional.*

*La proforma del Presupuesto General del Estado y la Programación Presupuestaria Cuatrienal será remitidas a la Presidencia o Presidente de la República, junto con una exposición general sobre su justificación, contenido y límite de endeudamiento para su consideración y presentación a la Asamblea Nacional.”*

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### **C. Reglamento Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas**

Incluye reformas dadas a través del Decreto Ejecutivo No. 1203, publicado en Registro Oficial Suplemento 346 de 9 de diciembre del 2020.

#### **Artículo 52**

*“(...) Para la elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado y de la programación presupuestaria cuatrianual, el ente rector de la planificación remitirá al ente rector de las finanzas públicas el Plan Anual y Plurianual de Inversiones de las entidades que forman parte del Presupuesto General del Estado o que estando fuera del Presupuesto General del Estado, utilicen recursos del mismo. El impacto presupuestario del Plan Anual y Plurianual de Inversiones será evaluado por el ente rector de las finanzas públicas antes de su inclusión final en la Proforma y la programación presupuestaria cuatrianual respetando los techos presupuestarios y la programación fiscal. (...)”*

#### **Artículo 70**

*“(...) En las fases de programación y formulación de la proforma de ingresos del Presupuesto General del Estado, los servicios tributario y aduanero deberán remitir en los plazos que se fijarán en las directrices presupuestarias, los planes de gestión y metas de recaudación de los ingresos tributarios que administran y determinen, a partir de la aplicación de los supuestos macroeconómicos, recaudación y disposiciones legales vigentes. Sobre la base del análisis de las metas que establezcan los servicios tributario y aduanero y de las estimaciones efectuadas por el Ministerio de Economía y Finanzas, de acuerdo a los supuestos macroeconómicos, niveles de recaudación y disposiciones legales vigentes, se definirán las cifras que se incorporarán en las respectivas proformas del Presupuesto General del Estado.*

*En las fases de programación y formulación de la proforma de ingresos del Presupuesto General del Estado, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables, deberá remitir en los plazos y parámetros que se fijarán en las directrices presupuestarias, la proyección de volúmenes de producción e indicadores técnicos y económicos de la explotación de recursos no renovables de acuerdo a los requerimiento y plazo determinado por el Ministerio de Economía y Finanzas.”*

#### **Art. innumerado después del Art. 87**

*“El ente rector de las finanzas públicas elaborará la proforma del Presupuesto General del Estado de acuerdo a las disposiciones legales, reglamentarias y normas técnicas definidas para el efecto. La proforma del Presupuesto General del Estado deberá contener los anexos conforme el artículo 99 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas incluidos los criterios de calidad del gasto público y otros que determine el ente rector de las finanzas públicas.”*

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



#### **D. Decreto Ejecutivo Nro. 170**

Se declara la situación de excepcionalidad del cumplimiento de la regla fiscal para los ejercicios económicos 2021, 2022 y 2023, es decir la situación de excepcionalidad permite que los egresos permanentes para salud, educación y justicia puedan ser financiados con ingresos no permanentes.

#### **E. Decreto Ejecutivo Nro. 548**

Mediante Decreto Ejecutivo No. 548 de 30 de agosto de 2022 se traspasa la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios del Presupuesto General del Estado a la Empresa Pública EP PETROECUADOR.

### **2.2. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN**

La Proforma del Presupuesto General del Estado 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrianual 2023-2026 se sustentan en los cinco ejes y dieciséis objetivos nacionales del Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, a través de la vinculación de la planificación con el presupuesto se refleja en los programas presupuestarios, los cuales contribuyen con un objetivo específico del Plan Nacional de Desarrollo y responden a la planificación estratégica institucional; en tanto que, a nivel presupuestario, se visualizan en función de los objetivos operativos institucionales a través de las actividades contempladas a ejecutarse; componentes que forman parte de la estructura programática.

### **2.3. GENERALIDADES**

En septiembre del 2021 se aprobó el “*Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025*”, instrumento al que están sujetas todas las políticas, programas, planes y proyectos públicos, y es el marco para establecer la política fiscal que busca la generación de incentivos que favorezcan la generación de empleo, apuntalen la estabilidad financiera, fortalezcan el sector productivo y robustezcan las perspectivas de crecimiento económico, hacia el mediano y largo plazo.

Para el período 2022 – 2025, el gobierno nacional planteó en su programa económico el restablecer la disciplina fiscal a partir de: i) simplificación y progresividad de la política tributaria, ii) la racionalización y eficiencia del gasto público, y iii) sostenibilidad del financiamiento público.

En este contexto, el Presupuesto General del Estado como instrumento fundamental de política fiscal, se constituye en el medio para garantizar el cumplimiento de los derechos constitucionales, y para el ejercicio 2023 está orientado a fortalecer el orden fiscal, enfoque social y reactivación de la microeconomía nacional.

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



En tanto, la Programación Presupuestaria Cuatrianual “(...) recoge los resultados de la fase de programación sujeta a los agregados fiscales de la programación fiscal, transformando las prioridades del gobierno y las restricciones fiscales de mediano plazo, en líneas de acción estratégicas y restricciones presupuestarias cuatrianuales para cada uno de los sectores y entidades que conforman el Presupuesto General del Estado. (...)” (Código Orgánico de planificación y Finanzas Públicas, 2020)

## INGRESOS

La política de ingresos se orienta a fortalecer la aplicación de las disposiciones establecidas en la Constitución de la República, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su reglamento, Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), Ley de Régimen Tributario Interno y Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025.

En el marco de los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria se busca el fortalecimiento de la recaudación de impuestos a través de la implementación de procesos de control de cobro, la simplificación y digitalización de los servicios de tal forma que se reduzcan los métodos y tiempos de recaudación que, a su vez, incentive una mejor cultura tributaria, con énfasis en el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias por parte de la ciudadanía.

En el ámbito de los ingresos petroleros, se prevén ingresos acordes a un incremento en el volumen de producción fiscalizada de crudo. En términos monetarios, el precio del barril de crudo West Texas Intermediate -WTI se proyecta para el año 2023 en un precio promedio de USD/barril 64,84.

Por otra parte, se contemplan los ingresos por concesiones en el área de telecomunicaciones con la renovación de los contratos para la prestación del Servicio Móvil Avanzado. Así como, el fortalecimiento de las capacidades de autogestión de las diversas entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.

Se mantiene de conformidad con la Constitución, las preasignaciones de la Ley para Planificación de la Circunscripción Territorial Amazónica, Ley 47 Asignaciones para provincias por venta de energía, Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria, Ley FOPEDEUPO, Ley 158, entre otras.

Y los recursos que, por cualquier concepto obtengan, recauden o reciban las entidades y organismos que conforman el Presupuesto General del Estado son recursos públicos, por lo que su uso no podrá ser determinado directamente por aquellas entidades u organismos, a excepción de los recursos fiscales generados por las instituciones, de conformidad con lo estipulado en el Artículo 99 del COPLAFIP.

## EGRESOS

Las decisiones de asignación del egreso operacional se fundamentan en el cumplimiento de lo estipulado en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Públicas (COPLAFIP) y su reglamento, la Ley Orgánica de Servicio Público, Resoluciones del Ministerio de Trabajo, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, asignaciones previstas en la proforma del Presupuesto General del Estado para los egresos en personal, bienes y servicios de consumo, transferencias corrientes y otros egresos permanentes.

Durante la ejecución presupuestaria toda norma que cree una obligación financiada con recursos públicos, establecerá la fuente de financiamiento correspondiente; y, únicamente las instituciones de derecho público podrán financiarse con tasas y contribuciones especiales establecidas en el artículo 287 de la Constitución.

Para garantizar que el gasto público sea efectivo y de calidad, es decir que alcance altos niveles de eficiencia y eficacia, las proyecciones de gastos que se incorporan en la Proforma Presupuestaria se calculan en función de los recursos humanos, físicos y materiales requeridos para la consecución de los objetivos y metas del plan operativo contenidos en los programas, proyectos y actividades del presupuesto.

## **INVERSIÓN PÚBLICA**

Las asignaciones de inversión pública buscan impulsar y asegurar el financiamiento de las intervenciones enmarcadas en las prioridades nacionales, de allí que, el Plan Anual de Inversiones para el año 2023 contempla recursos destinados a financiar la Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil, reestructuración integral de infraestructura educativa, reingeniería de la infraestructura y equipamiento hospitalario para los servicios de salud del segundo y tercer nivel de atención; así como fomentar la reactivación agrícola a través del otorgamiento de préstamos de interés social al 1% y 5% y con un plazo de hasta 30 años, entre otros.

## **FINANCIAMIENTO**

Plan de Endeudamiento 2023 del Presupuesto General del Estado, se enmarca dentro de los límites al endeudamiento público establecidos en el artículo 124 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, y las operaciones estarán acorde a la Programación Fiscal para la Ejecución del Presupuesto General del Estado<sup>2</sup>, así como en las metas de convergencia establecidas para la deuda pública y otras obligaciones, establecidas en dicho cuerpo legal<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Según lo establece la Disposición Transitoria Vigésima Quinta. - (Agregada por el Art. 45 de la Ley s/n, R.O. 253-S, 24-VII-2020) del COPLAFIP en la cual se establece que: "Las reglas fiscales de límite de gastos primario computable, de resultado primario total y resultado primario no petrolero, entrarán en vigencia, a partir del ejercicio fiscal correspondiente al año 2022. Hasta que las reglas fiscales entren en vigor, el ente rector de las finanzas públicas, a través de la Programación Fiscal Plurianual, será responsable de definir las metas, objetivos y límites fiscales que conduzcan a la convergencia del nivel consolidado de deuda y otras obligaciones de pago del Sector Público No Financiero y la Seguridad Social en concordancia con lo establecido en el artículo de la regla de deuda y otras obligaciones de pago de este Código. Cualquier desviación a las metas, objetivos y límites fiscales definidos deberá ser justificada en la actualización anual de la Programación Fiscal Plurianual".

<sup>3</sup> Disposición Transitoria Vigésima Sexta. - (Agregada por el Art. 45 de la Ley s/n, R.O. 253-S, 24-VII-2020).

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## 2.4. METAS MACROECONÓMICAS EJERCICIO FISCAL 2023

Los supuestos macroeconómicos establecidos para el ejercicio fiscal 2023 se resumen a continuación:

**Cuadro 1: Supuestos Macroeconómicos**  
(Millones de dólares y porcentajes)

Variable	Proforma 2022	Proforma 2023
<b>Producto Interno Bruto</b> (Millones de dólares)	116.009,67	122.369,36
<b>Crecimiento real del PIB</b> (%)	2,7	3,1
<b>Tasa de variación Deflactor del PIB</b> (%)	2,6	2,4
<b>Inflación acumulada</b> (%)	4,43	2,55
<b>Inflación anual promedio</b> (%)	3,62	2,76
<b>Volumen producción fiscalizada de petróleo</b> (Millones de barriles)	179,88	187,94
<b>Precio promedio exportación de crudo</b> (USD/ barril)	59,20	64,84

**Nota:** Cifras estimadas, sujetas a revisión.

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas, Banco Central del Ecuador, Secretaría de Hidrocarburos.

**Elaborado por:** Subsecretaría de Política Fiscal/ Subsecretaría de Consistencia Macroeconómica/Subsecretaría de Presupuesto

Se estima que para el año 2023 el Producto Interno Bruto (PIB) alcance un monto de USD 122.369,36 millones, que en términos constantes representa un crecimiento real del 3,1%.

En cuanto a la variación de los precios, se estima que la tasa de variación del deflactor alcanzará el 2,4% y la inflación promedio 2,76%.

En el sector petrolero se prevé una producción anual de crudo de 187,94 millones de barriles, con un precio promedio de exportación del crudo de USD 64,84 por barril.



### 3. CUMPLIMIENTO DE DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES

#### 3.1. Regla Fiscal

Partiendo de la definición del Presupuesto General del Estado (PGE), como el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos de todas las entidades que constituyen las diferentes funciones del Estado (no se consideran parte del PGE, los ingresos y egresos pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados), en la fase de programación y formulación presupuestaria se considera como elemento básico y fundamental la clasificación de los ingresos y egresos permanentes y no permanentes, de tal manera, que se garantice el cumplimiento de la regla fiscal establecida en el artículo 286 de la Constitución de la República: *“(...) Los egresos permanentes se financiarán con ingresos permanentes. Los egresos permanentes para salud, educación y justicia serán prioritarios y de manera excepcional, podrán ser financiados con ingresos no permanentes.”*

*Los egresos permanentes para salud, educación y justicia serán prioritarios y, de manera excepcional, podrán ser financiados con ingresos no permanentes”*

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 170 de fecha 20 de agosto de 2021, el Presidente de la República declara *“(...) la situación de excepcionalidad para que los egresos permanentes para salud, educación y justicia puedan ser financiados con ingresos no permanentes lo que hará constar en los Presupuestos Generales del Estado de los ejercicios fiscales de los años 2021, 2022 y 2023.”*

En este contexto se puede evidenciar un déficit entre ingresos y egresos permanentes, por USD 1.460,59 millones, por lo que, en aplicación a lo dispuesto en el Decreto Ejecutivo No. 170 de 20 de agosto de 2021.

En cuanto a los ingresos no permanentes, resultan insuficientes para financiar los egresos de la misma naturaleza (capital e inversión), presentándose un déficit de USD 1.169,32 millones, relacionado con los recursos contemplados para inversión pública, especialmente en los sectores de transporte y obras públicas, educación, salud pública y defensa nacional; así como el tesoro nacional en el que constan los valores del programa de preservación de capital (amortización de la deuda pública y laudos nacionales e internacionales); parte del cual será financiado con recursos de deuda y cubrirá el gasto permanente de salud y educación.

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 2: Cumplimiento Regla Fiscal Constitucional**  
(Cifras en millones de dólares)

CONCEPTO	PROFORMA 2023
INGRESOS PERMANENTES	18.614,82
EGRESOS PERMANENTES	20.075,40
<b>DEFICIT / SUPERAVIT PERMANENTES</b>	<b>-1.460,59</b>
INGRESOS NO PERMANENTES	5.047,32
EGRESOS NO PERMANENTES	6.216,64
<b>DEFICIT / SUPERAVIT NO PERMANENTES</b>	<b>-1.169,32</b>
<b>DEFICIT / SUPERAVIT GLOBAL</b>	<b>-2.629,91</b>

**Nota:** Incluye todas las fuentes de financiamiento

**Fuente:** e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

Los ingresos suman USD 23.662,14 millones, mientras que los egresos USD 26.292,05 millones, observándose un déficit global de USD 2.629,91 millones, cifra que representa 2,15% del PIB, el mismo que será cubierto mediante operaciones de financiamiento público. Respecto al presupuesto inicial del año 2022, el déficit para el año 2023 presenta una reducción de 1.154 millones y 1,2 puntos porcentuales del PIB.

### 3.2. Asignaciones para Educación y Salud

Para la elaboración y presentación de la Proforma Presupuestaria 2022, se contempla el cumplimiento de las siguientes disposiciones constitucionales transitorias:

*“Decimoctava. - El Estado asignará de forma progresiva recursos públicos del Presupuesto General del Estado para la educación inicial, básica y bachillerato, con incrementos anuales de al menos el cero punto cinco por ciento del Producto Interior Bruto hasta alcanzar un mínimo del seis por ciento del Producto Interior Bruto.”*

*“Vigésimosegunda. - El Presupuesto General del Estado destinado al financiamiento del sistema nacional de salud, se incrementará cada año en un porcentaje no inferior al cero punto cinco del Producto Interior Bruto, hasta alcanzar al menos el cuatro por ciento.”*

Adicionalmente a lo dispuesto en la Constitución de la República se considera la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Educación Intercultural del 19 de abril de 2021.

Para el ejercicio fiscal 2023 se ha estimado el PIB en USD 122.369,36 millones, de allí que el incremento destinado para educación inicial, básica y bachillerato asciende a USD 611,87 millones, conforme la normativa legal vigente.

En lo que respecta al Sistema Nacional de Salud, el incremento en la Proforma 2022 asciende a USD 677,85 millones, rubro que representa un aumento del 0,5% en relación al PIB estimado para proforma, recursos que asegurarán los servicios médicos de forma oportuna con calidad, calidez y eficiencia para las ciudadanas y ciudadanos dentro del territorio nacional.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec





#### 4. SITUACIÓN GENERAL DE LA PROFORMA PRESUPUESTARIA 2023

La Proforma Presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023 alcanza un total de USD 31.502,87 millones y participa del 25,74% del PIB estimado 2023<sup>4</sup>, es importante mencionar que, para este ejercicio fiscal no se incluye la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios (CFDD), conforme lo dispuesto en el artículo 2 del Decreto Ejecutivo Nro. 548, a través del cual, la CFDD se traspasa a la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador (EP Petroecuador).

Para el año 2022, el presupuesto inicial de la CFDD ascendió a USD 4.323,84 millones y al 31 de agosto de 2022 el presupuesto codificado de la CFDD ascendió a USD 4.970,84 millones, recursos que no constan en la proforma 2023.

Los ingresos corrientes de acuerdo a su naturaleza representan el 60,15% de la estructura total, con USD 18.948,43 millones, los ingresos de financiamiento estimados en USD 7.829,73 millones, aportan el 24,85%, mientras que, el 15,00% restante constituyen los ingresos de capital que se estiman en USD 4.724,71 millones.

Dentro de los ingresos corrientes el rubro más relevante se relaciona con los impuestos cuya proyección alcanza USD 16.025,33 millones, representando el 50,87% del total de la proforma, entre los impuestos que más destacan se encuentran: Impuesto a la Renta con USD 4.873,15 millones, IVA con USD 7.229,16 millones, Arancelarios a la importación y otros con USD 1.265,18 millones, ISD con USD 972,50 millones, entre los más representativos y los USD 1.685,34 millones restantes corresponden a otros impuestos; el resto de ingresos corrientes en conjunto alcanza un valor de USD 2.923,10 millones.

<sup>4</sup> PIB estimado 2023 USD 122.369,36 millones

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

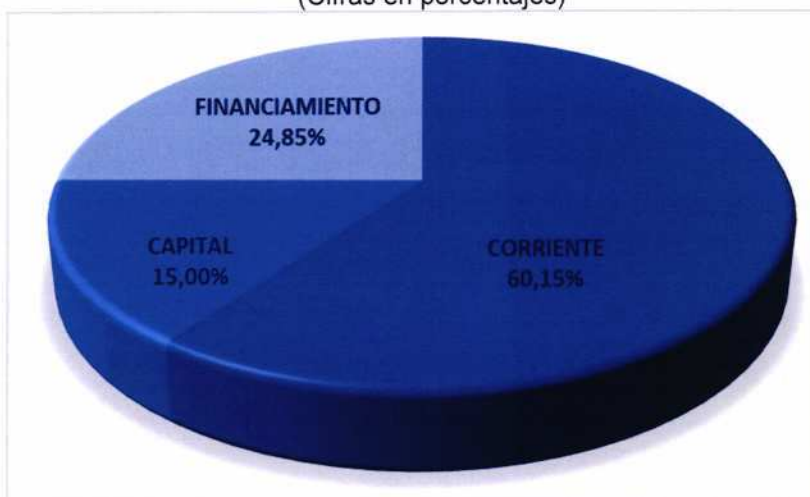
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Gráfico 1: Ingresos por naturaleza**  
(Cifras en porcentajes)



Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

**Cuadro 3: Ingresos por naturaleza económica**  
(Cifras en millones de dólares y porcentajes)

DETALLE	CODIFICADO 31/08/2022	PROFORMA 2023	% VARIACIÓN
IMPUESTOS	15.001,62	16.025,33	6,82%
TASAS Y CONTRIBUCIONES	1.682,87	1.827,59	8,60%
VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS DE ENTIDADES E INGRESOS OPERATIVOS DE EMPRESAS PUBLICAS	46,23	106,34	130,04%
RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	468,38	414,19	-11,57%
TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES	1.261,04	541,59	-57,05%
OTROS INGRESOS	30,79	33,39	8,41%
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>18.490,93</b>	<b>18.948,43</b>	<b>2,47%</b>
VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	743,12	1.039,99	39,95%
RECUPERACION DE INVERSIONES Y DE RECURSOS PUBLICOS	15,26	11,00	-27,93%
TRANSFERENCIAS O DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION	2.204,84	3.673,72	66,62%
<b>TOTAL INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>2.963,23</b>	<b>4.724,71</b>	<b>59,44%</b>
FINANCIAMIENTO PUBLICO	5.791,73	7.577,42	30,83%
SALDOS DISPONIBLES	3.036,38	170,07	-94,40%
CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	171,21	82,24	-51,96%
<b>TOTAL INGRESOS DE FINANCIAMIENTO</b>	<b>8.999,32</b>	<b>7.829,73</b>	<b>-13,00%</b>
<b>TOTAL INGRESOS PROFORMA PGE</b>	<b>30.453,48</b>	<b>31.502,87</b>	<b>3,45%</b>

**Nota:** En el codificado al 31 de agosto de 2022 se excluye Sector 116 Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados

Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

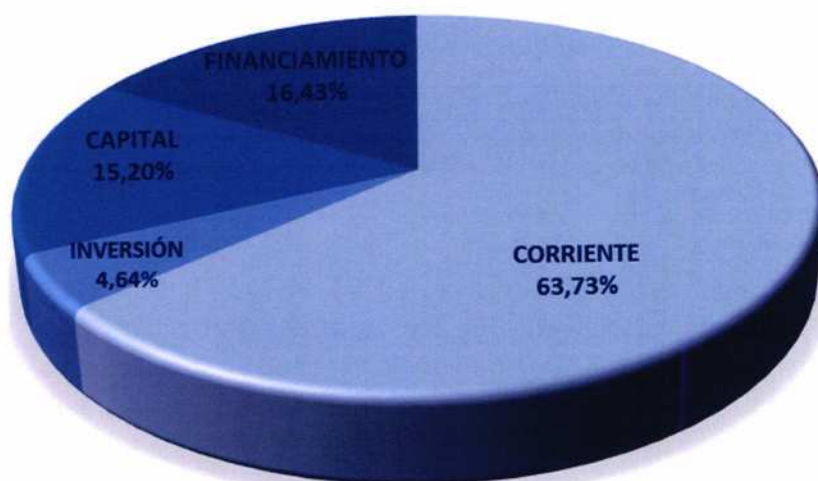


Los ingresos de capital ascienden a USD 4.724,71 millones con una participación del 15,00% del total del PGE, el 43,84% de estos ingresos se concentra en los rubros de exportaciones directas de petróleo con USD 1.896,03 millones, otros bienes muebles con USD 1.008,37 millones, regalías de petróleo con USD 918,89 millones y margen de soberanía de exportaciones directas de petróleo con USD 483,47 millones; los USD 417,96 millones restantes refieren a otros ingresos de capital.

Finalmente, los recursos de financiamiento ascienden a USD 7.829,73 millones y una participación del 24,85% del total de los ingresos de proforma 2023, de los cuales USD 3.844,43 millones son recursos provenientes del financiamiento de bonos del Estado colocados en el mercado nacional y USD 3.066,56 millones refieren a financiamiento por organismos multilaterales, los restantes USD 666,43 millones corresponden a otras fuentes de financiamiento público, adicionalmente se obtendrá financiamiento de saldos disponibles y cuentas por cobrar por USD 252,31 millones.

Por el lado de los egresos, la restricción de gasto es el eje principal en la formulación de la Proforma Presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023, considerando la naturaleza del gasto los principales rubros son:

**Gráfico 2: Egresos por naturaleza económica**  
(Cifras en porcentajes)



Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas  
Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 4: Egresos por naturaleza**  
(Cifras en millones de dólares y porcentajes)

DETALLE	CODIFICADO 31/08/2022	PROFORMA 2023	% VARIACIÓN
EGRESOS EN PERSONAL	9.155,11	9.886,70	7,99%
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	2.163,94	2.405,82	11,18%
EGRESOS FINANCIEROS	2.222,94	2.509,63	12,90%
OTROS EGRESOS CORRIENTES	160,08	142,30	-11,11%
TRANSFERENCIAS O DONACIONES COR	4.405,75	5.130,96	16,46%
BIENES Y SERVICIOS PARA LA PRODUCC	0,39	0,00	-100,00%
<b>TOTAL EGRESOS CORRIENTES</b>	<b>18.108,22</b>	<b>20.075,40</b>	<b>10,86%</b>
EGRESOS EN PERSONAL PARA INVERSIC	366,92	388,20	5,80%
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	440,68	365,45	-17,07%
OBRAS PUBLICAS	516,86	398,81	-22,84%
OTROS EGRESOS DE INVERSION	2,21	1,33	-39,85%
TRANSFERENCIAS O DONACIONES PARA	331,92	307,67	-7,31%
BIENES DE LARGA DURACION (PROPIED	1.195,07	1.058,43	-11,43%
INVERSIONES FINANCIERAS	107,74	33,87	-68,57%
TRANSFERENCIAS O DONACIONES DE C	3.529,65	3.696,76	4,73%
<b>TOTAL EGRESOS INVERSIÓN Y CAPITAL</b>	<b>6.491,04</b>	<b>6.250,51</b>	<b>-3,71%</b>
AMORTIZACION DE LA DEUDA PUBLICA	4.715,33	4.424,82	-6,16%
PASIVO CIRCULANTE	0,00		-100,00%
OBLIGACIONES POR VENTAS ANTICIPAI	4,17		-100,00%
OTROS PASIVOS	1.134,72	752,13	-33,72%
<b>TOTAL APLICACIÓN FINANCIAMIENTO</b>	<b>5.854,22</b>	<b>5.176,95</b>	<b>-11,57%</b>
<b>TOTAL EGRESOS PROFORMA PGE</b>	<b>30.453,48</b>	<b>31.502,87</b>	<b>3,45%</b>

**Nota:** En el codificado al 31 de agosto de 2022 se excluye Sector 116 Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados

**Fuente:** e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

- Los egresos corrientes con un valor de USD 20.075,40 millones, representan el 63,73% del total de los egresos, éstos rubros son proyectados para cubrir especialmente egresos de personal, bienes y servicios de consumo y transferencias o donaciones corrientes que en conjunto aglutinan el 86,79% de esta clasificación de egresos. En los egresos por bienes y servicios de consumo (grupo 53) se estiman en USD 2.405,82 millones que equivale al 11,18% con respecto del grupo, que se destinarán principalmente a servicios médicos, hospitalarios y complementarios; medicamentos; alimentos y bebidas; servicios de seguridad y vigilancia; servicio de aseo, lavado de vestimenta de trabajo, fumigación, desinfección, limpieza de instalaciones, manejo de desechos contaminantes; honorarios por contratos civiles de servicios; telecomunicaciones, dispositivos médicos de uso general, entre otros.
- Los egresos para inversión con un total de USD 1.461,46 millones y una participación del 4,64% del total de egresos, recursos previstos en inversión para cubrir especialmente el Proyecto de Gestión del subsistema de empleo en el

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



servicio público por USD 230,00 millones, recursos que van a ser co ejecutados por algunas entidades del Presupuesto General del Estado, permitiendo cubrir el pago por la compensación económica por jubilación a los funcionarios cesantes de todas las instituciones del PGE, donde la mayor participación corresponde al Ministerio de Educación (USD 140,00 millones), Ministerio de Salud Pública (USD 50 millones) y el Ministerio del Trabajo con una asignación de USD 40,00 millones, este último, es el ente encargado de distribuir el recurso a todas las entidades del PGE excluyendo al MSP y MINEDUC.

- Respecto a los egresos de capital cuyo valor asciende a USD 4.789,05 millones, que representa el 15,20% del total de egresos, siendo las más significativas la transferencias o donaciones de capital (grupo 88) por USD 3.696,76 millones destinadas especialmente para los Gobiernos Autónomos Descentralizados por concepto del Modelo de Equidad Territorial, competencias asumidas, Ley 47 y otros conceptos conforme las disposiciones legales vigentes; así como para cubrir gastos de mobiliario y equipo médico, especialmente de los Ministerios de Educación y Salud.
- En lo relacionado a los egresos por la aplicación del financiamiento, cuyo valor asciende a USD 5.176,95 millones, con una participación del 16,43%, siendo la amortización de la deuda pública el monto más significativo con USD 4.424,82 millones, especialmente para el pago de amortización por los bonos del Estado colocados en el mercado nacional con USD 1.424,69 millones, así como recursos para amortizar créditos obtenidos a la seguridad social con USD 1.263,76 millones, a Organismos Multilaterales con USD 883,92 millones, entre los destacados.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



# Justificativo de ingresos

Ministerio de Economía y Finanzas



GUILLERMO LASSO  
PRESIDENTE

### **5.1. INGRESOS PERMANENTES**

Son recursos fiscales que el Estado recauda a través de sus entidades, instituciones y organismos públicos de manera continua, periódica y previsible.

En este tipo de ingresos se encuentran los impuestos como al Valor Agregado (IVA), a la Renta, a los Consumos Especiales (ICE), a la Salida de Divisas, Tasas Aduaneras, entre otros.

#### **5.1.1. Ingresos tributarios**

Este tipo de ingresos son recaudados por el Servicio de Rentas Internas (SRI) y el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE), de acuerdo a las disposiciones establecidas en las leyes tributarias.

El sistema tributario constituye un importante instrumento de política fiscal, que otorga recursos públicos al Estado Central. Este sistema se rige por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. La política tributaria promoverá la redistribución del ingreso y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.

La legislación ecuatoriana en materia tributaria busca incrementar la cultura tributaria de toda la administración fiscal. Sobre ella se consolida el cumplimiento voluntario y masivo de las obligaciones impositivas de los contribuyentes.

Las estimaciones de ingresos tributarios se sustentan en los supuestos macroeconómicos del Banco Central del Ecuador, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas; así como, de insumos del Servicio de Rentas Internas y el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador considerando la política tributaria propuesta por el gobierno, leyes y reglamentos vigentes.

La gestión de las administraciones tributarias constituye un soporte fundamental para garantizar la recaudación de los valores proyectados, en este sentido el Servicio de Rentas Internas (SRI) con el fin de alcanzar las metas estimadas para el 2023, tiene previsto continuar trabajando en los procesos de asistencia y control del cumplimiento tributario, para lo cual a más de fomentar la cultura tributaria busca desarrollar una cultura de integridad y ética en la gestión con el fin de generar confianza por parte de la ciudadanía.

Además, tiene planificado incrementar la efectividad de los procesos de control con miras a garantizar la suficiencia recaudatoria de los impuestos bajo su administración, mediante mejora de perfiles de riesgo para identificar inconsistencias y detectar empresas fachada y operaciones simuladas, así como fomentar la formalidad a través de la regulación de varios sectores con mecanismo tales como promoción del Régimen Simplificado para Emprendedores y Negocios Populares (RIMPE), facturación electrónica para el universo de contribuyentes.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Otro aspecto importante es el fortalecimiento de bienes tecnológicos para asegurar el normal funcionamiento de los servicios tecnológicos y proteger la información de manera fiable y consistente.

Por su parte, el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) se ha propuesto incrementar el nivel de satisfacción del usuario de comercio externo, para lo cual, se realizan acciones encaminadas a simplificar y digitalizar el servicio mediante la modernización de su infraestructura, la automatización de sus procesos y la incorporación de inteligencia artificial y de negocios.

Respecto a las acciones de control y verificación del cumplimiento de las formalidades aduaneras por parte de las operadoras de comercio exterior, SENA E trabaja en el fortalecimiento de mecanismos para la penalización al contrabando y a la evasión tributaria en todas sus formas.

El valor estimado por ingresos tributarios y otros ingresos de la Proforma Presupuestaria 2023, asciende a: USD 16.183,8 millones, alcanzando una presión tributaria frente al PIB<sup>5</sup> de 13,10%.

La presión tributaria se ha incrementado con relación al 2022, debido a medidas tomadas por el Gobierno Nacional para la reactivación de la economía a través de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad fiscal publicado el 29 de noviembre de 2021.

**Cuadro 5: Ingresos tributarios y otros ingresos**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

ENTIDAD	CODIFICADO AL 31-08-2022	% PIB	PROFORMA 2023	% PIB	PARTICIPACIÓN 2023	VARIACIÓN 2023/2022
Impuesto a la Renta <sup>(1)</sup>	4.648,68	3,80%	4.873,15	3,98%	30,11%	4,83%
Impuesto al Valor Agregado	6.009,65	4,91%	7.229,16	5,91%	44,67%	20,29%
Impuesto a los Consumos Especiales	799,31	0,65%	890,31	0,73%	5,50%	11,38%
Arancelarios a las Importaciones	1.227,47	1,00%	1.265,73	1,03%	7,82%	3,12%
A la Salida de Divisas	984,01	0,80%	972,50	0,79%	6,01%	-1,17%
Contribución sobre el Patrimonio	627,57	0,51%	333,61	0,27%	2,06%	-46,84%
Otros Impuestos <sup>(2)</sup>	704,93	0,58%	460,93	0,00%	0,00%	-34,61%
Otros Ingresos <sup>(3)</sup>	143,60	0,12%	158,40	0,13%	0,98%	10,30%
<b>TOTAL INGRESOS PGE</b>	<b>15.145,22</b>	<b>12,38%</b>	<b>16.183,79</b>	<b>13,23%</b>	<b>97,15%</b>	<b>6,86%</b>

**Notas:** 1) Incluye la renta petrolera

(2) Incluye las contribuciones sobre el millón de dólares

(3) Incluye intereses y multas del SRI y el SENA E; los depósitos inmovilizados de las instituciones financieras; la contribución no reembolsable por aplicación del Art.54 de la Ley de Hidrocarburos

**Fuente:** SRI – SENA E - Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

Los impuestos de mayor recaudación y crecimiento son el Impuesto al Valor Agregado (IVA), alcanzando un monto de USD 7.229,16 millones y el Impuesto a la Renta USD

<sup>5</sup> Previsión del PIB para el año 2023 es USD 122.369,36 millones

4.873,15 millones, que en conjunto tienen una participación dentro de los ingresos del 74,7%.

La Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal, establece varios cambios sobre los diferentes tipos de impuestos con el objetivo de simplificar y mejorar los procedimientos tributarios y promover y garantizar nuevas inversiones a través de incentivos tributarios que brinden estabilidad y desarrollo económico en todas las industrias.

Con el objetivo de cubrir el impacto económico de la pandemia en las finanzas públicas y sus consecuencias en el empleo público y privado se estableció la contribución temporal sobre el patrimonio que se extiende su cobro para las sociedades en el 2023, por este concepto se espera una recaudación de USD 333,61 millones.

### **Impuesto a la Renta**

El Impuesto a la Renta presenta una variación del 4,83% superior al 2022, lo que muestra un incremento en la recaudación producto del establecimiento de nuevas políticas como: el nuevo esquema de gastos personales para la declaración del impuesto a la renta personas naturales; la eliminación del Régimen Impositivo Simplificado (RISE) y la creación del Régimen Simplificado para Emprendedores y Negocios Populares (RIMPE).

Por otro lado, se crean incentivos para el desarrollo de nuevas inversiones, con una reducción del 3% sobre el Impuesto a la Renta y del 5% sobre la Suscripción de Contratos de Inversión.

El valor de Impuesto a la Renta estimado para la proforma 2023 es de USD 4.873,15 millones.

### **Impuesto al Valor Agregado**

El Impuesto al Valor Agregado (IVA) tiene una participación de 44,67% frente al total de la meta estimada de ingresos tributarios y otros ingresos. Se espera una mayor recaudación con la aplicación de las medidas propuestas por el Gobierno Nacional para incrementar la inserción estratégica económica y comercial del país en el mundo.

Este impuesto refleja un dinamismo en el consumo final de las operaciones que gravan los agentes que comercializan en el mercado nacional, en este sentido se espera un crecimiento en el consumo para los hogares del 6,3%<sup>6</sup> respecto al 2022. Las ventas en el mercado interno mantienen un promedio de crecimiento del 16% frente al 2021, siendo las actividades con mayor venta el comercio al por mayor y menor, la actividad minera, y el transporte.

<sup>6</sup> Previsiones Banco Central del Ecuador 2023

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Por el lado, del sector externo, los mayores ingresos corresponden a la importación de vehículos livianos<sup>7</sup> y la sinergia con las actividades comerciales del mercado internacional.

La Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal, dispone medidas con relación al Impuesto al Valor Agregado, tales como beneficios tributarios para el Sector Turístico, dado su fuerte impacto económico a causa de la pandemia, beneficios que implican una tarifa 0% de IVA para los servicios prestados por establecimientos de alojamiento turístico a turistas extranjeros y reducción de la tarifa del 12% al 8% en la prestación de servicios definidos como actividades turísticas, hasta por un máximo de 12 días al año durante feriados o fines de semana.

El valor de Impuesto al valor agregado estimado para la proforma 2023 es de USD 7.229,16 millones.

### **Impuesto a los Consumos Especiales**

El Impuesto a los Consumos Especiales (ICE) tiene una variación positiva de 11,38% frente al año 2022. Mientras que la recaudación frente al total de ingresos es del 5,50% para el año 2023.

El ICE de Operaciones Internas participa con el 61%, mientras que el ICE de Importaciones aporta con el 39%. ICE importaciones representa más de un cuarto de la recaudación de este impuesto.

El ICE presenta un impacto negativo en los ingresos dada la eliminación de este impuesto para varios servicios como: la telefonía fija, telefonía móvil, los videojuegos y los calefones<sup>8</sup>, sin embargo, la recaudación total se incrementa debido a la reactivación de la industria ecuatoriana.

### **Arancelarios a las importaciones**

En cuanto a la recaudación aduanera, se evidencia un incremento que responde a las declaraciones aduaneras de importación que representan el 96% de este rubro.

Para el año 2023, se prevé un incremento del 3,5% de las importaciones no petroleras<sup>9</sup>.

El Servicio Nacional de Aduana del Ecuador dentro de sus estrategias busca incrementar la satisfacción de los usuarios de comercio exterior a través de la generación de una cultura de atención, para lo cual, ha centrado sus esfuerzos en la simplificación de trámites, la mejora de sus procesos y recursos tecnológicos.

Los ingresos arancelarios para el 2023 ascienden a USD 1.265,73 millones, lo cual representa una variación del 3,12% frente al 2022.

<sup>7</sup> Boletín septiembre 2022, Asociación de Empresas Automotrices del Ecuador (AEADE)

<sup>8</sup> Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal, Registro Oficial Nro. 587; 29-11-2021

<sup>9</sup> Previsiones Banco Central del Ecuador -2023.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## Impuesto a la Salida de Divisas

La tarifa del Impuesto a la Salida de Divisas (ISD) es del 5%, según lo dispone el artículo 162 de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria. De acuerdo al Decreto Ejecutivo 298<sup>10</sup> se decreta la reducción progresiva del ISD en un cuarto de punto porcentual por trimestre durante el 2022 hasta llegar al 4%.

Mediante la promulgación del Decreto Ejecutivo No. 182, de 2 septiembre de 2021, se establece una tarifa de cero por ciento (0%) del ISD a las transferencias, envíos o traslados de divisas que realicen las aerolíneas extranjeras autorizadas a operar en el país.

El Decreto Ejecutivo No. 327, de 17 de enero de 2022, dispone la reducción a cero por ciento (0%) la tarifa del ISD a las transferencias, envíos o traslados de divisas al exterior, en efectivo o a través del giro de cheques, transferencias, envíos, retiros o pagos de cualquier naturaleza incluyendo las compensaciones realizadas con o sin la intermediación de instituciones del sistema financiero, para las importaciones de combustibles derivados de hidrocarburos, biocombustibles y gas natural.

La reducción del ISD en un punto porcentual se refleja en la estimación del 2023 que alcanzaría un monto de USD 972,50 millones, monto inferior en 1,17% con respecto al año anterior.

## Otros Impuestos

Para el año 2023, se ha previsto un ingreso por concepto de otros impuestos de USD 460,93 millones que representa una reducción del 34,61%, que responde principalmente a la eliminación del RISE. En este grupo se incluyen varios impuestos, entre ellos: Matriculación Vehicular, a las Operaciones de Crédito, Activos en el Exterior, 1% a la Compra de Vehículos Usados, Redimible de botellas y otros, como se muestra a continuación:

**Cuadro 6: Otros impuestos**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

ENTIDAD	CODIFICADO AL 31-08-2022	% PIB	PROFORMA 2023	% PIB	PARTICIPACIÓN 2023	VARIACIÓN 2023/2022
A la Matriculación Vehicular	208,62	0,17%	235,54	0,19%	51,10%	12,90%
A los Ingresos Superiores a 1MM de USD	164,94	0,13%	3,47	0,00%	0,75%	-97,89%
A las Operaciones de Crédito	89,26	0,07%	103,72	0,08%	22,50%	16,20%
A los Activos del Exterior	22,70	0,02%	23,31	0,02%	5,06%	2,67%
1% a la Compra de Vehículos Usados	21,15	0,02%	23,28	0,02%	5,05%	10,05%
Redimible de botellas	31,50	0,03%	38,90	0,03%	8,44%	23,48%
Otros Impuestos <sup>(2)</sup>	166,75	0,14%	32,72	0,00%	0,00%	-80,38%
<b>TOTAL INGRESOS PGE</b>	<b>704,93</b>	<b>0,58%</b>	<b>460,93</b>	<b>0,38%</b>	<b>92,90%</b>	<b>-34,61%</b>

Fuente: SRI - Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

<sup>10</sup> Decreto Ejecutivo 298; Registro Oficial Suplemento Nro. 604; 23-12-2022

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



A continuación, se describen los principales impuestos que conforman este grupo:

**Impuesto a los Vehículos Motorizados.** - La Ley de Reforma Tributaria Nro. 41 (S.R.O. Nro. 325; 14-05-2001), estableció el impuesto anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados (IPVM), destinados al transporte terrestre de personas o carga, tanto de uso particular como de servicio público; su rendimiento comparado con el del año anterior registra un crecimiento de 12,90%, que responde principalmente a un crecimiento del parque automotor.

**Impuesto a los Activos en el Exterior.** - Se establece con la Ley 1 (S.R.O. 497; de 30 de diciembre de 2008), su aplicación es mensual sobre los fondos disponibles e inversiones que mantengan en el exterior las entidades privadas, reguladas por la Superintendencia de Bancos, Superintendencia de Economía Popular y Solidaria y Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros. Se considera que su rendimiento en el año 2023 aumentaría en 2,67% con respecto al año 2022, con un valor de USD 23,31 millones.

**Impuesto Redimible Botellas Plásticas No Retornables.** - Se aplica la tarifa de hasta dos centavos de dólar de los Estados Unidos (USD 0,02) a los embotalladores e importadores de bebidas contenidas en botellas plásticas y el valor de USD 0,02 se devolverá en su totalidad a quien recolecte, entregue y retorne las botellas.

Por este tributo en el año 2023 se estima un ingreso de USD 38,90 millones.

**Impuesto a los Vehículos Usados.** - Se establece con la Ley 92 (R.O. Nro. 335; 09-07-1998), el impuesto del uno por ciento (1%) sobre el valor de la compra de vehículos usados en el país.

Por este tributo se estima un total de USD 23,28 millones en el año 2023, con un incremento del 10,05% respecto del año 2022.

**Otros Impuestos.** - Se refieren a los remanentes de tributos y otros valores registrados. Para el año 2023 se prevé USD 28,87 millones.

#### **Otros ingresos**

En esta agrupación se considera los ingresos de menor cuantía como: Multas e Intereses por Mora Tributaria que dependen de la conducta de los sujetos pasivos sobre el cumplimiento oportuno de sus obligaciones tributarias, y Otros Ingresos como Intereses y Comisiones y aquellas rentas fiscales, tributarias y no tributarias, que no se clasifican en conceptos específicos del Presupuesto General del Estado.

**Cuadro 7: Otros ingresos**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

ENTIDAD	CODIFICADO AL 31-08-2022	% PIB	PROFORMA 2023	% PIB	PARTICIPACIÓN 2023	VARIACIÓN 2023/2022
Intereses por Mora Tributaria	48,00	0,04%	47,79	0,04%	30,17%	-0,43%
Multas Tributarias	64,71	0,05%	59,97	0,05%	37,86%	-7,32%
Otros Ingresos	30,89	0,03%	50,63	0,04%	31,96%	63,90%
<b>TOTAL INGRESOS PGE</b>	<b>143,60</b>	<b>0,12%</b>	<b>158,40</b>	<b>0,13%</b>	<b>100,00%</b>	<b>10,30%</b>

Fuente: SRI - Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

Para el año 2023, se proyecta un rendimiento de USD 158,40 millones; se observa una disminución en el rubro correspondiente a Intereses por Mora Tributaria de 0,43% frente al valor del año 2022, por su parte en cuanto a la recaudación por Multas tributarias se estima un total de USD 59,97 millones, rubros que tienen relación con la gestión de la Administración Tributaria.

**Cuadro 8: Ingresos Tributarios Brutos vs Netos**  
(Cifras en millones de dólares y porcentaje)

IMPUESTO	2022		
	BRUTO	NETO	DIF <sup>(1)</sup>
<b>Impuesto a la Renta:</b>	5.916,4	4.873,2	1043,2
<b>Impuesto al Valor Agregado:</b>	8.868,0	7.229,2	1638,8
IVA de Operaciones Internas	5.550,6	4.798,0	752,6
Retenciones no pagadas Sector Público <sup>(2)</sup>	886,3		886,3
IVA de Importaciones <sup>(3)</sup>	2.431,2	2.431,2	0,0
<b>Impuesto a los Consumos Especiales:</b>	901,6	890,3	11,3
ICE de Operaciones Internas	550,0	543,5	6,5
ICE de Importaciones <sup>(3)</sup>	351,7	346,8	4,9
<b>Impuesto a la Salida de Divisas:</b>	1.193,3	972,5	220,8
<b>Contribuciones Post Covid</b>	380,8	333,6	47,2
<b>Otros Impuestos e Ingresos Tributarios <sup>(4)</sup>:</b>	932,7	810,9	121,8
<b>TOTAL</b>	<b>18.192,82</b>	<b>15.109,66</b>	<b>3083,2</b>
Aranceles	(+)	1.265,7	
<b>Total Ingresos Tributarios (incluye multas, intereses)</b>	<b>(=)</b>	<b>16.375,39</b>	
Intereses, multas, regalías, patentes y utilidades mineras	(-)	354,07	
<b>Total Impuestos Grupo 11 <sup>(4)</sup></b>	<b>(=)</b>	<b>16.025,3</b>	

**Nota:**

(1) Corresponde a valores de compensaciones, devoluciones y notas de crédito que se disminuyen respecto los valores brutos reportados por el Servicio de Rentas Internas.

(2) Cifras estimadas por el Servicio Nacional de Aduanas

(3) En aplicación del Código Monetario y Financiero solo ingresa el 50% de los valores estimados por el SRI respecto de las operaciones de créditos y la diferencia ingresa directamente SOLCA

(4) Grupo 11 USD 13.418 MM diferencia USD 4 MM corresponde a gravamen petróleo no incluye

Fuente: SRI - Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Dentro de los ingresos permanentes, el rubro más relevante se relaciona con los impuestos, en este contexto los ingresos estimados para el año 2023 presentan variaciones debido a las reformas en la Ley de Régimen Tributario Interno que en su artículo 62 dispone que cuando el Valor Agregado (IVA) sea recaudado por entidades y organismos del sector público del Gobierno Central y Descentralizado, sus órganos desconcentrados y sus empresas públicas, universidades y escuelas politécnicas del país, actuando estos como agentes de retención, los valores retenidos permanecerán en sus cuentas correspondientes y no se depositará en la cuenta del SRI, para tal efecto dichos recursos que ascienden a USD 886,3 millones no corresponden a recursos que financian el Presupuesto General del Estado.

### **5.1.2. Ingresos no tributarios**

Son los ingresos que financian el Presupuesto General del Estado por la venta de bienes y prestación de servicios, permisos de uso o explotación de bien públicos, multas o recargos y otros ingresos que se generan por actividades propias de las instituciones del Estado. El cobro de estos valores debe ser legalmente justificados.

Los ingresos no tributarios más representativos corresponden a los recursos de autogestión, los cuales se obtienen por la venta de bienes y la prestación de servicios públicos que gestionan las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado, enmarcadas en el cumplimiento de su misión y en la legislación vigente.

Para el ejercicio fiscal 2023, los ingresos por los citados conceptos se estiman en USD 3.767,90 millones, cuyo detalle por entidad se presenta a continuación:

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 9: Ingresos generados por la instituciones**  
(Cifras en millones de dólares y porcentaje)

ENTIDADES	PROFORMA 2023	% PARTICIPACIÓN
INGRESOS Y TRANSFERENCIAS (1)	2,083.40	55.29%
SERVICIO PUBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRANSITO	188.71	5.01%
SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑIAS VALORES Y SEGUROS	183.49	4.87%
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES ARCTEL	143.08	3.80%
DIRECCION GENERAL DE REGISTRO CIVIL IDENTIFICACION Y CEDULACION	112.41	2.98%
SUPERINTENDENCIA DE BANCOS	84.84	2.25%
CONSEJO DE LA JUDICATURA	68.20	1.81%
MINISTERIO DE TURISMO	66.71	1.77%
MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	63.31	1.68%
AGENCIA NACIONAL DE REGULACION Y CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	63.30	1.68%
DIRECCION GENERAL DE AVIACION CIVIL	58.24	1.55%
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	42.31	1.12%
POLICIA NACIONAL	35.24	0.94%
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA	35.00	0.93%
SECRETARIA TECNICA DE GESTION INMOBILIARIA DEL SECTOR PUBLICO	29.81	0.79%
AUTORIDAD PORTUARIA DE GUAYAQUIL	29.18	0.77%
COMISION DE TRANSITO DEL ECUADOR	27.80	0.74%
HOSPITAL DE ESPECIALIDADES FUERZAS ARMADAS NO. 1	27.27	0.72%
SECRETARIA DE EDUCACION SUPERIOR CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION	26.99	0.72%
PARQUE NACIONAL GALAPAGOS	24.97	0.66%
INSTITUTO OCEANOGRAFICO Y ANTARTICO DE LA ARMADA	23.53	0.62%
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE ENERGIA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	22.87	0.61%
MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	22.78	0.60%
AGENCIA NACIONAL DE REGULACION CONTROL Y VIGILANCIA SANITARIA ARCSA	22.02	0.58%
SUPERINTENDENCIA DE ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA	21.69	0.58%
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL FITO Y ZOOSANITARIO	17.38	0.46%
MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL	14.64	0.39%
MINISTERIO DE PRODUCCION COMERCIO EXTERIOR INVERSIONES Y PESCA	14.40	0.38%
DIRECCION NACIONAL DE REGISTROS PUBLICOS - PLANTA CENTRAL	13.45	0.36%
UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR	12.18	0.32%
SERVICIO NACIONAL DE DERECHOS INTELECTUALES	10.51	0.28%
INSTITUTO GEOGRAFICO MILITAR	10.08	0.27%
OTRAS ENTIDADES	168.12	4.46%
<b>TOTAL INGRESOS AUTOGESTIÓN</b>	<b>3,767.90</b>	<b>100.00%</b>

**Notas:** 1) Incluye USD 1.008,37 millones de monetización de activos y no se incluye grupo 37 (Saldos)

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaborado por:** Subsecretaría de Presupuesto - DNI

Entre las instituciones que generan recursos por transferencias, venta de bienes y servicios, contribuciones; así como, por el cobro de rentas de inversiones, multas y otros ingresos, se destacan las siguientes:

### **Ingresos y Transferencias<sup>11</sup>:**

En la Entidad Ingresos y Transferencias se estiman ingresos por 2.083,40 de los cuales la monetización de activos corresponde a USD 1.008,37 millones. La recaudación de los otros ítems asciende a USD 1.075,03 millones que se generarían principalmente por los siguientes conceptos:

<sup>11</sup> Entidad Virtual administrada por el Ente Rector de las Finanzas Públicas

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



- La empresa privada Oleoducto de Crudos Pesados (OCP Ecuador), inició en el año 2001 la construcción del oleoducto privado, que comenzó operaciones en noviembre de 2003, para lo cual se suscribió un contrato de operación con el Estado Ecuatoriano cuyo vencimiento es el 12 de enero de 2024.
- La empresa OCP Ecuador ha presentado al Ministerio de Energía su interés de permanecer en Ecuador, por lo cual ha solicitado la ampliación del contrato de concesión dentro del cual se solicitará un aporte inicial para el ejercicio fiscal 2023 de aproximadamente de USD 200,00 millones.
- El Estado ecuatoriano se encuentra en el proceso de renegociación de los contratos de concesión del espectro, lo cual implica la prestación de servicios móviles avanzados (SMA) por parte de las empresas telefónicas OTECEL (Movistar) y CONECEL (Claro). Estos contratos contendrán los términos y condiciones de los derechos de concesión en los ámbitos económico, técnico y jurídico, relacionados con el mejoramiento de la conectividad y reducción de la brecha digital en el Ecuador, aspectos que se comprometerán a cumplir las operadoras telefónicas a partir del año 2023. Por este concepto se estiman Ingresos por renovación de contratos de concesiones de telecomunicaciones por un valor aproximado de USD 101 millones<sup>12</sup>.
- Las transferencias que realiza el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social al Presupuesto General del Estado, por la contribución de los empleadores públicos y privados sobre el total de los roles de pagos de remuneraciones, sueldos y salarios, se estiman en USD 187,58 millones, de conformidad al Código Orgánico Monetario y Financiero, Ley 0; R.O.S. 332; 12-09-2014
- El Art. 30 del Código Orgánico Monetario y Financiero establece que el Banco Central del Ecuador al cierre de cada ejercicio y una vez cumplida la meta de reserva, transfiera hasta el 100% de sus utilidades al Presupuesto General del Estado, por este concepto se estiman USD 117,26 millones.
- El cinco por mil de los ingresos presupuestados de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, Empresas Públicas, Seguridad Social, Entidades Financieras Públicas, y la parte proporcional de las personas jurídicas de derecho privado; de conformidad con la Disposición General Vigésima Cuarta del Código Orgánico Monetario y Financiero publicado en Suplemento del Registro Oficial No. 322 de 12 de septiembre de 2014.

<sup>12</sup> Valores preliminares sujetos a revisión, conforme las reuniones mantenidas entre el MEF y ARCOTEL

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



- La proyección de ingresos del aporte del cinco por mil para el año 2023 alcanza USD 79,20 millones.
- Los Excedentes de la Empresas Públicas que no fueran invertidos o reinvertidos se transferirán al Presupuesto General del Estado para que sean utilizados en los fines que la Función Ejecutiva considere pertinente, conforme lo dispuesto en el Art. 39 de la Ley de Empresas Públicas, publicada en Suplemento del Registro Oficial No 48 de 16 de octubre de 2009, alcanzan USD 50,00 millones.
- La CFN B.P. posee el 100% de las acciones del Banco del Pacífico S.A., mismas que en el Estado de Situación, refleja un valor total de USD 857,78 millones, dentro de su planificación de negocios en el 2023, proyecta una utilidad por la venta de las acciones del Banco del Pacífico S.A. de aproximadamente USD 200,00 millones.

Respecto de las utilidades del Banco del Pacífico, según datos publicados por la Superintendencia de Bancos, se evidencia que las utilidades del banco se encuentran en tendencia creciente en los últimos meses y que su disminución se dio en 2020, año en que el Ecuador y el mundo enfrentaba la mayor crisis de salud global de los últimos tiempos debido a la pandemia de coronavirus COVID-19.

Cabe señalar que previo a la venta de las acciones del Banco del Pacífico S.A. se deberá realizar una valoración actualizada de la entidad financiera, para definir el valor de mercado de la misma.

### **Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito SPPAT**

Con Decreto Ejecutivo 809 de 19 de diciembre de 2007 publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 243 de 2 de enero del 2008, se expidió el Reglamento del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT.

El FONSAT es la unidad técnica encargada de administrar el Fondo del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, organismo adscrito al Ministerio de Transporte y Obras Públicas; esta entidad percibirá el 25% del valor de cada prima percibida por el seguro obligatorio de accidentes de tránsito, de este porcentaje, se destinará el 16,5% para el pago de las indemnizaciones previstas en el reglamento, el 4,5% para la implementación de planes, programas, proyectos y actividades relacionadas con la prevención de accidentes de tránsito y educación en seguridad vial, y, el 4% se para gastos operativos, administrativos y de funcionamiento del FONSAT.

El FONSAT se financiará, además, con los rendimientos financieros y actividades de autogestión, así como otros aportes directos o indirectos. El FONSAT percibirá los

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



montos que se recauden por el recargo del 15% de la prima, por mes o fracción de mes de retraso, en la adquisición por primera vez o en la renovación anual del SOAT. Además, recibirá el 100% de los valores obtenidos a través de las acciones de repetición que realice.

Mediante Decreto Ejecutivo No 805, de 22 de octubre de 2015, publicado en el Registro Oficial No. 635 de 25 de noviembre de 2015, se crea el Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito SPPAT, en reemplazo del FONSAT, esta entidad está orientada a garantizar la protección de las personas que se trasladan de un lugar a otro a través de la red vial del Ecuador por parte del Sistema Público para Pago de Accidentes de Tránsito, servicio que estará adscrito al Ministerio de Transporte y Obras Públicas.

La Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, modificada el 21 de agosto de 2018, publicada en el Registro Oficial Suplemento 398 de fecha 07 de agosto de 2008, en el Libro Quinto, Del Aseguramiento, Título I, indica lo siguiente: “A fin de garantizar la protección de las personas que se trasladan de un lugar a otro por la red vial del territorio ecuatoriano, se crea el *“SISTEMA PÚBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRANSITO”*, administrado por la entidad que para el efecto determine el Gobierno Central, el mismo que se regirá en base a las normas y condiciones que se establezcan en el Reglamento respectivo”.

El Reglamento de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial, en su última modificación de fecha 21 de agosto de 2018, publicada en el Suplemento No. 398 del Registro Oficial, señala en el título III, sobre el financiamiento de la Institución lo siguiente: “del 25% del valor de cada prima percibida por concepto del seguro obligatorio de accidentes de tránsito, se destinará un 4,5% para la implementación de planes, programas, proyectos y actividades relacionadas con la prevención de accidentes de tránsito y educación en seguridad vial, así como la implementación de campañas para la promoción y difusión del SOAT, de conformidad con la Ley; y, un 4% se destinará para gastos operativos, administrativos y de funcionamiento del FONSAT, así como para financiar la contratación del operador único”.

La recaudación del SPATT para el año 2023 se estima en USD 188,71 millones.

### **Superintendencia de Compañías Valores y Seguros**

La Superintendencia de Compañías Valores y Seguros es el organismo técnico, con autonomía administrativa y económica, que vigila y controla la organización, actividades, funcionamiento, disolución y liquidación de las compañías y otras entidades en las circunstancias y condiciones establecidas por la Ley.

El Artículo 449 de la Ley de Compañías publicada en Registro Oficial No. 312 de 5 de noviembre de 1999, establece que los ingresos que percibe la Superintendencia de Compañías corresponden a contribuciones que realizan las diferentes compañías y aseguradoras sujetas a su vigilancia, éstos se calculan sobre la base de sus activos reales. Además, percibe ingresos por las contribuciones y derechos de inscripción que

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



deben pagar los participantes en el Mercado de Valores y otros ingresos relacionados con multas e intereses por infracciones conforme a lo dispuesto en la Ley de Compañías.

El Artículo 67 del Código Orgánico Monetario y Financiero Libro III Ley General de Seguros, publicado en Registro Oficial No. 403 de 23 de noviembre de 2006, dispone que los fondos para atender los gastos del órgano de control del área de seguros privados y los aportes al Fondo se obtendrán de la contribución del 3,5% sobre el valor de las primas netas de seguros directos, las que podrán aumentarse hasta el 5%, por resolución de la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera. Las empresas de seguros actuarán como agentes de retención de esta contribución, recursos que recauda la Superintendencia de Compañías, conforme la Disposición Transitoria Trigésima Primera del Código Orgánico Monetario y Financiero, Libro I, publicado en Registro Oficial Suplemento No. 332 de 12 de septiembre de 2014.

En aplicación de la Ley de Compañías, esta entidad percibe contribuciones de las compañías no financieras y derechos de inscripción que deben pagar quienes participen en el Mercado de Valores; además, recibe otros ingresos relacionados con multas e intereses por infracciones (Resolución No. SCVS-INC-DNCDN-2019-0002 reglamento para la imposición y grabación de las sanciones, a través del procedimiento administrativo sancionador en el ámbito societario, Art. 35 "Grabación de las sanciones pecuniarias").

El mecanismo para la determinación y recaudación de las contribuciones fue aprobado mediante RESOLUCIÓN No. SCVS-INAFA-2019-005, en donde se establece la tabla de cálculo de contribuciones del año 2019 (R.O. No.439 de 01/03/2019).

Para el ejercicio 2023 los ingresos estimados que se prevé recaudar ascienden a USD 183,49 millones.

### **Agencia de Regulación y Control de Telecomunicaciones - ARCOTEL**

La Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), está adscrita al Ministerio rector de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información – MINTEL; y tiene a su cargo la administración, regulación y control del espectro radioeléctrico y los servicios de telecomunicaciones con la finalidad de garantizar el derecho de acceso a servicios de calidad, convergentes, con precios y tarifas equitativas; gestionar los recursos inherentes a las telecomunicaciones mediante su asignación transparente, equitativa, eficiente y ambientalmente sostenible; controlar el uso del espectro radioeléctrico, y la prestación de servicios de telecomunicaciones con calidad, universalidad, accesibilidad, continuidad, seguridad en las comunicaciones y protección de datos personales.

La Ley Orgánica de Telecomunicaciones publicada en Registro Oficial Tercer Suplemento No. 439 de 18 de febrero de 2015, señala que ARCOTEL fijará el valor de los derechos y las tarifas por el uso y explotación del espectro radioeléctrico (Artículo 54) y dispone que los poseedores de títulos habilitantes para servicios de radiodifusión

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



de tipo comunitario y privado están obligados al pago de las tarifas por adjudicación y utilización de frecuencias (Artículo 60).

Los prestadores de servicios de telecomunicaciones, excepto los de radiodifusión, pagarán una contribución del 1% de los ingresos totales facturados y percibidos. Dicho aporte deberá ser realizado trimestralmente, dentro de los quince días siguientes a la terminación de cada trimestre de cada año calendario y la recaudación la realizará la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (Art. 92 de la Ley).

La ARCOTEL, también recauda por concepto de sanciones y multas de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones.

Para el 2023, se estima una recaudación de USD 143,08 millones.

### **Dirección General de Registro Civil Identificación y Cedulación – DIGERCIC**

La Dirección General de Registro Civil Identificación y Cedulación es la entidad encargada de la administración y provisión de servicios relacionados con la gestión de la identidad y de los hechos y actos relativos al estado civil de las personas.

Para el ejercicio fiscal 2023 se estima ingresos por USD 112,41 millones, que corresponde a los recursos por la prestación de servicios especializados de identificación (otorgamiento de partidas, actas, copias, certificaciones, reposiciones), emisión de documentos de ciudadanía e identificación, derechos consulares, entre otros.

Las prestaciones de los servicios de esta entidad se encuentran normados por Ley Orgánica de Gestión de la Identidad y Datos Civiles, y las siguientes resoluciones:

Tarifario General: RESOLUCIÓN No. 031-B-DIGERCIC-CGAJ-DPyN-2018, publicado en el R.O. 370 de fecha 19 de noviembre 2018.

Nueva tarifa de pasaporte electrónico: RESOLUCIÓN No. 064-DIGERCIC-CGAJ-DPyN-2020 publicado en R.O. 918 de fecha 25 de agosto 2020.

Nueva tarifa cédula de identidad: RESOLUCIÓN No. 003-DIGERCIC-CGAJ-DPyN-2021, publicado en el R.O. 390 de fecha 11 de febrero 2021.

Alcance a la tarifa de cédula de identidad (se incorpora cédula digital): RESOLUCIÓN No. 023-DIGERCIC-CGAJ-DPyN-2021, publicado en el R.O. 433 de fecha 16 de abril 2021.

### **Superintendencia de Bancos**

Para el ejercicio 2023, se estima obtener una recaudación de USD 84,84 millones, por la aplicación del Art. 185 de la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero, correspondiente a las contribuciones de las instituciones sujetas a su vigilancia y control. Además, por aplicación del Art. 276 del Código Orgánico Monetario y Financiero, la entidad percibe recursos en función de la competencia otorgada para sancionar las infracciones de las entidades financieras de los sectores público y privado, sus

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



accionistas, administradores, funcionarios o empleados, auditores interno y externo, firmas calificadoras de riesgo, peritos.

La Resolución No. JB-2014-2747 de 10 de enero de 2014 de la Junta Bancaria, en su artículo único aprueba los pormilajes de contribución para las instituciones controladas por la Superintendencia de Bancos y Seguros para el año 2014, y que para el caso del ISSFA, ISSPOL y SCPN es del 3%.

La Codificación de Resoluciones de la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera, en el Libro Primero, Tomo VII, Capítulo XXXIII artículo 2 dispone: "Los montos de las contribuciones serán consignados en la Cuenta Única del Tesoro Nacional los meses de enero y julio de cada año"; y su artículo 3 establece: "Los porcentajes de contribución para las entidades controladas por la Superintendencia de Bancos se calcularán en función del tamaño de los activos de las entidades financieras".

### **Consejo de la Judicatura**

El Consejo de la Judicatura es la entidad rectora del Sistema Judicial del Ecuador, ejerce la potestad de administrar justicia al pueblo y se ejerce por los órganos de la Función Judicial y por los demás órganos y funciones establecidos en la Constitución.

Para el ejercicio fiscal 2023 se ha estimado una recaudación de sus ingresos por USD 68,20 millones, que corresponden a: Prestación de Servicios, Tasas por Servicios Notariales, Arrendamiento de Edificios, Locales y Residencias y otras Tasas.

La recaudación por ingresos de la entidad se encuentra normados por el Código Orgánico de la Función Judicial; Código Orgánico Integral Penal; Código Orgánico General de Procesos; Código Orgánico Administrativo; Código de la Niñez y la Adolescencia; la Ley Notarial Decreto Supremo 1404 R.O. 158 de fecha 11 de noviembre 1966; así también por las siguientes resoluciones:

- Resolución de la Corte Suprema de Justicia, Registro Oficial No. 423, de 1-02-1983.
- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, 22 de julio de 2008
- Resolución No. 208-2013, de 20 de enero de 2014
- Resolución No. 38-2014, de 6 de marzo de 2014
- Resolución 123-2016, de 18 de agosto de 2016
- Resolución No. CJ-DG-001-2017, de 3 de enero de 2017
- Resolución 216-2017, 30 de noviembre de 2017

Se contempla los ingresos dispuestos en la Disposición Transitoria Decima Segunda de la Ley Orgánica de Apoyo Humanitario para combatir la crisis sanitaria derivada del Covid-19; dispone: *"El Consejo de la Judicatura fijará las tasas notariales para la prestación del servicio notarial de manera electrónica. El Ministerio de Finanzas, de la recaudación de las tasas notariales, asignará el presupuesto necesario al Consejo de la Judicatura, para la implementación de plataformas electrónicas seguras, para la implementación del servicio notarial electrónico (...)"*.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### **Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas**

La Constitución del Ecuador dispone en su artículo 357 que las universidades y escuelas politécnicas públicas pueden crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos. En el mismo sentido se expresa la Disposición General Cuarta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas que estipula que las entidades y organismos del sector público, que forman parte del PGE, podrán establecer tasas por la prestación de servicios cuantificables e inmediatos a fin de recuperar los costos en los que incurrieren por el servicio prestado.

De conformidad con la Ley Orgánica de Educación Superior, el patrimonio y financiamiento de las instituciones de educación está conformado, entre otros, por los ingresos recaudados por concepto de matrículas, derechos y aranceles, beneficios obtenidos por su participación en actividades productivas de bienes y servicios, siempre y cuando esa participación no persiga fines de lucro y que sea en beneficio de la institución, así también los ingresos autogenerados por cursos, seminarios extracurriculares, programas de posgrado, maestrías, consultorías, prestación de servicios y similares.

Las Entidades de Educación Superior para el ejercicio fiscal 2023 se proyecta una recaudación de USD 67,34 millones, dentro de este grupo de entidades, las que más ingresos generarán se encuentran: Universidad Central del Ecuador, Escuela Politécnica Nacional, Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, Escuela Politécnica del Litoral, Universidad de Cuenca y la Universidad Técnica de Ambato, en ese orden respectivamente.

### **Ministerio de Turismo**

Este Ministerio es el ente rector encargado de planificar, gestionar, promocionar, regular y controlar, al turismo sostenible del Ecuador.

Para 2023, la entidad estima ingresos por USD 66,71 millones, que corresponden a la recaudación por tarifas, contribuciones, multas e intereses.

El detalle de los servicios prestados y las tarifas se encuentran dentro de los siguientes cuerpos legales:

- Ley de Turismo R.O. No. 733 de 27 de diciembre de 2002;
- Reglamento General de Aplicación a la Ley de Turismo R.O. No. 244 de 05 de enero de 2004;
- Acuerdo Ministerial 20090044;
- Acuerdo Ministerial 20160007;
- Ley de Turismo en su artículo 39, literal b, establece la contribución del uno por mil sobre el valor de los activos fijos que deberán pagar anualmente todos los prestadores de servicios al turismo, conforme se disponga en el reglamento a esta Ley. La Ley Orgánica de Apoyo Humanitario para combatir la crisis Sanitaria

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



derivada del COVID-19 en su Disposición Derogatoria Única señala "Deróguese el literal b) del artículo 39 de la Ley de Turismo"

### **Ministerio de Transporte y Obras Públicas**

El Ministerio tiene como objetivo la formulación de políticas, regulaciones, planes, programas y proyectos, que garanticen un Sistema Nacional del Transporte Intermodal y Multimodal, sustentado en una red de Transporte con estándares internacionales de calidad, alineados con las directrices económicas, sociales, medioambientales y el plan nacional de desarrollo.

La entidad estima ingresos en el año 2023 de USD 63,31 millones, que corresponden a la recaudación por tasas cobradas a los servicios de: emisión de certificados de operación regular, emisión de certificados de operación especial, licencias para la importación de vehículos, tarifas por servicios prestados por la subsecretaría de puertos y transporte marítimo y fluvial, así como el pago de inspecciones, de derechos por servicios al personal mercante, permisos de operación de astilleros, entre otros.

El detalle de los servicios prestados y las tarifas se enmarcan en los siguientes cuerpos legales:

- Ley Orgánica de Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial R.O.S. 398 de fecha 7 de agosto 2008.
- Ley General de Puertos, expedida mediante Decreto Supremo No. 289 R.O. 67 de fecha 15 de abril de 1976.
- Resolución del MTOP: SPTMF-ADM-001-13: Expídase la Normativa tarifaria por servicios prestados R.O. 133 de fecha 28 de noviembre 2013.
- Acuerdo Presidencial No. 66 en el que se expiden las normas para el arancel de autogestión institucional, así como las tasas por los servicios prestados.

### **Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial**

La recaudación de esta entidad se fundamenta en la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y su Reglamento. Los servicios que presta la Agencia Nacional de Tránsito están regulados por las tarifas aprobadas con Resolución No. 106-DIR-2021-ANT publicado en Registro Oficial 612 de 6 de enero de 2022 que contiene el Cuadro Tarifario.

Los ingresos por infracciones de tránsito se sustentan en lo establecido en el Capítulo Octavo en el Código Orgánico Integral Penal, COIP – Infracciones de Tránsito.

Para el año 2023 se han considerado los rubros de recaudación ajustados a la descentralización de la competencia de tránsito nacional conforme a lo establecido en La Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que dispone que, los Gobiernos Autónomos Descentralizados asumen la competencia de entrega de licencias de conducir y placas, dentro de su jurisdicción y competencia; así también se le permite a la Policía Nacional ejercer el control de tránsito

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



sobre la red vial estatal y sus corredores arteriales y vías colectoras, siempre que no atraviesen por zonas urbanas dentro de la jurisdicción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

La recaudación estimada de la ANT es de USD 63,30 millones para el ejercicio 2023.

### **Dirección General de Aviación Civil del Ecuador (DGAC)**

La Dirección General de Aviación Civil del Ecuador (DGAC) es el ente regulador y que mantiene el control técnico – operativo de la actividad aeronáutica nacional.

Para el ejercicio fiscal 2023 se espera una recaudación de USD 58,24 millones por el cobro de tasas y demás derechos por la administración y mantenimiento de los aeródromos civiles-militares; derechos de aterrizaje a las aeronaves civiles empleadas en servicios aerocomerciales, de conformidad a lo establecido en la Ley de Aviación Civil y en la resolución No. 010 de 25 de julio de 2014.

Además, esta entidad realiza el otorgamiento y renovación de matrículas de aeronaves; permisos de operación para compañías nacionales o extranjeras que trabajan en el servicio internacional; servicios de protección a vuelos, sobrevuelos, aterrizajes, estacionamientos, aproximación y de colaje. Adicionalmente, con el Código Orgánico Monetario y Financiero de 14 de septiembre 2014, se modificó el Art. 31 de la Ley de Aviación Civil, estableciendo que el cobro del 5% sobre el valor de cada galón de combustible y lubricantes de aviación que se expendan en el país para el uso de toda aeronave en servicio comercial internacional, será depositado en la Cuenta Única del Tesoro Nacional.

### **Autoridades Portuarias**

Las Autoridades Portuarias tienen por objeto organizar, planificar, dirigir y controlar el desarrollo de los servicios portuarios y asegurar de que se provean servicios competitivos de manera sustentable y sostenible, mediante la racionalización de los recursos para contribuir al desarrollo del comercio exterior. Las prestaciones de los servicios que realizan se encuentran normados por la Ley de Puertos, publicada en el Registro Oficial No. 67, de 15 de abril 1976 (Última Reforma: Suplemento del Registro Oficial 187 de 21 de abril de 2020) y por el Reglamento de Servicios Portuarios para las Entidades Portuarias del Ecuador, así como por las Normas para la Prestación de Servicios Portuarios Ejecución de Actividades y demás normas convexas. Los ingresos que perciben corresponden a la recaudación por: Acceso a lugares Públicos; Recepción y Despacho de Naves; Uso de Fondeadero; Otras Tasas Portuarias y Aeroportuarias; Concesiones Portuarias; Arrendamiento de Locales, Edificios y Residencias; entre otras.

La Autoridad Portuaria de Esmeraldas fue creada con Decreto Ejecutivo No. 1043 de 28/12/1970, ejerce jurisdicción y es responsable de la administración, mantenimiento, explotación y desarrollo del Puerto Comercial de Esmeraldas.

En abril de 1958, con Decreto de Emergencia se crea la Autoridad Portuaria de Guayaquil. Los ingresos que genera en la mayor parte corresponden a la concesión de

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



sus muelles y operaciones a operadoras privadas, de conformidad a la Resolución de la Marina Mercante No. 344 (R.O. No. 140 de 08/11/2005) con relación a los Servicios de las Autoridades Portuarias delegados a la iniciativa privada, misma que norma el contrato de concesión de 31 de mayo de 2007 y las modificaciones de los cánones fijos y variables de la referida concesión.

Con Decreto Ejecutivo No.1043 (R.O. No.147 de 22/01/1971) se crea la Autoridad Portuaria de Puerto Bolívar, a cargo de la operación y administración del Puerto Marítimo Internacional, presta servicios logísticos para la transportación de productos.

La Autoridad Portuaria de Manta fue creada el 24 de octubre de 1966; institución a la que fue asignada la operación y control del puerto de Manta, tanto del Terminal Internacional, como del Terminal de Cabotaje. Como parte de un mecanismo de Iniciativa Privada, la operación del "Terminal Internacional del Puerto de Manta, TIAM" fue delegada el 5 de diciembre del 2016 al Grupo AGUNSA, el mismo que con el objeto de tomar a cargo la operación del puerto, con fecha 12 de diciembre del 2016, constituye la empresa ecuatoriana "Terminal Portuario de Manta S.A. (TPM)" concesión otorgada por un periodo de 40 años.

Se estima una recaudación de ingresos en el ejercicio fiscal 2023 en las Autoridades Portuarias por USD 44,74 millones.

### **Ministerio De Defensa Nacional**

El Ministerio de Defensa Nacional fue creado mediante Decreto No. 011 de 10/10/1935, como órgano político, estratégico y administrativo, diseña y emite políticas para la defensa y administración de las Fuerzas Armadas, con el fin de garantizar y mantener la soberanía e integridad territorial, así como, apoya al desarrollo nacional con su contingente, los recursos que percibe el Ministerio de Defensa Nacional, se originan principalmente por:

Servicios médicos en general que prestan los hospitales y casas de salud de las Fuerzas Armadas, regulados de acuerdo al Tarifario de Prestaciones para el Sistema Nacional de Salud Pública emitidos en el Acuerdo Ministerial No. 4928 de 26 de julio de 2014 (R.O.S. No. 235 de 24/12/2014).

Tasas por renovación de los permisos y autorizaciones que contempla la Ley y el Reglamento de Fabricación, Importación, Exportación, Comercialización y Tenencia de Armas, Municiones Explosivos y Accesorios, según Decreto Ejecutivo No. 169 (R.O. No. 32 de 27/03/1997, reformado el 15/06/2015).

La recaudación que proviene de los contratos suscritos para prestación de servicios técnicos especializados, a través del Servicios Nacional de Dragas, suscritos con las Autoridades Portuarias del País y empresas privadas.

Recaudaciones por inscripciones, registros y matrículas, recepción y despacho de naves, uso del fondeadero, entre otros, efectuadas por las Capitanías de Puerto de

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



conformidad con el Reglamento de Derechos por Servicios Prestados (R.O. No. 592 de 18/05/2009).

Las tasas por la utilización de Vivienda Fiscal en los diferentes destacamentos del País, conforme a lo establecido por las Directivas de las diferentes Fuerzas, reguladas por el Reglamento para el uso de Vivienda Fiscal.

Además, reciben ingresos por el uso de instalaciones, piscinas, turcos, ocupación de áreas verdes, tarifas de convenios de concesión.

Para el año 2023 se estima recaudar ingresos por USD 42,31 millones.

### **5.1.3. Transferencias permanentes**

Las entidades que conforman el PGE, reciben transferencias provenientes de la cooperación internacional no reembolsable. Para el ejercicio 2023 éste concepto se estima un valor de USD 0,34 millones.

## **5.2. INGRESOS NO PERMANENTES**

Los ingresos no permanentes provienen de la venta de bienes de larga duración, intangibles, recursos públicos de origen petrolero, recuperación de inversiones y recepción de fondos como transferencias o donaciones, destinadas a financiar egresos de capital e inversión, su devengo produce contablemente modificaciones directas en la composición patrimonial del Estado.

### **5.2.1. Venta de activos**

La identificación de activos que pudieran ser parte del proceso de monetización denominado reciclaje de activos, empezó en el segundo trimestre del año 2019, mediante la creación del Comité Coordinador de Gestión Delegada. El mencionado Comité funcionó por alrededor de 18 meses, hasta que se expidió el Decreto Ejecutivo No. 1190, en noviembre del año 2020.

Con el objetivo de continuar con el trabajo iniciado en el 2019, se ha profundizado el análisis de los posibles proyectos que podrían ser monetizados durante el 2023, en ellos están: Terminal Marítimo Monteverde y Proyecto Hidroeléctrico Sopladora.

En el año 2020, el Estado contrató una de banca inversión que le permitió obtener los insumos necesarios para evaluar la conveniencia del desarrollo del proyecto Sopladora. El objetivo del proyecto sería realizar una licitación para la operación y el mantenimiento de la central hidroeléctrica.

Durante el ejercicio fiscal 2022, se recibieron resultados de los estudios realizados por firmas internacionales, tras lo cual se ha realizado presentación y difusiones a posibles inversionistas interesados en el proyecto. Paralelamente, las instituciones públicas se encuentran profundizando el análisis de los datos recibidos. Otro proyecto analizado para una posible monetización es el Terminal Marítimo Monteverde.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Bajo los antecedentes previamente mencionados, el Estado esperaría generar un ingreso no permanente total de USD 1.008,37 millones para el Presupuesto General del Estado en el año 2023 es importante mencionar que los valores previamente mencionados, son estimaciones que podrían variar una vez que los diferentes procesos de licitación y negociación se lleven a cabo.

### **5.2.2. Transferencias No Permanentes**

Dentro de las Transferencias No Permanentes que reciben las entidades que conforman el PGE, corresponden a recursos provenientes de la cooperación internacional no reembolsable los cuales financian programas y proyectos de inversión. Para el ejercicio 2023 por donaciones se estima un valor de USD 3,62 millones.

### **5.2.3. Ingresos petroleros**

Son las participaciones corrientes y de capital en los ingresos según disposiciones legales que se determinan como fuente de financiamiento fiscal del Presupuesto General del Estado; estos recursos provienen de la actividad petrolera, específicamente en venta interna de derivados y las exportaciones de crudo y derivados de petróleo.

La Constitución de la República faculta al Estado para que se constituyan empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y el desarrollo de otras actividades económicas, también dispone que los recursos naturales no renovables del territorio, pertenezcan a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible.

A través del Decreto Ejecutivo No. 315 de 6 de abril de 2010, se creó la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador, EP PETROECUADOR, que tiene a su cargo la gestión del sector estratégico de los recursos naturales no renovables, para su aprovechamiento sustentable, para lo cual intervendrá en todas las fases de la actividad hidrocarburífera, bajo condiciones de preservación ambiental y de respeto de los derechos de los pueblos.

La Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR, tiene como objeto principal la gestión del sector estratégico de los recursos naturales no renovables, para su aprovechamiento sustentable, conforme a la Ley de Empresas Públicas y la Ley de Hidrocarburos y su Reglamento, para lo cual interviene en todas las fases de la actividad hidrocarburífera, bajo condiciones de preservación ambiental y de respeto de los derechos de los pueblos.

El Decreto Ejecutivo No. 1054 de fecha 19 de mayo de 2020, reformo el Reglamento de Regulación de Precios de Derivados de Petróleo, expedido mediante Decreto Ejecutivo Nro. 338 Publicado en el R. O. No. 73 de fecha 2 de agosto de 2005; considerando un nuevo sistema de precios de mercado para los combustibles: Diésel 2; Diésel Premium; Gasolina Extra y Extra con Etanol para el segmento automotriz; Gasolina Extra y Extra

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



con Etanol para otras pesquerías; y, Diésel Premium para el segmento camaronero, atunero y otras pesquerías.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1183 de fecha 4 de noviembre de 2020, se reforma el Reglamento de Regulación de Precios de derivados de Petróleo, expedido mediante Decreto Ejecutivo No. 338 Publicado en el R.O. No. 73 de fecha 02 de agosto de 2005, mediante el ajuste de sistema de banda de precios para recoger las fluctuaciones de los mercados internacionales para los combustibles: Diésel 2; Diésel Premium; Gasolina Extra y Extra con Etanol para el segmento automotriz; Gasolina Extra y Extra con Etanol para otras pesquerías; y, Diésel Premium para el segmento camaronero, atunero y otras pesquerías.

Con Decreto Ejecutivo Nro. 230 de fecha 22 de octubre de 2021, se reforma el Reglamento de Regulación de Precios de Derivados de petróleo expedido mediante Decreto Ejecutivo No. 338 de fecha 25 de julio de 2005, publicado mediante R. O. No. 73 de fecha 2 de agosto de 2002; en la Disposición General Séptima dispone: *“El Presidente de la República, en aquellos casos en los que las situaciones excepcionales establecidas en el artículo 286 de la Constitución se apliquen, mediante decreto ejecutivo, previo informe técnico del Ministerio de Energía y Recursos Naturales no renovables y dictamen favorable del ente rector de las finanzas públicas de conformidad con el artículo 74 numeral 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, podrá establecer, de manera excepcional, precios fijos para los combustibles derivados de Petróleo.”*

El Decreto Ejecutivo Nro. 231 de 22 de octubre de 2021, dispone *“Suspender la aplicación del Sistema de bandas de Precios de los Combustibles establecido en el “Reglamento de Regulación de Precios de Derivados de Petróleo”, para los literales 1a, 1b, 1c y 1d; y se fija los precios máximos de venta al público de combustibles, en el Segmento Automotriz, y se dispone fijar los precios de venta de combustibles en terminales y depósitos.*

Con Decreto Ejecutivo No. 302 de 27 de diciembre de 2021, el Presidente de la República, delga al Ministro de Energía y Recursos Naturales No Renovables, la suscripción de todos los actos Administrativos, necesarios para la autorización del ejercicio de las actividades de industrialización de hidrocarburos, de conformidad con la normativa vigente.

El Decreto Ejecutivo N° 327 de 17 de enero de 2022, reduce a cero por ciento (0%) la tarifa del impuesto a la Salida de Divisas (ISD) a las transferencias, envíos o traslados de divisas al exterior, en efectivo o a través del giro de cheques, transferencias, envíos, retiros o pagos de cualquier naturaleza incluyendo las compensaciones realizadas con o sin intermediación de instituciones del sistema financiero, para las importaciones de combustibles derivados de hidrocarburos, biocombustibles y gas natural.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 342 de 15 de febrero de 2022, se expide el Reglamento de Aplicación de la Ley de Hidrocarburos, en la cual se establece la Política Nacional

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



de Hidrocarburos cuyo responsable de proponer y aplicar la Política de Hidrocarburos es el Ministro del Ramo.

Con Decreto Ejecutivo N° 400 de 14 de abril de 2022, se modifica la denominación del "Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables" por "Ministerio de Energía y Minas."

A través de Decreto Ejecutivo N° 462 de 26 de junio de 2022, se fijó los precios máximos de venta al público de los combustibles, en el Segmento Automotriz, y se establecen los márgenes máximos de comercialización para el segmento automotriz, los cuales incluyen IVA, de la gasolina Extra, Extra con Etanol, Diesel 2 y Diesel Premium.

De igual forma se fijan los precios de ventas de combustibles en terminales y depósitos, para los segmentos Automotriz, Otras Pesquerías, Automotriz, Camaronero, Atunero y otras Pesquerías de las Gasolinas Extra, Extra con Etanol y Diesel 2 y Diesel Premium.

Mediante Decreto Ejecutivo N° 467 de 30 de junio de 2022, se deroga el art. 1 del Decreto Ejecutivo 462 de 26 de junio de 2022, y se fijan los precios máximos de venta al público de los combustibles, en el Segmento Automotriz la Gasolina Extra hasta \$ 2.40 el galón; Gasolina Extra con Etanol hasta USD 2,40 el galón; Diesel 2 y Diesel Premium hasta USD 1,75 el galón.

Se deroga el artículo 2 del Decreto Ejecutivo 462 de 26 de junio de 2022, y se fija los precios de venta de combustibles en terminales y depósitos para el Segmento Automotriz.

Se fijan los precios de venta de combustibles en terminales y depósitos, para los Segmentos de Consumo: Camaronero, Atunero y Otras Pesquerías; Gasolina Extra para el Segmento Otras Pesquerías en USD 2.116473 por galón valor sin IVA precio de Abastecedora; Gasolina Extra con Etanol para el Segmento Otras Pesquerías en USD 2.116473 por galón valor sin IVA precio de Abastecedora; Diesel 2 y Diesel Premium para el Segmento Camaronero, Atunero y Otras Pesquerías en USD 1.567991 por galón valor sin IVA precio de Abastecedora

Con Decreto Ejecutivo N° 548 de 30 de agosto de 2022, se traspasa a la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR, el manejo financiero relacionado a las operaciones presupuestarias, contables y de tesorería para la compra de derivados importados, compras locales de productos carburantes, comisiones bancarias y demás costos y gastos financieros y de comercio internacional.

Mediante Oficio No. MEM-VH-2022-0418-OF de 15 de septiembre de 2022, la Viceministra de Hidrocarburos, remite la proyección volumétrica información detallada, que contiene los datos (estimados), mensuales, trimestrales y anuales, que resumen la actividad Hidrocarburíferas de cierre del año 2022 y estimada para los años 2022- 2026 y sus anexos.

Con Oficio Nro. BCE-SGPRO-2022-0073-OF, de 07 de septiembre de 2022, el Banco Central del Ecuador remite las previsiones económicas para el período 2023, y los

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



principales indicadores macroeconómicos que servirán como insumo para la elaboración de la Proforma Presupuestaria del Presupuesto General del Estado 2023 y la Planificación Cuatrienal del periodo 2023-2026.

De conformidad con la normativa vigente y disposiciones señaladas, el Ministerio de Energía y Minas a través del Viceministerio de Hidrocarburos, efectúa la estimación de los niveles de producción, distribución, importación, consumo nacional y exportación de crudo y sus derivados.

Para la Proforma Presupuestaria del Presupuesto General del Estado 2023, se considera una producción de petróleo de 187,94 millones de barriles, los cuales se distribuyen de la siguiente manera:

**Cuadro 10: Distribución de la producción Anual de petróleo**  
(Cifras en millones de barriles)

FUENTES	PRODUCCIÓN TOTAL MILLONES DE BARRILES
1. EP PETROECUADOR	157,19
2. MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS	30,75
2.1 PRESTACIÓN DE SERVICIOS	29,83
2.2 CONTRATOS DE PARTICIPACION	0,92
<b>TOTAL PRODUCCIÓN NACIONAL FISCALIZADA (1+2)</b>	<b>187,94</b>

Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables  
Elaborado por: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

Para el año 2023 de la producción fiscalizada de petróleo el 84% corresponde a la empresa pública EP Petroecuador, en la que se destaca el incremento de producción en el campo Ishpingo, el cual inició sus operaciones en el mes de abril de 2022 y forma parte del activo ITT. Adicionalmente la producción del campo Repsol Bloque 16-67 que formaba parte de los contratos de prestación de servicios, pasa a ser operado por la empresa pública EP Petroecuador.

El 16% de la producción corresponde a los contratos de prestación de servicios y a la nueva modalidad de contratos de participación, que son administrados por el Ministerio de Energía y Minas. En este sentido la producción diaria de crudo para el año 2023 alcanzaría los 514.907 barriles día.

En lo referente a la importación de derivados, se estiman 59,72 millones de barriles, lo que permitirá abastecer el mercado nacional. La demanda nacional de derivados alcanzaría los 95,66 millones de barriles.

Finalmente se espera para el año 2023 que las exportaciones de derivados (Fuel Oil) alcancen los 15,77 millones de barriles.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



En el Presupuesto General del Estado 2023, se considera un precio de exportación de crudo de USD 64,84; y la venta interna de derivados en los siguientes niveles:

**Cuadro 11: Precios del crudo y derivados**  
(Cifras en dólares-USD)

EXPORTACIONES:	US\$/BL
PRECIOS	US\$
Precio de exportación de Petróleo PGE	64.84
VENTA INTERNA DERIVADOS: (1)	US\$/GL
PRODUCTOS	PRECIOS EN ABASTECEDORA* (US\$/BL)
Gasolina Súper	2.379
Gasolina Extra	1.982
Automotriz y otras pesquerías (1)	1.98
Pesca Artesanal	0.714
Diesel	1.515
Automotriz, camaronero, atunero y otras pesq (1)	1.43
Sector Eléctrico	0.804
Fuel Oil 4	0.899
Residuo Eléctrico - Industrial	1.102
Residuo Eléctrico - Industrial Ref Amazonas	1.102
Jet Fuel	2.072
Asfaltos	0.973
Avgas	2.215
Solventes	1.460
GLP	US\$/KG.
Gas Licuado de Petróleo	0.322
GLP Doméstico	0.196
GLP Industrial	1.818
GLP Transporte Taxis	0.345
GLP Secado Agrícola	0.345

**Nota:** Precios según Decreto Ejecutivo No. 338 y sus Reformas  
Decreto Ejecutivo Nro. 467 de 30 de junio de 2022.

(1) Precios promedio ponderado por combustibles, no incluye IVA.

**Fuente:** Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables

**Elaborado por:** Subsecretaría de Presupuesto

Sobre la base de las estimaciones del Sector Recursos Naturales y de conformidad a la normativa legal vigente, se determina que los ingresos brutos de la actividad hidrocarburífera para el año 2023, asciende a USD 15.812,55 millones, los cuales se distribuyen de la siguiente manera:

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



**Cuadro 12: Distribución Ingresos Brutos Petroleros**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

PARTICIPE	EXPORTACIONES PETRÓLEO			EXPORTACIÓN DERIVADOS	VENTA INTERNA DERIVADOS	GAS NATURAL	TOTAL
	VENTAS DIRECTAS	REGALÍAS	MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS Y CONTR. PARTICIPACIÓN				
<b>TOTAL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO</b>	<b>1.907,58</b>	<b>927,03</b>	<b>537,71</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3.372,32</b>
SALDO EXPORTACIONES	1.905,97	925,97	-	-	-	-	2.831,95
MARGEN SOBERANÍA	-	-	483,47	-	-	-	483,47
LEY40	1,61	1,05	1,35	-	-	-	4,01
IMPUESTO A LA RENTA	-	-	52,90	-	-	-	52,90
<b>TOTAL COSTOS EMPRESAS PÚBLICAS</b>	<b>2.153,72</b>	<b>754,57</b>	<b>21,14</b>	<b>145,65</b>	<b>1.411,12</b>	<b>14,70</b>	<b>4.500,90</b>
<b>EP PETROECUADOR: (UPSTREAM)</b>	<b>2.070,04</b>	<b>721,70</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>833,85</b>	<b>-</b>	<b>3.625,59</b>
<b>COSTOS</b>	<b>541,95</b>	<b>216,33</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>411,06</b>	<b>-</b>	<b>1.169,34</b>
PRODUCCIÓN	541,95	216,33	-	-	411,06	-	1.169,34
<b>INVERSIONES</b>	<b>1.528,09</b>	<b>505,37</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>422,79</b>	<b>-</b>	<b>2.456,26</b>
INVERSIONES	948,55	448,58	-	-	-	-	1.397,13
FIDEICOMISOS	579,54	56,79	-	-	422,79	-	1.059,13
<b>EP PETROECUADOR: (DOWSTREAM)</b>	<b>83,68</b>	<b>32,87</b>	<b>21,14</b>	<b>145,65</b>	<b>577,26</b>	<b>14,70</b>	<b>875,30</b>
<b>COSTOS</b>	<b>49,35</b>	<b>17,40</b>	<b>21,14</b>	<b>135,71</b>	<b>577,26</b>	<b>14,70</b>	<b>815,56</b>
REFINANCIÓN	-	-	-	103,92	274,67	-	378,60
TRANSPORTE	20,04	13,02	16,62	-	37,26	-	86,94
COMERCIALIZACIÓN	10,57	4,38	4,52	31,78	265,32	0,16	316,75
CRUDO REDUCIDO	18,74	-	-	-	-	-	18,74
LICUEFACCIÓN	-	-	-	-	-	14,54	14,54
<b>INVERSIONES</b>	<b>34,33</b>	<b>15,47</b>	<b>-</b>	<b>9,94</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>59,74</b>
<b>OTROS EP PETROECUADOR</b>	<b>264,41</b>	<b>93,13</b>	<b>8,64</b>	<b>-</b>	<b>682,12</b>	<b>4,95</b>	<b>1.053,25</b>
TRANSPORTE OCP	81,62	17,40	6,97	-	-	-	105,99
LEY CTA (ex Ley 10)	182,80	75,72	1,67	-	-	-	260,19
IVA	-	-	-	-	682,12	4,95	687,07
<b>AUTOCONSUMOS PEC</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>149,38</b>	<b>-</b>	<b>149,38</b>
<b>MINISTERIO DE ENERGÍA MINAS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y PARTICIPACIÓN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.408,21</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.408,21</b>
PAGO NETO DE TARIFA Y CARRY FORWARD	-	-	1.371,72	-	-	-	1.371,72
IVA	-	-	34,39	-	-	-	34,39
FONDO DE LIQUIDEZ	-	-	2,10	-	-	-	2,10
<b>CFDD</b>	<b>244,21</b>	<b>118,35</b>	<b>-</b>	<b>815,52</b>	<b>4.123,88</b>	<b>26,53</b>	<b>5.328,49</b>
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>4.569,93</b>	<b>1.893,07</b>	<b>1.975,70</b>	<b>961,18</b>	<b>6.366,50</b>	<b>46,17</b>	<b>15.812,55</b>

Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables

Elaborado por: Subsecretaría de Presupuesto-DNI

Del total de los ingresos petroleros, al Presupuesto General del Estado le corresponde el 21,33%, monto que asciende a USD 3.372,32 millones e incluye los ingresos tributarios que contempla renta petrolera y la tarifa oleoducto. Adicionalmente se debe considerar USD 10,6 millones de ingresos al Fondo Común que es administrado por la

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Amazónica, por aplicación de la Ley de la Circunscripción Territorial Amazónica.

Los recursos provienen de la actividad petrolera, se distribuyen entre Impuestos; Exportación de Derivados; Regalías de Petróleo; Margen de Soberanía de Exportaciones Directas de Petróleo; Saldos de Ingresos Disponibles de Exportaciones Directas de Petróleo;

Impuesto a la Renta corresponde al pago de la tarifa que reciben las empresas por contratos de prestación de servicios está sujeto a la retención del 25% de conformidad con lo previsto en la Ley de Régimen Tributario Interno.

Gravamen de cinco centavos de dólar por cada barril de petróleo crudo que se transporte por el Oleoducto Transecuatoriano (SOTE), excluyendo el destinado al consumo interno.

Por los citados impuestos se proyecta un monto de ingresos de USD 52,90 millones por Impuesto a la Renta Petrolera y, USD 4,01 millones por la Ley 40 Tarifa Oleoducto, dando un total de Impuestos de USD 56,90 millones.

**Regalías de Petróleo.** - El artículo 49 de la Ley de Hidrocarburos determina que *“El Estado recibirá mensualmente una regalía no inferior al doce y medio por ciento sobre la producción bruta de petróleo crudo medida en los tanques de almacenamiento de los centros de recolección”*, se estima un monto de USD 918,89 millones.

**De Exportaciones Directas de Petróleo.** - Corresponde a las exportaciones directas de petróleo de los diferentes campos operados por EP PETROECUADOR, en aplicación del Decreto Ejecutivo No. 1221 de fecha 7 de enero de 2021; por este rubro se calcula un ingreso de USD 1.896,03 millones.

**Margen de Soberanía.** - El tercer inciso del artículo 16 de la Ley de Hidrocarburos dispone: *“De los ingresos provenientes de la producción correspondiente al área objeto del contrato, el Estado ecuatoriano se reserva el 25% de los ingresos brutos como margen de soberanía. Del valor remanente, se cubrirán los costos de transporte y comercialización en que incurra el Estado. Una vez realizadas estas deducciones, se cubrirá la tarifa por los servicios prestados”*, se estima un rendimiento de USD 483,47 millones.

**Regalías de Petróleo por Contratos de Participación.** - Corresponde a los Ingresos por regalías de petróleo por Contratos de Participación suscritos entre el Estado ecuatoriano y las Contratistas privadas, para el periodo 2023 se estima un ingreso de USD 7,08 millones.

**Ventas Directas por Contratos de Participación.** - Son los ingresos por ventas directas de petróleo por Contratos de Participación suscritos entre el Estado ecuatoriano y las Contratistas privadas, se estima que se recaudara en el periodo 2023, por estos contratos USD 9,94 millones.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



La Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Amazónica es una entidad de la Función Ejecutiva y forma parte del ámbito del Presupuesto General del Estado, por la aplicación de la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica establecida en los Art. 60 y 61, para el ejercicio fiscal 2023, se estima percibirá un valor estimado de USD 10,41 millones; considerándose este recurso como una preasignación establecida en la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica.

**Cuadro 13: Distribución Ingresos Brutos Petroleros**

(Cifras en dólares)

INGRESOS DE PETROLEO AL PGE	PRESUPUESTO 2023
IMPUESTOS	56.909.208
DE REGALIAS DE PETROLEO	918.889.109
EXPORTACION DIRECTA DE PETROLEO	1.896.034.133
MARGEN DE SOBERANIA DE EXPORTACIONES DIRECTAS DE PETROLEO	483.465.170
DE REGALIAS DE PETROLEO POR CONTRATOS DE PARTICIPACION	7.082.931
DE VENTAS DIRECTAS POR CONTRATOS DE PARTICIPACION	9.940.428
SECRETARÍA TÉCNICA DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN (FUENTE 003 PREASIGNACIONES DE LEY)	10.407.749
<b>TOTAL DE INGRESOS DE PETROLEO AL PGE</b>	<b>3.382.728.727,84</b>

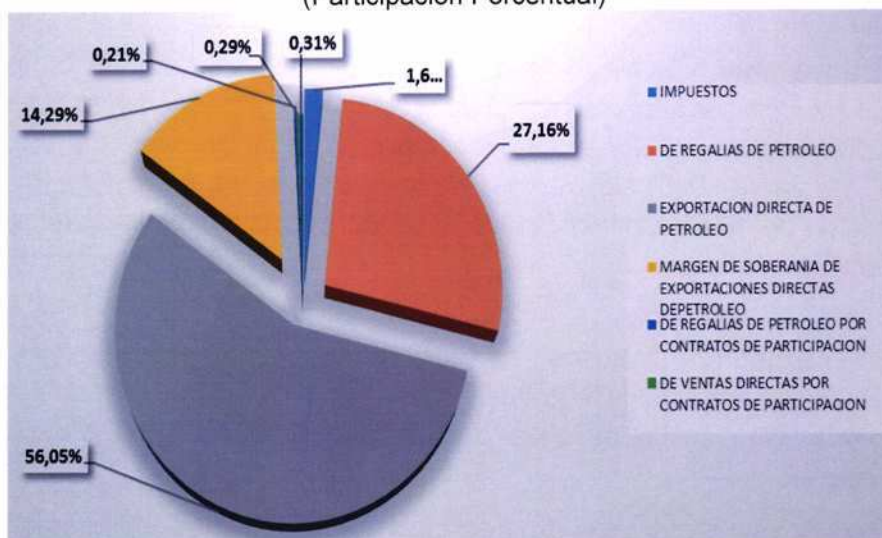
Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

Las Exportación Directas de Petróleo, representan el 56.05 % de los ingresos estimados del Presupuesto General del Estado para el periodo 2023, como se observa en el siguiente gráfico.

**Gráfico 3: Distribución de los Ingresos Petroleros del PGE**

(Participación Porcentual)



Fuente: Ministerio de Energía y Minas - Ministerio de Economía y Finanzas – Subsecretaría de Política Fiscal

Elaborado por: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

Las Regalías de Petróleo representan el 27,16 % de los ingresos de petróleo al Presupuesto general del Estado, y le el margen de Soberanía de Exportaciones Directas

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



de Petróleo representa el 14,29 % de los ingresos de petróleo al Presupuesto General del Estado, siendo estos ítems de ingresos los más representativos por la actividad hidrocarburífera.

Mediante Decreto Ejecutivo N° 548 de 30 de agosto de 2022, se traspasa a la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR, el manejo financiero relacionado a las operaciones presupuestarias, contables y de tesorería para la compra de derivados importados, compras locales de productos carburantes, comisiones bancarias y demás costos y gastos financieros y de comercio internacional; por la norma legal citada la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios CFDD, no se encuentra considerada en el ámbito del Presupuesto General del Estado, la Empresa Pública EP PETROECUADOR deberá contemplar en su presupuesto para el periodo 2023, un monto estimado de USD 5.328,49 millones para importación de derivados deficitarios

### 5.3. FINANCIAMIENTO PÚBLICO

El financiamiento público constituye una fuente adicional de recursos obtenidos por el Estado a través de la captación de recursos internos y externos, destinados a financiar programas, proyectos de inversión y refinanciamiento en mejores condiciones financieras. Está conformado por fondos provenientes de la colocación de títulos y valores, contratación de la deuda pública interna y externa, saldos en caja de los ejercicios anteriores

Las proyecciones de los grupos de Financiamiento Público Interno y Externo ascienden a un total de USD 7.577,42<sup>13</sup> millones, representando el 24,05% del total de ingresos estimados para la Proforma del Presupuesto del año 2023, en tanto que, con respecto al PIB alcanza un porcentaje del 6,19%.

**Cuadro 14: Ingresos de Financiamiento**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

CONCEPTO	USD MILLONES	% PARTICIPACIÓN		
		PROFORMA 2023	FINANCIAMIENTO 2023	PIB 2023
FINANCIAMIENTO EXTERNO	3.732,99	11,85%	49,26%	3,05%
FINANCIAMIENTO INTERNO	3.844,43	12,20%	50,74%	3,14%
<b>TOTAL</b>	<b>7.577,42</b>	<b>24,05%</b>	<b>100%</b>	<b>6,19%</b>

**Nota:** No incluye grupo 38 (Cuentas pendientes por cobrar) y grupo 37 (saldos disponibles)

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

El financiamiento externo se origina en los préstamos con organismos multilaterales, bancos, gobiernos, proveedores, entre otros. Para el año 2023, por este concepto se estima un monto de USD 3.732,99 millones, que representan el 11,85% del total de la

<sup>13</sup> No incluye grupo 38 (Cuentas pendientes por cobrar) y grupo 37 (saldos disponibles)

Proforma del Presupuesto General del Estado - PGE y el 3,05% del PIB; mientras que, con respecto al total de desembolsos, la deuda externa significa el 49,26%.

Dentro de la estructura de la deuda externa, las fuentes de financiamiento se encuentran distribuidas entre préstamos con Organismos Internacionales por USD 3.066,56 millones, Gobiernos por USD 49,72 millones, del Sector Privado Financiero USD 16,72 y colocaciones en el mercado financiero externo USD 600,00 millones.

El financiamiento interno proviene de la negociación y entrega directa de papeles fiduciarios colocados en el mercado financiero, el monto previsto para el año 2023 llega a USD 3.844,43 millones, que constituye el 3,14% del PIB y el 12,20% del total del PGE; en tanto que frente al total de créditos que recibirá el Gobierno este año, los desembolsos de deuda interna representan el 50,74%.

**Cuadro 15: Financiamiento por Acreedor**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

ORGANISMO PRESTAMISTA	USD MILLONES	% PARTICIPACIÓN
FINANCIAMIENTO INTERNO	3.844,43	51%
COLOCACIONES EXTERNAS	600,00	8%
ORGANISMOS INTERNACIONALES	3.066,56	40%
GOBIERNOS	49,72	1%
FINANCIAMIENTO PRIVADO	16,72	0%
<b>TOTAL FINANCIAMIENTO</b>	<b>7.577,42</b>	<b>100%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

### 5.3.1. Saldos disponibles

Se incluye un monto de USD 170,07 millones de saldos de ingresos, de los cuales USD 100,27 millones corresponden a los generados por aplicación de la Ley Orgánica de Solidaridad y de Corresponsabilidad Ciudadana para la Reconstrucción y Reactivación de las zonas afectadas por el terremoto del 16 de abril de 2016, publicada en R.O.S. 759 de 20 de mayo de 2016, que incrementó dos puntos porcentuales en la tarifa del IVA por doce meses, creó contribuciones solidarias y estableció multas, USD 19,80 millones corresponden a saldos de las donaciones a las diferentes entidades del PGE; y, otros saldos USD 50,00 millones.

**Cuadro 16: Saldos disponibles**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

SALDOS	USD MILLONES
LEY DE SOLIDARIDAD	100,27
DONACIONES	19,80
OTROS SALDOS	50,00
<b>TOTAL</b>	<b>170,07</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Ingresos

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



# Justificativo de egresos

Ministerio de Economía y Finanzas



**GUILLERMO LASSO**  
PRESIDENTE

Los egresos del Presupuesto General del Estado presentado para el año 2023 presentarán una modificación respecto a la clasificación de sueldos y salarios, compra de bienes y servicios, y transferencias corrientes, que habitualmente se registraban como un gasto no permanente. Esta modificación se realiza con el objetivo de presentar información presupuestaria transparente de acuerdo a su naturaleza económica. De esta forma el subconjunto de gastos identificados que tienen una relación directa y permanente con las operaciones del Estado, así como la política de protección social, son presentados como gastos permanentes.

Considerando el codificado al 31 de agosto de 2022 e incorporando las modificaciones presupuestarias requeridas para garantizar el cumplimiento de las políticas públicas del Gobierno hasta el 31 de diciembre de 2022, se proyecta que el total de egresos del Presupuesto General del Estado ascendería a USD 26.897 millones. De los cuales: USD 8.403 millones corresponden a sueldos y salarios (excluye a entidades de educación superior); USD 6.405 millones a bienes y servicios; y, para las transferencias corrientes que incluye los egresos relacionados a los bonos sociales llegarían a USD 3.378 millones.

#### **6.1. EGRESOS PERMANENTES**

Los egresos permanentes conforme lo disponen el artículo 79 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, son los egresos que realiza el Estado para el normal funcionamiento y operación de las entidades, instituciones y organismos a fin de cumplir con la provisión continua de bienes y servicios públicos a la sociedad, estos no generan directamente acumulación de capital o activos públicos. Esta provisión de bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las actividades operacionales de administración y transferencia de recursos sin contraprestación se lo realiza a través de sus componentes que constituyen: Egresos en Personal; Bienes y Servicios de Consumo; Egresos Financieros; Otros Egresos Corrientes y Transferencias o Donaciones Corrientes.

Los egresos permanentes previstos en la Proforma Presupuestaria del Presupuesto General del Estado (PGE) para el 2023, ascienden a USD 20.075,40 millones, cuya desagregación a nivel de grupo de egresos permanentes se describe a continuación:

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 17: Egresos permanentes/ por grupo**  
(Cifras en millones de dólares y porcentaje)

CONCEPTO	CODIFICADO 31/08/2022	% PIB	PROFORMA 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
51 Egresos en personal	9.155,11	8,05%	9.886,70	8,08%	48,73%	7,99%
53 Bienes y servicios de consumo	2.163,94	1,90%	2.618,39	2,14%	12,91%	21,00%
56 Egresos financieros	2.222,94	1,95%	2.509,63	2,05%	12,37%	12,90%
57 Otros egresos corrientes	160,08	0,14%	142,30	0,12%	0,70%	-11,11%
58 Transferencias o donaciones corrientes	4.405,75	3,87%	5.130,96	4,19%	25,29%	16,46%
63 Bienes y servicios para la producción	0,39	0,00%	-	0,00%	0,00%	-100,00%
<b>TOTAL EGRESOS PERMANENTES</b>	<b>18.108,22</b>	<b>15,91%</b>	<b>20.287,98</b>	<b>16,58%</b>	<b>100,00%</b>	<b>12,04%</b>

**Nota:** En el codificado al 31 de agosto de 2022 se excluye Sector 116 Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados en los grupos de gastos 53 Bienes y Servicios de Consumo y 57 Otros egresos permanentes.

PIB para comparar codificado al 31/08/2022 asciende a USD 113.783,01 millones conforme Boletín 2046 del BCE

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

Del análisis comparativo entre el presupuesto codificado al 31 de agosto 2022 y la Proforma Presupuestaria 2023, se puede observar que, en los egresos permanentes existe un incremento del 10,86%, debido principalmente a la aplicación de la equiparación y homologación salarial de los docentes del Magisterio Nacional, ingreso de profesionales de la salud para los nuevos hospitales y repotenciación, así como para la adquisición de medicamentos, insumos y dispositivos médicos, alimentación escolar, textos escolares, uniformes y el pago de servicios por accidentes de tránsito.

### Egresos en personal

En el grupo de gasto 51 egresos en personal presenta un incremento de 7,99% en relación al codificado al 31 de agosto de 2022, que en su mayor parte corresponde a las asignaciones destinados al pago de remuneraciones y demás beneficios de Ley para los servidores y trabajadores públicos, entre los más representativos los docentes que se encuentran amparados en la Ley Orgánica de Educación Intercultural del Ministerio de Educación; además constan montos para profesionales de la salud dentro de los que se encuentran los programas de internado rotativo, devengantes de becas y contratos de servicio rural en el Ministerio de Salud Pública; así como para personal de tropa y oficiales de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional y Comisión de Tránsito del Ecuador, docentes de institutos de educación superior, universidades y escuelas politécnicas públicas, entre otros.

Es necesario indicar que se incluye en la proforma 2023 asignaciones para los ascensos de servidores policiales al cumplir un año en el grado, así como el ingreso de nuevos servidores policiales. También se contemplan en esta proforma recursos destinados

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



para ascensos de miembros activos de las fuerzas armadas y nuevos ingresos de personal de tropa y oficiales para las Fuerzas Terrestre, Aérea y Naval, así como el beneficio de compensación remunerativa por los ascensos anuales que se producen en su carrera militar y policial.

Así mismo, se encuentra considerado el reconocimiento de las remuneraciones a los docentes del Magisterio Nacional en aplicación a la nueva versión de la Ley Reformatoria a la Ley Orgánica de Educación Intercultural que establece en su Disposición Transitoria Vigésima Sexta la equiparación y homologación salarial.

En el Ministerio de Salud Pública se encuentra considerado el ingreso de profesionales de la salud para la apertura de nuevos hospitales y repotenciación.

### **Bienes y servicios de consumo**

En el grupo de gasto 53 bienes y servicios de consumo presenta una variación de 11,18% en relación al codificado al 31 de agosto de 2022, esta diferencia contempla asignaciones para cubrir egresos de servicios: básicos, generales, de seguridad, instalación, mantenimiento y reparación, además de gastos en licencias y paquetes informáticos para coordinaciones zonales, distritos educativos, unidades educativas del milenio, instituciones repotenciadas y colegios emblemáticos; así como los servicios de externalización de seguridad, limpieza, medicamentos e insumos médicos que permitan mantener y ampliar la cobertura del servicio de salud, entre otros.

En la proforma 2023 se encuentran contempladas asignaciones en el Ministerio de Salud para financiar los servicios médicos complementarios relacionados con las derivaciones de atenciones en salud a nivel nacional e internacional. En el Ministerio de Educación se contempla asignación presupuestaria para la adquisición de textos, uniformes y alimentación escolar y en el Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito se encuentra considerado un incremento para cubrir las prestaciones a beneficiarios que se encuentran habilitados para el pago del desembolso por accidentes de tránsito.

### **Egresos Financieros**

En el grupo de gasto 56 egresos financieros presenta una variación de 12,90% en relación al codificado al 31 de agosto de 2022, que comprenden las asignaciones para cubrir los gastos por intereses, descuentos, comisiones y otros cargos de la deuda pública interna y externa correspondiente a nuevas colocaciones de Bonos del Estado en el mercado bursátil.

### **Otros Egresos Corrientes**

En el grupo de gasto 57 otros egresos corrientes presentan una variación de -11,11% en relación al codificado al 31 de agosto de 2022, que comprenden los gastos por concepto de impuestos, tasas, contribuciones, seguros, comisiones, dietas, intereses, multas, entre otros.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### Transferencias o Donaciones Corrientes

En el grupo de gasto 58 transferencias o donaciones corrientes presenta una variación de 16,46 % en relación al codificado al 31 de agosto de 2022, que corresponde a las asignaciones a la seguridad social, empresas públicas, universidades, transferencias monetarias para pago del bono de desarrollo humano, entre otras.

En cuanto al incremento en este grupo se refiere principalmente al aumento en los bonos y pensiones del Ministerio de Inclusión Económica y Social.

Adicionalmente, se incluyen asignaciones destinados para la seguridad social, transferencias para el ISSPOL, ISSFA, a Gobiernos Autónomos Descentralizados, Empresas Públicas y para Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas previstas en la Constitución de la República.

**Gráfico 4: Participación Egresos Permanentes**  
(Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)



**Nota:** Incluye todas las fuentes de financiamiento

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

Del total de egresos permanentes previstos para el ejercicio fiscal 2023, entre los rubros más representativos se encuentran los grupos de "Egresos en Personal" (51) con una participación del 49,25% del total de los egresos permanentes, destinado a cumplir el pago de haberes y demás beneficios remunerativos a favor de los servidores y trabajadores de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado PGE; "Bienes y Servicios de Consumo" (53) con el 11,98% de participación, para el funcionamiento operacional de la administración del Estado; el grupo de "Egresos Financieros" (56) con el 12,50% de participación para cubrir los intereses, descuentos, comisiones y otros cargos de la deuda pública interna y externa; en el grupo "Otros Egresos Corrientes" (57) con el 0,71% de participación destinados al pago de impuestos, tasas, intereses y en el grupo de "Transferencias y Donaciones

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Corrientes”(58) con el 25,56% de participación, cuyos recursos se destinan al pago de subsidios, transferencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Instituto de Seguridad Social de la Policía Nacional (ISSPOL), Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA), e Instituciones de Educación Superior, entre otras, de conformidad con la normativa legal vigente.

### **Análisis por grupo de egresos**

#### **Egresos en Personal**

Constituyen las obligaciones por la prestación de servicios al Estado, reconocidas mediante el pago de la remuneración mensual unificada, salarios y/o haberes, más los ingresos complementarios, compensatorios y subsidios a favor de los dignatarios, autoridades, funcionarios, servidores y trabajadores, que mantienen una relación laboral en las instituciones que conforman el PGE.

#### **Base legal para la proyección de los egresos en personal**

Para la proyección de los egresos en personal, se consideran las disposiciones legales para los regímenes laborales del sector público como son: Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP), Código del Trabajo; y, Otros Regímenes Especiales, a través de las cuales se determinan las remuneraciones e ingresos complementarios para los servidores y trabajadores.

A continuación, se detallan las normas legales:

1. Ley Orgánica del Servicio Público - LOSEP y su Reglamento General.
2. Código del Trabajo
3. Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar
4. Otros Regímenes Especiales:
  - Ley Orgánica de Educación Intercultural Bilingüe - LOEI
  - Ley Orgánica de Educación Superior - LOES
  - Ley Orgánica del Servicio Exterior - LOSE
  - Ley Orgánica de la Fiscalía - LOF
  - Ley Orgánica de la Función Judicial - LOFJ
  - Ley Orgánica de la Función Legislativa - LOFL
  - Ley de Personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional
  - Código de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público -COESOP

Para los dignatarios, autoridades, funcionarios y servidores sujetos a la Ley Orgánica del Servicio Público - LOSEP y su Reglamento General, en la estimación de los egresos en personal se considera las escalas de remuneraciones mensuales unificadas aprobadas por el Ministerio del Trabajo, mediante Acuerdo Ministerial No. MDT-2017-0152 de 01 de septiembre de 2017, en el cual se fija la remuneración mensual unificada del nivel jerárquico superior y Resolución No. MDT-2017-0031 de 01 de septiembre de

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



2017 que establece la remuneración mensual unificada del nivel profesional, técnico y administrativo.

Los egresos en personal de los trabajadores amparados o no por contratos colectivos, actas transaccionales o contratos individuales de trabajo, se establece en función de los Techos de Negociación para Contratos Colectivos de Trabajo, Contratos Individuales de Trabajo y Actas Transaccionales emitido mediante Acuerdo Ministerial No. MDT-2015-054 de 18 de marzo de 2015.

Para la estimación de los egresos en personal de profesionales de la salud registrados en el Ministerio de Salud Pública MSP, se consideraron las siguientes normas legales.

- Resolución No. MRL-2011-000033, de 2 de febrero de 2011, mediante el cual, el Ministerio del Trabajo emitió la escala de valoración de los puestos de profesionales médicos, odontólogos, obstetrices, psicólogos clínicos, enfermeras, tecnólogos médicos de los servicios de la salud pública, profesionales en química y farmacia, bioquímica y farmacia y química que trabajan en los laboratorios y farmacias de los servicios de salud pública y regulación de profesionales médicos con jornadas de trabajo pasando de 4 a 8 horas diarias.
- Resolución No. MRL-2012-0734, de 19 de noviembre de 2012, mediante el cual, el Ministerio del Trabajo emitió la escala de valoración de puestos de los médicos especialistas y jefes de servicios del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y del Ministerio de Salud Pública, que laboran en unidades operativas de salud.
- Resolución MRL-2014-0674, de 19 de noviembre de 2014, mediante el cual el Ministerio del Trabajo expidió la Codificación de las Resoluciones que fijan la Escala de Valoración de los puestos de los Profesionales de la Salud de las Unidades Operativas y demás dependencias que integran la Red Pública Integral de Salud.
- Acuerdo MSP-0030-2019 de 30 de octubre de 2019, mediante el cual el Ministerio de Salud Pública expidió la Norma para la Práctica del Año de Salud Rural de Servicio Social en la red Pública Integral de Salud.
- Acuerdo MSP-00114-2021 de 10 de enero de 2021, mediante el cual el Ministerio de Salud Pública expidió el Reglamento Académico de Becas y Devengación de Estudios concedidas por esa Secretaría de Estado.

Para los miembros activos de las Fuerzas Armadas, la estimación de los egresos en personal se realiza tomando en cuenta el régimen de remuneraciones especiales determinado en el artículo 160 de la Constitución de la República y la Resolución expedida por el Ministerio del Trabajo a través de la Resolución No. MRL-2012-0054 de 28 de febrero de 2012, en concordancia con el tercer inciso del Artículo No. 102 de la

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



LOSEP, así como de las Resoluciones que regulan el pago de compensaciones anuales conforme al artículo 115 de la LOSEP aprobadas por el Ministerio del Trabajo mediante Resoluciones Nos. MRL- 2013-0136 de 18 de febrero de 2013;

Para los servidores policiales, la estimación de los egresos en personal se realiza tomando en cuenta el régimen de remuneraciones especiales determinado en el artículo 160 de la Constitución de la República y la Resolución expedida por el Ministerio del Trabajo a través de la Resolución No. MDT-2022-002 de 24 de enero de 2022, para el pago de compensaciones anuales mediante Resolución No. MDT-2022-003 de 24 de enero de 2022; así como la Ley de Fortalecimiento a los Regímenes Especiales de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional publicada con Suplemento No. 867 en el Registro Oficial el 21 de octubre de 2016.

Los egresos en personal de los miembros en servicio activo del Cuerpo de Vigilancia de la Comisión de Tránsito del Ecuador, se efectuaron tomando en cuenta el régimen de remuneraciones especiales determinado en la Resolución No. MRL-2014-0113 de 21 de mayo de 2014, emitido por el Ministerio del Trabajo.

Para la estimación de los egresos en personal de los funcionarios del servicio exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana y Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca, se consideró lo establecido en el Acuerdo Ministerial No. MRL-2014-0171 de 3 de septiembre de 2014 y su reforma.

En la estimación de los egresos en personal de los docentes e investigadores de las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas, se consideraron las disposiciones contenidas en la Resolución emitida por el Consejo de Educación Superior Nro. RPC-SE-20-No.057-2021 de 21 de junio de 2021, en la cual se establece las escalas remunerativas referenciales mínimas y máximas del personal académico de las universidades y escuelas politécnicas públicas y las escalas remunerativas referenciales mínimas y máximas de las autoridades de las universidades y escuelas politécnicas públicas.

Con Acuerdo Ministerial No. MDT-2015-0226 de 22 de septiembre de 2015, el Ministerio del Trabajo expide la escala de techos y pisos para las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores bajo el régimen de la Ley Orgánica del Servicio Público de las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas.

De acuerdo a lo establecido en el Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público - COESCOP, el Cuerpo de Vigilancia Aduanera es el órgano de ejecución operativa del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador, siendo una entidad complementaria de seguridad, de carácter civil, armada, técnica, jerarquizada, disciplinada, profesional y altamente especializada, cuyo órgano rector es el Servicio de Aduana del Ecuador. Los egresos en personal del Cuerpo de Vigilancia Aduanera se establecen en la Resolución Nro.MDT-2022-050 de 13 de septiembre de 2022 emitida por el Ministerio del Trabajo.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



La Ley Reformatoria a la Ley Orgánica de Educación Intercultural (LOEI) fue publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 434 de 19 de abril de 2021, norma que concibió un nuevo escalafón para el reconocimiento de las remuneraciones de los docentes del Magisterio Nacional y la nueva versión de la Ley Reformatoria a la Ley Orgánica de Educación intercultural publicada en el Registro Oficial Suplemento No. 115 de 28 de julio de 2022, que establece en su Disposición Transitoria Vigésima Sexta lo siguiente:

*"(...) La Función Ejecutiva realizará el proceso para la equiparación y homologación salarial en el plazo de 90 días. De igual forma, los recursos deberán constar de manera obligatoria anualmente en el Presupuesto General del Estado."*

### **Cálculo de egresos en personal 2023**

Para el cálculo de los egresos en personal se contemplan los servidores y trabajadores que constan en los distributivos presupuestarios de remuneraciones registrados en el Subsistema Presupuestario de Remuneraciones y Nómina (SPRYN), las escalas remunerativas vigentes según el régimen laboral, la ejecución presupuestaria para aquellos rubros complementarios, compensatorios y subsidios como son: horas extras, encargos, subrogaciones, entre otros y la validación de los proyectos de resoluciones como: revisiones a la clasificación de puestos, estructuras orgánicas, creaciones de puestos, manuales de puestos, así como, suscripción de contratos colectivos y actas transaccionales enviados por el Ministerio del Trabajo.

Los egresos en personal en la proforma 2023 ascienden a USD 9.886,70 millones, que frente al presupuesto codificado al 31 de agosto de 2022 refleja un aumento del 7,99%, justificado principalmente por el reconocimiento de las remuneraciones a los docentes del Magisterio Nacional, el ingreso de profesionales de la salud para la repotenciación y nuevos hospitales del Ministerio de Salud Pública; así como las asignaciones para los ascensos y compensaciones de los servidores policiales y militares y el ingreso de nuevos servidores policiales y militares durante el ejercicio fiscal 2023.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 18: Masa Salarial y otros componentes**

(Cifras en millones de dólares y porcentaje)

CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORMA A 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Remuneraciones unificadas	1.354,17	1,19%	1.321,37	1,08%	13,82%	-2,42%
Salarios unificados	291,65	0,26%	290,13	0,24%	3,03%	-0,52%
Haber militar y policial	1.635,91	1,44%	1.639,00	1,34%	17,14%	0,19%
Remuneración mensual unificada de docentes del magisterio y docentes e investigadores universitarios	1.698,66	1,49%	1.799,71	1,47%	18,82%	5,95%
Remuneración mensual unificada en el exterior	36,30	0,03%	35,55	0,03%	0,37%	-2,09%
Remuneraciones unificadas de profesionales de la salud	502,94	0,44%	505,82	0,41%	5,29%	0,57%
Décimo tercer sueldo	540,94	0,48%	688,25	0,56%	7,20%	27,23%
Décimo cuarto sueldo	201,55	0,18%	202,54	0,17%	2,12%	0,49%
Remuneración unificada para pasantes e internos rotativos de salud	42,85	0,04%	28,10	0,02%	0,29%	-34,42%
Servicios personales por contrato	281,55	0,25%	301,07	0,25%	3,15%	6,93%
Contratos de servicios ocasionales en el exterior	8,96	0,01%	9,78	0,01%	0,10%	9,19%
Contratos ocasionales para el cumplimiento del servicio rural	100,66	0,09%	81,03	0,07%	0,85%	-19,50%
Contratos ocasionales para el cumplimiento de la devengación de becas	33,01	0,03%	68,27	0,06%	0,71%	106,83%
Servicios personales por contrato de profesionales de la salud	176,27	0,15%	340,84	0,28%	3,56%	93,37%
Servicios personales por contrato de docentes del magisterio y docentes e investigadores universitarios	520,23	0,46%	559,01	0,46%	5,85%	7,46%
Aporte patronal	877,31	0,77%	889,12	0,73%	9,30%	1,35%
Fondo de reserva	526,82	0,46%	801,56	0,66%	8,38%	52,15%
<b>TOTAL MASA SALARIAL</b>	<b>8.829,78</b>	<b>7,76%</b>	<b>9.561,12</b>	<b>7,81%</b>	<b>96,71%</b>	<b>8,28%</b>
<b>OTROS ÍTEMS DE EGRESOS EN PERSONAL</b>	<b>325,33</b>	<b>0,29%</b>	<b>325,58</b>	<b>0,27%</b>	<b>3,29%</b>	<b>0,08%</b>
<b>TOTAL EGRESOS EN PERSONAL</b>	<b>9.155,11</b>	<b>8,05%</b>	<b>9.886,70</b>	<b>8,08%</b>	<b>100,00%</b>	<b>7,99%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

La masa salarial se refiere al conjunto de erogaciones por concepto de obligaciones que tiene el Estado para con sus servidores y trabajadores del sector público, por los servicios prestados.

La masa salarial se compone de: sueldos, salarios, remuneraciones, aportes patronales al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas y del Instituto de Seguridad Social de la Policía Nacional, fondo de reserva, décimo tercera y cuarta remuneración de todos los servidores y trabajadores de las instituciones del sector público.

El 96,71% de los egresos de personal de la proforma 2023, corresponde a los componentes de la masa salarial cuyo monto asciende a USD 9.561,12 millones, en tanto que la diferencia de 3,29% lo componen los beneficios complementarios y compensatorios como son: subsidios, encargos, subrogaciones, horas extraordinarias y suplementarias, entre otros.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Los componentes de la masa salarial presentan un incremento de 8,28%, con relación al codificado al 31 de agosto de 2022.

De los ítems que componen la masa salarial, el 67,00% corresponde a remuneraciones y salarios unificados de servidores a nombramiento y contrato; distribuido de la siguiente manera: 13,82% "Remuneraciones Unificadas" que constituyen los ingresos mensuales por servicios prestados de servidores a nombramiento; 18,82% a "Remuneraciones Mensuales Unificadas de Docentes del Magisterio y Docentes e Investigadores Universitarios", en el que constan las remuneraciones para docentes del Magisterio Nacional y Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas; el 17,14% "Haber Militar y Policial" que comprenden las remuneraciones a favor de los miembros de servicio activo de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional; el 5,85% "Servicios personales por contrato de docentes del magisterio y docentes e investigadores universitarios" que comprenden las remuneraciones de contratos de docentes; el 5,29% "Remuneraciones unificadas de profesionales de la salud" que comprenden las remuneraciones de los profesionales de la salud; el 3,15% "Servicios Personales por Contrato" relacionados con personal vinculado bajo la modalidad de servicios ocasionales; y el 3,03% "Salarios Unificados" de los trabajadores amparados bajo el Código de Trabajo.

Los componentes remunerativos adicionales a la masa salarial son: compensaciones, bonificaciones, subsidios, beneficios sociales, horas extras, encargos, subrogaciones, honorarios, entre otros.

### Análisis por Subgrupo

Del total de "Egresos en Personal", el subgrupo de "Remuneraciones Básicas" es el más relevante con 56,56% de participación, destinado a cubrir las erogaciones por obligaciones con servidores y trabajadores del Estado; seguido por los "Aportes de la Seguridad Social" con el 16,34% de participación; y las "Remuneraciones Temporales" con el 14,42%, para cubrir egresos remunerativos de los servidores registrados bajo la modalidad de contratos ocasionales.

**Cuadro 19: Egresos en personal / Subgrupos**  
(Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)

CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORMA A 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Remuneraciones básicas	5.519,64	4,85%	5.591,56	4,57%	56,56%	1,30%
Remuneraciones complementarias	744,48	0,65%	890,79	0,73%	9,01%	19,65%
Remuneraciones compensatorias	247,28	0,22%	262,10	0,21%	2,65%	5,99%
Subsidios	18,67	0,02%	18,68	0,02%	0,19%	0,07%
Remuneraciones temporales	1.203,60	1,06%	1.425,95	1,17%	14,42%	18,47%
Aportes patronales a la seguridad social	1.404,25	1,23%	1.690,68	1,38%	17,10%	20,40%
Indemnizaciones	17,19	0,02%	6,94	0,01%	0,07%	-59,62%
<b>TOTAL EGRESOS EN PERSONAL</b>	<b>9.155,11</b>	<b>8,05%</b>	<b>9.886,70</b>	<b>8,08%</b>	<b>100,00%</b>	<b>7,99%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Existe un incremento en los subgrupos de aportes patronales a la Seguridad Social y remuneraciones complementarias con una variación del 15,06% y 29,73% respectivamente, que corresponde principalmente a la equiparación y homologación salarial a los docentes del Magisterio Nacional.

En el subgrupo remuneraciones temporales se presenta una variación del 18.47%, que corresponde al ingreso de profesionales de la salud para la repotenciación y nuevos hospitales del Ministerio de Salud Pública.

### Egresos en Personal: Análisis por Entidad

En los egresos en personal, con mayor participación en la asignación del Presupuesto General del Estado se encuentran en los Ministerios de: Educación, Salud Pública, Policía Nacional y Defensa Nacional, que representan el 72,63% del valor total asignado a este grupo, en tanto que las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas tienen una participación del 8,70% y el resto de instituciones que pertenecen al PGE con el 18,67%.

**Cuadro 20: Egresos en personal por Entidad**  
(Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)

ENTIDAD	PROFORMA 2023	% PARTICIPACIÓN
Ministerio de Educación	2.789,26	28,21%
Ministerio de Salud Pública	1.851,49	18,73%
Policía Nacional	1.332,19	13,47%
Ministerio de Defensa Nacional	1.208,01	12,22%
Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas	859,87	8,70%
Consejo de la Judicatura	317,72	3,21%
Fiscalía General del Estado	132,31	1,34%
Comisión de Transito del Ecuador	103,70	1,05%
Ministerio de Inclusión Económica y Social	98,71	1,00%
Servicio de Rentas Internas -SRI	75,09	0,76%
Contraloría General del Estado	71,75	0,73%
Secretaría de Educación Superior Ciencia Tecnología e Innova	66,26	0,67%
Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Pri	57,63	0,58%
Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana	56,63	0,57%
Ministerio de Gobierno	45,52	0,46%
Asamblea Nacional	43,59	0,44%
Defensoría Pública	33,44	0,34%
Servicio Nacional De Aduana Del Ecuador SENAE	33,19	0,34%
Consejo Nacional Electoral	32,39	0,33%
Otras Entidades PGE	677,93	6,86%
<b>TOTAL EGRESOS EN PERSONAL</b>	<b>9.886,70</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



**Ministerio de Educación**

El Ministerio de Educación cuenta con una asignación de USD 2.789,26 millones que representa el 28,21% de participación dentro de este grupo de gasto, este rubro contempla los recursos destinados principalmente al pago remuneraciones y demás beneficios de Ley para docentes amparados en la Ley Orgánica de Educación Intercultural y servidores administrativos que apoyan en la ejecución de los programas que lleva a cabo el Ministerio de Educación, cumpliendo así con la misión institucional.

Así mismo, se considera la asignación para la ocupación de 560 partidas vacantes de docentes categoría G con una remuneración de USD 817,00. Se financia la homologación salarial por aplicación de la Ley Orgánica de Educación Intercultural.

**Ministerio de Salud Pública**

El Ministerio de Salud Pública cuenta con una asignación de USD 1.851,49 millones que representa el 18,73% de participación dentro de este grupo de gasto, este rubro contempla principalmente los recursos destinados al pago de remuneraciones y demás beneficios de ley para los profesionales de la salud, internos rotativos (estudiantes que cursan el último año de las carreras universitarias de medicina, enfermería, obstetricia y nutrición), devengantes de becas (profesionales de la salud que obtuvieron una beca otorgada por el Ministerio de Salud Pública) y contratos de servicio rural (profesionales de la salud que tienen que cumplir el año de salud rural).

Se consideró el financiamiento para el ingreso de profesionales de la salud para la repotenciación y nuevos hospitales para el ejercicio fiscal 2023. Adicionalmente, se financia la asignación para la contratación de 214 profesionales de la salud para el programa de desnutrición infantil del MSP.

**Policía Nacional**

La Policía Nacional cuenta con una asignación de USD 1.332,19 millones que equivale al 13,47% de participación, que contempla las remuneraciones y los ascensos de los servidores policiales al cumplir un año en el grado y el ingreso de nuevos servidores policiales.

Se consideró el financiamiento para el ingreso de nuevos servidores policiales que se gradúan en los ejercicios fiscales 2022 y 2023, a fin de cubrir el déficit de servidores policiales, cuyo ingreso será paulatino conforme a la fecha de graduación de los aspirantes.

**Ministerio de Defensa Nacional**

En el Ministerio de Defensa Nacional se contemplan asignaciones por USD 1.208,01 millones, que equivale al 12,22% de participación, recursos destinados principalmente para el pago del haber militar, ascensos, alimentación, compensaciones y demás beneficios de ley, ingreso de conscriptos, incorporación de personal de tropa y oficiales en la Fuerza Terrestre, Aérea y Naval.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas

En las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas se contemplan asignaciones por USD 859,87 millones, que equivale al 8,70% de participación, recursos destinados principalmente para el pago de remuneraciones y demás beneficios de Ley para docentes amparados en la Ley Orgánica de Educación Superior LOES.

### Consejo de la Judicatura

El Consejo de la Judicatura se contemplan asignaciones por USD 317,72 millones, que equivale al 3,21% de participación, destinados al ingreso de jueces, conjuces y equipo de trabajo para las dependencias judiciales: Corte Nacional de Justicia, Cortes Provinciales, Juzgados, Salas Especializadas, Tribunales para la prestación del servicio público de justicia a nivel nacional.

Cabe indicar que se asignaron recursos para ocupar las vacantes de jueces y conjuces de la Corte Nacional de Justicia mediante el Concurso Público de Méritos y Oposición, Impugnación Ciudadana y Control Social.

### Egresos de Bienes y Servicios de Consumo

Para el ejercicio fiscal 2023, en lo correspondiente a Egresos de Bienes y Servicios de Consumo, se ha previsto un monto de USD 2.405,82 millones, recursos que permitirán el normal funcionamiento de la Administración del Estado tales como servicios básicos, servicios generales, entre otros, lo que representa un aumento del 11,18% respecto al presupuesto codificado al 31 de agosto de 2022:

**Cuadro 21: Egreso de Bienes y Servicios / Subgrupos**

(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORM A 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Servicios básicos	170,64	0,15%	184,52	0,15%	7,05%	8,13%
Servicios generales	786,87	0,69%	752,67	0,62%	28,75%	-4,35%
Traslados- instalaciones- viáticos y subsistencias	49,62	0,04%	45,04	0,04%	1,72%	-9,23%
Instalación- mantenimiento y	197,02	0,17%	177,34	0,14%	6,77%	-9,99%
Arrendamientos de bienes	33,76	0,03%	34,54	0,03%	1,32%	2,29%
Contratación de estudios- investigaciones y servicios técnicos especializados	106,72	0,09%	121,55	0,10%	4,64%	13,90%
Gastos en informática	54,20	0,05%	51,30	0,04%	1,96%	-5,35%
Bienes de uso y consumo corriente	735,48	0,65%	1.233,63	1,01%	47,11%	67,73%
Pertrechos para la defensa y seguridad pública	4,81	0,00%	2,24	0,00%	0,09%	-53,37%
Bienes muebles no depreciables	22,96	0,02%	13,34	0,01%	0,51%	-41,92%
Bienes biológicos no depreciables	0,05	0,00%	0,03	0,00%	0,00%	-49,89%
Fondos de reposición	1,80	0,00%	2,20	0,00%	0,08%	21,97%
<b>TOTAL BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO</b>	<b>2.163,94</b>	<b>1,90%</b>	<b>2.618,39</b>	<b>2,14%</b>	<b>100,00%</b>	<b>21,00%</b>

**Nota:** Excluye Sector 116 Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Del total de “Bienes y Servicios de Consumo”, el subgrupo de “Bienes de uso y consumo corriente” es el más relevante con 42,44% de participación, destinado a cubrir las erogaciones por la adquisición de bienes, insumos y suministros necesarios para la administración y funcionamiento de las instituciones; seguido por los “Servicios Generales” con el 31,29% de participación destinado para la contratación de servicios necesarios para el desempeño de la actividad pública.

Existe un incremento considerable correspondiente al subgrupo de Bienes de Uso y Consumo Corriente con una variación del 38,83%, que principalmente corresponde al financiamiento de los servicios médicos hospitalarios y complementarios relacionados con las derivaciones de atención en salud a nivel nacional e internacional, medicamentos y dispositivos médicos.

En este subgrupo también se considera asignaciones en el Ministerio de Educación para el financiamiento que permita la impresión de textos escolares, alimentación escolar, uniformes escolares, servicio de telecomunicaciones y mantenimiento de infraestructuras de unidades educativas.

### Bienes y Servicios de Consumo: Análisis por Entidad

Las entidades más representativas son los Ministerios de Salud Pública, Educación, Universidades y Escuelas Politécnicas, Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito, Ministerio de Defensa Nacional y Policía Nacional que representan el 77,84% del total asignado a este grupo, mientras que el resto de instituciones que pertenecen al PGE representan el 22,16%, como se indica en el siguiente cuadro:

**Cuadro 22: Gastos de Bienes y Servicios de consumo / por Entidad**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

ENTIDAD	PROFORMA	%
	2023	PARTICIPACIÓN
Ministerio de Salud Pública	1.192,34	45,54%
Ministerio de Educación	470,96	17,99%
Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas	210,79	8,05%
Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito	78,39	2,99%
Ministerio de Defensa Nacional	74,98	2,86%
Policía Nacional	57,88	2,21%
Consejo Nacional Electoral	50,91	1,94%
Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores	49,22	1,88%
Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana	27,25	1,04%
Ministerio de Inclusión Económica y Social	24,87	0,95%
Otras Entidades PGE	380,80	14,54%
<b>TOTAL BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO</b>	<b>2.618,39</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

### Ministerio de Salud Pública

En el Ministerio de Salud Pública se contempla una asignación de USD 979,77 millones, los cuales son necesarios para financiar los servicios externalizados, medicamentos,

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



dispositivos médicos, vestuario y prendas de protección, asignación para el financiamiento de derivaciones nacionales e internacionales, entre otros gastos necesarios que permite el funcionamiento y cumplimiento de la misión institucional.

Se contempla asignaciones adicionales en esta entidad para servicios médicos hospitalarios y complementarios relacionados con las derivaciones de atención en salud a nivel nacional e internacional y recaudaciones por operaciones de crédito para financiar la atención integral para pacientes oncológicos, así como medicamentos y dispositivos médicos.

### **Ministerio de Educación**

En el Ministerio de Educación se estimó una asignación de USD 470,96 millones, los cuales están destinados a cubrir los pagos por servicios básicos, servicios generales, transporte de estudiantes, impresión de textos escolares, servicio de seguridad y vigilancia, gastos en informática, alimentación escolar, uniformes escolares, que serán utilizados para la dotación de aproximadamente 3,32 millones de estudiantes de 12.367 institutos educativos fiscales y fiscomisionales, recursos necesarios que permitirán mejorar el Sistema Nacional de Educación y cumplir con las actividades básicas de funcionamiento de las unidades educativas, los cuales permitirán fortalecer la calidad de la gestión escolar, mejorando y potenciando el modelo educativo principalmente en los programas de educación inicial, básica y bachillerato a nivel nacional, así cumpliendo con el derecho a la educación como área prioritaria de la política pública.

Entre las principales asignaciones adicionales realizadas al Ministerio de Educación, se contempla un incremento para la impresión de textos escolares, alimentación escolar, uniformes escolares, así como servicio de telecomunicaciones y mantenimiento de infraestructuras de unidades educativas, recursos que permitirán fortalecer la educación presencial, para que los niños, niñas y adolescentes cuenten con un mejor aprendizaje luego de atravesar la pandemia de coronavirus COVID-19.

Los valores del grupo de egresos 63 "Bienes y Servicios para la Producción" en la proforma 2023, han sido reasignados al grupo 53 "Bienes y Servicios de Consumo" con la finalidad de dar un uso adecuado de los ítems del Clasificador presupuestario del grupo 6 Egresos de Producción (Empresas Públicas) para las Unidades Educativas de Producción del Ministerio de Educación (UEP - MINEDUC).

### **Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito**

En el Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito se asigna un monto de USD 78,39 millones con el fin de financiar el servicio de prestaciones o protecciones por servicios médicos hospitalarios, prestaciones o protecciones a beneficiarios que se encuentren habilitados para el pago o desembolsos por accidentes de tránsito correspondiente a las indemnizaciones por gastos médicos, gastos funerarios, gastos por fallecimiento, gastos por discapacidad total o parcial, y gastos por transporte y movilización.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



En el Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito se estima un incremento para brindar el servicio de prestaciones o protecciones por servicios médicos hospitalarios, gastos funerarios, discapacidades parciales o totales, gastos por fallecimiento y gasto por movilización a beneficiarios que se encuentren habilitados para el pago o desembolso por accidentes de tránsito, en aplicación al Acuerdo Ministerial MEF Nro. 0026 de 10 de abril de 2021.

### **Ministerio de Defensa Nacional**

En el Ministerio de Defensa Nacional se contempla recursos por USD 74,98 millones, los cuales cubrirán los pagos de los servicios básicos, servicios generales, bienes de uso bélico y de seguridad pública, mantenimiento de vehículos, suministro para la defensa y seguridad pública, egresos que son necesarios y permiten cumplir su labor misional enfocada en defender la soberanía e integridad territorial y, de forma complementaria, apoyar en la seguridad integral del Estado, a través de sus entidades orgánicas y adscritas, contribuyendo al desarrollo nacional en los ámbitos de su competencia.

Se considera una asignación para la dotación de uniformes, vestuario y calzado al personal militar para el correcto desempeño de sus actividades castrenses, de esta manera continuar con el cumplimiento del mantenimiento de la seguridad interna y externa del Estado.

Adicional se considera un incremento presupuestario para los colegios militares emblemáticos administrados por el Ministerio de Defensa Nacional con la finalidad de cubrir egresos de servicios: básicos, generales, de seguridad y vigilancia, mantenimiento y reparación, además de gastos en licencias y paquetes, recursos necesarios para cumplir con las actividades básicas de funcionamiento de las unidades educativas, los cuales permitirán incrementar la calidad de la gestión escolar, fortaleciendo y potenciando el modelo educativo.

### **Policía Nacional**

En la Policía Nacional se asignó un monto de USD 57,88 millones para financiar el pago de los servicios básicos, servicios generales, transporte de personal, bienes de uso bélico y de seguridad pública, repuestos y accesorios, entre otros, asignaciones que son destinadas a mejorar los niveles de seguridad ciudadana y orden público a nivel nacional, desplegando todos los servicios y recursos con que cuenta la entidad de forma óptima y eficiente.

### **Consejo Nacional Electoral**

Al Consejo Nacional Electoral se asigna un monto de USD. 50,91 millones para el normal desempeño de su actividades institucionales, se considera una asignación adicional que permita financiar el plan operativo electoral correspondiente a las Elecciones Seccionales y Elecciones de Consejeros y Consejeras del Consejo de

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Participación Ciudadana y Control Social 2023 emitido por el Consejo Nacional Electoral mediante Resolución PLE-CNE-1-5-2022-EXT, el mismo que permitirá atender los gastos necesarios entre los más representativos los convenios: elaboración de papeletas con el Instituto Geográfico Militar, mantenimiento y control del orden público al momento de sufragar con Policía Nacional y Fuerzas Armadas, alquiler del servicio del centro de datos alterno, servicio de enlace de datos con la Corporación Nacional de Telecomunicaciones CNT, entre otros.

### **Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores – SNAI**

En el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores se considera asignaciones de USD 49,22 millones, las cuales permitirán financiar los pagos para servicios básicos, servicios generales, mantenimiento de vehículos, entre los rubros más representativos se encuentra la contratación de servicio de alimentación de las personas privadas de libertad de acuerdo a lo estipulado en el artículo 12 del Código Orgánico Integral Penal, entre otros prioritarios para la operatividad de la entidad.

### **Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana**

En el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana se asignó USD 27,25 millones para financiar los servicios de consumo que contemplan recursos para pagos de servicios básicos, servicios generales, traslados, instalaciones, viáticos y subsistencias, arrendamientos de bienes en el exterior, entre otros.

### **Egresos Financieros**

Los egresos financieros ascienden a USD 2.509,63 millones de los cuales la Subsecretaría de Financiamiento Público del Ministerio de Economía y Finanzas estima devengar USD 2.410,63 millones, con la finalidad de cubrir los egresos por intereses, comisiones y descuentos en la negociación de títulos y cargos de la deuda pública interna y externa del Estado.

En relación al presupuesto codificado al 31 de agosto de 2022, se observa un incremento del 12,90% en las obligaciones financieras que mantiene el Estado.

### **Cuadro 23: Egresos Financieros /por Subgrupo** (Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORM A 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Títulos y valores en circulación	1.128,54	0,99%	956,24	0,78%	38,10%	-15,27%
Intereses y otros cargos de la deuda pública inte	153,91	0,14%	605,77	0,50%	24,14%	293,59%
Intereses y otros cargos de la deuda pública exte	940,50	0,83%	947,61	0,77%	37,76%	0,76%
<b>TOTAL EGRESOS FINANCIEROS</b>	<b>2.222,94</b>	<b>1,95%</b>	<b>2.509,63</b>	<b>2,05%</b>	<b>100,00%</b>	<b>12,90%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

## Otros Egresos Corrientes

En este grupo se consideran los egresos relacionados con pagos de impuestos, tasas, contribuciones, seguros, comisiones, dietas y otros originados en las actividades operacionales del Estado, los cuales ascienden a USD 142,30 millones, frente al monto codificado al 31 de agosto de 2022, se observa una reducción del -11,11 % para el ejercicio fiscal 2023.

### Cuadro 24: Otros Egresos Corrientes / por Subgrupo

(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORM A 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Impuestos-tasas y contribuciones	16,00	0,01%	20,65	0,02%	14,51%	29,02%
Seguros-costos financieros y otros gastos	143,92	0,13%	121,37	0,10%	85,29%	-15,67%
Dietas	0,16	0,00%	0,28	0,00%	0,20%	79,98%
<b>TOTAL OTROS EGRESOS CORRIENTES</b>	<b>160,08</b>	<b>0,14%</b>	<b>142,30</b>	<b>0,12%</b>	<b>100,00%</b>	<b>-11,11%</b>

Nota: En el codificado al 31 de agosto de 2022 se excluye Sector 116 Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

## Otros Egresos Corrientes: Análisis por Subgrupo

El monto más representativo corresponde al subgrupo “Seguros, Costos Financieros y Otros Egresos” con el 85,29% de participación, en el que contempla las pólizas de seguros de protección de riesgos de los bienes institucionales.

La diferencia se distribuye entre el subgrupo “Impuestos, Tasas y Contribuciones” y “Dietas” con una participación del 14,51% y 0,20% respectivamente.

El primer subgrupo comprende el pago de patentes, licencias, impuestos, tasas, contribuciones especiales, además de tasas portuarias y aeroportuarias. Las entidades con mayor asignación por estos conceptos son los Ministerios: del Interior, Defensa Nacional, Educación, Salud Pública.

El siguiente subgrupo “Dietas” registra el menor valor con USD 0,28 millones, que comprenden egresos para representantes, miembros o vocales de directorios, juntas, comités o cuerpos colegiados que no perciben ingresos del estado. el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, La Universidad Estatal Península de Santa

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Elena, Universidad Técnica de Ambato, y la Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión cuentan con las mayores asignaciones:

**Cuadro 25: Otros Egresos Corrientes / por Entidad**

(Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)

ENTIDAD	PROFORMA	%
	2023	PARTICIPACIÓN
Ministerio de Defensa Nacional	40,22	28,26%
Ingresos y Transferencias	21,58	15,17%
Ministerio del Interior	12,75	8,96%
Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas	12,08	8,49%
Ministerio de Salud Pública	11,19	7,86%
Ministerio de Educación	4,72	3,31%
Ministerio de Inclusión Económica y Social	3,58	2,51%
Consejo de la Judicatura	3,50	2,46%
Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana	2,90	2,04%
Ministerio de Gobierno	2,52	1,77%
Secretaría Técnica de Gestión Inmobiliaria del Sector Público	2,52	1,77%
Comisión de Transito del Ecuador	1,42	1,00%
Otras Entidades PGE	23,33	16,39%
<b>TOTAL OTROS EGRESOS CORRIENTES</b>	<b>142,30</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – e-SIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

Las entidades con mayor participación en este grupo de gasto son el Ministerio de Defensa Nacional, entidad Ingresos y Transferencias del Tesoro Nacional, Ministerio del Interior, Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas y Ministerio de Salud Pública, que tienen una participación del 68,74 % del valor total asignado a este grupo. El resto de instituciones que pertenecen al PGE tienen una participación del 31,26%.

**Ministerio de Defensa Nacional**

El Ministerio de Defensa Nacional cuenta con asignaciones por USD 40,22 millones y el 28,26% de participación en este grupo de egresos, que destinará para extensión de pólizas de seguros de:

- Casco aéreo y responsabilidad civil para aeronaves de las Fuerzas Armadas.
- Casco marítimo, maquinaria y responsabilidad civil de unidades de las Fuerzas Armadas.
- Seguros multiriesgos para bienes muebles e inmuebles de las Fuerzas Terrestre y Naval.
- Radares y contratación de la póliza de todo riesgo.
- Seguro de semovientes.

Todos los seguros corresponden a extensión para el periodo 2023-2024.

**Tesoro Nacional Ingresos y Transferencias**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

La entidad del Tesoro Nacional Ingresos y Transferencias, registra USD 21,58 millones, equivalentes a 15,17% de participación. Los recursos en su totalidad se destinarán al pago de comisiones bancarias por las transacciones que se efectúan desde el Presupuesto General del Estado.

#### **Ministerio de Interior**

El Ministerio del Interior tiene una asignación equivalente a USD 12,75 millones y el 8,96% de participación en este grupo de egreso, recursos destinados principalmente a seguros de pólizas de bienes estratégicos como casco aéreo, marítimo y terrestre y de los bienes muebles e inmuebles de la Policía Nacional, además, del Ministerio del Interior.

#### **Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas**

Las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas cuentan con asignaciones por USD 12,08 millones que corresponde al 8,49% de participación en este grupo de egresos. Los recursos destinados principalmente a la contratación de pólizas de seguros para estudiantes y para salvaguardar los bienes muebles e inmuebles de estas instituciones de educación superior.

#### **Ministerio de Salud Pública**

En el Ministerio de Salud Pública se asignará el monto de USD 11,19 millones y del 7,86% de participación, siendo la contratación de seguros el rubro más representativo para proteger los bienes muebles e inmuebles de las distintas coordinaciones zonales, direcciones distritales y casas de salud a nivel nacional.

#### **Transferencias o Donaciones Corrientes**

Las "Transferencias o Donaciones Corrientes" ascienden a USD 5.130,96 millones, que representan el 25,29% de los egresos permanentes, recursos destinados a cubrir especialmente pensiones pagadas al Seguro Social, ISSFA e ISSPOL; así como para el pago de transferencias monetarias sociales en los programas de atención social del Ministerio de Inclusión Económica Social tales como: "Pensión de Adultos Mayores" y "Bono de Desarrollo Humano", entre otros.

El presupuesto estimado para el ejercicio fiscal 2023, se incrementó en 16,46%, respecto al codificado al 31 de agosto de 2022, esto responde a un incremento a las transferencias a las entidades de la seguridad social y subsidios sociales.

#### **Cuadro 26: Transferencias o Donaciones Corrientes / por Subgrupo** (Cifras en de Millones de dólares y Porcentaje)

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



CONCEPTO	CODIFICADO 31 AGO 2022	% PIB	PROFORMA 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	% VARIACIÓN
Transferencias corrientes al sector público	107,30	0,09%	118,11	0,10%	2,30%	10,08%
Donaciones corrientes al sector privado interno	316,72	0,28%	328,78	0,27%	6,41%	3,80%
Donaciones corrientes al exterior	10,48	0,01%	9,63	0,01%	0,19%	-8,12%
Subsidios	1.256,60	1,10%	1.307,00	1,07%	25,47%	4,01%
Aportes y participaciones corrientes a gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales	123,92	0,11%	151,82	0,12%	2,96%	22,52%
Transferencias corrientes a la seguridad social	2.404,06	2,11%	3.109,09	2,54%	60,59%	29,33%
Transferencias para usuarios con enfermedades catastróficas beneficiarios de cobertura internacional y para convenios de cooperación	52,38	0,05%	46,82	0,04%	0,91%	-10,61%
Asignaciones a distribuir	134,29	0,12%	59,72	0,05%	1,16%	-55,53%
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES</b>	<b>4.405,75</b>	<b>3,87%</b>	<b>5.130,96</b>	<b>4,19%</b>	<b>100,00%</b>	<b>16,46%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos Permanentes

### Análisis por subgrupo

Al realizar el análisis por subgrupo de gasto, “Transferencias corrientes a la Seguridad Social” tiene una asignación de USD 3.109,09 millones con una participación del 60,59%. Los rubros con mayor crecimiento son: “Contribuciones 40% pensiones pagadas por el seguro general”, “A la Seguridad Social por subsidio del porcentaje de la aportación individual de las personas que realizan trabajo no remunerado del hogar”, además de “Asignaciones del Estado para el pago de pensiones del ISSFA e ISSPOL”.

El segundo subgrupo más representativo corresponde a “Subsidios” cuya asignación asciende a USD 1.307,00 millones, con una participación del 25,47%. Esto responde al pago de ayudas sociales y transferencias monetarias a los segmentos poblacionales más vulnerables, entre las principales se encuentran:

- *Bono de Desarrollo Humano (BDH) y BDH con componente variable*, que en su conjunto registran USD 726,77 millones, transferencia condicionada mensual de USD. 55,00 que permitirá cubrir vulnerabilidades relacionada a la situación económica del núcleo familiar.
- *Pensión Adultos Mayores*: transferencia mensual de USD 50,00 que beneficia a personas de 65 años en adelante que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva.
- *Pensión Mis Mejores Años*: transferencia mensual de USD 100,00 que beneficia a los adultos mayores identificados en condiciones de extrema pobreza conforme el registro social vigente. El monto asignado para las pensiones de Adultos Mayores y Mis Mejores Años asciende a USD 329,25 millones.
- *Pensión Toda Una Vida*: Transferencia mensual de USD 100,00 dirigida a personas con discapacidad de hasta 65 años de edad, que cuenten con un porcentaje de discapacidad igual o mayor a 40% establecida por el Ministerio de

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Salud Pública que no acceden a cobertura de la seguridad social pública contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara.

- *Pensión para Personas con Discapacidad:* transferencia mensual de USD 50,00 dirigida a las personas con discapacidad igual o mayor a 40%, establecida por el Ministerio de Salud Pública, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara. El monto asignado para las pensiones Toda Una Vida y Personas con Discapacidad asciende a USD. 93,18 millones.
- *Bono Joaquín Gallegos Lara:* transferencia mensual de USD 240,00 que busca mejorar las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial severa, con enfermedades catastróficas, raras y huérfanas y menores de 14 años viviendo con VIH-SIDA, cuyo valor a asignarse corresponde a USD 123,51 millones.
- *Bono para Niños, Niñas y Adolescentes en Situación de Orfandad por femicidio:* transferencia mensual de USD 117,96, destinado a niños, niñas y adolescentes comprendidos entre 0 y 18 años de edad que se encuentren en situación de orfandad a causa del cometimiento de los siguientes delitos en contra de su madre o progenitora: asesinato, femicidio, homicidio, violación con resultado de muerte, cuyo valor a asignarse corresponde a USD 0,22 millones.
- *Bono de 1000 días Apoyo económico para embarazadas:* transferencia mensual de USD. 70,00 dólares, beneficio económico que se les brinda a los niños desde el embarazo hasta los casi 3 años de edad, cuyo valor a asignarse corresponde a USD 34,06 millones.

### **Transferencias o Donaciones Corrientes: Análisis por Entidad**

En el grupo 58 "Transferencias o Donaciones Corrientes", los valores asignados a las entidades con mayor participación son: Ingresos y Transferencias, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Recursos Preasignados y Ministerio de Salud Pública que representan el 96,67% del valor total asignado a este grupo, en tanto que el resto de instituciones que pertenecen al PGE les corresponde el 3,33%.

**Cuadro 27: Transferencias o Donaciones Corrientes / por Entidad**  
(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



ENTIDAD	PROFORMA 2023	% PARTICIPACIÓN
Ingresos y Transferencias	3.167,66	61,74%
Ministerio de Inclusión Económica y Social	1.452,06	28,30%
Recursos Preasignados	246,99	4,81%
Ministerio de Salud Pública	93,33	1,82%
Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas	57,27	1,12%
Ministerio del Deporte	43,59	0,85%
Parque Nacional Galápagos	10,54	0,21%
Ministerio de Educación	9,02	0,18%
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	8,39	0,16%
Consejo Nacional Electoral	4,61	0,09%
Otras Entidades PGE	37,52	0,73%
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES</b>	<b>5.130,96</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

### Tesoro de la Nación, Ingresos y Transferencias y Recursos Preasignados

Las entidad virtual Ingresos y Transferencias con una asignación presupuestaria de USD 3.167,66 millones y Recursos Preasignados con USD 246,99 millones, representan en conjunto el 66,55% de participación de este grupo de egresos, en la cual constan los recursos para transferir a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas y Privadas Cofinanciadas, Empresas Públicas y Seguridad Social (IESS, ISSPOL, ISSFA) en cumplimiento de las disposiciones legales vigentes.

#### Ministerio de Inclusión Económica y Social

El Ministerio de Inclusión Económica y Social con un valor de USD 1.452,06 millones, con una participación del 28,30% en este grupo de egresos, en su mayor parte para financiar el Bono de Desarrollo Humano, Pensión Mis Mejores Años, Pensión para Adultos Mayores, Bono Joaquín Gallegos Lara, Pensión Toda Una Vida, Pensión para Personas con Capacidades Especiales, Bono para Niños, Niñas y Adolescentes en Situación de Orfandad por femicidio y Bono de 1000 días.

#### Ministerio de Salud Pública

En el Ministerio de Salud Pública con USD 93,33 millones y un porcentaje de participación del 1,82%, recursos que se destinarán principalmente para financiar el fondo rotatorio de vacunas, transferencia que se realizará a la Organización Panamericana de Salud por un valor de USD 45,82 millones y pagos de pensiones patronales a jubilados por USD 42,01 millones. Las restantes entidades suman USD 170,92 millones con una participación conjunta del 3,33%. Estas entidades realizan transferencias nacionales e internacionales de acuerdo a sus competencias a entidades públicas, privadas, GADs, así como el pago a pensionistas vitalicios, pensiones patronales a jubilados, becas, entre otras.

## 6.2. EGRESOS NO PERMANENTES

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



El Estado Ecuatoriano registra en la clasificación de Egresos No Permanentes, las erogaciones de recursos públicos de carácter temporal o por una situación específica, excepcional o extraordinaria, en el que se registran los egresos de inversión, capital y aplicación del financiamiento.

La Proforma del Presupuesto General del Estado (PGE) del año 2023 alcanza un monto de USD 31.502.87 millones. De este total los egresos no permanentes tienen una asignación de USD 11.427.46 millones, que representan el 36,27% en relación al Presupuesto General del Estado y frente al PIB un 9,33% de los cuales USD 6.471.74 millones se direccionarán al financiamiento de proyectos que corresponden al Plan Anual de Inversiones (PAI); cabe indicar que en ese monto se reflejan los recursos destinados al Programa de Preservación de Capital por USD 4.600.27, destinados para el pago de amortizaciones de la deuda interna y externa y los costos asociados por reconocimiento de sentencias o laudos nacionales e internacionales.

Dentro de los principales componentes se encuentra el Plan Anual de Inversión (PAI) que considera los programas y proyectos de inversión que han sido priorizados, programados y territorializados en función de las políticas gubernamentales y de los recursos disponibles.

El análisis del Plan Anual de Inversiones le corresponde a la Secretaría Nacional de Planificación, como ente rector de la planificación nacional y de la inversión pública, que tiene entre sus principales competencias la integración y coordinación de los distintos niveles de planificación, así como la elaboración del Plan Anual y Plurianual de Inversión, en base al artículo 280 de la Constitución de la República del Ecuador en concordancia con el artículo 40 del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

En este contexto, las entidades que forman parte del Presupuesto General del Estado, han realizado sus postulaciones de programas y proyectos para el ejercicio fiscal 2023 y la Secretaría Nacional de Planificación ha priorizado, en función del escenario fiscal la base anual y plurianual de inversión.

## **Análisis por Grupo**

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 28: Egresos No Permanentes / por Grupo**

(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

DETALLE	CODIFICADO A 31 AGOSTO 2022	PROFORMA 2023	% PIB	% PARTICIPACIÓN	VARIACIÓN ABSOLUTA
71 EGRESOS EN PERSONAL PARA INVERSION	366,92	388,20	0,32%	3,41%	21,28
73 BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	440,68	365,45	0,30%	3,21%	-75,23
75 OBRAS PUBLICAS	516,86	398,81	0,33%	3,50%	-118,04
77 OTROS EGRESOS DE INVERSION	2,21	1,33	0,00%	0,01%	-0,88
78 TRANSFERENCIAS O DONACIONES PARA INVERSION	331,92	307,67	0,25%	2,70%	-24,25
84 BIENES DE LARGA DURACION (PROPIEDAD PLANTA Y EQUIPO)	1.195,07	1.058,43	0,88%	9,46%	-118,94
87 INVERSIONES FINANCIERAS	107,74	33,87	0,03%	0,30%	-73,88
88 TRANSFERENCIAS O DONACIONES DE CAPITAL	3.529,65	3.696,76	3,02%	32,49%	167,10
96 AMORTIZACION DE LA DEUDA PUBLICA	4.715,33	4.424,82	3,62%	38,88%	-290,51
98 OBLIGACIONES POR VENTAS ANTICIPADAS DE PETROLEO DERIVADOS Y POR CONVENIOS CON ENTIDADES DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO	4,17	-	0,00%	0,00%	-4,17
99 OTROS PASIVOS	1.134,72	752,13	0,56%	6,03%	-448,28
<b>TOTAL</b>	<b>12.345,26</b>	<b>11.427,46</b>	<b>9,30%</b>	<b>100,00%</b>	<b>-917,80</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección Nacional de Egresos no Permanentes

### Egresos en personal para Inversión

Este grupo de egreso presenta una asignación de USD 388,20 millones, que comparado con el codificado al 31 agosto de 2022 registra un incremento de USD 21.28 millones, este incremento en su mayoría se debe al financiamiento de la masa salarial principalmente de los proyecto que asciende a USD 17.25 millones dentro del proyecto de Fortalecimiento a la Atención Integral en Salud en el primer nivel de atención; así como, apoyo a la estrategia Ecuador Crece sin Desnutrición ejecutado por el Ministerio de Salud Pública mismo que empieza su ejecución en el ejercicio fiscal 2023

### Bienes y servicios para Inversión

En lo referente a este grupo de egreso, se registra un valor de USD 365.45 millones que representa una disminución de USD 75.23 millones con relación al codificado del 31 de agosto del 2022, esta reducción se refleja en varias instituciones entre las más representativas se pueden citar: la Procuraduría General del Estado por las asignaciones que se realizan en ejecución, asociadas a los costos por las defensas en los diferentes juicios que constan dentro del Programa de Preservación de Capital.

También en este grupo de egreso se observa una disminución en el Ministerio de Salud Pública por USD 21.15 millones relacionado con proyectos vinculados con el Plan de Inmunización y Atención Integral de Salud a la población ecuatoriana en el marco para

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



enfrentar la COVID-19, egresos originados por la emergencia sanitaria, mismos que tienden a disminuir, una vez que la población del Ecuador se encuentra inmunizada.

### **Obras Públicas**

En relación a la obra pública en la proforma 2023 se asignan USD 398.81 millones, este grupo presenta una reducción de USD 118,04 millones, en relación al codificado al 31 agosto de 2022.

Estos recursos constituyen el 3,50% del total de los egresos no permanentes, que fundamentalmente se destinarán para la ejecución de varios proyectos, entre los más relevantes se detallan:

El Ministerio de Educación, en obra pública direccionará sus recursos para la ejecución de varios proyectos, entre los más relevantes se pueden citar: Reestructuración integral de infraestructura educativa que le permitirá realizar el mantenimiento, equipamiento, adecuación y repotenciación de las Unidades Educativas distribuidas a Nivel Nacional, Nuevo Modelo Arquitectónico de Infraestructura Educativa que tiene como objetivo mejorar y ampliar la infraestructura escolar existente para niños, niñas, jóvenes y adolescentes en edad escolar en base al reordenamiento de la oferta educativa

Dentro de este grupo de egreso se destaca también el Ministerio de Salud Pública, con la asignación de recursos para los proyectos de Reingeniería de la Infraestructura y Equipamiento Hospitalario para los Servicios de Salud del Segundo y Tercer Nivel de Atención, Fortalecimiento de la Calidad de Infraestructura, Equipamiento y Sistemas Conexos de Comunicación del Primer Nivel de Atención en Salud, asignación que tiene como propósito incrementar la cobertura en los establecimientos de salud de segundo y tercer nivel de atención.

Así también se evidencia la asignación de recursos para el Ministerio de Transporte y Obres Públicas, con el fin de continuar con la ejecución de proyectos de construcción, rehabilitación y mantenimiento vial enfocados en recuperar la funcionalidad de las vías y mejorar la seguridad vial e incrementar el comercio, producción y turismo del país.

### **Otros Egresos para Inversión**

En este grupo de gasto, la proforma del año 2023 presenta una asignación de USD 1,33 millones, y en el codificado al 31 de agosto 2022 alcanzó un monto de USD 2,21 millones, recursos que se destinarán a cubrir rubros de comisiones bancarias, tasas generales, impuestos, permisos licencias y patentes, seguros principalmente originados en las actividades operacionales del Estado; su participación es del 0,01% del total de egresos no permanentes.

### **Transferencias o Donaciones para Inversión**

Para la proforma 2023 el rubro de transferencia o donaciones para inversión asciende a USD 307,67 millones que, comparado con el presupuesto codificado al 31 de agosto 2022, representa una disminución de USD 24,25 millones que se debe principalmente

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



a que la ejecución de este monto se cumple previo a la validez de las becas que realiza la Secretaría de Educación Superior Ciencia Tecnología E Innovación – SENE CYT.

### **Egresos de Capital**

Para la proforma del 2023 se contempla USD 1.058,43 millones que representa una disminución de USD 118,94 millones en relación al codificado al 31 de agosto 2022 (USD 1.195,07 millones), recursos que serán destinados para fortalecer los sectores de educación, salud y defensa principalmente en la compra de equipamiento policial y militar para fortalecer la seguridad nacional, con el objetivo de cumplir con lo establecido en las disposiciones constitucionales.

### **Inversiones Financieras**

Este grupo de gasto registra un valor de USD 33,87 millones que comparado con el codificado al 31 de agosto de 2022 de USD 107,74 millones, este grupo representa los egresos para inversiones en títulos – valores, acciones y participaciones de capital negociados en el mercado financiero y el otorgamiento de préstamos de corto, mediano y largo plazo como, por ejemplo: Certificaciones de Pasivos Garantizados y Participaciones de Capital.

### **Transferencias y donaciones de capital**

Este grupo de egreso registra un valor de USD 3.696,76 millones que comparado con el codificado al 31 de agosto de 2022 refleja un incremento del 4,52% (USD 3.529,65 millones).

Este rubro tiene una participación del 32.49% en relación al total de egresos permanentes, estos recursos servirán para transferir a los GADS desde el PGE. (Ver anexo de preasignados)

### **Amortización de la Deuda Pública**

La amortización de la Deuda Pública disminuyó a USD 4.424,82 millones con una participación del 38.88% del total de egresos no permanentes, rubro donde se ejecuta el proyecto Programa de Preservación de Capital que tiene un valor recomendado por USD 4.600,27 millones, para el pago de las amortizaciones de la deuda interna y externa, este proyecto busca lograr la estabilidad económica del sistema, mediante mecanismos que aseguren la capacidad financiera de pago y cuiden la imagen del Ecuador ante los mercados internacionales; lo cual, finalmente repercutirá en los ingresos provenientes del exterior y locales, por diversas fuentes, fortaleciendo la dolarización, contribuyendo sustancialmente a aliviar el riesgo de refinanciamiento en el corto y mediano plazo, mejorando la liquidez y por lo tanto reducir el riesgo de default.

Debido a obligaciones contraídas por el país con distintos organismos financieros nacionales e internacionales, así como con organismos multilaterales de crédito, que permitirán al país cubrir con el pago del servicio de amortización la deuda interna y externa. Las obligaciones contraídas incluyen contratos de préstamos, la colocación de

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



bonos del estado en los mercados nacional e internacional, así como el manejo de pasivos en mejores condiciones financieras (refinanciamiento de deuda).

### **Obligaciones por Venta Anticipadas de Petróleo y por Convenios con Entidades del Sector Público no Financiero**

Las obligaciones por la venta anticipada de petróleo, se cancelan en el presente ejercicio fiscal, razón por la cual no se asignan valores en la proforma 2023.

### **Otros Pasivos**

Este grupo de egreso asciende a USD 752,13 millones, con un decremento de USD 448.43 millones codificado al 31 de agosto del 2022, rubro que servirá para cumplir principalmente con el pago de Obligaciones generadas y no pagadas de ejercicios fiscales de años anteriores por reconocimiento de deudas establecidas en la Constitución, así como con aquellas obligaciones relacionadas con los costos asociados por laudos y sentencias nacionales e internacionales y obligaciones de presupuesto clausurados cuyos egresos serán cubiertos con recursos del proyecto "Programa de Preservación de Capital - Periodo 2023".

### **Proyectos relevantes del Plan Anual de Inversiones**

El Plan Anual de Inversiones (PAI) es el conjunto de programas y proyectos de inversión priorizados por la Secretaría Nacional de Planificación de conformidad al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en concordancia con el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025

Los programas y proyectos de inversión serán priorizados y deberán estar incluidos en el Plan Anual de Inversión del Presupuesto General del Estado, de acuerdo al Plan de Creación de Oportunidades 2021 -2025 y a la Programación Presupuestaria Cuatrienal.

El PAI de la proforma presupuestaria 2023 alcanza los USD 6.471,74 millones, recursos que permitirán ejecutar 321 proyectos, cabe indicar que en ese monto se incluye recursos por USD 4.600,27 millones, destinados para el pago de amortizaciones de la deuda interna y externa y los costos asociados por reconocimiento de sentencias o laudos nacionales e internacionales, el valor restante por USD 1.871,47 millones permitirán ejecutar los proyectos validados por la Secretaría Nacional de Planificación que entre los más relevantes se pueden citar los siguientes:

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Cuadro 29: Resumen de transferencias de capital**  
(Cifras en millones de dólares y porcentaje)

PROYECTO	PROFORMA 2023
PROYECTO DE GESTION DEL SUBSISTEMA DE EMPLEO EN EL SERVICIO PUBLICO	230,00
REESTRUCTURACION INTEGRAL DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	95,00
PROYECTO DE RECONSTRUCCION DE OBRAS POR EL TERREMOTO 2016	76,86
PROGRAMA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA CIRCUNSCRIPCION TERRITORIAL ESPECIAL AMAZONICA MEDIANTE LA GESTION EFICIENTE DEL FONDO COMUN	69,31
RENOVACION DE LA INFRAESTRUCTURA DE SEGURIDAD DE LOS ESPACIOS MARITIMOS	65,54
PROGRAMA DE CONSERVACION POR NIVELES DE SERVICIO	56,64
CREAMOS VIVIENDA	50,00
RECUPERACION Y FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES OCEANICAS DE LA ARMADA	45,00
RECUPERACION DE LA CAPACIDAD OPERATIVA DE LA FUERZA TERRESTRE PARA EL CONTROL EFECTIVO DEL TERRITORIO NACIONAL Y ZONAS DE SEGURIDAD DEL ESTADO	33,50
ECUADOR LIBRE DE DESNUTRICION INFANTIL	31,94
RECONVERSION DE LA EDUCACION TECNICA Y TECNOLOGICA SUPRERIOR PUBLICA DEL	30,38
REESTRUCTURACION DEL SISTEMA NACIONAL DE REHABILITACION SOCIAL	30,00
CONSTRUCCION Y FISCALIZACION DEL PASO LATERAL DE GUARANDA Y AMBATO.	28,48
FORTALECIMIENTO AMPLIACION E INNOVACION DE LOS SERVICIOS DE DESARROLLO INFANTIL ESTRATEGIA NACIONAL MISION TERNURA	24,48
INTERVENCION POR EMERGENCIA VIAL DE LA CARRETERA LATACUNGA - LA MANA E-30 ENTRE LAS ABCISAS 56+000 HASTA LA ABCISA 120+000 PROVICA DE COTOPAXI	23,32
PROYECTO DE FOMENTO A LA INVERSION AGROPECUARIA	22,38
PROYECTO DE INNOVACION DE ASISTENCIA TECNICA Y EXTENSION RURAL - PIATER	21,00
RESTO DE PROYECTOS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	937,64
<b>TOTAL PLAN ANUAL DE INVERSION</b>	<b>1.871,47</b>
PROGRAMA DE PRESERVACION DE CAPITAL PERIODO 2023	4.600,27
<b>TOTAL PLAN ANUAL DE INVERSION Y APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO</b>	<b>6.471,74</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Ingresos

**Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública**, refleja una asignación de USD 210 millones, recursos que van a ser co ejecutados por algunas entidades del Presupuesto General del Estado, permitiendo la desvinculación de los servidores públicos de las diferentes modalidades; y, en cumplimiento a las disposiciones constitucionales y legales con el fin de mantener estructuras institucionales competitivas y productivas al servicio de los ecuatorianos.

Proyecto de Reconstrucción de Obras por el Terremoto 2016 presenta un presupuesto para proforma 2022 de USD 118 millones, asignación que permitirá cubrir el pago de obras emergentes que se encuentran en ejecución para la rehabilitación de la infraestructura en las provincias de Manabí y Esmeraldas por el terremoto ocurrido en abril de 2016.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec



**Proyecto de gestión del subsistema de empleo en el servicio público**, refleja una asignación de USD 230 millones, recursos que van a ser co ejecutados por algunas entidades del Presupuesto General del Estado, permitiendo ejecutar el pago por la compensación económica por jubilación a los funcionarios cesantes de todas las instituciones del PGE, dentro de los cuales la mayor participación corresponde al Ministerio de Educación.

**Reestructuración integral de infraestructura educativa**, en la proforma para el ejercicio 2023 registra una asignación de USD 95 millones, que le permitirá realizar el mantenimiento, equipamiento, adecuación y repotenciación de las Unidades Educativas distribuidas a nivel nacional

**Proyecto de reconstrucción de obras por el terremoto 2016**, el proyecto permitirá la finalización de las obras de infraestructura en el marco de la emergencia afectadas por el terremoto del 16 de abril de 2016 en las Provincias de Manabí y Esmeraldas, con un presupuesto asignado de USD 76,86 millones para la ejecución de múltiples obras entre las que se encuentran principalmente:

**Programa de desarrollo integral de la circunscripción territorial especial amazónica mediante la gestión eficiente del fondo común**, el proyecto registra una asignación de USD 69,31 millones, este permite realizar la vinculación con proyectos para mejorar las condiciones de vida de la población de las provincias amazónicas, las comunidades, pueblos y nacionalidades que desarrollan actividades en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica a través de la gestión eficiente de los recursos provenientes de la participación de los ingresos petroleros y de los recursos provenientes del Fondos de Desarrollo Sostenible que forma parte del Fondo Común, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Amazónica.

**Renovación de la infraestructura de seguridad de los espacios marítimos**, ejecutado por el Ministerio de Defensa Nacional, refleja una asignación de USD 65,54 millones cuyo propósito es ejecutar la adquisición de un buque logístico para la Armada del Ecuador, en el año 2023 se va a realizar el pago del buque multipropósito como parte del contrato plurianual vigente, también el inicio de la contratación para la recuperación de unidades de los guardacostas para incrementar la capacidad de la Armada del Ecuador ante la amenaza de narcotráfico.

**Programa de conservación por niveles de servicio** tiene la finalidad de mantener o conservar 1 331.81 Km de la Red Vial Estatal bajo ciertos niveles de servicio, en ocho (8) tramos, con su correspondientes Fiscalizaciones y Transferencia de Conocimiento, durante un período de 5 años, a fin recuperar la funcionalidad de la vía en cumplimiento de la normativa técnica vigente, mejorar la seguridad vial e incrementar el comercio, producción y turismo del país.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Se destinarán USD 56,64 millones, distribuidos en los siguientes componentes viales a fin recuperar la funcionalidad de las vías y mejorar la seguridad vial e incrementar el comercio, producción y turismo del país:

Creemos Vivienda, es un proyecto a cargo del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, que tiene como finalidad de dotar de vivienda de interés social y vivienda de interés público, digna y adecuada, así como de espacios que garanticen un hábitat seguro, inclusivo e integral para las/los ciudadanas/os ecuatorianas/os, con énfasis en la población en extrema pobreza y vulnerable; así como en los núcleos familiares de menores ingresos económicos que tienen necesidad de vivienda propia; asegurando la integridad personal, el esparcimiento, el descanso y ocio.

**Recuperación y fortalecimiento de las capacidades oceánicas de la Armada**, por USD 45,00 millones, este proyecto tiene como objetivo contemplar la repotenciación de corbetas misileras, para el año 2023 el presupuesto servirá para el pago del contrato vigente conforme planificación plurianual establecida.

**Recuperación de la capacidad operativa de la fuerza terrestre para el control efectivo del territorio nacional y zonas de seguridad del Estado** por USD 33,50 millones, permite recuperar la capacidad operativa de la fuerza terrestre, para el año 2023 se considera el Overhaul de aeronaves, adquisición de equipos de inteligencia. adquisición fusil casco y chalecos.

**Fortalecimiento a la atención integral en salud en el primer nivel de atención como apoyo a la estrategia ecuator crece sin desnutrición**, este proyecto será ejecutado por el Ministerio de Salud Pública, cuyo objeto es la de asegurar la disponibilidad de talento humano, equipamiento y personal capacitado en los establecimientos de salud del Ministerio de Salud Pública de las 728 parroquias priorizadas, contribuyendo a la reducción de la desnutrición crónica infantil, mediante la aplicación del paquete priorizado de salud en mujeres embarazadas y niños menores de 2 años por USD 31,94 millones.

**Reconversión de la educación técnica y tecnológica superior pública del Ecuador**, ejecutado por la Secretaria de Educación Superior Ciencia Tecnología E Innovación, tiene como objetivo Reconvertir la formación técnica y tecnológica superior pública del país, dotando de infraestructura física, equipamiento y una oferta académica pertinente, con carreras ligadas a los sectores productivos, estratégicos, prioritarios y de servicios públicos esenciales, con el fin de aportar al cambio de la matriz productiva del Ecuador. El proyecto planifica para el año 2023 realizar el equipamiento de institutos repotenciados a nivel nacional, realizar la construcción de 4 nuevos institutos y re potenciar institutos que fueron donados por convenio de SECAP.

**Reestructuración del Sistema Nacional de Rehabilitación Social**, que permitirá fortalecer las capacidades de seguridad y vigilancia penitenciaria, con la, implementación centro de monitoreo, fortalecimiento del sistema de video vigilancia, y

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



la ampliación de los centros de rehabilitación social y readecuaciones, construcción de áreas complementarias por USD 30,00 millones.

**Construcción y fiscalización del paso lateral de Guaranda y Ambato** tiene la finalidad de construir el paso lateral de Guaranda a fin recuperar la funcionalidad de las vías de la provincia de Bolívar y mejorar la seguridad vial e incrementar el comercio, producción y turismo de la provincia y del país, para el año 2023 se destinarán USD 28,48 millones.

**Fortalecimiento, ampliación e innovación de los servicios de desarrollo infantil, estrategia nacional Misión Ternura**, ejecutado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social, tiene una asignación de USD 24,48 millones, que le permitirá mejorar las condiciones en los servicios de Desarrollo Infantil, para niñas y niños de 0 a 3 años de edad y mujeres gestantes, mediante estrategias de articulación intersectorial y el involucramiento de la familia para el Desarrollo Infantil Integral.

**Intervención por emergencia vial de la carretera Latacunga - La Mana E-30 entre las abscisas 56+000 hasta la abscisa 120+000 provincia de Cotopaxi**, el proyecto tiene la finalidad de ejecutar obras de infraestructura que permita la reconstrucción de la vía afectada, a través de la estabilización de taludes en 23 puntos críticos de la infraestructura vial existente en la carretera Latacunga la Maná E-30, desde la abscisa 56+000 y la abscisa 120+000; a fin de restituir las características funcionales que permitan contar con una vía segura y en óptimas condiciones de circulación y mejorar la seguridad vial e incrementar el comercio, producción y turismo de la provincia y del país.

Para esta obra se destinarán para el año 2023, USD 23,32 millones para la Intervención en puntos críticos Km. 64+700, en el cantón La Maná de la provincia de Cotopaxi.

**Proyecto de fomento a la inversión agropecuaria**, ejecutado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG, tiene como principal actividad la de otorgar créditos al 1% de interés y hasta 30 años plazo a través de BanEcuador, lo que permitirá fomentar la producción, dinamizar la economía local y generar empleo en el sector agropecuario del país, tiene asignado un presupuesto de USD 22.38 millones en la proforma presupuestaria 2023.

**Proyecto de innovación de asistencia técnica y extensión rural – PIATER** este proyecto cuenta con una asignación de USD 21,00 millones, el mismo es ejecutado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería y tiene como objetivo el de implementar un nuevo sistema de transferencia de Asistencia Técnica y Extensión Rural (ATER), a fin de mejorar las capacidades productivas tradicionales de los pequeños y medianos productores del sector agrícola, ganadero y forestal, con el propósito de que la población beneficiaria mejore su calidad de vida

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)





## 7. ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS A LAS ENTIDADES DE EDUCACIÓN SUPERIOR

Las asignaciones para las entidades de Educación Superior se originan en varias disposiciones legales que pre-asignan recursos fiscales que se detallan a continuación.

- **FOPEDUPO**

Las rentas establecidas en la Ley del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico (FOPEDUPO); publicada en R.O. 940 de 07-05-1996, la cual dispone que se financiará entre otros con el equivalente al 10% del rendimiento total del IVA.

- **GRATUIDAD**

La Constitución de la República del Ecuador (R.O. 449 de 20-10-2008) dispone:

En su artículo 356 que: *“La educación superior pública será gratuita hasta el tercer nivel...”*

El artículo 357: *“El Estado garantizará el financiamiento de las instituciones públicas de educación superior (...)”*

- **FUNCIONAMIENTO**

El literal d) del artículo 20 relaciona el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior y entre otros aspectos establece que: *“Las asignaciones que han conestado y las que consten en el Presupuesto General del Estado, con los incrementos que manda la Constitución de la República del Ecuador (...)”*

- **AUTOGESTIÓN**

El artículo 357 de la Constitución de la República del Ecuador (R.O. 449 de 20-10-2008) entre otros aspectos establece que: *“(...) Las universidades y escuelas politécnicas públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos”*.

- **COMPENSACIONES (DONACIÓN) POR IMPUESTO A LA RENTA**

La Ley de Equidad Tributaria del Ecuador (R.O.S.242; de 29-12-2007), en su Disposición General Segunda dispone:

*“Las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas, las cofinanciadas por el Estado; los Institutos Superiores Técnicos y Tecnológicos públicos y los cofinanciados por el Estado; los Municipios y Consejos Provinciales que venían siendo beneficiarios de la llamada donación del Impuesto a la Renta, recibirán anualmente en compensación y con cargo al Presupuesto General del Estado un valor equivalente a lo recibido por el*

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



último ejercicio económico, que se ajustará anualmente conforme el deflactor del Producto Interno Bruto. El Presidente de la República, mediante Decreto establecerá los parámetros y mecanismo de compensación”.

#### • DEVOLUCIÓN DE IVA 2022

La Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno en el artículo 73 establece la compensación presupuestaria del valor equivalente al Impuesto al Valor Agregado (IVA) pagado; y en precisa Art. (...).- *“Asignación presupuestaria de valores equivalentes al Impuesto al Valor Agregado (IVA) pagado por los Gobiernos Autónomos Descentralizados y universidades y escuelas politécnicas públicas.- El valor equivalente al IVA pagado en la adquisición local e importación de bienes y demanda de servicios que efectúen los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las universidades y escuelas politécnicas públicas, le será asignado en el plazo, condiciones y forma determinados por el Ministerio de Finanzas.”*

**Cuadro 30: Asignaciones presupuestarias por componente**  
(Cifras en de millones de dólares)

DETALLE COMPONENTE DE ASIGNACIÓN	TOTAL
FOPEDEUPO	1.072,67
AUTOGESTIÓN	67,34
COMPENSACIÓN	48,59
GRATUIDAD	183,96
FUNCIONAMIENTO	16,67
DEVOLUCIÓN DE IVA	4,96
ASISTENCIA TÉCNICA Y DONACIONES	0,34
AMAWTAY WASI	7,00
UNIVERSIDAD EMBLEMÁTICA YACHAY	11,50
INTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO DE ARTES DEL ECUADOR (ITAE)	0,40
<b>TOTAL</b>	<b>1.413,42</b>

**Nota:** Incluye universidades públicas, particulares cofinanciadas y públicas de posgrado, CES y CACES.

Las asignaciones en las universidades particulares cofinanciadas y públicas de posgrado se encuentran en la entidad virtual 996 Ingresos y Transferencias y 990 Recursos preasignados.

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

#### 7.1. DISTRIBUCIÓN DE ASIGNACIONES

Los recursos para las instituciones de Educación Superior se asignan considerando los porcentajes de distribución calculados por la Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT) y aprobados por el Consejo de Educación Superior, mismos que se obtienen de la aplicación de la fórmula de distribución que califica diferentes parámetros de cumplimiento de las entidades, estos porcentajes son remitidos al Ministerio de Economía y Finanzas para su aplicación.

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Con Resolución No. RPC-SE-15-No.041-2022 de fecha 28 de septiembre de 2022, el Consejo de Educación Superior aprueba en segundo debate la distribución de recursos para el año 2023 a favor de las universidades y escuelas politécnicas públicas y particulares que, de conformidad con la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Educación Superior y su Reglamento General reciben rentas y asignaciones del Estado, de los componentes de gratuidad, funcionamiento y FOPEDEUPO.

Con Oficio No. SENESCYT-SENESCYT-2022-1819-CO de 21 de octubre de 2022, la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT), remite la resolución aprobada por el Consejo de Educación Superior y el informe de aplicación de la metodología de distribución de recursos destinados anualmente por parte del Estado a favor de las universidades y escuelas politécnicas públicas y las que reciben rentas y asignaciones en el año 2023. A continuación, se detallan las asignaciones que reciben las Instituciones de Educación Superior.

#### **7.1.1. PARTICIPACIÓN FOPEDEUPO**

La Ley Orgánica de Educación Superior (R.O.S. 298 de 12 de octubre de 2010 reformada al 2 de agosto de 2018) en su artículo 20 determina el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior, entre ellas:

Las rentas establecidas en la Ley del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico (FOPEDEUPO), publicada en R.O. 940 de 07-05-1996, la cual dispone que se financiará entre otros con el equivalente al 10% del rendimiento total del IVA.

La Ley de Equidad Tributaria del Ecuador (R.O.S.242; de 29-12-2007), en su Disposición Transitoria Segunda dispone:

*“Hasta que se promulgue una ley que defina las participaciones de las Universidades en el presupuesto del Estado, las universidades tendrán la siguiente participación en la distribución del Impuesto a la Renta:*

- a) Universidades y Escuelas Politécnicas públicas: 10% de la recaudación total.*
- b) Universidades Particulares cofinanciadas: 1% de la recaudación total.”*

Para el cálculo de las citadas preasignaciones se debe considerar las siguientes deducciones:

- El artículo 80 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (R.O.S.306; 22-10-2010): *“Garantía de recursos de las entidades públicas.- Para la transferencia de las preasignaciones de las entidades públicas que generan recursos por autogestión, que reciben donaciones, así como otros ingresos provenientes de financiamiento; no se consideran parte de los ingresos permanentes y no permanentes del Estado Central, pero sí del Presupuesto General del Estado, los siguientes: Ingresos provenientes del financiamiento; donaciones y cooperación no reembolsable; autogestión y otras preasignaciones de ingreso; el IVA pagado por las entidades que conforman el Estado Central en*

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



*la compra de bienes y servicios; y, los impuestos recaudados mediante cualquier mecanismo de pago que no constituyen ingresos efectivos (...).*

- El artículo 7 y 8 de la Ley de Fomento Ambiental y Optimización de Ingresos del Estado (R.O.S. 583 de 24-11-2011) dispone que los valores a devolverse no serán parte de los ingresos permanentes del Estado Central.
- Además, el párrafo segundo del artículo 39 de la Ley de Racionalización Tributaria (R.O.S. 321 de 18-11-1999), que incrementó la tarifa del IVA del 10% al 12%, dispuso que las participaciones se calculen considerando el rendimiento con la tarifa del 10%.

Los valores de FOPEDUPO son los detallados a continuación

**Cuadro 31: Ingresos FOPEDUPO**

Proforma 2022- Proforma 2023

(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

FOPEDUPO 2022	FOPEDUPO 2023	VARIACIÓN	%
871,72	1.072,67	200,95	23%

**Nota:** Estimación Tributaria SRI

Asignación presupuestaria para las universidades y escuelas politécnicas, CACES y CES

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

### 7.1.2. GRATUIDAD

La Constitución de la República del Ecuador (R.O. 449 de 20-10-2008) dispone:

**Art. 356.-** *“La educación superior pública será gratuita hasta el tercer nivel (...).”*

**Art. 357.-** *“El Estado garantizará el financiamiento de las instituciones públicas de educación superior. Las universidades y escuelas politécnicas públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos (...).”*

**DECIMOCTAVA.** - *“(...) Hasta la aprobación del Presupuesto General del Estado del año siguiente a la entrada en vigencia de esta Constitución, el Estado compensará a las universidades y escuelas politécnicas públicas por el monto que dejarán de percibir por concepto del cobro de aranceles, matrículas y derechos que hagan referencia a la escolaridad de los estudiantes”.*

**Cuadro 32: Ingresos Gratuidad**

Proforma 2022- Proforma 2023

(Cifras en de millones de dólares y porcentaje)

GRATUIDAD 2022	GRATUIDAD 2023	VARIACIÓN	%
183,96	183,96	0	0%

**Nota:** Asignación presupuestaria para las universidades y escuelas politécnicas, CACES y CES

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



### 7.1.3. FUNCIONAMIENTO

La Ley Orgánica de Educación Superior – LOES, dispone:

- *El literal d) del artículo 20, relaciona con el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior entre otros aspectos: “Las asignaciones que han conestado y las que consten en el Presupuesto General del Estado, con los incrementos que manda la Constitución de la República del Ecuador (...).”*
- *Así mismo el artículo 23 de la ley ibídem, dispone que de conformidad con la Constitución de la República del Ecuador: “el Estado garantiza el financiamiento de las instituciones públicas de educación superior, el que constará obligatoriamente en el Presupuesto General del Estado que se aprueba cada año.”*

#### **Cuadro 33: Ingresos Funcionamiento**

Proforma 2022 - 2023

(Cifras en Millones de USD)

<b>FUNCIONAMIENTO 2022</b>	<b>FUNCIONAMIENTO 2023</b>	<b>VARIACIÓN</b>	<b>%</b>
26,67	16,67	-10	-37%

**Nota:** Asignación presupuestaria para las universidades y escuelas politécnicas, CACES y CES

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

### 7.1.4. AUTOGESTIÓN

La Constitución de la República del Ecuador (R.O. 449 de 20-10-2008) dispone:

- **Art. 357.-** “(...) Las universidades y escuelas politécnicas públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos (...)
- La Disposición General Cuarta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (R.O.S.306; 22-10-2010), establece: “Las entidades y organismos del sector público, que forman parte del Presupuesto General del Estado, podrán establecer tasas por la prestación de servicios cuantificables e inmediatos, tales como pontazgo, peaje, control, inspecciones, autorizaciones, permisos, licencias u otros, a fin de recuperar, entre otros, los costos en los que incurrieren por el servicio prestado, con base en la reglamentación de este Código.”

La Ley Orgánica de Educación Superior – LOES, dispone:

*El literal f, g, h, i, j ) del artículo 20, relaciona con el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación: “Los ingresos por matrículas, derechos y aranceles, con las excepciones establecidas en la Constitución y en esta Ley en las instituciones de educación superior; Los beneficios obtenidos por su participación en actividades productivas de bienes y servicios, siempre y*

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



cuando esa participación sea en beneficio de la institución; Los recursos provenientes de herencias, legados y donaciones a su favor; Los fondos autogenerados por cursos, seminarios extracurriculares, programas de posgrado, consultorías, prestación de servicios y similares, en el marco de lo establecido en esta Ley; Los ingresos provenientes de la propiedad intelectual como fruto de sus investigaciones y otras actividades académicas (...)."

Los recursos de autogestión que proyectan recibir las Instituciones de Educación Superior para el ejercicio fiscal 2023 ascienden a USD 67,34 millones proyectados en función de la recaudación efectiva de cada entidad y considerando las metas de recaudación justificadas por las universidades y escuelas politécnicas públicas para el ejercicio fiscal 2023. Es importante mencionar que no se incluye en el análisis los recursos del grupo 37, Saldos de Autogestión, ya que se asignarán en la ejecución del ejercicio fiscal 2023 según el valor que genere cada entidad.

#### **Cuadro 34: Autogestión Instituciones de Educación Superior**

Proforma 2022 - 2023

(Cifras en millones de USD)

INSTITUCIÓN	PROFORMA 2023
UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR	12,18
ESCUELA POLITÉCNICA NACIONAL	7,66
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPE	5,70
UNIVERSIDAD DE CUENCA	5,30
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO	4,10
UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO	3,06
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL CHIMBORAZO	2,98
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN)	2,68
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	2,39
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE COTOPAXI	2,15
UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR	2,04
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL LITORAL	2,02
UNIVERSIDAD TÉCNICA DEL NORTE	2,01
UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ	2,00
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA	1,88
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO	1,81
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE QUEVEDO	1,40
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI	1,19
UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACION UNAE	1,17
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MACHALA	0,77
UNIVERSIDAD AGRARIA DEL ECUADOR	0,65
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO	0,49
UNIVERSIDAD DE INVESTIGACION DE TECNOLOGIA EXPERIMENTAL YACHAY	0,38
UNIVERSIDAD TÉCNICA LUIS VARGAS TORRES DE ESMERALDAS	0,35
UNIVERSIDAD DE LAS ARTES	0,34
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABÍ	0,22
UNIVERSIDAD ESTATAL PENINSULA DE SANTA ELENA	0,13
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ MANUEL FELIX LOPEZ	0,08
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA	0,08
UNIVERSIDAD INTERCULTURAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDIGENAS AMAWTAY WASI	0,06
UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABÍ	0,05
UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZÓNICA IKIAM	0,05
<b>Total</b>	<b>67,34</b>

**Notas:** No incluye 37 (saldos a incorporarse en el ejercicio fiscal 2023)

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

**Elaborado:** Subsecretaría de Presupuesto - DNEP

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



### 7.1.5. COMPENSACIÓN (DONACIÓN) POR IMPUESTO A LA RENTA

La Ley de Equidad Tributaria del Ecuador (R.O.S.242; de 29-12-2007), en su Disposición General Segunda dispone:

*“Las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas, las cofinanciadas por el Estado; los Institutos Superiores Técnicos y Tecnológicos públicos y los cofinanciados por el Estado; los Municipios y Consejos Provinciales que venían siendo beneficiarios de la llamada donación del Impuesto a la Renta, recibirán anualmente en compensación y con cargo al Presupuesto General del Estado un valor equivalente a lo recibido por el último ejercicio económico, que se ajustará anualmente conforme el deflactor del Producto Interno Bruto. El Presidente de la República, mediante Decreto establecerá los parámetros y mecanismo de compensación”.*

Mediante Decreto Ejecutivo No. 167 de 19 de agosto de 2021, el presidente de la República del Ecuador delegó al órgano rector de la política pública de educación superior establecer los parámetros y mecanismos de compensación para la aplicación de la Disposición General Segunda de la Ley Reformatoria Para la equidad Tributaria en el Ecuador.

Con Acuerdo No. SENESCYT-2022-046, la SENESCYT informa los porcentajes de distribución del monto de compensación para las universidades y escuelas politécnicas públicas, privadas cofinanciadas, públicas de posgrado, CACES y CES.

#### **Cuadro 35: Ingresos Compensación**

Proforma 2022 - 2023  
(Cifras en millones USD)

COMPENSACIÓN 2022	COMPENSACIÓN 2023	VARIACIÓN	%
47,45	48,59	1,14	2%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

### 7.1.6. DEVOLUCIÓN DE IVA 2023

La Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno en el Art 73 establece la Compensación presupuestaria del valor equivalente al Impuesto al Valor Agregado (IVA) pagado; y en precisa en in numerado Art. (...).- *“Asignación presupuestaria de valores equivalentes al Impuesto al Valor Agregado (IVA) pagado por los Gobiernos Autónomos Descentralizados y universidades y escuelas politécnicas públicas.- El valor equivalente al IVA pagado en la adquisición local e importación de bienes y demanda de servicios que efectúen los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las universidades y escuelas politécnicas públicas, le será asignado en el plazo, condiciones y forma determinados por el Ministerio de Finanzas. El Servicio de Rentas Internas verificará los valores pagados de IVA contra la presentación formal de la declaración y anexos correspondientes e informará al Ministerio de Finanzas, a efectos del inicio del proceso de asignación presupuestaria. Los valores equivalentes al IVA pagado por los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las universidades y escuelas politécnicas públicas serán*

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



asignados vía transferencia presupuestaria de capital, con cargo al Presupuesto General del Estado y el Ministerio de Finanzas los acreditará en la cuenta correspondiente. **Los valores a devolverse no serán parte de los ingresos permanentes del Estado Central.**” (Énfasis propio).

Con Resolución Nro. NAC-DGERCGC21-00000037 El Servicios de Rentas Internas SRI establece las normas para aplicación de la retención del cien por ciento (100%) del Impuesto al Valor Agregado (IVA) por parte de entidades y organismos del sector público del gobierno central y descentralizado, sus órganos desconcentrados y sus empresas públicas y universidades y escuelas politécnicas del país.

El literal b) del artículo 8 del Instructivo para que las Entidades del Sector Público regulen y compensen las cuentas por cobrar IVA en compras, publicado como anexo al Acuerdo No. 312 de 20 noviembre de 2022, entre otros aspectos establece que: “La Universidad y Escuela Politécnica, procederá a registrar la transferencia como un ingreso de su presupuesto con el ítem 281008 - Del Presupuesto General del Estado (...)”

La devolución del IVA se realiza en base a Resoluciones enviadas por el Servicio de Rentas Internas con corte desde el 31 de julio 2021 y suman un total de USD 4.95 millones que se distribuyen en base a las Resoluciones generadas para cada institución de educación superior pública.

El valor incorporado que corresponde a la devolución de IVA en el ejercicio fiscal 2023 asciende a USD 4,96 millones.

#### **Cuadro 36: Devolución de IVA**

(Proforma 2023

(Cifras en millones USD)

ENTIDAD	PROFORMA 2023
UNIVERSIDAD DE LAS ARTES	0,07
UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZONICA IKIAM	0,95
UNIVERSIDAD AGRARIA DEL ECUADOR	0,42
UNIVERSIDAD TECNICA DE AMBATO	0,43
ESCUELA POLITECNICA NACIONAL	2,50
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZONICA	0,54
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN)	0,05
<b>TOTAL</b>	<b>4,96</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF  
Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



## 7.2. INGRESOS UNIVERSIDADES

### 7.2.1. TOTAL, INGRESOS UNIVERSIDADES

De la asignación total para las universidades y escuelas politécnicas públicas, analizada desde la fuente de financiamiento, se puede determinar que los mayores componentes del ingreso de las universidades son los recursos provenientes de preasignaciones FOPEDEUPO, fuente 003, y los recursos provenientes de la gratuidad y funcionamiento, fuente 001, como se puede observar en el siguiente cuadro.

**Cuadro 37: Total ingresos universidades**  
(Cifras en millones USD)

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PROFORMA 2023
RECURSOS PROVENIENTES DE PREASIGNACIONES	1.072,67
RECURSOS FISCALES	230,96
RECURSOS FISCALES GENERADOS POR LAS INSTITUCIONES	72,30
PRÉSTAMOS EXTERNOS	37,16
ASISTENCIA TÉCNICA Y DONACIONES	0,34
<b>TOTAL</b>	<b>1.413,42</b>

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

**Notas:** Incluye universidades públicas, particulares cofinanciadas y públicas de posgrado, CES y CACES.

La devolución del IVA se asigna con recursos de autogestión.

Las universidades y escuelas politécnicas públicas cuentan con dos componentes en su ingreso que financian exclusivamente los proyectos de inversión: la compensación y la devolución del IVA.

#### 7.2.1.1. ANTICIPOS DE EJERCICIOS ANTERIORES

Adicionalmente, se consideró un monto global de USD 13,00 millones para las Instituciones de Educación Superior, que corresponden a anticipos entregados y no amortizados en ejercicios anteriores que corresponden a bienes y servicios y en construcción de obras.

### 7.2.2. RECURSOS PARA LAS UNIVERSIDADES EMBLEMÁTICAS

La Universidad de Investigación de Tecnología Experimental (YACHAY), no forma parte de la distribución de recursos y asignaciones que se distribuyen mediante los porcentajes de fórmula aprobada por el CES y SENESCYT.

Por lo tanto, se procedió a asignar el presupuesto de acuerdo a la ejecución y devengo para los egresos corrientes y de inversión, por USD 11,50 millones.

**Cuadro 38: Distribución de Recursos Universidad de Investigación de Tecnología Experimental (YACHAY)**  
(Cifras en millones USD)

FUENTES DE FINANCIAMIENTO	PROFORMA 2023
ASISTENCIA TECNICA Y DONACIONES	0,05
RECURSOS FISCALES	11,08
RECURSOS FISCALES GENERADOS POR LAS INSTITUCIONES	0,38
RECURSOS PROVENIENTES DE PREASIGNACIONES	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>11,50</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

### 7.2.3. UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZÓNICA IKIAM

El Consejo de Educación Superior emite la resolución RPC-SO-01-No.010- 2022 de 5 de enero de 2022 y en su artículo único informa que se aprobó la institucionalización de la Universidad Regional Amazónica IKIAM con el siguiente texto: *“Aprobar la institucionalización de la Universidad Regional Amazónica IKIAM con base en el informe de pertinencia IG-DGUP-CES-11-94-2022, de 20 de diciembre de 2021, remitido por la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación.”*

Por lo tanto, para la proforma del ejercicio fiscal 2023 la universidad formará parte de la distribución a través de fórmula con una asignación total de USD 15,12 millones.

### 7.2.4. INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO DE ARTES DEL ECUADOR

Se realiza la asignación presupuestaria por un total de USD 403 mil, considerando las proyecciones estimadas para su gestión por el lado del egreso en el ejercicio fiscal 2023.

Adicional, se debe considerar que en la ejecución del ejercicio fiscal 2023 el ente rector de la educación superior debe analizar la situación del Instituto Superior Tecnológico de Artes del Ecuador, que es un instituto superior adscrito a la Universidad de las Artes.

### 7.2.5. UNIVERSIDADES PARTICULARES COFINANCIADAS Y PÚBLICAS DE POSGRADO

De acuerdo al marco legal vigente, enunciado y en base a la información presupuestaria prevista por el Ministerio de Finanzas, la SENESCYT se realiza el cálculo de distribución de los recursos que deben ser asignados a las instituciones del Sistema de Educación Superior que son cofinanciadas y públicas de posgrado.

Conforme la normativa, según el caso les corresponden asignaciones por:

- a) Las rentas establecidas en el FOPEDEUPO;
- c) La compensación por donaciones del Impuesto a la Renta

Estas entidades no transaccionan en el Sistema de Administración Financiera e-SIGEF y sus asignaciones se programan para transferencia por la tesorería de acuerdo a la asignación prevista por el SENESCYT como consta en la distribución de recursos de acuerdo a los porcentajes establecidos para cada ejercicio fiscal.

El monto para estas entidades asciende a USD 100,6 millones, según el siguiente detalle:

**Cuadro 39: Asignación Universidades Particulares y Públicas de Postgrado**

(Cifras en millones USD)

INSTITUCIÓN	FOPEDUPO	COMPENSACIÓN	TOTAL
<b>02 PÚBLICAS POSGRADO</b>	<b>32,18</b>	<b>1,09</b>	<b>33,27</b>
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES	4,60	0,14	4,74
UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLÍVAR	15,03	0,08	15,11
FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES	12,55	0,87	13,42
<b>03 PARTICULARES COFINANCIADAS</b>	<b>50,93</b>	<b>16,47</b>	<b>67,40</b>
UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL	7,87	3,23	11,10
UNIVERSIDAD DEL AZUAY	3,55	2,19	5,74
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA	6,65	0,93	7,58
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EQUINOCCIAL	10,75	1,00	11,74
UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA	3,41	2,10	5,51
UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CUENCA	6,82	0,85	7,67
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR	3,95	6,18	10,13
UNIVERSIDAD LAICA VICENTE ROCAFUERTE DE GUAYAQUII	7,93	0,00	7,93
<b>TOTAL PÚBLICAS DE POSGRADO Y COFINANCIADAS</b>	<b>83,11</b>	<b>17,57</b>	<b>100,67</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

#### 7.2.6. UNIVERSIDAD INTERCULTURAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDÍGENAS AMAWTAY WASI

La universidad se encuentra en proceso de institucionalización. Para el ejercicio fiscal 2023, la asignación es de USD 6,00 millones en el grupo de gasto 84, Bienes de larga duración sin proyecto, y en gasto corriente se financió por un total de USD 1 millón.

#### 7.2.7. DISTRIBUCIÓN PROFORMA 2023 POR ENTIDAD Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO

A continuación, se puede observar el financiamiento total de las universidades y escuelas politécnicas públicas, particulares cofinanciadas y públicas de posgrado, CACES y CES para el ejercicio fiscal 2023.

**Cuadro 40: Asignación Proforma 2023 – Distribución por Fórmula Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas, Particulares Cofinanciadas, Públicas de Posgrado, CACES y CES**

INSTITUCIÓN	FOPEDEUPO	GRATUIDAD	FUNCIONAMIENTO	COMPENSACIÓN	TOTAL
<b>01 PÚBLICAS</b>	<b>978,83</b>	<b>183,96</b>	<b>16,67</b>	<b>31,02</b>	<b>1.210,48</b>
ESCUELA POLITÉCNICA NACIONAL	47,24	5,68	0,51	1,33	54,76
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABI MANUEL FELIX LOPEZ	11,57	5,07	0,46	0,92	18,01
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL CHIMBORAZO	53,66	6,18	0,56	0,95	61,35
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL LITORAL	51,72	6,44	0,58	9,11	67,85
UNIVERSIDAD ESTATAL DE CUENCA	60,32	6,27	0,57	2,35	69,51
UNIVERSIDAD AGRARIA DEL ECUADOR	13,00	5,32	0,48	0,00	18,80
UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR	118,30	6,09	0,55	1,29	126,23
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	118,47	8,24	0,75	0,94	128,39
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPE	55,96	6,03	0,55	3,74	66,27
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZONICA	13,55	5,64	0,51	0,00	19,70
UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLIVAR	13,84	4,92	0,45	0,00	19,20
UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO	20,26	10,65	0,97	0,91	32,80
UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI	15,05	7,66	0,69	0,81	24,22
UNIVERSIDAD ESTATAL PENINSULA DE SANTA ELENA	15,38	7,04	0,64	0,81	23,87
UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABI	55,01	7,49	0,68	0,87	64,04
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO	28,13	6,48	0,59	0,95	36,15
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA	32,67	5,79	0,52	0,86	39,85
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI	8,86	5,74	0,52	0,87	16,00
UNIVERSIDAD TECNICA DE AMBATO	42,26	8,05	0,73	0,88	51,91
UNIVERSIDAD TECNICA DE BABAHoyo	21,80	6,75	0,61	0,00	29,16
UNIVERSIDAD TECNICA DE COTOPAXI	16,58	6,52	0,59	0,82	24,52
UNIVERSIDAD TECNICA DE MACHALA	28,38	6,37	0,58	0,86	36,18
UNIVERSIDAD TECNICA DE MANABI	40,07	8,55	0,78	0,80	50,20
UNIVERSIDAD TECNICA DE QUEVEDO	22,06	8,00	0,73	0,00	30,79
UNIVERSIDAD TECNICA DEL NORTE	27,34	4,88	0,44	0,94	33,60
UNIVERSIDAD TECNICA LUIS VARGAS TORRES DE ESMERALDAS	17,53	2,40	0,22	0,00	20,15
UNIVERSIDAD DE LAS ARTES	10,28	3,21	0,29	0,00	13,78
UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACION	12,90	4,74	0,43	0,00	18,07
UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZONICA IKIAM	6,66	7,76	0,70	0,00	15,12
<b>02 PÚBLICAS POSGRADO</b>	<b>32,18</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1,09</b>	<b>33,27</b>
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES	4,60	0,00	0,00	0,14	4,74
UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR	15,03	0,00	0,00	0,08	15,11
FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES	12,55	0,00	0,00	0,87	13,42
<b>03 PARTICULARES COFINANCIADAS</b>	<b>50,93</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>16,47</b>	<b>67,40</b>
UNIVERSIDAD CATOLICA DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL	7,87	0,00	0,00	3,23	11,10
UNIVERSIDAD DEL AZUAY	3,55	0,00	0,00	2,19	5,74
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA	6,65	0,00	0,00	0,93	7,58
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EQUINOCCIAL	10,75	0,00	0,00	1,00	11,74
UNIVERSIDAD TECNICA PARTICULAR DE LOJA	3,41	0,00	0,00	2,10	5,51
UNIVERSIDAD CATOLICA DE CUENCA	6,82	0,00	0,00	0,85	7,67
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR	3,95	0,00	0,00	6,18	10,13
UNIVERSIDAD LAICA VICENTE ROCAFUERTE DE GUAYAQUIL	7,93	0,00	0,00	0,00	7,93
<b>TOTAL INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR</b>	<b>1.061,94</b>	<b>183,96</b>	<b>16,67</b>	<b>48,59</b>	<b>1.311,16</b>
<b>04 CACES/CES</b>	<b>10,73</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>10,73</b>
CACES	5,36	0,00	0,00	0,00	5,36
CES	5,36	0,00	0,00	0,00	5,36
<b>TOTAL INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR+CACES+CES</b>	<b>1.072,67</b>	<b>183,96</b>	<b>16,67</b>	<b>48,59</b>	<b>1.321,88</b>
INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO DE ARTES DEL ECUADOR:					0,40
UNIVERSIDAD INTERCULTURAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDÍGENAS AMAWTA WASHI:					7,00
UNIVERSIDAD DE INVESTIGACIÓN DE TECNOLOGÍA EXPERIMENTAL YACHAY:					11,08

**Notas:**

No incluye fuente 998 (anticipos de ejercicios anteriores), fuente 002 (recursos de autogestión), fuente 701 (recursos de autogestión), devolución del IVA.

No incluye grupo 37 (saldos a incorporarse en el ejercicio fiscal 2023)

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

Elaborado: Subsecretaría de Presupuesto - DNEP

A través de Resolución No. RPC-SE-15-No.041-2022 del 28 de septiembre de 2022, referido en principio, el Consejo de Educación Superior remite la fórmula de distribución de recursos para las Instituciones de Educación Superior para el ejercicio fiscal 2023, en donde se determina una redistribución de asignaciones entre las universidades, de

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



acuerdo a ciertos parámetros de cálculo, principalmente tomando en cuenta la ejecución presupuestaria.

### 7.3. EGRESOS

**Cuadro 41: Asignaciones por Grupo de Gasto**  
(Cifras en millones de USD)

GRUPO DE GASTO		PROFORMA 2023	% PARTICIPACIÓN
51	EGRESOS EN PERSONAL	867,71	65,85%
53	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	214,17	16,25%
56	EGRESOS FINANCIEROS	1,24	0,09%
57	OTROS EGRESOS CORRIENTES	12,12	0,92%
58	TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES	57,27	4,35%
71	EGRESOS EN PERSONAL PARA INVERSION	3,81	0,29%
73	BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	6,08	0,46%
75	OBRAS PUBLICAS	9,58	0,73%
78	TRANSFERENCIAS O DONACIONES PARA INVERSION	0,74	0,06%
84	BIENES DE LARGA DURACION (PROPIEDAD PLANTA Y EQUIPO)	141,51	10,74%
96	AMORTIZACION DE LA DEUDA PUBLICA	3,57	0,27%
<b>TOTAL UNIVERSIDADES PÚBLICAS</b>		<b>1.317,80</b>	<b>100,00%</b>

**Nota:** El gasto incluye solamente universidades públicas, las asignaciones que reciben las universidades privadas cofinanciadas y públicas de posgrado se encuentran en la entidad virtual.

Información incluye asignaciones de CES y CACES.

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

**Elaborado:** Subsecretaría de Presupuesto – DNEP

#### 7.3.1. EGRESOS PERMANENTES

##### 7.3.1.1. EGRESOS EN PERSONAL

La estimación del grupo de gasto 51 Egresos en Personal para la Proforma 2023 relacionados con los ítems de masa salarial (remuneraciones y beneficios de ley), se calculó con los distributivos completos con la última fecha de corte al 15 de octubre del 2022, considerando todos los puestos en estado ocupado y comisiones de servicios con sueldo. Los demás componentes se proyectaron con la base a la ejecución presupuestaria de la misma fecha.

En el grupo de gasto 51, egresos en personal, en su mayor parte corresponde a las asignaciones destinadas al pago de remuneraciones y demás beneficios de Ley para los docentes de universidades y escuelas politécnicas públicas amparados en la Ley Orgánica de Educación Superior LOES.

**Cuadro 42: Distributivos de remuneraciones**  
(Número de servidores)

RÉGIMEN LABORAL	MODALIDAD LABORAL	NUMÉRICO
1.SERVICIO CIVIL PÚBLICO (LOSEP)	AUTORIDAD UNIVERSITARIA	2
	CONTRATOS OCASIONALES	1.551
	NOMBRAMIENTO	7.677
	PASANTES	33
<b>Total 1.SERVICIO CIVIL PÚBLICO (LOSEP)</b>		<b>9.263</b>
2.CODIGO DEL TRABAJO	ARTES GRAFICAS	2
	CONTRATO INDEFINIDO	3.398
	CONTRATO COLECTIVO	1.111
<b>Total 2.CODIGO DEL TRABAJO</b>		<b>4.511</b>
3.OTROS REGÍMENES ESPECIALES	AUTORIDAD UNIVERSITARIA	666
	CONTRATOS OCASIONALES	11.014
	NOMBRAMIENTO	9.244
<b>Total 3.OTROS REGÍMENES ESPECIALES</b>		<b>20.924</b>
<b>99. JUBILADOS PATRONALES</b>	<b>JUBILADOS</b>	<b>5.202</b>
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>39.900</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF  
Elaborado: Subsecretaría de Presupuesto – DNEP

En el grupo de gasto 51, Egresos en Personal, para el ejercicio fiscal 2023 se ha considerado el codificado al 15 de octubre de 2022, y los excedentes producto de la proyección del distributivo se codifican en el grupo 84 Bienes de Larga Duración por un total de USD 33,76 millones, valores que durante la ejecución podrán ser distribuidos.

Las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas contemplan a 20.924 docentes universitarios y autoridades académicas que son fundamentales para el normal funcionamiento del Sistema de Educación Superior.

#### 7.3.1.2. BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

En cuanto a Egresos de Bienes y Servicios de Consumo, se asignan USD 214,17 millones, recursos que permitirán el normal funcionamiento de las universidades y escuelas politécnicas públicas tales como servicios básicos, servicios generales, y honorarios por contratos civiles de servicios para contratar docentes que brindan servicios en las instituciones, capacitaciones a servidores públicos y para brindar el servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de las entidades.

#### 7.3.1.3. EGRESOS FINANCIEROS

Este grupo de gasto corresponde a las obligaciones que deben cubrir las universidades y escuelas politécnicas públicas por intereses, comisiones y cargos de la deuda pública interna contraída con el Banco de Desarrollo del Ecuador, por un monto de USD 1,24 millones.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



#### 7.3.1.4. OTROS EGRESOS CORRIENTES

En este grupo se asignan los egresos relacionados principalmente con contratación de pólizas de seguros para estudiantes y para salvaguardar los bienes muebles e inmuebles de estas instituciones de educación superior, comisiones, y dietas, por un valor de USD 12,12 millones.

#### 7.3.1.5. TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES

Las asignaciones en este grupo de gasto se destinan principalmente a transferencias para el pago a pensionistas vitalicios, pensiones patronales a jubilados, becas, entre otras, por un valor de USD 57,27 millones.

### 7.3.2. EGRESOS DE CAPITAL Y NO PERMANENTES

Se debe considerar que los recursos de préstamos externos y recursos preasignados que financian el Plan Anual de Inversiones 2023 suman un total de USD 23,03 millones.

Adicionalmente, existen asignaciones de recursos que se encuentran codificados en el grupo de gasto 84 Bienes de Larga Duración de las universidades y escuelas politécnicas, las cuales ascienden a un total de USD 141,51 millones, que podrán ser ejecutados una vez que el presupuesto sea incluido en proyectos de inversión o redistribuidos en la ejecución.

**Cuadro 43: Asignaciones para proyectos de inversión**  
(Cifras en millones USD)

FUENTE DE FINANCIAMIENTO		PROFORMA 2023
RECURSOS QUE FINANCIAN PAI 2023	PRÉSTAMOS EXTERNOS	20,72
	RECURSOS PROVENIENTES DE PREASIGNACIONES	2,31
RECURSOS QUE FINANCIAN PROYECTOS DE INVERSIÓN ASIGNADOS EN G84 SIN PROYECTO DEVOLUCIÓN DEL IVA - ASIGNADOS EN GRUPO 84 SIN PROYECTO	PRÉSTAMOS EXTERNOS	16,44
	AUTOGESTIÓN	4,96
<b>Total</b>		<b>44,43</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - eSIGEF

Elaborado: Subsecretaría de Presupuesto – DNEP



## 8. PRESUPUESTO PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL

Para el ejercicio fiscal 2023, el Gobierno nacional en el marco de la prevención y la lucha contra la desnutrición crónica infantil y en concordancia con lo definido en el Plan de Creación de oportunidades 2021-2025, en la política 6.4 “*Combatir toda forma de malnutrición, con énfasis en la DCI*”, busca fortalecer las capacidades institucionales de las entidades ejecutoras del paquete priorizado, así como impulsar los mecanismos de control y medición de las prestaciones que recibe la población objetivo.

En este contexto, en la Proforma del Presupuesto General del Estado del año 2023 se han asignado USD 365,09 millones para la ejecución de la “*Estrategia Nacional Ecuador crece sin Desnutrición Infantil*”, recursos que apalancarán las acciones para alcanzar la meta 2023 de reducción de la Desnutrición Crónica Infantil en menores de 2 años que bordea los 24,92 puntos porcentuales<sup>14</sup>.

**Cuadro 44: Recursos asignados para la “Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil”**

(Cifras en millones de dólares)

TIPO GASTO	ENTIDAD	CODIFICADO 31/08/2022	PROFORMA 2023	VARIACIÓN	% PARTICIPACIÓN	
					TOTAL PROFORMA	PIB
Corriente	38 SECRETARIA TECNICA ECUADOR CRECE SIN DESNUTRICION INFANTIL (1)	1,46	1,51	2,89%	0,00%	0,00%
	280 MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL	157,00	195,83	24,73%	0,62%	0,16%
	320 MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	68,58	78,75	14,82%	0,25%	0,06%
	<b>Total Corriente</b>	<b>227,05</b>	<b>276,08</b>	<b>21,60%</b>	<b>0,88%</b>	<b>0,23%</b>
Inversión	38 SECRETARIA TECNICA ECUADOR CRECE SIN DESNUTRICION INFANTIL	10,70	7,48	-30,10%	0,02%	0,01%
	64 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS Y CENSOS (2)	1,43		-100,00%	0,00%	0,00%
	280 MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL	21,32	31,93	49,75%	0,10%	0,03%
	320 MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	30,50	49,59	62,57%	0,16%	0,04%
	<b>Total Inversión</b>	<b>63,97</b>	<b>89,01</b>	<b>39,15%</b>	<b>0,28%</b>	<b>0,07%</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>291,01</b>	<b>365,09</b>	<b>25,45%</b>	<b>1,16%</b>	<b>0,30%</b>

**Notas aclaratorias:**

(1) Incluye actividad de gasto corriente que ejecuta la entidad “*Direccionar la articulación de la Estrategia Ecuador crece sin Desnutrición infantil*”

(2) En proforma 2023 no se evidencia la asignación presupuestaria al INEC debido a que, el MIES es el responsable del proyecto “*Diseño e implementación de servicios de inclusión económica y social dirigidos a usuarios del MIES*” y en la fase de ejecución se transferirán al INEC como co-ejecutor del proyecto, los recursos para la operación estadística de la Encuesta de Desnutrición Infantil (ENDI).

**Fuente:** eSIGEF- Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto

<sup>14</sup> Información tomada de la ficha metodológica del indicador 6.4.1 del Plan de Creación de oportunidades 2021-2025.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

El Estado ecuatoriano mediante Decreto Ejecutivo Nro. 1211, de 15 de diciembre de 2020 y reformado a través del Decreto Ejecutivo Nro. 404 del 21 de abril de 2022, aprobó la *"Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil"* y la implementación del "Paquete Priorizado"; así como la aplicación de la metodología de presupuesto por resultados para la asignación presupuestaria.

El Presupuesto por Resultados (PpR) para el abordaje de la desnutrición crónica infantil, parte de la conceptualización del PpR como el conjunto de conceptos, procesos y herramientas que buscan conectar condiciones claves al desarrollo de la ciudadanía y su entorno con las decisiones de asignación, gestión, seguimiento y evaluación de los recursos públicos, es decir, el propósito último del PpR es la mejora en las condiciones claves o, dicho de otro modo, se busca lograr resultados en el marco de las reglas de estabilidad fiscal.

En este contexto, el PpR para la reducción de la desnutrición crónica infantil considera una estrategia causal basada en evidencia que ha permitido identificar las intervenciones para la reducción de la DCI que se engloban en el paquete priorizado y que se encuentran reflejadas en la estructura presupuestaria.

El paquete priorizado especificado en el Decreto 1211 responde a las intervenciones que realiza el Ministerio de Salud Pública a través del Control pre natal, Control Niño Sano y la inmunización a través de la aplicación del esquema de Vacunación oportuno y completo a niños y niñas menores de 24 meses, mientras que, el Ministerio de Inclusión Económica y Social ejecuta intervenciones como son las consejería para preparación de alimentos y lavado de manos a través de los servicios de CNH (Creciendo con nuestros hijos) y los CDI (Centros de Desarrollo Infantil).

Destacar que, en la estructura presupuestaria se reflejan, tanto el paquete priorizado, así como las prestaciones para implementación y monitoreo de la *"Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil"* (seguimiento nominal) y medición de la tasa de desnutrición a través de operación estadística que ejecuta el INEC con la Encuesta de Desnutrición Infantil (ENDI).

Finalmente mencionar que, en el caso puntual de las intervenciones ligadas al paquete priorizado y una vez que han sido estructuradas en el presupuesto, y como parte del proceso presupuestario anual, se hace necesario que las entidades ejecutoras a cargo de dichas intervenciones estimen sus presupuestos requeridos a partir de las necesidades específicas de insumos, materiales, equipos y personal requerido para su provisión, considerando los puntos de atención o entrega de los servicios.

De allí que, enmarcados en fortalecer las capacidades institucionales de las entidades ejecutoras del paquete priorizado, así como impulsar los mecanismos de control y medición de las prestaciones que recibe la población objetivo, en la programación y formulación del presupuesto 2023 se incluye la programación de necesidades personal del Ministerio de Salud Pública para los servicios de Control prenatal y niño sano, en las zonas 3, 8 y 9.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



La estimación de necesidades como un elemento sustancial en la programación y formulación de los presupuestos institucionales de las entidades ejecutoras del paquete priorizado progresivamente se irá incorporando en las intervenciones priorizadas, con la finalidad de avanzar con el propósito central que busca lograr que las decisiones y manejo de los recursos se realicen en función a las mejoras en condiciones claves para el desarrollo de las niñas y niños menores de 5 años, basados en indicadores que permitan entender que es lo que se quiere hacer, que es lo que se ha hecho de forma eficiente, que es lo que ha funcionado para mejorar las condiciones (impacto) y priorizar el financiamiento de esas buenas prácticas.

### **8.1. PROGRAMACIÓN DE NECESIDADES DE PERSONAL DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA PARA LA PROFORMA 2023**

En concordancia con lo explicitado en el artículo 7, literal b) del Decreto Ejecutivo Nro. 1211, de 15 de diciembre de 2020, el ente rector de las Finanzas Públicas en base a la estructura presupuestaria deberá: *"(...) Acompañar a las entidades prestadoras del Paquete Priorizado en la aplicación de la metodología Presupuesto por Resultados; y aplicación de instrumentos de regulación y política para alinear el gasto público con los objetivos de la Estrategia"*. Adicionalmente, se manifiesta que, *"las instituciones prestadoras del Paquete Priorizado deberán organizar la oferta de los servicios existentes; realizar los ajustes correspondientes en las estructuras programáticas de su presupuesto, priorizar las asignaciones presupuestarias, así como, gestionar y ejecutar de manera óptima los recursos públicos en la prestación del Paquete Priorizado (...)"*.

Y en función de lo señalado en el Acuerdo Interinstitucional MEF-STECS DI de 11 de agosto de 2022, a través del cual se expiden las *"Directrices para la implementación de PpR, para la reducción de la DCI"*, orientadas a generar mejoras en procesos administrativos, de gestión y operación en entidades responsables de la ejecución de la *"Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil"*, para una implementación progresiva de un Presupuesto por Resultados en DCI.

En el numeral d, de la sección 3, del mencionado Acuerdo se señala que, para la Proforma 2023, el Ministerio de Salud Pública estimará el presupuesto requerido de las actividades priorizadas para la reducción de la DCI, con la finalidad de priorizar la asignación de recursos en la formulación del presupuesto, considerando los techos presupuestarios asignados a la institución. Los montos presupuestarios de esta estimación piloto se realizarán y reflejarán en las EOD de las Zonales 3, 8, 9 del MSP.

Como parte de la Proforma 2023, en el marco de PpR, se han implementado acciones a nivel de programación de necesidades y estimación de un presupuesto requerido de personal, para un grupo priorizado de intervenciones a cargo del Ministerio de Salud Pública (Control prenatal, control niño sano y vacunación a menores de 2 años). Como resultado en la proforma del presupuesto 2023 se reflejará de mejor manera los recursos

efectivamente asignados a insumos críticos (como lo es el personal) para el desarrollo de los servicios de DCI.

Tras el análisis técnico realizado por el Ministerio de Salud Pública<sup>15</sup>, se estableció (para los fines de cumplimiento del Acuerdo Interinstitucional) que dentro del ejercicio de presupuestario requerido para 2023 se considerará la identificación del personal actual que realiza atenciones de Control Prenatal (CPN) y Control del Niño Sano (CNS) en el primer nivel de atención, con la finalidad de facilitar la trazabilidad de los recursos presupuestarios de talento humano destinados a la prestación de este tipo de servicios enmarcados en la prevención y reducción de la DCI.

La metodología implementada para la identificación de profesionales de la salud que prestan estos servicios en las Zonas 3, 8 y 9 (incluida planta central) y su respectivo reflejo presupuestario consistió en:

- Cuantificar el número de profesionales de la salud del primer nivel de atención que realizan controles prenatales y controles del niño sano (Médicos y Obstetras).
- Cuantificar el número de atenciones totales en el primer nivel de atención y de atenciones en control prenatal y control del niño sano realizadas por los profesionales de la salud en el periodo enero-agosto 2022.
- Calcular el porcentaje de atenciones en control prenatal y control del niño sano, respecto del total de atenciones registradas en el primer nivel de atención.
- Calcular el número de profesionales de la salud a trasladarse a una nueva estructura presupuestaria que permita la identificación del talento humano en función de los porcentajes de atención obtenidos en control prenatal y control del niño sano por cada zona.

Con base en la metodología implementada para la identificación de profesionales de la salud que prestan estos servicios en las Zonas 3, 8 y 9, se obtiene una estimación del presupuesto en talento humano, destinado a la prestación de atenciones DCI (CPN y CNS) en las 3 zonas piloto que bordea los USD 6.697,436 millones y responde a 214 profesionales de salud (191 médicos y 23 obstetras). Es importante destacar que, un profesional de la salud no tiene dedicación exclusiva para realizar este tipo de atenciones, por lo que, el presupuesto del número de profesionales identificados se debe relacionar con el costo en tiempo de atención destinado a estas actividades.

Los montos estimados de la masa salarial del talento humano que realiza atenciones en control prenatal y control del niño en las zonas 3, 8 y 9 se reflejan en la estructura presupuestaria del Ministerio de Salud Pública a nivel de actividad presupuestaria, a fin de facilitar la identificación, el registro de información presupuestaria y transparentar los recursos destinados para el efecto.

<sup>15</sup> Informe Técnico Ministerio de Salud Pública del 19-oct-2022

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

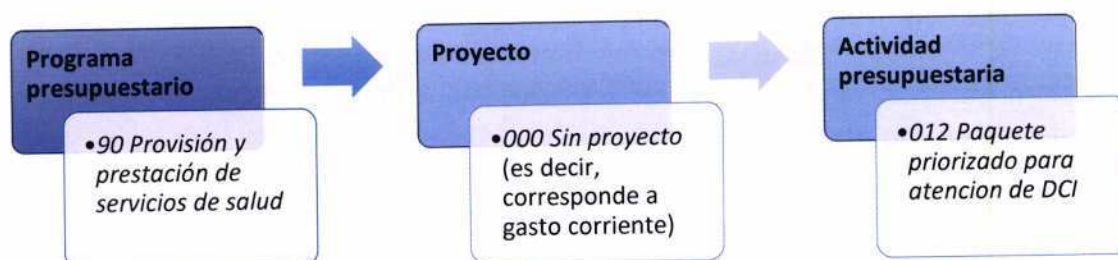
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Gráfico 5: Estructura presupuestaria**



Fuente: eSIGEF-Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Egresos No Permanentes

El resultado del ejercicio realizado por el MSP para identificar el gasto en personal ligado a atención para la reducción de la DCI y que se refleja en la estructura presupuestaria antes mencionada se detalla a continuación:

**Cuadro 45: Masa salarial personal MSP- DCI Proforma 2023**

(Cifras en millones de dólares)

ZONA	ENTIDAD OPERATIVA DESCONCENTRADA	# PROFESIONALES		MASA SALARIAL
		MÉDICOS	OBSTETRAS	
3	COORDINACION ZONAL 3 - SALUD	21	4	0,63
	DIRECCION DISTRITAL 05D01 - LATACUNGA - SALUD	12	-	0,47
	DIRECCION DISTRITAL 05D04 - PUJILI-SAQUISILÍ - SALUD	15	3	0,65
	DIRECCION DISTRITAL 05D06 - SALCEDO - SALUD	8		0,32
	DIRECCION DISTRITAL 05D03 - PANGUA - SALUD	15	2	0,47
	DIRECCION DISTRITAL 06D04 - COLTA-GUAMOTE - SALUD	17	2	0,71
	DIRECCION DISTRITAL 16D01 - PASTAZA-MERA SANTA CLARA - SALUD	4	-	0,15
	DIRECCION DISTRITAL 18D02 - PARROQUIAS URBANAS (CELIANO MONGE A PISHILATA) Y PARROQUIAS RURALES (HUACHI GRANDE A TOTORAS) - SALUD	19	3	0,68
	DIRECCION DISTRITAL 18D04 - PATATE-SAN PEDRO DE PELILEO - SALUD	12	2	0,48
	DIRECCION DISTRITAL 06D02 - ALAUSI-CHUNCHI - SALUD	9	-	0,29
8	DIRECCION DISTRITAL 16D02 - ARAJUNO - SALUD	8	1	0,27
	<b>Total ZONA 3</b>	<b>140</b>	<b>17</b>	<b>5,12</b>
	COORDINACION ZONAL 8 - SALUD	22	-	0,57
	DIRECCION DISTRITAL 09D04 - FEBRES CORDERO - SALUD	1	-	0,02
9	DIRECCION DISTRITAL 09D08 - PASCUALES 2 - SALUD	7	1	0,20
	<b>Total ZONA 8</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>0,79</b>
	DIRECCION DISTRITAL 17D06 - CHILIBULO A LLOA - SALUD	15	4	0,54
9	DIRECCION DISTRITAL 17D03 - EL CONDADO A CALACALI - SALUD	6	1	0,25
	<b>Total ZONA 9</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>0,79</b>
<b>TOTAL</b>		<b>191</b>	<b>23</b>	<b>6,70</b>

Fuente: eSIGEF- Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



### 8.1.1. Insumos, materiales y equipos

De manera complementaria a la determinación de un presupuesto requerido de personal, es necesario estimar los recursos necesarios para la financiación de otros insumos tales como materiales y equipos. En este sentido, si bien en el presupuesto 2023 del MSP no se refleja una aplicación metodológica a nivel insumos, materiales y equipos necesarios para atender los servicios de control prenatal, niño sano y vacunación, se ha dado un avance en el establecimiento de las definiciones operacionales de cada servicio, lo que incluye especificar qué exactamente se entrega, a quiénes, quiénes lo entregan y cómo se determina la cantidad de población que debe recibir el servicio en un año determinado. Para posterior, generar un listado exhaustivo de insumos que se requieren para el servicio, diferenciando tipos de insumo (equipo, mobiliario e instrumental, materiales y servicios) y si estos son de tipo directo o indirecto; fijo o variable.

De allí que, se ha iniciado el desarrollo de una propuesta metodológica para insumos, tanto de tipo variable como fijo, que se prevé aplicar para próximos ejercicios presupuestarios.



## 9. CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO

**Cuadro 46: Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento (CAIF)**  
(Cifras en dólares-USD)

<b>SOBRE LA LINEA</b>	<b>PROFORMA 2023</b>
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>23.662.136.079,24</b>
<b>INGRESOS PERMANENTES</b>	<b>18.614.811.347,39</b>
IMPUESTOS	15.691.711.523,00
TASAS Y CONTRIBUCIONES	1.827.594.780,00
VENTA DE B Y S	106.335.478,00
RENTAS y MULTA	414.190.305,00
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	541.594.104,39
OTROS INGRESOS	33.385.157,00
<b>INGRESOS NO PERMANENTES</b>	<b>5.047.324.731,85</b>
VENTAS DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	1.039.991.665,87
TRANSFERENCIAS CAPITAL E INVERSION	3.673.719.382,98
SOBRE PAT. IMPULSO ECON. POST PAND.	333.613.683,00
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>26.292.046.142,25</b>
<b>GASTOS PERMANENTES</b>	<b>20.075.404.398,91</b>
GASTOS EN PERSONAL	9.886.700.000,00
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	2.405.815.678,73
GASTOS FINANCIEROS	2.509.625.972,59
OTROS GASTOS CORRIENTES	142.298.485,74
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	5.130.964.261,85
IESS	2.354.566.732,50
ISSFFA	529.454.168,45
ISSPOL	225.069.664,65
BONOS	1.306.999.475,61
OTROS	714.874.220,64
<b>GASTOS NO PERMANENTES</b>	<b>6.216.641.743,34</b>
BIENES DE LARGA DURACION	648.414.331,64
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	3.696.757.068,26
d/c GADS	3.356.978.293,04
OTROS	339.778.775,22
<b>PLAN ANUAL DE INVERSIONES</b>	<b>1.871.470.343,44</b>
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSION	388.196.398,58
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	365.345.134,02
OBRAS PUBLICAS	398.811.844,23
OTROS GASTOS DE INVERSION	1.327.860,70
TRANSFERENCIAS CAPITAL E INVERSION	307.670.412,70
BIENES LD INVERSION	410.014.476,22
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>-120.284.090,42</b>
<b>RESULTADO TOTAL</b>	<b>-2.629.910.063,01</b>

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



**BAJO LA LINEA**

**PROFORMA 2023**

<b>VARIACION DEL FINANCIAMIENTO</b>	<b>3.152.606.087,52</b>
FINANCIAMIENTO PUBLICO	7.577.423.172,60
(-) AMORTIZACIONES DE LA DEUDA PUBLICA	4.424.817.085,08
<b>VARIACION DE LAS INVERSIONES FINANCIERAS</b>	<b>-22.868.000,01</b>
RECUPERACION DE INVERSIONES	11.000.000,00
(-) INVERSIONES FINANCIERAS	33.868.000,01
<b>VARIACION DE ACTIVOS</b>	<b>252.306.341,92</b>
SALDOS DISPONIBLES	170.066.341,92
CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	82.240.000,00
<b>VARIACION DE PASIVOS</b>	<b>752.134.366,41</b>
OTROS PASIVOS	752.134.366,41
<b>TOTAL INGRESOS + FINANCIAMIENTO</b>	<b>31.502.865.593,75</b>
<b>TOTAL GASTOS + AMORTIZACIONES</b>	<b>31.502.865.593,75</b>

**REGLA FISCAL**

INGRESOS PERMANENTES	18.614.811.347,39
GASTOS PERMANENTES	20.075.404.398,91
<b>DEFICIT / SUPERAVIT PERMANENTES</b>	<b>-1.460.593.051,52</b>
INGRESOS NO PERMANENTES	5.047.324.731,85
GASTOS NO PERMANENTES	6.216.641.743,34
<b>DEFICIT / SUPERAVIT NO PERMANENTES</b>	<b>-1.169.317.011,49</b>
<b>DEFICIT / SUPERAVIT GLOBAL</b>	<b>-2.629.910.063,01</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – eSIGEF

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto / Dirección de Consistencia Presupuestaria

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 2**

### **Gasto Tributario**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Oficio Nro. SRI-SRI-2022-0180-OF

Quito, D.M., 30 de septiembre de 2022

**Asunto:** Estimación del Gasto Tributario - Proforma del Presupuesto General del Estado año 2023 y Programación Presupuestaria Cuatrienal para el período 2023-2026.

Señor Magíster  
Daniel Eduardo Lemus Sares  
**Viceministro de Finanzas**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**  
En su Despacho

De mi consideración:

**Base legal**

El segundo inciso del artículo 94 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que las administraciones tributarias nacionales estimarán y entregarán al ente rector de las finanzas públicas, la proyección de la cuantificación del gasto tributario, para el periodo de vigencia de la programación fiscal plurianual, que deberá ser consistente con las metas y proyecciones de ingresos de las administraciones tributarias; y presentará como anexo de la proforma del Presupuesto General del Estado.

El inciso tercero del artículo 75 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas señala que las administraciones tributarias de cada nivel de gobierno elaborarán la estimación de gasto tributario para el periodo de la programación fiscal plurianual y para el presupuesto anual consistente con la proyección de ingresos de cada ejercicio.

Por su parte, el primer artículo innumerado agregado a continuación del artículo 75 del Reglamento ibídem establece que para el Presupuesto General del Estado, las administraciones tributarias nacionales deberán presentar al ente rector de las finanzas públicas, la estimación de la cuantificación del gasto tributario para el periodo de vigencia de la Programación Fiscal, hasta el 1 de abril, con la información que dichas administraciones dispongan para la fecha, para su consideración en la proyección de ingresos y su actualización, y para incorporarse en la Proforma del Presupuesto General del Estado, hasta el 1 de octubre.

**Antecedentes**

Mediante oficio Nro. MEF-VGF-2022-0299-O de 15 septiembre, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) con el objeto de dar cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 294 y 295 de la Constitución de la República, los artículos 94 y 103 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), y a los artículos 75 e innumerados posteriores a este, del Reglamento de aplicación del COPLAFIP, solicitó al Servicio de Rentas Internas (SRI) remita la estimación del gasto tributario con corte al último periodo disponible; en el marco del proceso de actualización de la programación plurianual 2023-2026.

**Se informa**

Fundamentado en la base legal y antecedentes expuestos, a través del presente cumplo con remitir



**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



**Oficio Nro. SRI-SRI-2022-0180-OF**

**Quito, D.M., 30 de septiembre de 2022**

la información de Gasto Tributario en los términos según el detalle de los siguientes documentos adjunto:

- Manual de Gasto Tributario 2021.
- Informe del Gasto Tributario 2021.
- Proyecciones del Gasto Tributario 2022-2026.
- Metodología de proyecciones del gasto tributario.

Para la estimación del gasto tributario es pertinente tomar en cuenta las siguientes consideraciones:

- El método utilizado para realizar la estimación del gasto tributario se denomina "pérdida de ingresos", entendido como el monto de ingresos tributarios del Estado que se reducen a causa de la existencia de una disposición particular que establece un incentivo o beneficio determinado. La valoración mediante este método se realiza de acuerdo con el momento en el que se produce la reducción de los ingresos, también conocido como medición ex post.
- El cálculo del gasto tributario se puede realizar sobre el último periodo fiscal cerrado y una vez que se cuenta con las respectivas declaraciones de impuestos.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

***Documento firmado electrónicamente***

Econ. Francisco Adrian Briones Rugel  
**DIRECTOR GENERAL**

**Referencias:**

- SRI-SRI-2022-1634-EX

**Anexos:**

- 2022.09.30\_proygt\_2022-2026.xls
- 2022.09.29\_metodologia\_proyeccion.pdf
- 2022.09.29\_informe\_gasto\_tributario\_2021.pdf
- 2022.09.29\_manual\_del\_gasto\_tributario\_2021.pdf

**Copia:**

Señor Economista  
Andrés Patricio Tomaselli Crespo  
Subsecretario de Política Fiscal  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Señora Economista  
Silvia Alicia Burbano Robalino  
Directora Nacional de Programación Fiscal  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Señor Magíster  
Bryan Rafael Terán Terán



**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador



**GUILLERMO LASSO**  
PRESIDENTE



**GUILLERMO LASSO**  
PRESIDENTE

Oficio Nro. SRI-SRI-2022-0180-OF  
Quito, D.M., 30 de septiembre de 2022

**Analista 4 Financiero**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

**Señor Ingeniero**  
**Miguel Angel Jaliva Coronel**  
**Subdirector General de Desarrollo Organizacional**

**Señor Magister**  
**José Roberto Nuñez García**  
**Director Nacional Planificación y Gestión Estratégica**

**Señora Ingeniera**  
**Yolanda De Lourdes Lara Herrera**  
**Jefe Nacional de Dpto. de Planificación Institucional**

<https://poma/dccc/yllh/jrag>



**FRANCISCO**  
**ADRIAN BRIOMES**  
**RUGEL**



## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)





## **Estimación del Gasto Tributario** **Año 2021**

*DIRECCIÓN NACIONAL DE  
PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA*

Departamento de Planificación Institucional  
Coordinación de Investigaciones y Estudios

Septiembre, 2022

1

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## Contenido

1.	Antecedentes.....	3
2.	Criterios normativos .....	4
3.	Estimaciones.....	5
3.1.	Metodología de estimación.....	5
3.2.	Grandes líneas.....	6
3.3.	Clasificación del gasto por tipo .....	7
3.4.	Clasificación del gasto por objetivo de política .....	9
3.5.	Clasificación del gasto por clase.....	9
3.6.	Clasificación del gasto por tipo de impuesto .....	10
3.7.	Clasificación del Gasto Tributario por actividad económica y deciles de ingreso. 10	
3.7.1.	Gasto Tributario de personas naturales por deciles de ingreso .....	10
3.7.2.	Gasto Tributario de sociedades por actividad económica.....	12
4.	Anexos.....	13

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## 1. Antecedentes

Este informe contiene las estimaciones del Gasto Tributario del año fiscal 2021, para el conjunto de elementos del sistema tributario ecuatoriano que originan beneficios e incentivos hacia los contribuyentes y que, al mismo tiempo, disminuyen la capacidad recaudatoria del Estado.

En la normativa tributaria, estos elementos se articulan mediante exenciones, reducciones en las bases imponibles o liquidables, tipos impositivos reducidos, bonificaciones y deducciones en las cuotas íntegras, líquidas o diferenciales de los diversos tributos.

De acuerdo con la doctrina tributaria internacional, las condiciones para que un concepto impositivo sea considerado como Gasto Tributario son las siguientes:

- a) Desviarse de forma intencionada respecto a la estructura básica del tributo, entendiéndose por ella la configuración estable que responde al hecho imponible que se pretende gravar.
- b) Ser un incentivo que, por razones de política fiscal, económica o social, se integre en el ordenamiento tributario y esté dirigido a un determinado colectivo de contribuyentes o a potenciar el desarrollo de una actividad económica concreta.
- c) Si existe la posibilidad legal de alterar el sistema fiscal para eliminar el beneficio fiscal o cambiar su definición.
- d) No presentarse compensación alguna del eventual beneficio fiscal en otra figura del sistema fiscal.
- e) No deberse a convenciones técnicas, contables o administrativas.
- f) No tener como propósito la simplificación o la facilitación del cumplimiento de las obligaciones fiscales.

El método utilizado para realizar la estimación del Gasto Tributario se denomina *pérdida de ingresos*, entendido como el monto de ingresos tributarios del Estado que se reduce a causa de la existencia de una disposición particular que establece un incentivo o beneficio

determinado. La valoración mediante este método se realiza de acuerdo con el momento en el que se produce la reducción de los ingresos también conocido como medición *ex post*<sup>1</sup>.

Adicionalmente, en términos conceptuales, los beneficios tributarios son medidas legales que suponen la exoneración o una disminución del impuesto a pagar y cuya finalidad es dispensar un trato más favorable a determinados contribuyentes (causas subjetivas) o consumos (causas objetivas). Esta discriminación positiva se fundamenta en razones de interés público, equidad y justicia social. De igual forma tienen como propósito favorecer un comportamiento determinado por parte de los contribuyentes o de subvencionar a determinados grupos de contribuyentes o actividades.

En tanto que, los incentivos tributarios son medidas legales que suponen la exoneración o una disminución del impuesto a pagar, y cuya finalidad es promover determinados objetivos relacionados con políticas productivas como inversiones, generación de empleo estable y de calidad; priorizar la producción nacional y determinados consumos; contener precios finales; o promover la realización de determinadas actividades consideradas de interés público por el Estado, entre otros.

La clasificación de incentivos y beneficios puede variar según convenciones internacionales o ajustes en la normativa.

## 2. Criterios normativos

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el capítulo 2 sobre el componente de ingresos, artículo 94 considera lo siguiente:

**Art. 94.- Renuncia de ingresos por gasto tributario.** - Se entiende por gasto tributario los recursos que el Estado, en todos los niveles de gobierno, deja de percibir debido a la deducción, exención, entre otros mecanismos, de tributos directos o indirectos establecidos en la normativa correspondiente.

Las administraciones tributarias nacionales estimarán y entregarán al ente rector de las finanzas públicas, la proyección de la cuantificación del Gasto Tributario, para el periodo de

<sup>1</sup> Villela, L.; Lemgruber, A. y Jorritt, M. (2009). *Los presupuestos de gastos tributarios. Conceptos y desafíos de implementación*. [Documento de trabajo del BID #IDB-WP-131]. Banco Interamericano de Desarrollo.

vigencia de la programación fiscal plurianual, que deberá ser consistente con las metas y proyecciones de ingresos de las administraciones tributarias; y presentará como anexo de la proforma del Presupuesto General del Estado.

Para la creación de nuevos gastos tributarios se deberá contar con la proyección de la cuantificación de dichos gastos.

El ente rector de las finanzas públicas utilizará esta proyección para la determinación de política en materia de beneficios e incentivos tributarios y sus límites, así como para la identificación de riesgos fiscales.

Para el Gasto Tributario de los ingresos de los gobiernos autónomos descentralizados, la unidad encargada de la administración tributaria de cada gobierno autónomo, lo cuantificará y anexará a la proforma presupuestaria correspondiente.

En cumplimiento de esta disposición, la administración tributaria presenta el *Informe de Gasto Tributario* con la finalidad de contribuir a transparentar las finanzas públicas.

### 3. Estimaciones<sup>2</sup>

#### 3.1. Metodología de estimación

Para estimar el Gasto Tributario se utilizan varias técnicas, la principal es la microsimulación sin comportamiento, a partir de lo cual se puede calcular cuánto se hubiera recaudado en el caso que el contribuyente no hubiera aplicado al incentivo o beneficio tributario. Para ello se trabaja con información a nivel de microdato, procedente de los valores reportados en las declaraciones de impuestos. Otra técnica es cuantificar los valores reportados en los procesos de la administración tributaria, como es el caso de las devoluciones de impuestos o; registrados en bases como la información de aduanas.

Las fuentes de información utilizadas son:

1. Servicio de Rentas Internas: declaraciones de impuestos, anexos de declaraciones y otros.
2. Servicio de Rentas Internas: Anexo de Movimiento Internacional de Divisas (MID).

<sup>2</sup> Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

3. Servicio de Rentas Internas: Sistema Nacional de Trámites.
4. Servicio Nacional de Aduana del Ecuador: Declaraciones Aduaneras de Importación (DAI).
5. Instituto Nacional de Estadística y Censos: Encuesta de Ingresos y Gastos de Hogares Urbanos y Rurales.
6. Base de matriculación vehicular de la Agencia Nacional de Tránsito.

Cabe señalar que, cada año se realizan actualizaciones del Gasto Tributario conforme a la normativa vigente y, la disponibilidad y mejora en la calidad de información. Además, las estimaciones del Gasto Tributario se ajustan en el tiempo debido a las declaraciones sustitutivas que pueden realizar los contribuyentes.

### 3.2. Grandes líneas

El Gasto Tributario total del año 2021 asciende a USD 6.338,6 millones, lo que representa el 6,0 % del Producto Interno Bruto (PIB<sup>3</sup>) y un 49,5 % de la recaudación de impuestos administrados por el Servicio de Rentas Internas (SRI<sup>4</sup>). Los dos grandes rubros del Gasto Tributario se derivan del impuesto al valor agregado (IVA) y del impuesto a la renta, que representan el 93,4 %. En relación con el PIB, el Gasto Tributario del impuesto a la renta y del IVA es del 3,0 % y 2,6 % para cada caso (Tabla 1).

<sup>3</sup> El PIB a precios corrientes 2021 (preliminar) es de USD 106.165,86 millones (Previsiones Económicas 2021, Banco Central del Ecuador [BCE] recuperado de <https://www.bce.fin.ec/index.php/informacioneconomica>).

<sup>4</sup> Se considera la recaudación neta conforme lo publicado por la unidad de Previsiones y Estadísticas de la Dirección Nacional de Planificación y Gestión Estratégica del Servicio de Rentas Internas y cuyo valor para el año 2021 fue de USD 12.795 millones (Recuperado el 09 de septiembre de 2022 de <https://www.sri.gob.ec/estadisticas-generales-de-recaudacion-sri>).

Tabla 1. Gasto Tributario total - año 2021

Detalle	USD millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
<b>Gasto Tributario IVA <sup>(1)</sup></b>	<b>2.752,5</b>	<b>43,4 %</b>	<b>21,5 %</b>	<b>2,6 %</b>
Bienes <sup>(2)</sup>	1.556,6	24,6 %	12,2 %	1,5 %
Servicios	950,7	15,0 %	7,4 %	0,9 %
Devoluciones	245,2	3,9 %	1,9 %	0,2 %
<b>Gasto Tributario renta</b>	<b>3.169,6</b>	<b>50,0 %</b>	<b>24,8 %</b>	<b>3,0 %</b>
Sociedades	2.455,2	38,7 %	19,2 %	2,3 %
Personas naturales	714,5	11,3 %	5,6 %	0,7 %
Otros <sup>(3)</sup>	416,5	6,6 %	3,3 %	0,4 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>6.338,6</b>	<b>100 %</b>	<b>49,5 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, y SRI

Nota: (1) Ajustado por las variaciones del consumo de los hogares e Índice Precio al Consumidor (IPC) de los años 2012 y 2021 para la estimación del Gasto Tributario de IVA.

(2) Se incluye el valor de los bienes exentos por el Decreto Ejecutivo 1232.

(3) En la categoría de "Otros" se incluyen los beneficios e incentivos de otros impuestos como devolución del impuesto redimible de botellas plásticas, impuesto a la propiedad de vehículos, ISD e ICE.

(4) Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

Además, es importante resaltar que el Gasto Tributario total es mayor al 6 % del PIB; debido a que en la estimación no se incluyen los incentivos y beneficios de otros impuestos para los que no se dispone de información.

### 3.3. Clasificación del gasto por tipo

La clasificación del Gasto Tributario por beneficio e incentivo se puede encontrar en el Anexo 1, para los ítems de gasto identificados y estimados<sup>3</sup>.

Tabla 2. Gasto Tributario por tipo - año 2021

Clasificación	USD millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
Beneficio	4.166,9	65,7 %	32,6 %	3,9 %
Incentivo	2.171,7	34,3 %	17,0 %	2,0 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>6.338,6</b>	<b>100 %</b>	<b>49,5 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

<sup>3</sup> Para este informe y el Manual del Gasto Tributario 2021 del Ecuador, la valoración de incentivo o beneficio tributario considera las experiencias internacionales compiladas por el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) en su *Manual de buenas prácticas en la medición de los gastos tributarios-Una experiencia Iberoamericana*.  
[https://www.ciat.org/Biblioteca/Documentos/Tecnicos/Espanol/2011\\_manual\\_gasto\\_tributario\\_esp.pdf](https://www.ciat.org/Biblioteca/Documentos/Tecnicos/Espanol/2011_manual_gasto_tributario_esp.pdf)

En la Tabla 2, se observa que el 65,7 % del Gasto Tributario está concentrado en beneficios, mientras que, los incentivos generan el 34,3 % del gasto restante. En la Tabla 3, se puede observar el detalle del Gasto Tributario por impuesto y tipo; y en la Tabla 4, se muestra la misma información en porcentajes del PIB.

Tabla 3. Gasto Tributario total - Año 2021 (USD millones)

Detalle	Beneficio	Incentivo	Total
<b>Gasto Tributario IVA <sup>(1)</sup></b>	<b>2.326,6</b>	<b>425,9</b>	<b>2.752,5</b>
Bienes <sup>(2)</sup>	1.215,6	341,0	1.556,6
Servicios	937,8	12,9	950,7
Devoluciones	173,2	72,0	245,2
<b>Gasto Tributario renta</b>	<b>1.739,6</b>	<b>1.430,0</b>	<b>3.169,6</b>
Personas naturales	697,1	17,4	714,5
Sociedades	1.042,6	1.412,6	2.455,2
Otros <sup>(3)</sup>	100,7	315,8	416,5
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>4.166,9</b>	<b>2.171,7</b>	<b>6.338,6</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones

Nota: (1) Ajustado por las variaciones del consumo de los hogares e Índice Precio al Consumidor (IPC) de los años 2012 y 2021 para la estimación del Gasto Tributario de IVA.

(2) Se incluye el valor de los bienes exentos por el Decreto Ejecutivo 1232.

(3) En la categoría de "Otros" se incluyen los beneficios e incentivos de otros impuestos como devolución del impuesto redimible de botellas plásticas, impuesto a la propiedad de vehículos, ISD e ICE.

(4) Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

Tabla 4. Gasto Tributario total - Año 2021 - % del PIB

Detalle	Beneficio	Incentivo	Total
<b>Gasto Tributario IVA <sup>(1)</sup></b>	<b>2,20 %</b>	<b>0,4 %</b>	<b>2,6 %</b>
Bienes <sup>(2)</sup>	1,1 %	0,3 %	1,5 %
Servicios	0,9 %	0,0 %	0,9 %
Devoluciones	0,2 %	0,1 %	0,2 %
<b>Gasto Tributario renta</b>	<b>1,6 %</b>	<b>1,3 %</b>	<b>3,0 %</b>
Sociedades	0,7 %	0,0 %	0,7 %
Personas naturales	1,0 %	1,3 %	2,3 %
Otros <sup>(3)</sup>	0,1 %	0,3 %	0,4 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>3,9 %</b>	<b>2,0 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones

Nota: (1) Ajustado por las variaciones del consumo de los hogares e Índice Precio al Consumidor (IPC) de los años 2012 y 2021 para la estimación del Gasto Tributario de IVA.

(2) Se incluye el valor de los bienes exentos por el Decreto Ejecutivo 1232.

(3) En la categoría de "Otros" se incluyen los beneficios e incentivos de otros impuestos como devolución del impuesto redimible de botellas plásticas, impuesto a la propiedad de vehículos, ISD e ICE.

(4) Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

### 3.4. Clasificación del gasto por objetivo de política

De acuerdo con la Matriz de Beneficios e Incentivos Tributarios, los ítems del Gasto Tributario se pueden agrupar en tres objetivos de política pública: económico, social y ambiental. Esta clasificación se puede encontrar en el Anexo 1, para los ítems de gasto identificados y estimados.

Tabla 5. Gasto tributario por objetivo - Año 2021

Clasificación	USD millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
Económica	2.338,1	36,9 %	18,3 %	2,2 %
Social	3.949,7	62,3 %	30,9 %	3,7 %
Ambiental	50,7	0,8 %	0,4 %	0,05 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>6.338,6</b>	<b>100 %</b>	<b>49,5 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

En la Tabla 5 se puede observar claramente que el Gasto Tributario se concentra en los objetivos de política económica y social.

### 3.5. Clasificación del gasto por clase

El Gasto Tributario puede generarse por exoneraciones, deducciones, crédito tributario, devoluciones, o reducciones. Esta clasificación se muestra en la Tabla 6.

Tabla 6. Gasto Tributario por clase - Año 2021

Clasificación	USD millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
Exoneraciones	5.005,7	79,0 %	39,1 %	4,7 %
Deducciones	554,3	8,7 %	4,3 %	0,5 %
Crédito tributario	437,5	6,9 %	3,4 %	0,4 %
Devoluciones	259,8	4,1 %	2,0 %	0,2 %
Reducciones	81,3	1,3 %	0,6 %	0,1 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>6.338,6</b>	<b>100,0 %</b>	<b>49,5 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

### 3.6. Clasificación del gasto por tipo de impuesto

En la Tabla 7 se registran los montos del Gasto Tributario según el tipo de impuesto: directo o indirecto.

Tabla 7. Gasto Tributario por tipo de impuesto - Año 2021

Clasificación	USD millones	% Gasto tributario total	% Recaudación	% PIB
Directos	3.572,3	56,4 %	27,9 %	3,4 %
Indirectos	2.766,3	43,6 %	21,6 %	2,6 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>6.338,6</b>	<b>100 %</b>	<b>49,5 %</b>	<b>6,0 %</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

### 3.7. Clasificación del Gasto Tributario por actividad económica y deciles de ingreso

Como ya se mencionó anteriormente, para la estimación del Gasto Tributario se utilizan varias fuentes de información, por lo que se ha realizado un mayor nivel de desagregación de éste, de acuerdo con la disponibilidad de datos. Es así como, se desagrega el Gasto Tributario de renta sociedades por actividad económica y, el Gasto Tributario de personas naturales por deciles de ingreso.

#### 3.7.1. Gasto Tributario de personas naturales por deciles de ingreso

En este apartado se presenta la desagregación de la estimación del Gasto Tributario de personas naturales (USD 714,5 millones) por deciles de ingreso, con el objetivo de determinar cómo se distribuye el gasto entre los diferentes niveles de ingreso. Para el efecto, el ingreso neto<sup>6</sup> se construye a partir de todos los rubros relacionados con éste, que constan en las declaraciones de renta de personas naturales tanto del formulario 102 como el Anexo en Relación de Dependencia.

<sup>6</sup> Se considera el ingreso neto, este se construye a partir de la suma de los ingresos anuales de la actividad económica, rentas de capital otras rentas del trabajo, ingresos laborales (ingresos líquidos pagados menos los aportes a la seguridad social), la décimo tercera y décimo cuarta remuneración, los fondos de reserva, la participación de utilidades.

Tabla 8. Gasto Tributario de personas naturales por deciles de ingreso - Año 2021

Deciles de ingreso	USD Millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
0,00 - 744,10	5,4	0,8 %	0,0 %	0,0 %
744,11 - 2.693,01	1,3	0,2 %	0,0 %	0,0 %
2.693,02 - 5.008,33	2,1	0,3 %	0,0 %	0,0 %
5.008,33 - 6.184,20	1,5	0,2 %	0,0 %	0,0 %
6.184,21 - 7.637,15	1,7	0,2 %	0,0 %	0,0 %
7.637,16 - 9.492,48	1,1	0,1 %	0,0 %	0,0 %
9.492,49 - 11.224,95	1,0	0,1 %	0,0 %	0,0 %
11.224,97 - 14.763,17	17,0	2,4 %	0,1 %	0,0 %
14.763,20 - 21.602,24	85,2	11,9 %	0,7 %	0,1 %
21.602,24 - 44.957.853,47	598,2	83,7 %	4,7 %	0,6 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>714,5</b>	<b>100 %</b>	<b>5,6 %</b>	<b>0,7 %</b>

Fuente: Bases de datos del SRI

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

En la Tabla 8 se puede observar que el decil más alto de ingreso concentra el 83,7 % de este gasto y, en el 30 % de las personas naturales con mayores ingresos se concentra el 98,0 % del monto. En contraste, el 70 % de la población de menores ingresos se beneficia con el 1,9 % del Gasto Tributario. En el Anexo 2 se presenta la distribución de cada ítem de Gasto Tributario en renta personas naturales por deciles.

En la Tabla 9, se puede observar el desglose del Gasto Tributario dentro del decil 10.

Tabla 9. Gasto Tributario de personas naturales por percentiles de ingreso - Año 2021

Percentiles de ingreso (decil 10)	USD Millones	% Gasto Tributario total	% Recaudación	% PIB
21.602,24 - 22.893,31	19,7	3,3 %	0,2 %	0,0 %
22.893,49 - 24.590,93	25,1	4,2 %	0,2 %	0,0 %
24.590,95 - 26.551,50	29,8	5,0 %	0,2 %	0,0 %
26.551,52 - 29.136,04	36,3	6,1 %	0,3 %	0,0 %
29.136,05 - 31.993,31	47,1	7,9 %	0,4 %	0,0 %
31.993,39 - 35.435,85	57,5	9,6 %	0,4 %	0,1 %
35.435,96 - 40.815,06	66,2	11,1 %	0,5 %	0,1 %
40.815,37 - 49.918,00	75,6	12,6 %	0,6 %	0,1 %
49.918,35 - 68.217,33	92,3	15,4 %	0,7 %	0,1 %
68.217,73 - 44.957.853,47	148,6	35,5 %	1,2 %	0,2 %
<b>Total Gasto Tributario</b>	<b>598,2</b>	<b>100 %</b>	<b>4,7 %</b>	<b>0,6 %</b>

Fuente: Bases de datos del SRI

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

### 3.7.2. Gasto Tributario de sociedades por actividad económica

El Gasto Tributario de las sociedades se desagrega de acuerdo con la actividad económica (Clasificación Internacional Industrial Uniforme [CIIU], versión 4.0) del contribuyente beneficiario que se registra en el Registro Único de Contribuyentes (Tabla 10).

Se puede apreciar que el 59,5 % del Gasto Tributario se concentra en cinco sectores de la economía, cuyo monto asciende a USD 1.459,70 millones; estos sectores son: manufactura (13,1 %), salud (12,9 %), comercio (11,9 %), enseñanza (11,8 %), y minas y canteras (9,8 %).

**Tabla 10.** Gasto Tributario en impuesto a la renta de sociedades por sector económico

Sector	USD millones	% Gasto trib. Total	% PIB
C Manufactura	322,40	13,1 %	0,3 %
Q Atención de la salud humana y de asistencia social	315,65	12,9 %	0,3 %
G Comercio	292,98	11,9 %	0,3 %
P Enseñanza	288,98	11,8 %	0,3 %
B Minas y canteras	239,69	9,8 %	0,2 %
S Otras actividades de servicios	172,74	7,0 %	0,2 %
A Agricultura	166,70	6,8 %	0,2 %
K Actividades financieras y de seguros	163,84	6,7 %	0,2 %
D Electricidad y gas	156,94	6,4 %	0,1 %
M Actividades profesionales, científicas y técnicas	73,87	3,0 %	0,1 %
H Transporte y almacenamiento	61,62	2,5 %	0,1 %
N Servicios administrativos y de apoyo	49,93	2,0 %	0,0 %
R Artes, entretenimiento y recreación	37,16	1,5 %	0,0 %
L Actividades inmobiliarias	36,98	1,5 %	0,0 %
F Construcción	18,78	0,8 %	0,0 %
J Información y comunicación	16,20	0,7 %	0,0 %
I Servicios hoteleros	14,62	0,6 %	0,1 %
O Administración pública, defensa y seguridad social	12,91	0,5 %	0,0 %
E Agua, alcantarillado y saneamiento	12,65	0,5 %	0,0 %
Otras actividades económicas	0,52	0,0 %	0,0 %
<b>Total Gasto Tributario por sectores</b>	<b>2.455,2</b>	<b>100 %</b>	<b>1,6 %</b>

Fuente: SRI.

\* Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T) y, bajo relación de dependencia sector privado (W).

Nota: Las estimaciones realizadas para el Gasto Tributario consideran todos los decimales. Sin embargo, para efectos de la presentación de los resultados sólo se muestra el primer dígito decimal.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



#### 4. Anexos

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta	Cédulas tributarias	Incremento	IRCL, PRIMER ART. POSTERIOR A CONTINUACIÓN DEL ART. 162	Cédula IRCL, primer art. incrementado a continuación del art. 162	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 4	Deducción adicional del 50 % por los seguros de créditos contractuales para la exportación de conformidad a lo previsto en el artículo 162, numeral 4)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 7	Depreciación y amortización de equipos de producción más limpios y sostenibles renovables - deducción del 100 % adicional y no más del 5 % de los ingresos totales (ART. art. 10, numeral 7)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 8	Amortización de pérdidas (ART. art. 10, numeral 8)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 9, INC. 4	Incremento ratio de empleo por contratos directos - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 9, INC. 4 (3)	Incremento ratio de empleo en zonas deportivas y de frontera - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 9, INC. 5	Incremento ratio de empleo, personas con discapacidad - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 9, INC. 5	Incremento ratio de empleo, personas adultas mayores - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 9, INC. 5 (2)	Incremento ratio de empleo, personas migrantes internacionales mayores de 40 años - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 12	Seguros médicos para trabajadores - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 12)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD

13

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 16	Gastos personales (ART. art. 10, numeral 16): Personas con ingresos netos en USD 100.000: 1) Deducción de hasta 50 % de sus ingresos, sin que supere el 1,8 veces la fracción básica del IR. 2) Deducción por gastos personales de salud de hasta 2 veces la fracción básica del IR por enfermedades catastróficas, graves o huérfanas. Para estos casos el límite de los gastos personales no será igual a la fracción básica del IR. Personas con ingresos netos > USD 100.000: Deducción de los gastos personales de salud por enfermedades catastróficas, graves o huérfanas, hasta el 50 % de sus ingresos, sin que supere el 1,8 veces la fracción básica del IR.	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY ORGÁNICA DE APOYO AL MANEJO DE LA CRISIS SANITARIA DE LA COVID-19, DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMA TERCERA	Los gastos por turismo interno se considerarán dentro de los gastos personales, que puede ser aplicable incluso por aquellos personas que superen el monto de ingresos fijados por la Ley Orgánica de Disposición Transitoria Decima Tercera	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 17	Gastos de investigación, ciencia e innovación, desarrollo e innovación tecnológica, que incluye la productividad - deducción del 100 % adicional para ASESORES y que no supere el 5 % de los gastos por sueldos y salarios (ART. art. 10, numeral 17)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 17	Gastos de asistencia técnica desarrollo productivo, asistencia tecnológica, desarrollo e innovación de desarrollo emprendimiento - deducción del 100 % adicional para ASESORES y que no supere el 5 % de los gastos (ART. art. 10, numeral 17)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 17	Gastos de viaje, estancia y alimentación comercial para asistencias técnicas - deducción del 100 % de los gastos de publicidad y patrocinio realizados a favor de depositados, emprendedores y proyectos de inversión calificados por la entidad receptora, de acuerdo con los parámetros técnicos y formales del INATEC (ART. art. 10, numeral 17)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 18	Deducción adicional del 100 % por gastos de publicidad y patrocinio realizados a favor de depositados, emprendedores y proyectos de inversión calificados por la entidad receptora, de acuerdo con los parámetros técnicos y formales del INATEC (ART. art. 10, numeral 18)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 19 (2)	Compensación de estudiantes en formación dual y por becas de educación - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 19)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 20 (3)	Pagos a hijos para formación dual - deducción del 100 % adicional (ART. art. 10, numeral 20)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incremento	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10 NUMERAL 21	Gastos por I+D+D generados por la prestación de servicios de telefonía fija y móvil asociados a la red por contribuyentes cuya principal actividad sea la prestación de servicios comerciales de gestión de llamadas - deducción del 50 % adicional (ART. art. 10, numeral 21)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD

14

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta	Deducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 22	Deducción adicional del 50 % en gastos por organización y subsistencia de eventos culturales de conformidad con las normas establecidas en el SALTI (LRTI, art. 10, numeral 22)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 24	Bonos o descuentos por un año a los contribuyentes de EPL, sociedades anónimas - deducción adicional de hasta 50 % respecto del valor de los bienes o valores (LRTI, art. 10, numeral 24, LRTI)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 17	Deducción del aporte puntual al IESS (LRTI, art. 17)	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Deducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 17	Deducción adicional para sociedades controladas entre otras empresas de una fundación o de un fondo de inversión (LRTI, art. 17)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Deducción	Incentivo	LEY DE ORGANIZACIÓN DE APOYO FINANCIERO PARA EL COMERCIO PARA COMBATIR LA CRISIS SANITARIA DERIVADA DEL COVID-19, ART. 10, INC. 5	Deducción adicional del 50 % por pérdidas resultantes por las entidades del Sistema Financiero por créditos del tipo comercial ordinario, arrendamiento o inactividad de inmuebles a partir del 20 de marzo del 2020, a partir de abril hasta el 31/12/2020, Ley de Apoyo Económico, art. 10, inc. 5	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 1	Quedados distribuidos por sociedades nacionales o extranjeras residentes, a otras sociedades nacionales (LRTI, art. 9, numeral 1)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 1	Utilidades o beneficios de las sociedades, fondos y fiduciarias de administración en Ecuador, cuya actividad exclusiva sea la inversión y administración de activos financieros (LRTI, art. 9, numeral 1)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 5	Ingresos de las instituciones sin fines de lucro (LRTI, art. 9, numeral 5)	SOCIAL	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 6	Reintegros por ahorro a la vista (LRTI, art. 9, numeral 6)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 7	Ingresos exentos por personas jubiladas (LRTI, art. 9, numeral 7)	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 10	Ingresos provenientes de acciones de bonos o valores emitidos por la Junta de Desarrollo de Guayaquil o por Fe y Alegria (LRTI, art. 9, numeral 10)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 11	Quedados distribuidos por sociedades nacionales o extranjeras residentes, a otras sociedades nacionales (LRTI, art. 9, numeral 11)	SOCIAL	PERSONA NATURAL

15

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 1, (1) A CONTINUACIÓN NUMERAL 11	Bonos por financiamiento de estudios (LRTI, art. 9, numeral 11, a continuación, numeral 11)	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 1, (1) A CONTINUACIÓN NUMERAL 11	Ingresos de funcionarios de entidades que trabajan en el sector público por remuneración de sus servicios laborales dentro de los límites de la COTECOA y Manantial Constituyente 2 y 4, (LRTI, art. 9, numeral 11, a continuación, numeral 11)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 12	Exoneración por tercera edad (LRTI, art. 9, numeral 12)	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 13	Exoneración por discapacidad (LRTI, art. 9, numeral 13)	SOCIAL	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 14	Ingresos provenientes de inversiones no monetarias efectuadas por sociedades que tengan su domicilio en el Estado o por Fe y Alegria (LRTI, art. 9, numeral 14)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 15	Ingresos generados por la explotación comercial de inmuebles (LRTI, art. 9, numeral 15)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 16	Ingresos de fiduciarios que no desarrollen actividades empresariales conforme a la LRTI, o que ninguna de sus constituyentes o beneficiarias sea residente en un paraíso fiscal (LRTI, art. 9, numeral 16)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 17	Ingresos obtenidos por fondos de inversión (LRTI, art. 9, numeral 17)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 18	Ingresos obtenidos por fondos complementarios (LRTI, art. 9, numeral 18)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 19.1	Reintegros por depósitos a plazo fijo (LRTI, art. 9, numeral 19.1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 19.2 (2)	Reintegros por inversiones en valores de renta fija (LRTI, art. 9, numeral 19.2 (2))	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 9, NUMERAL 19.3 (2)	Reintegros distribuidos por fiduciarios mercantiles, fondos de inversión y fondos complementarios, originados por inversiones de valores en renta fija así como, sus pagos anuales de los rendimientos, acumulados en valores de renta fija, acciones o valores de renta fija (LRTI, art. 9, numeral 19.3 (2))	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD

16

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en base Tributaria
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 16	Impuestos por subempresarios que se permiten por sujetos, excepto los de lucro constante (LRTI, art. 5, numeral 16)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 17	Impuestos de intermediarios que se permiten a trabajadores ante 200 personas acciones o participaciones de la sociedad empleadora, menores al empleado las concesiones en su propiedad (LRTI, art. 5, numeral 17)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 18	Impuestos de las Sociedades de Economía Popular y Solidaria (LRTI, art. 5, numeral 18)	SOCIAL	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 20	Impuestos de excedentes de los miembros de las organizaciones previstas en la Ley de Economía Popular y Solidaria (LRTI, art. 5, numeral 20)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 21	Impuestos por transferencias económicas directas no reembolsables que empujan al Estado dentro de planes y programas de agroalimentación, rehabilitación y vivienda (LRTI, art. 5, numeral 21)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 21 (1)	Impuestos de fuentes proveídas por la SENECYT que incluyen actividades de investigación científica (LRTI, art. 5, numeral 21)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 22	Beneficios financieros otorgados en la deuda pública ecuatoriana (LRTI, art. 5, numeral 22)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 23	Impuestos otorgados en títulos representativos emitidos para financiamiento de proyectos públicos en APP (LRTI, art. 5, numeral 23)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5, NUMERAL 26	Impuestos devueltos en la ejecución de proyectos aprobados en su totalidad con créditos o fondos, con carácter no reembolsable de gobierno a gobiernos, percibidos por empresas ecuatorianas de nacionalidad del país de origen (LRTI, art. 5, numeral 26)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.1	Impuestos de sociedades constituidas a partir de la vigencia del COPOL para realizar inversiones nuevas y productivas fuera de Quito o Guayaquil en sectores estratégicos prioritarios, se incluyen en los sectores prioritarios e infraestructura hospitalaria, servicios educativos, culturales y artísticos. (LRTI, art. 5.1)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.2	Impuestos por inversiones nuevas y productivas en los sectores de industrias básicas por 10 años (LRTI, art. 5.2)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.3	Impuestos de contratos de arrendamiento o concesión de empresas aduaneras, para inversiones en actividades básicas (LRTI, art. 5.3)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.4	Impuestos de sociedades creadas para el desarrollo de proyectos públicos en APP - plazo de exoneración hasta 10 años (LRTI, art. 5.4)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1

17

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en base Tributaria
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.5	Impuestos por dividendos que las sociedades pueden no percibir en el Ecuador para el desarrollo de proyectos públicos en APP dentro o fuera del país o beneficiarios - plazo de exoneración hasta 10 años (LRTI, art. 5.5)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.6	Impuestos otorgados por actividades de tecnología digital con valor agregado exonerados por un plazo máximo de 3 años (LRTI, art. 5.6)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.5	Impuestos de las entidades del sector financiero público y privado (SFP) resultantes de fusiones de empresas, la exoneración será proporcional al activo total de la entidad de menor tamaño, respecto al activo total de la entidad absorbente (LRTI, art. 5.5)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.8	Impuestos de nuevas microempresas que generen empleo neto y absorban valor agregado nacional - plazo de exoneración hasta 3 años (LRTI, art. 5.8)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 5.7	Impuestos de administradores y representantes de una forma ligada de inversión extranjera (IDE) - plazo de exoneración hasta 10 años, exoneración aplicable a 10 y no más anterior de 10 (LRTI, art. 5.7)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LRTI, ART. 240	Impuestos de actividades que hayan suscrito con el Estado contratos de prestación de servicios para la explotación explotación de hidrocarburos (LRTI, art. 240)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY DE ZONAS FRANCAS, ART. 43 Y 48	Impuestos de empresas administradoras o usuarios de zonas francas (Ley Zonas Francas - Capítulo III)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	COPOL, ART. 106, CONTINUACIÓN DEL ART. 55	Impuestos de emprendimientos turísticos de micro, pequeños y medianos negocios, del turismo comunitario y/o ecoturismo dentro de 10 años (COPOL, art. 106) o continuación del art. 55	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA DE SOLIDARIDAD Y DE CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA, ART. 3	Impuestos de las nuevas inversiones productivas conforme a las directrices del COPOL en las provincias de Manabí y Cotacachi (Ley Solidaridad, art. 3)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIONES, GENERACIÓN DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL, ART. 30	Impuestos de nuevas inversiones productivas en sectores prioritarios, incluye Quito y Guayaquil (10 años), fuera de Quito y Guayaquil (12 años); y para los sectores prioritarios industrial, agropecuario y agropecuario dentro de los sectores de frontera (12 años) que generen empleo neto. Exoneración aplicable a 10 y no más anterior de 10 (Ley de Fomento, art. 30)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	\$1
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIONES, GENERACIÓN DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL, ART. 30	Dividendos distribuidos por sociedades que reinvierten utilidades en nuevos activos productivos, o beneficiarios afilados residentes en Ecuador y que se informe la compensación societaria (Ley de Fomento, art. 30)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	\$1

18

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIÓN, GENERACIÓN DE EMPLEO Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL, ART. 29	Incentivos de fomento a inversiones en industrias básicas durante 15 años. Durante 5 años adicionales en caso de que dichas inversiones se realicen en sectores estratégicos. Exoneración aplicable a IR y no sobre el monto de IR (Ley de Fomento, art. 29)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA DE APOYO MUTUARIO PARA COMBATIR LA CRISIS SANITARIA DERIVADA DEL COVID-19, ART. 10, INC. 4	Exoneración de los impuestos por el cobro de los servicios de salud, educación, alimentación y otros servicios esenciales y productos de primera necesidad en el sector privado - exención del 50 % del IR del valor de los ingresos (Ley Mutuante, art. 10, inc. 4)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 37	Reducción de utilidades (LRT, art. 37)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 23	Acuerdos para el fomento de las artes y la conservación y cultura (LRT, art. 10, numeral 23)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 10, NUMERAL 23	Recursos y descuentos para carreras de emprendimiento y proyectos de innovación en (LRT, art. 10, numeral 23)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1, NUMERAL 18	Compensación para el salario digno (LRT, art. 1, numeral 18)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 27.3	Impuesto a la Renta Gracia para actividades agropecuarias (LRT, art. 27.3)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 27.3	Reducción de la tarifa de IR en reinversión de utilidades en programas deportivos, culturales, educación superior, ciencia e innovación del 50 % en proyectos evaluados por los ministerios, y del 8 % en el resto de proyectos (LRT, art. 27.3)	SOCIAL	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1.1 A CONTINUACIÓN DEL ART. 27.3	Reducción para los IR del 10 % de los puntos porcentuales en la tarifa del IR, durante 10 años a partir de la finalización del periodo de exoneración total de dicho impuesto (LRT, art. 1, numeral 1.1 a continuación del art. 27.3)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta	Reducción	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1.1 A CONTINUACIÓN DEL ART. 27.3	Reducción de 10 puntos porcentuales en la tarifa del IR, durante 10 años a partir de la finalización del periodo de exoneración total de dicho impuesto para micro y pequeñas empresas e importadores individuales (LRT, art. 1, numeral 1.1 a continuación del art. 27.3)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRD, ART. 136, NUMERAL 2, INCISO 2	Exoneración IRD pago con tarjetas (LRD, art. 136, numeral 2, inciso 2)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD

19

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios						
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 2, INCISO 1	Exoneración IRD pago con tarjetas (LRD, art. 136, numeral 2, inciso 1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 2	Exoneración IRD dividendos distribuidos por sociedades nacionales o extranjeras domiciliadas en el Ecuador. Excepto del pago del impuesto a la renta, a favor de otras sociedades extranjeras o de personas naturales no residentes (LRD, art. 136, numeral 2)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 9	Importaciones y consumo de bienes muestreados, de educación, de arte y de otros, para el desarrollo de la industria y sectores de calentamiento eléctrico de agua (LRD, art. 136, numeral 9)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 10	Exoneración IRD por servicios esenciales (LRD, art. 136, numeral 10)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIÓN, GENERACIÓN DE EMPLEO Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL, ART. 27	Exoneración IRD a nuevas inversiones productivas que contribuyan al desarrollo de la inversión en el exterior por importaciones de bienes de capital y materias primas, y dividendos distribuidos por sociedades nacionales o extranjeras domiciliadas en el Ecuador (Ley de Fomento, art. 27)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LEY DE FOMENTO, ART. 28	Exoneración IRD por pagos al exterior de dividendos distribuidos por sociedades que reinvierten al menos el 50 % de sus utilidades en nuevos activos productivos (Ley de Fomento, art. 28)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRD, ART. 136, NUMERAL 1	Los dividendos en efectivo que pague las personas hasta 2 BRU (LRD, art. 136, numeral 1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRD, ART. 136, NUMERAL 2, INCISO 1	Transferencias, traspasos o ventas al exterior hasta por 3 BRU (LRD, art. 136, numeral 2, inciso 1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 3, INCISO 1	Exoneración IRD sobre transferencias o ventas efectuadas a instituciones financieras en el exterior (LRD, art. 136, numeral 3, inciso 1)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 4	Pagos realizados por IRD por importaciones de bienes y servicios (LRD, art. 136, numeral 4)	ECONÓMICO	SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 5	Pagos realizados por concepto de rendimientos financieros, ganancias de capital y capital de inversiones provenientes del exterior (LRD, art. 136, numeral 5)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 7	Pagos realizados por rendimientos financieros, ganancias de capital y capital de inversiones provenientes por sociedades domiciliadas en el Ecuador (LRD, art. 136, numeral 7)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRD, ART. 136, NUMERAL 8	Pagos realizados por rendimientos financieros, ganancias de capital y capital de inversiones a plazo fijo (LRD, art. 136, numeral 8)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD

20

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRQ, ART. 139, NUMERAL 10, INCISOS 1 Y 2	Pagos por dividendos en el exterior (LRQ, Art. 139, numeral 10, incisos 1 y 2)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRQ, ART. 139, NUMERAL 10, INCISO 3	Pagos por acciones matricadas de sociedades constituidas, reas o holding (LRQ, Art. 139, numeral 10, inciso 3)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRQ, ART. 139, NUMERAL 11	Pagos por capital a dividendos, en un monto igual al valor del capital representado al pago por un residente (LRQ, Art. 139, numeral 11)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Beneficio	LRQ, ART. 139, NUMERAL 12	Pagos realizados al exterior, por concepto de la amortización de capital e intereses generados sobre créditos otorgados por intermediarios financieros públicos o privados u otro tipo de instituciones que operen en los mercados internacionales (LRQ, Art. 139, numeral 12)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRQ, ART. 139, NUMERAL 13	Pagos realizados al exterior por concepto de mantenimiento a bienes de capital (LRQ, Art. 139, numeral 13)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRQ, ART. 139, NUMERAL 14	Pagos efectuados en la ejecución de proyectos financiados con créditos no reembolsables de gobierno o gobierno (LRQ, Art. 139, numeral 14)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRQ, ART. 139-1	Pagos efectuados por las sociedades APP (LRQ, Art. 139-1)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto a la renta de dividendos	Exoneración	Incentivo	LRQ, ART. 140 (2) LUGO DEL ART. 140	Los pagos constitucionales como entidad tributaria, que no se hayan utilizado, pueden ser objeto de devolución (LRQ, Art. 140 (2) luego del art. 140)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 1	Exoneración de IGE hasta el 50 % conforme al capitulo para el alcohol de producción nacional e importado y productos de la fermentación de productos agropecuarios cultivados en el Ecuador que al menos incorporen el 70 % de productos nacionales (LRT, art. 77, numeral 1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 1	Exoneración de IGE hasta el 50 % conforme al capitulo para las bebidas alcohólicas elaboradas localmente y provenientes de la fermentación de productos agropecuarios cultivados en el Ecuador que al menos incorporen el 70 % de productos nacionales (LRT, art. 77, numeral 1)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 4	Vehículos ortopédicos y no ortopédicos para personas con discapacidad (LRT, art. 77, numeral 4)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 4	Vehículos eléctricos (LRT, art. 77, numeral 4)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 6	Los vehículos de transporte como vehículos automotores (LRT, art. 77, numeral 6)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI

21

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en Gasto Tributario
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 8	Armas de fuego deportivas y sus municiones (LRT, art. 77, numeral 8)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 9	Autos, bicicletas y motocicletas para el transporte comercial de pasajeros, carga o servicios (LRT, art. 77, numeral 9)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 10	Furgonetas y camionetas (LRT, art. 77, numeral 10)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 82, INCISO 1	Vehículos que cuenten con 3 elementos de seguridad y estándares de pasajeros, se descuenta el 15 % del IGE (LRT, art. 82, inciso 1)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 82, INCISO 3	Reducción de hasta el 50 % de la tarifa de IGE específica para vehículos eléctricos e nuevos modelos de corporación tecnológica que incorporen al menos el 50 % de componentes tecnológicos originados a productores que sean atraídos, microempresas o emprendedores de la economía popular y solidaria (LRT, art. 82, inciso 3)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 82, INCISO 4	Reducción de hasta el 50 % de la tarifa de IGE de fondos plásticos biodegradables y compostables cuando cuenten con la certificación del organismo público competente (LRT, art. 82, inciso 4)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 11	Productos náuticos y no náuticos que ofrezcan el agua mineral y los gases (LRT, art. 77, numeral 11)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 12	Vehículos para el transporte de hasta 100 kg, en cualquiera de los modos de transporte en sectores estratégicos o rurales (LRT, art. 77, numeral 12)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 13	Fondos plásticos para uso industrial, agrícola, agropecuario, de explotación, para productos competitivos (LRT, art. 77, numeral 13)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto a los consumos especiales	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 77, NUMERAL 14	Fondos plásticos utilizados como empaques primarios (LRT, art. 77, numeral 14)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 75, NUMERAL 3	Productos alimenticios de origen agrícola y acuícola en estado natural (LRT, art. 75, numeral 3)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 75, NUMERAL 3	Leche y derivados (LRT, art. 75, numeral 3)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 75, NUMERAL 3	Pan, helado, sorbetes, papas, etc. (LRT, art. 75, numeral 3)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI

22

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Calificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en base tributaria
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 4	Industria, turismo, plantas, flores, vellos y ramos cortados, fertilizantes, abonos y similares (LRT, art. 35, numeral 4)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 5	Procesos para el cultivo de arroz u otro cultivo agrícola o actividad agropecuaria, cabañas, restaurantes y demás rubros (LRT, art. 35, numeral 5)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 6	Muebles (LRT, art. 35, numeral 6)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 7	Papel bond, papel arduo, libros y material complementario que se comercializa juntamente con los libros (LRT, art. 35, numeral 7)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 12	Lámparas LED (LRT, art. 35, numeral 12)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 14	vehículos eléctricos para uso particular, transporte público o de carga (LRT, art. 35, numeral 14)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 15	Activos introducidos al país bajo régimen de Tráfico Postal Internacional y Correo Rapido (LRT, art. 35, numeral 15)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 17	Centros de uso doméstico eléctricos y de telecomunicaciones (LRT, art. 35, numeral 17)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 18 (1)	Baterías, cables, cargadores para electrónicas, para vehículos eléctricos y vehículos (LRT, art. 35, numeral 18)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 35, NUMERAL 19	Pantales cortos y plantas para el tratamiento de aguas residuales (LRT, art. 35 numeral 19)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 36, NUMERAL 1	Transporte de pasajeros y carga (LRT, art. 36, numeral 1)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 36, NUMERAL 2	Salud (LRT, art. 36, numeral 2)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 36, NUMERAL 3	Alquiler y arrendamiento de inmuebles (LRT, art. 36, numeral 3)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 36, NUMERAL 4	Servicios básicos (LRT, art. 36, numeral 4)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 36, NUMERAL 5	Educación (LRT, art. 36, numeral 5)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	Si

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Incentivo	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en base tributaria
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 6	Guarderías infantiles y hogares de ancianos (LRT, Art. 56, numeral 6)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 7	Salud (LRT, Art. 56, numeral 7)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 8	Humanitarios (LRT, Art. 56, numeral 8)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 16	Proyectos (LRT, Art. 56, numeral 16)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 17	Lotería de Sorteo de Beneficiarios de Elecciones (LRT, Art. 56, numeral 17)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 25	Seguros e aseguradoras de salud (LRT, Art. 56, numeral 25)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 28	Clubes, gimnasios, categorías de producción, etc. (LRT, Art. 56, numeral 28)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 29	Actividades de teatro destinadas a usos agrícolas (RDT, Art. 56, numeral 29)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 56, NUMERAL 37	Procedimientos directos de liquidadores - por internet y virtualidad (LRT, Art. 37, RLT, Art. 1783 y 1785)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 57	Adaptación simbólica para uso transitorio de carga de extrajeros (LRT, Art. 57, RLT, Art. 1785) e inscripción seguida a contribuyente del Art. 574 y Art. 1785 numeral primero a contribuyente del Art. 582	ECONÓMICO	SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 68 NUMERAL 1	Empresas de turismo receptivo (LRT, Art. 68, numeral 1, RLT, Art. 1786)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1.3 A CONSTRUCCIÓN DEL 86 DE LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1.3 A CONSTRUCCIÓN DEL 72	Adaptación al uso y estructura para el transporte terrestre público de pasajeros (LRT, Art. 1.3 A CONSTRUCCIÓN DEL 86 DE LEY, Art. 1786)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Intención	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1.3 A CONSTRUCCIÓN DEL 72	En las edificaciones locales de bienes y servicios empleados en procesos de conservación de vivienda de interés social (LRT, Art. 1.3 A CONSTRUCCIÓN DEL 72)	SOCIEDAD	SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 73, PRIMER INCISO	73 primer inciso (Ley de Beneficiarios, Fy e Aliados, SOCLA, Clor Resol. Fundación Simón Bolívar, universidades y escuelas agrícolas primarias)	SOCIAL	SOCIEDAD	SI
Incentivo al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE REGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 74	Personas con discapacidad (LRT, Art. 74, RLT, Art. 1777)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en costo tributario
Impuesto al valor agregado	Devolución	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1-1 A CONTINUACIÓN DEL ART. 74	Permisos de la tercera parte (LRTI, Art. 10, numeral 1 a continuación del Art. 74, LRTI, Art. 183)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto al valor agregado	Devolución	Incentivo	LEY DE TURISMO, ART. 30	Turistas extranjeros (Ley de Turismo, Art. 30, LRTI, Art. 183)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 6.1	Glucómetros, tensores, otros reactores para medición de glucosa, bombas de insulina, marcapasos (LRTI, Art. 55, numeral 6.1)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 9	Bienes que introducen al país las ZEDs (LRTI, Art. 55, numeral 9)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 11	Naves destinadas al transporte comercial de pasajeros, carga y servicios (LRTI, Art. 55, numeral 11)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 14 (1)	Embarcaciones, maquinaria, equipos de navegación y material náutico al sector pesquero (LRTI, Art. 55, numeral 14 (1))	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 20	Bancos privados de construcción nuevos de asfalto (LRTI, Art. 55, numeral 20)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 9	Servicios artísticos y culturales (LRTI, Art. 55, numeral 9)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 30	Servicios prestados por el Estado (LRTI, Art. 55, numeral 30)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 31	Expendidos públicos (LRTI, Art. 55, numeral 31)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 32	Borrachales y financieros (LRTI, Art. 55, numeral 32)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 33	Turismo receptivo (LRTI, Art. 55, numeral 33)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 35	Amp. Acomodación (LRTI, Art. 55, numeral 35)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 37	Servicios prestados por artesanos (LRTI, Art. 55, numeral 37)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 38	Refugios, enseres, conseres, conseres de los bienes personales, Acuerdos, conseres, conseres, conseres (LRTI, Art. 55, numeral 38)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO

25

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Impuesto	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en costo tributario
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 7A	Servicios de construcción de vivienda social (LRTI, Art. 55, numeral 7A)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 7B	Suministro de plásticos, computación en la nube (LRTI, Art. 55, numeral 7B)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 55, NUMERAL 7C	Carga eléctrica, para vehículos 100 % eléctricos (LRTI, Art. 55, numeral 7C)	SOCIAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Devolución	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 51	ZED por el IVA pagado en materias primas, insumos y servicios del comercio nacional, incorporados en el proceso productivo (LRTI, Art. 51)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE ZONAS FRANCO, ART. 45 Y 46	Para los administradores y usuarios de zonas francas en todos los casos y categorías en zonas francas por 20 años (Ley Zonas Francas, Art. 45 y 46)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Exoneración	Incentivo	LEY DE FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO DEL TRANSPORTE ACUÁTICO Y ACTIVIDADES CONEXAS (LEY DE FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO DEL TRANSPORTE ACUÁTICO Y ACTIVIDADES CONEXAS, Ley No. 10, 10 de noviembre 2009)	Yarda 0 % a los buques y naves de menos de 30 años de construcción, en la transferencia de bienes, mantenimiento y prestación de servicios (LEY DE FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO DEL TRANSPORTE ACUÁTICO Y ACTIVIDADES CONEXAS, Ley No. 10, 10 de noviembre 2009)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO
Impuesto al valor agregado	Devolución	Incentivo	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, ART. 1-1 (3) A CONTINUACIÓN DEL ART. 74	Devolución del 30 % del IVA pagado en gastos para el desarrollo de actividades de producción audiovisual, televisiva y cinematográfica; no incluye a las actividades de programación y transmisión (LRTI, Art. 10, numeral 30 a continuación del Art. 74)	ECONÓMICO	SOCIEDAD	NO
Impuesto anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Exoneración	Incentivo	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 6, LIT. C	Exoneración chofer profesional (Ley de Reforma Tributaria, Art. 6, lit. c)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Exoneración	Beneficio	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 6, LIT. C	Exoneración operadores de transporte público de pasajeros y taxi (Ley de Reforma Tributaria, Art. 6, lit. c)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL	SI
Impuesto anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Exoneración	Beneficio	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 6, LIT. D	Los vehículos de la Cruz Roja, SOLCA y los de Beneficencia de Guayaquil (Ley de Reforma Tributaria, Art. 6, lit. d)	SOCIAL	SOCIEDAD	SI
Impuesto anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Reducción	Incentivo	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 7, LIT. A	Reducción transporte público (Ley de Reforma Tributaria, Art. 7, lit. a)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI

26

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 1: Matriz de incentivos y beneficios tributarios							
Incentivo	Clase	Tipo	Codificación Normativa	Descripción	Objetivo general de la política pública	Tipo de contribuyente beneficiario	Estimado en Gasto Tributario
Incentivo anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Reducción	Exención	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 7, UT. 8	Reducción por transporte (Ley de Reforma Tributaria, art. 6, N. 3)	ECONÓMICO	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Reducción	Beneficio	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 8	Reducción tercera edad (Ley de Reforma Tributaria, art. 8)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Incentivo anual sobre la propiedad de los vehículos motorizados	Reducción	Beneficio	LEY DE REFORMA TRIBUTARIA, ART. 9	Reducción discapacidad (Ley de Reforma Tributaria, art. 9)	SOCIAL	PERSONA NATURAL	SI
Incentivo Audiotexto e las Baterías Plásticas no retornables	Exención	Beneficio	LEY DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, CAPÍTULO II, ART. 1.3 (14)	Exención del impuesto a los bienes plásticos (Art. 14, numeral 14, Capítulo II, Ley de Fomento Ambiental y Gestión de los Recursos del Estado)	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	SI
Incentivo Audiotexto e las Baterías Plásticas no retornables	Exención	Beneficio	LEY DE FOMENTO AMBIENTAL Y OPTIMIZACIÓN DE LOS RECURSOS DEL ESTADO, ART. 1.3 (15) TÍTULO 1.3 IMPUESTOS AMBIENTALES	Exención de productos plásticos y medicamentos	AMBIENTAL	PERSONA NATURAL / SOCIEDAD	NO

27

Anexo 2: Gasto Tributario de personas naturales renta - año 2021 (dólares)											
INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS	DEGROS DE INGRESO										TOTAL GASTO TRIBUTARIO
	0-80	746,11	1.092,02	1.006,33	1.584,25	7.007,38	1.002,49	11.024,97	14.783,00	21.002,24	
	746,11	2.893,01	5.006,33	6.584,36	7.007,38	9.002,49	11.024,97	14.783,00	21.002,24	44.957,033,47	
Gastos personales (LRT, art. 50, num. 10)	88.859,02	15.975,18	24.912,24	29.152,09	56.476,70	88.581,51	20.811,72	2.387.779,66	54.544.882,25	837.947.522,18	884.782.133,91
Exoneración por discapacidad (LRT, art. 9, num. 12)	11.341,21	-	2.890,88	6.521,39	2.581,88	5.525,21	10.817,86	119.186,87	794.810,01	1.128.230,85	10.071.118,94
Exoneración por tercera edad (LRT, art. 8, num. 13)	29.042,43	15.794,87	11.305,56	32.156,00	10.847,13	24.413,48	11.240,84	188.183,42	1.418.152,89	10.278.381,70	27.996.237,48
Ingresos exentos por personas jubiladas (LRT, art. 9, num. 11)	1.097.078,74	513.114,55	594.034,72	252.301,32	387.211,14	857.937,88	584.489,75	718.136,85	1.019.975,24	6.836.910,50	15.054.934,92
Amortización de pérdidas (LRT, art. 50, num. 8)	1.097,47	1.320,35	183,43	711,04	4.391,89	43,66	928,85	954.909,11	2.081.436,98	1.257.540,80	5.001.301,48
Exoneración por moderadores farmacéuticos (LRT, art. 9, num. 6, ES, ES, A, ES)	507.953,67	288.989,39	208.051,02	136.018,83	224.032,03	348.076,28	195.584,29	1.013.142,75	861.732,25	6.576.174,93	13.381.762,47
Exoneración aboliciones al HSB (LRT, art. 17)	-	146,81	7.146,54	3.011,29	1.407,87	6.277,36	10.891,85	7.032.848,28	14.865.294,65	97.789.970,18	119.788.357,99
Exoneración décima tercera (LRT, art. 9, primer numeral e continuación del numeral 13)	-	84,37	833,52	1.459,78	1.254,58	1.814,64	4.438,75	3.384.222,79	6.122.383,24	73.184.253,07	84.474.002,23
Exoneración décima cuarta (LRT, art. 9, primer numeral e continuación del numeral 13)	-	111,28	306,79	1.158,67	1.096,07	1.082,85	2.140,17	842.220,94	2.186.023,96	6.073.704,82	11.087.906,29
Código ISL (ARIS, Primer art. insumos e continuación del ART, art. 14)	857.791,00	100.443,22	120.356,28	257.875,47	115.708,56	87.713,07	50.899,43	187.650,11	178.033,17	6.181.305,31	10.556.705,22

Fuente: SRI

28

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

Anexo 2: Gasto Tributario de personas naturales renta - año 2021 (dólares)										
INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS	DECILES DE INGRESO									
	0,00 - 744,11	744,11 - 2.892,03	2.892,03 - 5.006,93	5.006,93 - 6.184,21	6.184,21 - 7.037,15	7.037,15 - 8.492,49	8.492,49 - 11.224,95	11.224,95 - 14.789,17	14.789,17 - 21.802,34	21.802,34 - 84.917.813,67
Ingresos provenientes de arrendos de terrenos o solares adjudicados por la Junta de Beneficencia de Guayaquil a personas y allegados (LRTI, art. 9, num. 10)										190,12
Becas para financiamiento de estudios (LRTI, art. 9, num. 11)	18.250,57	987,80		1.987,33	907,54	899,79	37.580,50		6.019,20	80.873,49
Ingresos de funcionarios de entidades que integran el sector público por terminación de sus relaciones laborales dentro de los límites de la LOSCA y Mandato Constitucional 2 y 4, LRTI, art. 9, tercer num. 12	8,10					12.034,14	7.179,08	20.002,55	22.713,88	428.133,84
Ingresos generados por la masificación ocasional de inmuebles (LRTI, art. 9, num. 14)	1.907.517,90	280.543,10	1.109.909,58	109.936,18	785.109,12	418.429,07	349.842,09	479.881,17	1.439.409,11	18.464.916,27
Ingresos de excedentes de los miembros de las organizaciones promovidas en la Ley de Economía Popular y Solidaria (LRTI, art. 9, num. 20)	188.419,90	34.949,50		4.617,51	29.490,80		7.752,97	20.514,00	47.740,89	13.900,82
Ingresos por transacciones económicas directas no reembolsables que entregue el Estado dentro de planes y programas de aprendizaje, capacitación y empleos (LRTI, art. 9, num. 21)								10,00	8.488,04	8.488,04
Ingresos de filiales representativas emitidas para financiamiento de proyectos públicos en AMP (LRTI, art. 9, num. 23)	62.518,97							0,84	167.240,79	399.760,79
Ingresos por dividendos que las sociedades que se constituyen en el Ecuador para el desarrollo de proyectos públicos en AMP paguen a sus socios o beneficiarios - plano de remuneración hasta 10 años (LRTI, art. 9, 8)			135,29		2.905,42			5.005,23	7.774,06	1.910.823,00
Ingresos obtenidos por actividades de tecnología digital (con valor agregado electrónico) (LRTI, art. 9, 9)	10.118,18						2.209,79	636,89	676.083,28	207.737,05

Fuente: SRI

29

Anexo 2: Gasto Tributario de personas naturales renta - año 2021 (dólares)										
INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS	DECILES DE INGRESO									
	0,00 - 744,11	744,11 - 2.892,03	2.892,03 - 5.006,93	5.006,93 - 6.184,21	6.184,21 - 7.037,15	7.037,15 - 8.492,49	8.492,49 - 11.224,95	11.224,95 - 14.789,17	14.789,17 - 21.802,34	21.802,34 - 84.917.813,67
Ingresos de nuevas microempresas que emiten empleo neto e incorporen valor agregado nacional - plano de remuneración hasta 3 años (LRTI, art. 9, 8)	340.099,80			96.217,81	79.450,07		17.505,79	5.809,07	250.231,05	737.538,87
Ingresos de administradores o operadores de una Zona Especial de Desarrollo Económico (ZED) - plano de remuneración hasta 10 años (LRTI, art. 9, 7)									1.490,25	1.490,25
Dividendos distribuidos por sociedades que reportan utilidades en nuevos sectores productivos, a beneficiarios afincados en Ecuador y que se informen la composición societaria (Ley de Fomento, art. 28)			358.250,50			8.573,96	491.612,19	87.009,37	3.929.475,80	6.607.227,40
Ingresos de los emprendimientos turísticos de masas, pequeños y medianos negocios, de turismo comunitario y/o ecoturismo (LRTI, art. 9, 10)	9.134,08							578,05		8.712,73
Depreciación y amortización de equipos de producción en larga y tecnología renovable - deducción del 200 % adicional a no más del 5 % de los impuestos indirectos (LRTI, art. 10, num. 7)									8.802,20	8.802,20
Incremento neto de empleo por empresas directas - deducción del 100 % adicional (LRTI, art. 10, num. 8)			1.410,08		407,79			356,93	419.116,82	421.084,03
Incremento neto de empleo en zonas designadas y de frontera - deducción del 100 % adicional (LRTI, art. 10, num. 9)									4.920,17	4.920,17
Incremento neto de empleo, personas con discapacidad - deducción del 150 % adicional (LRTI, art. 10, num. 10)		48,83	604,20			1.107,04			271.210,28	272.020,20
Incremento neto de empleo, personas adultas mayores - deducción del 150 % adicional (LRTI, art. 10, num. 11)				3.039,58				189,87	67.471,05	69.451,29
Beneficio adicional para trabajadores - deducción del 200 % adicional (LRTI, art. 10, num. 12)									14.290,06	14.290,06

Fuente: SRI

30

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera, Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 2: Gasto Tributario de personas naturales renta – año 2021 (dólares)										
INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS	DÍGITOS DE IMPUESTO									TOTAL GASTO TRIBUTARIO
	0,00- 144,10	144,11- 299,20	299,21- 459,30	459,31- 619,40	619,41- 779,50	779,51- 939,60	939,61- 1.099,70	1.099,71- 1.259,80	1.259,81- 1.419,90	
Gastos de capacitación técnica dirigida a investigación, desarrollo e innovación tecnológica, que impulse la productividad - deducción del 50% de adicional para IMPUTABLE y que no superen el 5% de los gastos por sueldos y salarios (LRT, art. 56, num. 17)	-	-	-	-	-	-	-	-	9.213,34	9.213,34
Gastos de asistencia técnica desarrollo productivo, sistemas tecnológicos de alta tecnología y otros servicios de desarrollo empresarial - deducción del 50% de adicional para IMPUTABLE y que no superen el 5% de los sueldos (LRT, art. 56, num. 17)	-	-	-	-	-	-	-	-	23.942,38	23.942,38
Contribuciones de estudiantes en programas de dual y otros de educación - deducción del 50% de adicional (LRT, art. 56, num. 18)	-	-	-	-	-	-	-	-	2.894,35	2.894,35
Gastos por RCA generados por la provisión de servicios de telefonía fija y móvil otorgada realizada por contribuyentes cuya principal actividad sea la operación de oficinas centralizadas de gestión de llamadas (deducción del 50% de adicional (LRT, art. 33, Anexo 2))	-	-	-	-	-	-	-	0,24	-	0,24
Bienes o servicios que se adquieren a microempresas de PY, incluidos arrendos - deducción adicional de hasta 50% la riqueza del valor de tales bienes o servicios (LRT, art. 16, numeral 24)	-	-	-	-	-	-	-	-	12.942,75	12.942,75
Deducción adicional del 50% por los seguros de créditos contratados para la explotación, de conformidad con lo previsto en el ART. 18(1), art. 16, numeral 4)	-	-	-	-	-	-	-	-	24.884,24	24.884,24
Deducción adicional del 50% de los gastos por organización y patrocinio de eventos artísticos y culturales de conformidad con las normas establecidas en el ART. 18(1), art. 16, numeral 2)	-	-	-	-	-	-	-	-	140,99	140,99
Deducción adicional del 50% por gastos de publicidad y patrocinio realizados a favor de desastres, programas o eventos deportivos calificados por la entidad rectora, de acuerdo con los parámetros técnicos y formatos del ART. 18(1), art. 16, numeral 19(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	11.475,80	11.475,80

Fuente: SRI.

31

[illegible]

Fuente: SRI.

\*Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W)

32

## Ministerio de Economía y Finanzas

**Dirección:** Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
**Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera.** Pisos 10 y 11.  
**Código postal:** 170507 / Quito-Ecuador  
**Teléfono:** +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

República  
del Ecuador

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades – año 2021 (USD millones)										
ACTIVIDAD ECONOMICA	INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS									
	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)
A. Agricultura	0.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
B. Minas y canteras	0.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C. Manufactura	3.47	0.00	2.25	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Electricidad y gas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
E. Agua, saneamiento y saneamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
F. Construcción	0.22	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
G. Comercio	2.33	0.00	17.38	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
H. Transporte y almacenamiento	0.40	0.00	16.39	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
I. Servicios hoteleros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
J. Información y comunicación	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
K. Actividades financieras y de seguros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
L. Actividades inmobiliarias	0.00	0.00	2.75	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
N. Servicios administrativos y de apoyo	0.14	0.00	2.47	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
O. Administración pública, defensa y seguridad social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
P. Enseñanza	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Q. Atención de la salud humana y de asistencia social	0.12	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
R. Artes, entretenimiento y recreación	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
S. Otras actividades de servicios	0.42	0.00	7.24	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
T. Otras actividades económicas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>6.62</b>	<b>0.00</b>	<b>67.60</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>

Fuente: SRI

\*Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

33

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades – año 2021 (USD millones)										
ACTIVIDAD ECONOMICA	INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS									
	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)	Ingresos por actividades económicas que se perciben por concepto de renta (LRTI, art. 8, num. 16)
A. Agricultura	7.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
B. Minas y canteras	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C. Manufactura	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
D. Electricidad y gas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
E. Agua, saneamiento y saneamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
F. Construcción	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
G. Comercio	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
H. Transporte y almacenamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
I. Servicios hoteleros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
J. Información y comunicación	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
K. Actividades financieras y de seguros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
L. Actividades inmobiliarias	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
N. Servicios administrativos y de apoyo	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
O. Administración pública, defensa y seguridad social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
P. Enseñanza	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Q. Atención de la salud humana y de asistencia social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
R. Artes, entretenimiento y recreación	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
S. Otras actividades de servicios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
T. Otras actividades económicas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>

Fuente: SRI

\*Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

34

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades - año 2021 (USD millones)			
ACTIVIDAD ECONOMICA	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	INGRESOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS	
		Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)
A Agricultura	0,00	0,00	0,00
B Minería y canchales	0,00	0,00	0,00
C Manufactura	0,00	0,00	0,00
D Electricidad y gas	0,00	0,00	0,00
E Agua, electricidad y saneamiento	0,00	0,00	0,00
F Construcción	0,00	0,00	0,00
G Comercio	0,00	0,00	0,00
H Transporte y almacenamiento	0,00	0,00	0,00
I Servicios turísticos	0,00	0,00	0,00
J Información y comunicaciones	0,00	0,00	0,00
K Actividades financieras y de seguros	0,00	0,00	0,00
L Actividades inmobiliarias	0,00	0,00	0,00
M Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,00	0,00	0,00
N Servicios administrativos y de apoyo	0,00	0,00	0,00
O Administración pública, defensa y seguridad social	0,00	0,00	0,00
P Enseñanza	0,00	0,00	0,00
Q Atención de la salud humana y de asistencia social	0,00	0,00	0,00
R Artes, recreación y recreación	0,00	0,00	0,00
S Otras actividades de servicios	0,00	0,00	0,00
Otras actividades económicas	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: SRI

\*Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

35

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades - año 2021 (USD millones)							
ACTIVIDAD ECONOMICA	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	INGRESOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS					
		Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)	Incremento neto de proyectos financieros en su totalidad con créditos y fondos, sin tener en cuenta el reembolso de gobierno a gobiernos, parámetros por empresas extrajeras de nacionalidad del país donante (LRT, art. 14, numeral 2)
A Agricultura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
B Minería y canchales	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C Manufactura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D Electricidad y gas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E Agua, electricidad y saneamiento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
F Construcción	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
G Comercio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
H Transporte y almacenamiento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I Servicios turísticos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
J Información y comunicaciones	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
K Actividades financieras y de seguros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
L Actividades inmobiliarias	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
M Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
N Servicios administrativos y de apoyo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
O Administración pública, defensa y seguridad social	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
P Enseñanza	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Q Atención de la salud humana y de asistencia social	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
R Artes, recreación y recreación	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S Otras actividades de servicios	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otras actividades económicas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Total general</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Fuente: SRI

\*Otras actividades económicas comprende: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

36

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades – año 2021 (USD millones)						
ACTIVIDAD ECONOMICA	INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS					
	Gastos de asistencia técnica desarrollada por personas jurídicas, asistencia tecnológica directa prestada y otros servicios de desarrollo empresarial - deducción del 100 % adicional y que no sujeta al 10 % de rentas y gastos en promoción y publicidad (LRTF, art. 10, num. 27)	Restos de vietas, entrada y promoción comercial para exportar y mercados internacionales - deducción del 100 % adicional y que no sujeta al 10 % de rentas y gastos en promoción y publicidad (LRTF, art. 10, num. 27)	Compensación de estudiantes en formación dual y por becas de educación - deducción del 100 % adicional (LRTF, art. 10, num. 19)	Pagos a terceros para formación dual - deducción del 100 % adicional (LRTF, art. 10, num. 20)	Gastos por I+D+D generados por la prestación de servicios de telefonía fija o móvil o servicios de televisión por cable - deducción del 100 % adicional (LRTF, art. 10, num. 21)	Alquileres o servicios que se adquieren a microempresas de PYME, incluidos arrendamientos - deducción adicional de hasta 10 % respecto del valor de tales bienes o servicios (LRTF, art. 10, num. 26)
A. Agricultura	0.00	0.00			0.00	0.00
B. Minas y Canteras	0.00	0.00			0.00	0.00
C. Manufactura	0.00	0.00			0.00	0.00
D. Electricidad y gas	0.00	0.00			0.00	0.00
E. Agua	0.00	0.00			0.00	0.00
F. Construcción	0.00	0.00			0.00	0.00
G. Comercio	0.00	0.00			0.00	0.00
H. Transporte y almacenamiento	0.00	0.00			0.00	0.00
I. Servicios hoteleros	0.00	0.00			0.00	0.00
J. Información y comunicación	0.00	0.00			0.00	0.00
K. Actividades financieras y de seguros	0.00	0.00			0.00	0.00
L. Actividades inmobiliarias	0.00	0.00			0.00	0.00
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	0.00	0.00			0.00	0.00
N. Servicios administrativos y de apoyo	0.00	0.00			0.00	0.00
O. Administración pública, defensa y seguridad	0.00	0.00			0.00	0.00
P. Enseñanza	0.00	0.00			0.00	0.00
Q. Atención de la salud humana y de animales	0.00	0.00			0.00	0.00
R. Artes, entretenimiento y recreación	0.00	0.00			0.00	0.00
S. Otras actividades de servicios	0.00	0.00			0.00	0.00
T. Otras actividades económicas	0.00	0.00			0.00	0.00
<b>Total general</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>

Fuente: SRI  
\*Otras actividades económicas comprenden: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

37

Anexo 3: Gasto Tributario sociedades – año 2021 (USD millones)						
ACTIVIDAD ECONOMICA	INCENTIVOS Y BENEFICIOS TRIBUTARIOS					
	Deducción adicional del 50 % de los gastos por organización y patrocinio de eventos deportivos y culturales de conformidad con las normas establecidas en el RALFTI (LRTF, art. 10, numeral 22)	Deducción adicional del 100 % por gastos de publicidad y promoción enfocados a favor de deportistas, programas y proyectos deportivos calificados por la entidad rectora, de acuerdo con los lineamientos técnicos y formatos del RALFTI (LRTF, art. 10, numeral 23 (I))	Deducción adicional del 50 % por intereses recibidos por las entidades del Sistema Financiero por créditos del tipo comercial otorgados a microempresas y pequeñas y medianas empresas (LRTF, art. 10, numeral 24)	Deducción adicional del 50 % por intereses recibidos por las entidades del Sistema Financiero por créditos del tipo comercial otorgados a microempresas y pequeñas y medianas empresas (LRTF, art. 10, numeral 24)	Deducción adicional del 50 % por intereses recibidos por las entidades del Sistema Financiero por créditos del tipo comercial otorgados a microempresas y pequeñas y medianas empresas (LRTF, art. 10, numeral 24)	Deducción adicional del 50 % por intereses recibidos por las entidades del Sistema Financiero por créditos del tipo comercial otorgados a microempresas y pequeñas y medianas empresas (LRTF, art. 10, numeral 24)
A. Agricultura	0.00	0.00			0.00	0.00
B. Minas y Canteras	0.00	0.00			0.00	0.00
C. Manufactura	0.00	0.00			0.00	0.00
D. Electricidad y gas	0.00	0.00			0.00	0.00
E. Agua	0.00	0.00			0.00	0.00
F. Construcción	0.00	0.00			0.00	0.00
G. Comercio	0.00	0.00			0.00	0.00
H. Transporte y almacenamiento	0.00	0.00			0.00	0.00
I. Servicios hoteleros	0.00	0.00			0.00	0.00
J. Información y comunicación	0.00	0.00			0.00	0.00
K. Actividades financieras y de seguros	0.00	0.00			0.00	0.00
L. Actividades inmobiliarias	0.00	0.00			0.00	0.00
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	0.00	0.00			0.00	0.00
N. Servicios administrativos y de apoyo	0.00	0.00			0.00	0.00
O. Administración pública, defensa y seguridad	0.00	0.00			0.00	0.00
P. Enseñanza	0.00	0.00			0.00	0.00
Q. Atención de la salud humana y de animales	0.00	0.00			0.00	0.00
R. Artes, entretenimiento y recreación	0.00	0.00			0.00	0.00
S. Otras actividades de servicios	0.00	0.00			0.00	0.00
T. Otras actividades económicas	0.00	0.00			0.00	0.00
<b>Total general</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>

Fuente: SRI  
\*Otras actividades económicas comprenden: actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales (U), sin actividad económica definida (V), actividades de los hogares como empleadores (T), y bajo relación de dependencia sector privado (W).

38






## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera, Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec



JOSE ROBERTO  
NUNEZ GARCIA

Mgs. Roberto Nuñez García  
**DIRECTOR NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA**  
**SERVICIO DE RENTAS INTERNAS**

	Cargo	Nombre	Firma
Revisado por:	JEFE NACIONAL DEL DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL	Yolanda Lara	 YOLANDA DE LOURDES LARA HERRERA
	COORDINADOR NACIONAL DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS	Sebastián Carvajal	 SEBASTIAN CARVAJAL MANTILLA
Elaborado por:	EXPERTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS	Diana Chiquinga	 DIANA ESTEFANIA CHILQUINGA CARVAJAL
	ESPECIALISTA DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS	Heidy Ocampo	 HEIDY PAOLA OCAMPO MENESES
	ESPECIALISTA DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS	Erika Carrera	 ERIKA PAOLA CARRERA PEREZ



**SERVICIO DE RENTAS INTERNAS**

Dirección Nacional de Planificación y Gestión Estratégica

Departamento de Planificación Institucional

Coordinación de Investigaciones y Estudios

Proyección de Gasto Tributario 2022 - 2026

Millones de dólares

**Detalle del requerimiento:** Se requiere preparar la actualización de proyección de gasto tributario conforme al COPAFIP y los plazos establecidos en el Reglamento del COPAFIP artículo innumerado a continuación del artículo 75 hasta el 1 octubre para consideración en la proyección de ingresos y su actualización.

**Antecedentes:** Para dar cumplimiento a los plazos previstos en el Reglamento General del Código Orgánico de Planificación de las Finanzas Públicas, el SRI mediante oficio Nro. SRI-SR-2022-0064-OF del 28 de marzo de 2022, remitió al Ministerio de Economía y Finanzas la actualización de la proyección del Gasto Tributario 2021-2026.

**Consideraciones:**

(1) Las estimaciones realizadas para las proyecciones de gasto tributario 2022-2026 han sido realizadas en función de la última actualización de las proyecciones de recaudación tributaria del SRI basadas en los supuestos macroeconómicos remitidos por el MEF mediante correo electrónico (preliminar) y que fueron enviados con oficio Nro. BCE-SGPRO-2022-0073-OF del 7 de septiembre de 2022. Incluye supuestos petroleros y mineros.

(2) Para la estimación de gasto tributario 2022-2026 se utiliza la variación relativa entre los valores de proyección de metas de recaudación neta 2022-2026 realizadas conforme a lo señalado en el punto 1 de estas consideraciones.

(3) Para la proyección del Gasto Tributario 2022 se considera un ajuste por los impactos recaudatorios que significaron eliminación y/o reducción de beneficios e incentivos tributarios en el impuesto a la renta calificados como Gasto Tributario en la reforma de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la pandemia COVID 9, III S.R.O. 587 del 29 de noviembre de 2021. El ajuste realizado implica una reducción en la estimación de la proyección del Gasto Tributario para el 2022 de **890,34 millones de USD**, y que responde a las estimaciones ex ante del cambio en la deducción de gastos personales con información al 2021 y la eliminación de exenciones y deducciones adicionales en el impuesto a la renta en función de las estimaciones de Gasto Tributario 2021.

**Limitaciones:**

(1) Las estimaciones realizadas constituyen cálculos preliminares y provisionales sujetos a cambios posteriores.

(2) Las proyecciones deben ser consideradas provisionales y sujetas a modificaciones ya que, conforme se actualicen los supuestos macroeconómicos y estimaciones de ingresos tributarios, las proyecciones del Gasto Tributario deberán ajustarse.

Millones de dólares

Gasto Tributario publicado (01/10/2021)	Gasto Tributario a publicar (01/10/2022)	Proyección octubre 2022				
2020	2021	2022 <sup>(1)</sup>	2023	2024	2025	2026
4.863,3	6.338,6	6.664,7	6.904,3	7.218,6	7.648,6	8.083,2

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 3**

## **Subsidios**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

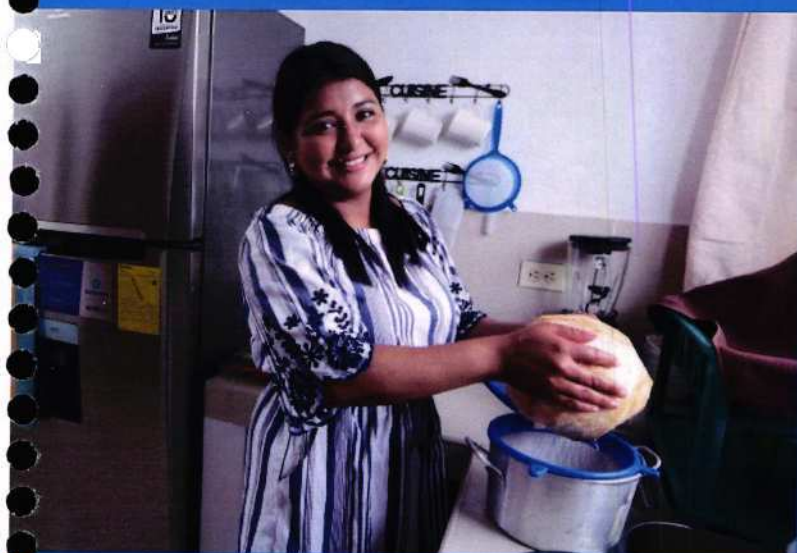
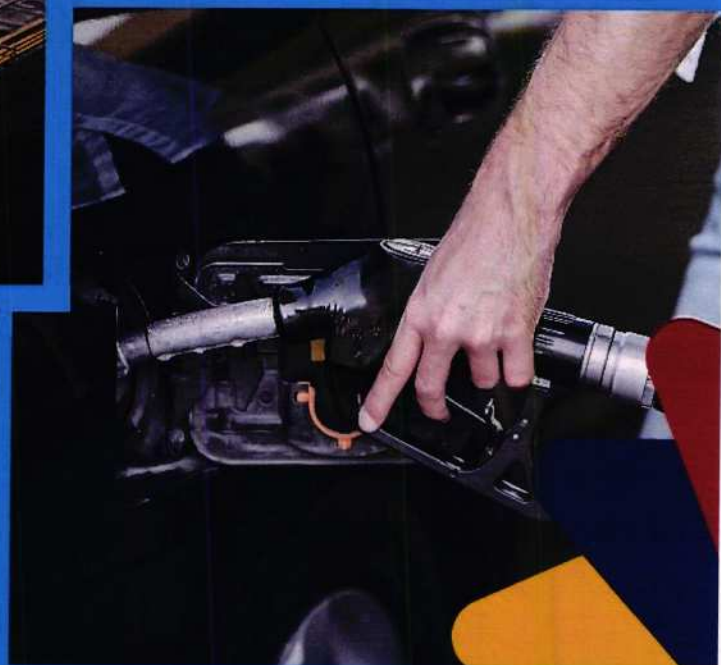
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador



**Proforma  
Presupuestaria 2023**

# Subsidios

Octubre 2022

Ministerio de Economía y Finanzas



**GUILLERMO LASSO  
PRESIDENTE**

## **SUBSIDIOS PROFORMA PRESUPUESTARIA 2023**

**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

**Subsecretaría de Presupuesto**

**Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria**

Elaboración y redacción

**Subsecretaría de Política Fiscal**

Revisión Técnica

**Petroecuador**

**Ministerio de Inclusión Económica y Social**

**Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda**

**Ministerio de Agricultura y Ganadería**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Fuentes de Información

**Octubre, 2022**

Fecha de elaboración

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



# 1. Introducción

Una de las motivaciones para los subsidios gubernamentales, es mejorar el bienestar social de la población, especialmente del sector más vulnerable.

El subsidio o incentivo gubernamental, es una forma de ayuda o apoyo financiero, cuyo objetivo es promover determinadas políticas económicas y sociales.

En el caso del Ecuador, forman parte esencial de las prioridades del gobierno y han sido aplicadas en diferentes formas y circunstancias.

Existen diferentes tipos de subsidios<sup>1</sup> como los directos y cruzados, cuyo fin es buscar una mayor capacidad del Estado para distribuir el ingreso.

*Subsidios directos:* El Gobierno paga directamente una parte de un servicio a algunos consumidores.

*Subsidios cruzados:* Implican cobrar tarifas por debajo de los costos a un grupo de usuarios (usualmente domésticos) y tarifas por encima del costo a otros (frecuentemente a usuarios industriales y al comercio).

Para que un subsidio cumpla su cometido debe tener al menos tres características básicas:

- Ser transitorio.
- Ser correctamente direccionado o focalizado a los sectores que realmente requieran de este tipo de beneficio.

- Ser eficientes, en el sentido que el Estado y los destinatarios se benefician.

En el Ecuador ha existido una cantidad elevada de subsidios tanto en montos como en diferentes tipos; pero el que indudablemente se ha destacado ha sido el de los combustibles, no solo por haber sido el que más peso tiene en el componente económico, sino que sus objetivos iniciales, se transformaron a lo largo de los años en un subsidio regresivo.

En los últimos años, la gravedad de la situación económica de la población, ha sido severa y ha sufrido un gran deterioro en las condiciones de vida de la mayoría de la población ecuatoriana. El principal deber del Estado, es asegurar el bienestar y el ejercicio de los derechos de todos los ciudadanos; para el efecto, ha procurado mitigar sus efectos, con la expedición de bonos, pensiones y ayudas sociales.

En este contexto, no todos los subsidios llegan a quienes se espera lo reciban, por ejemplo, el subsidio a los combustibles que lo reciben quienes tienen vehículos de alta gama que podrían costear un precio real de la gasolina. Lo mismo ocurre con el subsidio al gas, al cual se destinan también recursos y es evidente que buena parte de este subsidio termina en sectores comerciales no vulnerables; lo que evidencia, que los subsidios no lo reciben los sectores más vulnerables, de ahí que es necesario continuar con la focalización de los mismos

<sup>1</sup> <https://es.wikipedia.org/wiki/Subsidio>

para que llegue a quienes realmente lo necesitan.

En el caso del subsidio a los combustibles, es producto de las diferencias entre el precio real con respecto al servicio y el precio cobrado al consumidor y sirve para cubrir la demanda interna de gasolina y diésel mediante importaciones.

### Concepto de Subsidios

Subsidio o incentivo gubernamental es una forma de ayuda o apoyo financiero que se extiende a un sector económico (organización o individuo) generalmente con el objetivo de promover determinadas políticas económicas y sociales<sup>2</sup>.

Para el presente análisis, se considera Subsidio a los bonos, pensiones, incentivos, subvenciones y ayudas sociales del Presupuesto General del Estado; y, adicionalmente el subsidio a los combustibles.

### Metodología del Análisis

El presente informe corresponde al análisis de los Subsidios (Bonos, pensiones, incentivos, subvenciones y ayudas sociales), de la Proforma del PGE del año 2023, basados en la estructura presupuestaria con la información consolidada remitida por las entidades, a cargo del ente rector de las Finanzas Públicas; así como, la proyección del subsidio a los combustibles, elaborado por Petroecuador.

### Alcance

El Ministerio de Economía y Finanzas –

MEF, expone a la ciudadanía, los principales rubros de Subsidios que constan en la Proforma Presupuestaria del PGE, destinados a transferencias de a la seguridad social, transferencias monetarias permanentes y no permanentes, subvenciones, incentivos, ayudas sociales, comisiones y cobertura contingentes, que se proyecta concretar en el año 2023, que se han agrupado en Combustibles, Seguridad Social, Desarrollo Social, Desarrollo Urbano, Desarrollo Agrícola y Otros Créditos de Interés Social.

### Objetivos

- Cumplir con la asignación de recursos enfocados a garantizar la protección a la población más vulnerable del país, a través de programas, proyectos, actividades e ítems de las entidades que forman parte del Presupuesto General del Estado.
- Presentar a la ciudadanía el cumplimiento de las estrategias implementadas para la ejecución de los recursos destinados a la seguridad social, desarrollo social, desarrollo urbano y vivienda y desarrollo agrícola; al igual que, el subsidio al combustible, para el período de gestión.
- Difundir los principales rubros, bonos, pensiones y ayudas sociales que contempla la Proforma Presupuestaria del PGE para el año 2023 y que el Estado brinda a través de los entes encargados de su ejecución; con el fin de mejorar la interrelación existente entre la ciudadanía, la gestión institucional y transparentar el manejo adecuado de recursos públicos.

<sup>2</sup> Myers, N.; Kent, J. (2001). *Perverse subsidies: how tax dollars can undercut the environment and the economy*.

Washington, DC: Island Press. [ISBN 978-1-55963-835-7](#).

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## 2. Análisis

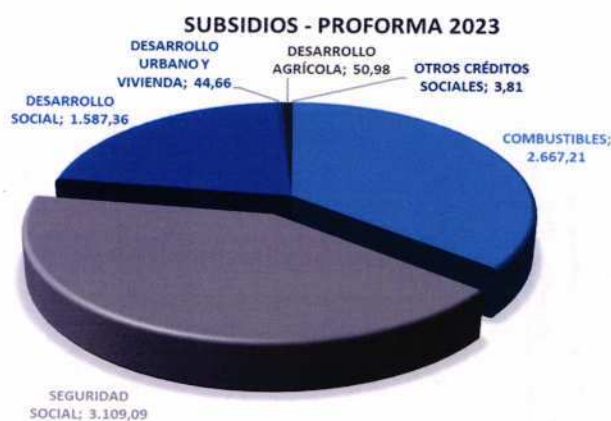
La Proforma Presupuestaria del Presupuesto General del Estado 2023, tiene previsto para entrega de bonos, pensiones, subvenciones, incentivos y ayudas sociales (Subsidios) un monto total de **USD 4.795,90 millones**, además se considera **USD 2.667,21 millones** en **subsidios de combustibles** (son ingresos que deja de percibir el Estado), sumando un total de **subsidios de USD 7.463,11 millones**, que representa el 6,10% en relación al PIB<sup>3</sup> estimado para el año 2023.

En este contexto, se debe mencionar que, el sistema de bandas de precios fue eliminado por el Gobierno Actual, con lo que se congeló los precios de las gasolinas Extra y Ecopaís; por lo tanto, el subsidio del combustible, corresponde a una parte de la subvención que destina el Estado para mantener bajos los precios de las gasolinas de menor octanaje y el diésel; por otra parte, también subsidia la producción interna del combustible; lo que ha obligado a realizar ajustes en su proyección; pese a las proyecciones, el gasto en subsidios a los combustibles depende de la evolución del precio del petróleo tipo WTI.

En el año 2022 el gobierno estimaba la proyección de subsidios en USD 5.123,17 millones, con respecto a la proforma del 2023 presenta un incremento del 45,67% (USD 2.339,95 millones), esto se debe principalmente a que el Combustible pasa de USD 1.328,44 millones a USD 2.667,21 millones, Seguridad Social de USD 2.254,06 millones a USD 3.109,09 millones, Desarrollo Social de USD 1.470,93 millones a USD 1.587,36 millones y Desarrollo Agrícola de USD 11,93 millones a USD 50,98 millones.

A continuación, se muestra la gráfica de la participación de los subsidios:

**Gráfico 1: COMPOSICIÓN DE LOS SUBSIDIOS**



Fuente: EP Petroecuador – SPF (combustibles) y MEF

Nota: Oficio Nro. PETRO-FIN-2022-0476-O de 26 de octubre de 2022

<sup>3</sup> PIB estimado para proforma 2023 en USD 122.369,36 millones

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



Como se puede observar, las transferencias a la Seguridad Social representan el 41,66% (USD 3.109,09 millones), es el mayor porcentaje de participación de los Subsidios en la proforma 2023, recursos destinados a las transferencias que se realizan al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), al Instituto de Seguridad de las Fuerzas Armadas (ISSFA) y al Instituto de Seguridad de la Policía Nacional (ISSPOL).

El subsidio a los Combustibles, tiene una participación del 35,74% del total (USD 2.667,21 millones), se pretende lograr el acceso y recuperación de los costos para el sector; y, por otro lado, desde la perspectiva de las políticas sociales, como una estrategia eficaz para combatir la desigualdad de los ingresos.

El 21,27% (USD 1.587,36 millones) de los Subsidios entregados, serán para el Desarrollo Social, destinado a cubrir el Bono de Desarrollo Humano, Pensión de Adultos Mayores, Bono Joaquín Gallegos Lara, Pensión para personas con capacidades Especiales, Bono de Desnutrición, Bono para personas afectadas por eventos de origen natural o antrópico, Bono para niños/as y adolescentes en situación de orfandad por femicidio, entre otros; y además el otorgamiento de créditos de interés social; bajo la responsabilidad del Ministerio de Inclusión Económica y Social, especialmente.

El 0,68% (USD 50,98 millones) del total de Subsidios, se registran para el Desarrollo Agrícola, destinados a cubrir las subvenciones en proyectos agropecuarios, además del otorgamiento de créditos de interés social en varios proyectos del sector.

El subsidio de Desarrollo Urbano, representa el 0,60% (USD 44,66 millones) del total de subsidios, con lo que se tiene previsto otorgar incentivos para las viviendas de interés social.

Adicionalmente, dentro de los Subsidios, se incluye un segmento de Otros Créditos Sociales por USD 3,81 millones, con esto, se tiene previsto atender a los sectores de Microempresas de Turismo, Unidades Productivas de MIPYMES, Artesanos e Industrias con subvenciones y créditos preferenciales del 1% y 5% de interés; de conformidad con los Decretos Ejecutivos Nro. 284 y 456, con los que se decreta la prioridad nacional de créditos de interés social pertenecientes al segmento de microcrédito y con 30 años plazo a través de la banca pública; cabe mencionar, que en Desarrollo Social y Desarrollo Agrícola, también constan créditos de interés preferencial para esos sectores.

Los Subsidios de la proforma del Presupuesto General del Estado 2023 (USD 4.795,91 millones), representan el 23,69% de la proforma (USD 31.502,87 millones); los subsidios por naturaleza de egresos, corresponde el 96,65% de egresos corrientes y 3,35% para gastos de inversión.

Los egresos corrientes suman USD 4.635,28 millones, destinados especialmente a gestionar las transferencias a la seguridad social a cargo del Tesoro Nacional, seguido por el “Programa de Protección Social a la familia, Aseguramiento No Contributivo, Inclusión Económica y Movilidad Humana” del Ministerio de Inclusión Económica y Social.

Los egresos de inversión por USD 160,62 millones, son recursos destinados principalmente para proyectos relacionados al incremento de la productividad en los pequeños y medianos productores y ampliación de la diversificación e innovación de los servicios técnicos rurales a cargo del Ministerio de Agricultura y Ganadería; incentivos de la vivienda y reasentamientos, desarrollados por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda; especialmente.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)





## 2.1 Combustibles

De acuerdo con los datos proporcionados por Petroecuador, los subsidios petroleros para el año 2023 alcanzan USD 2.667,21 millones, el 53,59% corresponde al subsidio al diésel, seguido por el subsidio al Gas Licuado de Petróleo (GLP) con el 26,88% de participación, el 17,10% destinado para la gasolina, el 1,11% para el Fuel Oil y entre Residuos y Otros alcanzan el 1,32%.

En la estimación efectuada<sup>4</sup>, se considera el costo de la materia prima (crudo oriente) por USD 64,84 por barril, los precios de importación de derivados estimados según diferenciales PLATT S&P GLOBAL, la proyección del despacho de derivados por producto y sector de consumo, las condiciones de operación de las unidades de refinación en base al Balance Oferta Demanda del año 2023, los costos de refinación, el transporte, el almacenamiento, los cabotajes y comercialización por producto extraídos de los Sistemas Financieros de la EP PETROECUADOR y los precios de venta proyectados según Decreto Ejecutivo Nro. 338 y sus respectivas reformas.

**Gráfico 2: COMPOSICIÓN DE LOS SUBSIDIOS - COMBUSTIBLES**



Fuente: EP Petroecuador - SPF

Nota: Oficio Nro. PETRO-FIN-2022-0476-O de 26 de octubre de 2022

Elaborado por: MEF/SP/DNCP

Cabe mencionar que el subsidio a los combustibles considerado en la Proforma 2023, con respecto a la proforma del año anterior (USD 1.328,44 millones), registra un crecimiento del 100,78%.

En este contexto<sup>5</sup>, la estimación del monto total del subsidio a los combustibles, es el resultado del producto entre la demanda proyectada de cada derivado en cada sector de consumo por la diferencia entre los valores proyectados para el precio de venta en terminal y el costo total de los productos.

<sup>4</sup> Oficio Nro. PETRO-FIN-2022-0476-O de 26 de octubre de 2022.

<sup>5</sup> Ayuda Memoria de Petroecuador 26-10-2022.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



El subsidio se estima únicamente para los productos cuyo precio de venta en terminal es inferior al costo total del mismo, considerando en el costo total el costo de la materia prima (precio de exportación crudo Oriente), costo de importación, refinación, transporte, almacenamiento, cabotajes y comercialización por producto.

El costo total se calcula según la fórmula:

$$\begin{aligned} &\textbf{Costo total por producto} \\ &= \text{Costo promedio ponderado} + \text{Costo de transporte y almacenamiento} \\ &+ \text{Costo de comercialización interna de derivados} \end{aligned}$$

Nota: Dentro del costo de transporte se incluye el costo de cabotajes y alijes  
Fuente: Petroecuador

Los costos de refinación, transporte y almacenamiento, cabotajes y alijes; y, comercialización por derivado de hidrocarburo se extraen del Sistema de Costos y Presupuestos de la EP Petroecuador y corresponden al costo promedio ponderado (incluidos gastos administrativos) del periodo contable cerrado oficializado por la Jefatura de Contabilidad.

El costo promedio ponderado se calcula de la siguiente manera:

$$\begin{aligned} &\textbf{Costo promedio ponderado} = \\ &\text{Precio de producto importado} * \text{porcentaje de importación} \\ &+ \text{Costo de producción nacional} * \text{porcentaje de producción propia} \end{aligned}$$

Los costos de producción nacional por producto también se calculan según lo siguiente:

$$\begin{aligned} &\textbf{Costo de producción nacional} = \\ &\text{Costo de materia prima (precio del crudo de exportación)} + \text{Costo de refinación} \end{aligned}$$

Para la estimación mensual y anual de los valores de subsidio por producto y sector de consumo para el año 2023, se ha considerado los siguientes aspectos:

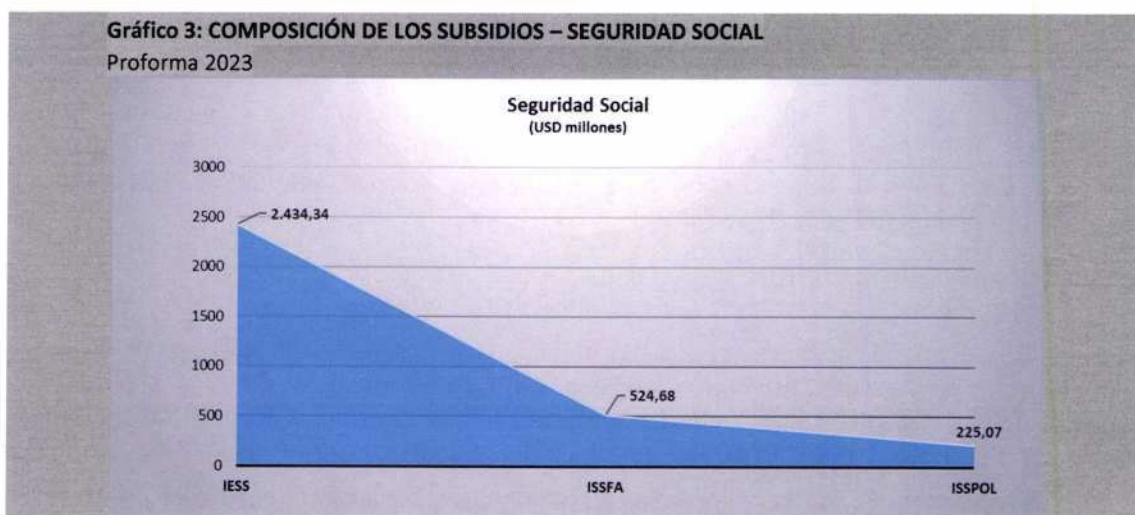
- Costo de materia prima (crudo oriente) información proporcionada por el Ministerio de Economía y Finanzas.
- Precios de importación de derivados estimados según diferenciales PLATTS S&P GLOBAL.
- Proyección del despacho de derivados por producto y sector de consumo.
- Condiciones de operación de las unidades de refinación en base al Balance Oferta Demanda del año 2023.
- Costos de refinación, transporte, almacenamiento, cabotajes y comercialización por producto extraídos de los Sistemas Financieros de la EP PETROECUADOR.
- Precios de venta proyectados según Decreto Ejecutivo No. 338 y sus respectivas reformas.



## 2.2 Seguridad Social

Un componente importante dentro de los subsidios, comprenden las prestaciones o transferencias a la seguridad social. De acuerdo con la Ley de Seguridad Social, el seguro general obligatorio forma parte del sistema nacional de seguridad social y, como tal, su organización y funcionamiento se fundamenta en los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiariedad y suficiencia<sup>6</sup>. Son sujetos de afiliación todas las personas que perciben ingresos por la ejecución de una obra o la prestación de un servicio físico o intelectual con relación laboral, o sin ella, en particular son entidades que brinda servicios y prestaciones de seguridad social, garantizando la protección a los asegurados con un enfoque práctico alternativo a la protección social.

Las transferencias a la seguridad social representan el 9,87% (USD 3.109,09 millones) con respecto al total de la Proforma Presupuestaria 2023 dentro de lo cual, el 75,89% se destinan para transferencias al IESS, el 16,88% para el ISSFA; y el 7,24% para ISSPOL.



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas/SP/DNCP/eSIGEF

Elaborado por: Ministerio de Economía y Finanzas

<sup>6</sup> Suplemento del Registro Oficial Nro. 465, 30 noviembre 2001, última reforma: Segundo suplemento del R.O 36, 5 abril 2022.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### *2.2.1 Transferencias al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)*

El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)<sup>7</sup> es una entidad pública descentralizada, creada por la Constitución Política de la República, dotada de autonomía normativa, técnica, administrativa, financiera y presupuestaria, con personería jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto indelegable la prestación del Seguro General Obligatorio en todo el territorio nacional.

Los recursos por transferencias a la seguridad social destinados al IESS, corresponden al 75,89% (USD 2.359,34 millones) del total destinado a la Seguridad Social, a fin de cumplir de cumplir con las contribuciones del 40% de pensiones del seguro general, el financiamiento del seguro social campesino, 30%, el 1% de sueldos y salarios, el subsidio del porcentaje de la aportación individual de las personas que realizan trabajo no remunerado del hogar, las pensiones del seguro adicional del Magisterio Nacional, la Ley 2004-39 sobre el incremento de las pensiones jubilares del IESS, las contribuciones del 40% de pensiones de riesgos del trabajo, las reservas matemáticas y el aporte del Estado para el trabajo juvenil, entre otros.

### *2.2.2 Transferencias al Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA)*

El ISSFA tiene la función de proporcionar seguridad social al profesional militar, a sus dependientes y derechohabientes, a los aspirantes a oficiales, aspirantes a tropa y conscriptos, a los excombatientes de campañas militares y descendientes de próceres de la independencia, excombatientes de la campaña internacional de 1941 y sus viudas en la forma y condiciones establecidas en la ley y en su propio reglamento.

El 16,88% (USD 524,68 millones) de las transferencias del total a la Seguridad Social corresponde al ISSFA, para el pago de pensiones del Estado al referido Instituto y para el reconocimiento a los ex combatientes no remunerados ni pensionados que se encuentran en situación de vulnerabilidad del ISSFA.

### *2.2.3 Transferencias al Instituto de Seguridad Social de la Policía (ISSPOL)*

El ISSPOL es el organismo ejecutor de la Ley de Seguridad Social de la Policía Nacional y tiene como objetivo garantizar la protección básica integral y uniforme al profesional policial, sus dependientes y derechohabientes, atender las necesidades fundamentales del colectivo policial y asistir a los más necesitados y no asalariados de la Mutualidad de la Policía Nacional.

El 7,24% (USD 225,07 millones) del total de las transferencias a la Seguridad Social corresponde al ISSPOL, para las asignaciones del Estado para el pago de pensiones a cargo del Estado para la referida entidad.

<sup>7</sup>

<https://www.iess.gob.ec/documents/10162/4440675/CODIGO+GOBIERNO+CORPORATIVO+RES.C.D.485.pdf>



## 2.3 Desarrollo Social

Comprende las medidas de protección social a través de programas, la gran mayoría se basan en transferencias monetarias, basados en el principio de asistencia social.

Este Subsidio, representa el 5,04% (USD 1.587,36 millones) del total de la Proforma Presupuestaria del PGE 2023, esta competencia se compone de los rubros de transferencias monetarias (directas, así como las transferencias no permanentes) de bonos y pensiones (USD 1.307,46 millones), más las ayudas sociales (USD 276,44 millones), comisiones y cobertura de contingencias (USD 3,03 millones) y los créditos preferenciales dispuestos por el Gobierno Nacional para el MIES (USD 0,44 millones).

**Cuadro 1: COMPONENTE DESARROLLO SOCIAL**

Proforma 2023

(Cifra en millones)

TRANSFERENCIAS MONETARIAS - COMISIONES BANCARIAS	
DETALLE	MONTO
Transferencias Monetarias Directas (Bonos y pensiones)	1.307,46
Ayuda Sociales	276,44
Comisiones Bancarias y Cobertura Contingencias	3,03
Créditos de Interés Social - MIES	0,44
<b>TOTAL 2023</b>	<b>1.587,36</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas/SP/DNCP/eSIGEF

Elaborado por: Ministerio de Economía y Finanzas

### 2.3.1 Transferencias Monetarias Directas

Las transferencias monetarias directas<sup>8</sup>, bonos y pensiones, registradas en la proforma 2023 ascienden a USD 1.307,46 millones, recursos que serán destinados a las familias que según información del Registro Social, se encuentran bajo la línea de la pobreza y buscan garantizar un nivel mínimo de consumo, incorporar corresponsabilidades específicas orientadas a la inversión en educación y salud, lo que permitirá contribuir con la disminución de los niveles de desnutrición crónica y de enfermedades prevenibles para niñas y niños menores de 5 años de edad, y promover la reinserción escolar, asegurar la asistencia continua a clases a niñas, niños y adolescentes de entre 5 y 18 años de edad y proteger a los adultos mayores y personas con discapacidad.

<sup>8</sup> Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, descripción de la transferencia.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

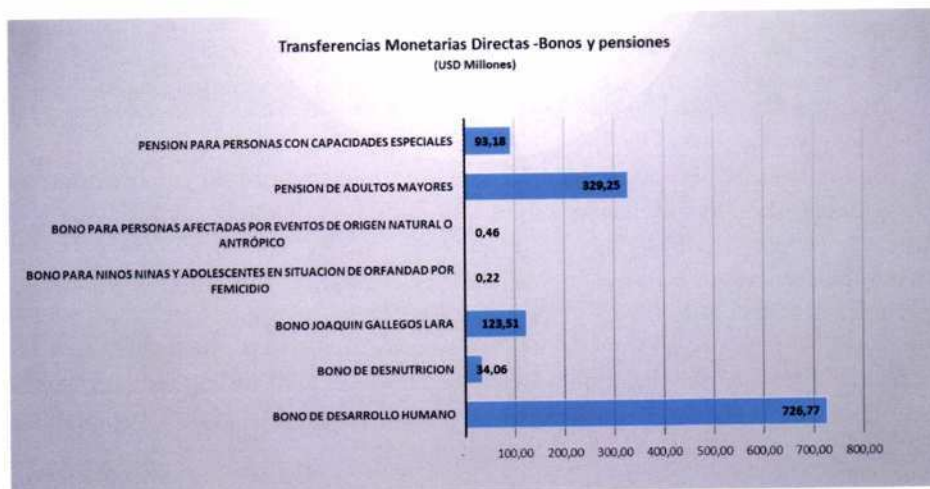
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



**Cuadro 1: TRANSFERENCIAS MONETARIAS DIRECTAS**  
Proforma 2023



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas/SP/DNCP/eSIGEF  
Elaborado por: Ministerio de Economía y Finanzas

Los bonos y pensiones del MIES son mecanismos de aseguramiento no contributivo dentro de un sistema solidario y corresponsable entre el Estado y la población, a fin de promover condiciones mínimas de bienestar, tomando en cuenta características geográficas, étnicas, etarias, culturales o de género.

Los bonos y pensiones que actualmente entrega el MIES a la población considerada en situación de vulnerabilidad son:

#### 2.3.1.1 El Bono de Desarrollo Humano (BDH)

Transferencia monetaria mensual de USD 55,00 para cubrir las vulnerabilidades relacionadas a la situación económica del núcleo familiar. Está dirigida al representante de las familias que viven en situación de pobreza y extrema pobreza según información de Registro Social vigente, que no accedan a seguridad social contributiva, a excepción de Seguro Social Campesino y Trabajo no Remunerado en el Hogar, de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge o en aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de consumo y cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.

- Núcleos familiares previamente habilitados con información del Registro Social 2013-2014, en situación de pobreza o pobreza extrema, con un puntaje menor o igual a 28.20351 hasta actualización de su información o hasta máximo 3 meses posteriores a la finalización de la vigencia del *Convenio Específico de Cooperación Interinstitucional entre la Unidad del Registro Social (URS) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)*.
- Núcleos familiares en situación de pobreza o pobreza extrema según información del Registro Social vigente remitido mensualmente por la URS.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec



Dirigido a familias en situación de pobreza y pobreza extrema. Entrega mensual de USD 55. En la proforma presupuestaria 2023 se alcanza por este concepto el monto USD 726,77 millones en donde se incluye el componente variable.

#### *2.3.1.2 El Bono de Desarrollo Humano con Componente Variable<sup>9</sup>*

Transferencia mensual desde USD 55, hasta USD 150, dependiendo de la conformación del núcleo familiar. Este bono tiene por objeto mejorar los niveles de vida de los núcleos familiares, con hijos ecuatorianos menores de 18 años de edad, que no accedan a la seguridad social contributiva, a excepción del seguro social campesino y trabajo no remunerado en el hogar que se encuentran en situación de extrema pobreza según información de Registro Social vigente y está condicionado al cumplimiento de corresponsabilidades en temas de educación y salud. Dirigido al representante del núcleo familiar de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.

- a) Núcleos familiares previamente habilitados con información del Registro Social 2013-2014, en situación de extrema pobreza y con un puntaje menor o igual a 18.00000 hasta actualización de su información o hasta máximo 3 meses posteriores a la finalización de la vigencia del Convenio Específico de Cooperación Interinstitucional entre la Unidad del Registro Social (URS) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).
- b) Núcleos familiares en situación de extrema pobreza según información de Registro Social vigente remitido mensualmente por la URS.

Considera el componente fijo de USD 50,00 mensuales e implementa un componente variable que se reduce en un 10% por cada hijo/a.

Así, por el primer hijo/a menor a 5 años se recibe USD 30,00, por el segundo USD 27,00, y por el tercero USD 24,30. En el caso de hijos/as cuya edad sea mayor o igual a 5 años y menores de 18 años, los valores son de USD 10,00, USD 9,00 y USD 8,10.

#### *2.3.1.3 El Bono Desnutrición (Bono 1000 días)*

Transferencia monetaria condicionada de USD 60,00 mensuales, dirigida a mujeres en gestación y niños y niñas hasta los dos años de vida, que pertenecen a un núcleo familiar en situación de pobreza o extrema pobreza según información del Registro Social vigente; Bono sujeto al cumplimiento de condicionalidades de corresponsabilidad y se entrega de la siguiente manera:

- USD 50,00 serán entregados de manera mensual como componente incondicional y,
- USD 10,00 serán entregados de manera acumulada una vez verificado el cumplimiento de las condiciones en cada hito.

Hito 1, (Gestación, nacimiento y registro temprano - USD 90):

- Asistencia a al menos de 3 controles durante el embarazo.

<sup>9</sup> Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social-Descripción de bonos.

- Inscripción de nacimiento ante el Registro Civil antes de los 45 días de edad del niño.

Hito 2, (1er año de edad, USD 120): Asistencia a al menos 6 controles del niño sano durante el primer año de vida del niño.

Hito 3, (2do año de edad, USD 120): Asistencia a al menos 4 controles del niño sano durante el segundo año de vida del niño.

La identificación y elaboración de la base de datos de posibles beneficiarios del Bono 1000 Días, así como la verificación del cumplimiento de condicionalidades de los beneficiarios, está a cargo de la Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil, por lo que el MIES únicamente realiza la depuración mensual a partir de la base remitida por la Secretaría Técnica, descartando a aquellos posibles beneficiarios que accedan a la seguridad social contributiva, consten como fallecidos o desaparecidos y demás condiciones que se consideran en las transferencias monetarias administradas por el MIES. Dentro de la proforma presupuestaria 2023, para la entrega de este Bono se destinan USD 34,06 millones.

#### *2.3.1.4 Pensión para adultos mayores<sup>10</sup>*

Dirigido a adultos mayores de 65 años en adelante previamente habilitados con un puntaje del Registro Social, con la actualización de su información y verificación de su nivel de bienestar. Entrega mensual de USD 50, lo que corresponde a USD 329,25 millones dentro de la Proforma Presupuestaria 2023.

#### *2.3.1.5 Pensión Mis Mejores Años*

Transferencia mensual de USD 100,00, que tiene como finalidad cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, está dirigida a los adultos mayores de 65 años, particularmente a:

- a) Adultos mayores previamente habilitados con información del Registro Social 2013-2014, con métrica 2014, en situación de pobreza o pobreza extrema con un puntaje menor o igual a 34.67905 hasta actualización de su información o hasta máximo 3 meses posteriores a la finalización de la vigencia del Convenio Específico de Cooperación Interinstitucional entre la Unidad del Registro Social (URS) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).
- b) Adultos mayores en situación de pobreza o pobreza extrema, según información de Registro Social vigente remitido mensualmente por la URS.

#### *2.3.1.6 Pensión para personas con discapacidad*

Transferencia monetaria mensual de USD 50,00, dirigida a las personas de 0 a 64 años de edad con discapacidad igual o mayor al 40% establecida por el Ministerio de Salud Pública (MSP), que no acceden a una cobertura de la seguridad social contributiva y que actualmente se encuentran habilitados al pago con un puntaje mayor a 34,67905 según información de RS 2014 hasta actualización de su información o hasta máximo 3 meses posteriores a la finalización de la vigencia del Convenio Específico de Cooperación Interinstitucional entre la Unidad del Registro Social (URS) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan la condición de discapacidad. Actualmente, no se

<sup>10</sup> Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social – descripción de bonos.

realizan inclusiones a esta transferencia monetaria, ya que está conceptualizada por criterio de protección de las personas con discapacidad previamente habilitadas.

Dirigido a personas con un porcentaje de discapacidad igual o mayor al 40% establecido por el Ministerio de Salud Pública, previamente habilitadas con un puntaje del Registro Social hasta la actualización de su información y verificación de su nivel de bienestar. Entrega mensual de USD 50, representa una asignación de USD 93,18 millones dentro de la proforma presupuestaria del PGE 2023.

#### *2.3.1.7 Bono Joaquín Gallegos Lara*

Es una transferencia monetaria condicionada de carácter mensual que comprende la entrega de un monto mensual de USD 240,00, dirigida a mejorar las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial grave, muy grave y completa, con enfermedades catastróficas-raras, niños o niñas huérfanos, niños, niñas o adolescentes menores de 18 años viviendo con VIH-SIDA, con 59.54804 puntos del Registro Social vigente y en casos con doble vulnerabilidad, puntaje menor o igual a 69.54804 puntos. El Bono se entrega a la persona responsable del cuidado de la persona o persona capaz de representarse por sí misma, prevista en la proforma 2023 por un monto total de USD 123,51 millones.

#### *2.3.1.8 Bono para Niños, Niñas y Adolescentes en Situación de Orfandad por muerte Violenta de su Madre o Progenitora*

Es una compensación económica para la reparación y reconstrucción en el ámbito familiar y social de la vida de los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en orfandad producto de la muerte violenta de su madre o progenitora. La misma se entrega mensualmente conforme a la normativa vigente. El monto se determina en función de la remuneración básica unificada y conforme al primer nivel de la Tabla de Pensión de Alimentos, la misma que se actualiza cada año. Por este concepto, se tiene previsto una asignación en la proforma presupuestaria del 2023 un monto de USD 222.334,80 dólares.

Para el 2023, de acuerdo el nivel 1 de la tabla de pensión de alimentos, se establecen los siguientes rubros:

1 hijo/a: USD 125,33.

2 hijos/as: USD 183,30.

3 o más hijos/as USD 230,48.

#### *2.3.2 Transferencias Monetarias No Permanentes:*

##### *2.3.2.1 Cobertura de Contingencia*

Consiste en la entrega de una transferencia monetaria a la persona o núcleo familiar, en situación de pobreza o pobreza extrema, que presenten una calamidad que ponga en riesgo su sustento

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



familiar, su vivienda actual o el normal desenvolvimiento de la vida familiar, ejecutada de acuerdo a la normativa legal vigente. La cobertura de contingencias opera a través de 9 tipologías:

1. Calamidades provocadas por desastres naturales.
2. Incendios.
3. Atención Humanitaria por desaparición de personas.
4. Niños, niñas y adolescentes que quedan en orfandad total a causa del fallecimiento de los padres.
5. Gastos de Sepelio por el fallecimiento de la persona que es fuente de ingreso y sustento familiar.
6. Gastos de Sepelio por fallecimiento de personas en accidentes de tránsito.
7. Gastos de Sepelio por muertes violentas.
8. Gastos de Sepelio por fallecimientos presentados en Hospitales del Ministerio de Salud Pública.
9. Personas damnificadas por situaciones extremas de protección especial.

El usuario puede acceder a este servicio por medio de las Coordinaciones Zonales o Direcciones Distritales, presentando los documentos correspondientes de justificación de la calamidad o evento. Para la proforma presupuestaria 2023 se asignan por este concepto un valor total de USD 2,91 millones.

#### 2.3.2.2 Bono de Contingencias para personas afectadas por eventos de origen natural o antrópico<sup>11</sup>

Es una transferencia monetaria equivalente al 50 % de la Canasta Familiar Vital vigente a la fecha de la eventualidad, misma que se realizará a través de un solo pago, por una sola ocasión y con carácter emergente y excepcional, para las personas afectadas (núcleos familiares al encontrarse en la zona de riesgo).

Este bono está dirigido a personas afectadas por eventos de origen natural o antrópico, para lo cual el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias efectúa el levantamiento de información de los núcleos familiares que se encuentran damnificados y remite al MIES los listados de los usuarios que recibirán este bono. Para el efecto se tiene previsto en la proforma 2023 la asignación de USD 458.518,50 dólares.

#### 2.3.2.3 Ayuda sociales

En este grupo se incluyen varios servicios identificados, que no constan en las transferencias anteriores, relacionadas con actividades de ayuda social en los centros de atención gerontológica de la Misión mis mejores años para el fortalecimiento de los servicios de atención y cuidado a personas adultas mayores, a través de la implementación de centros y unidades de cuidado; atención directa en centros diurnos de desarrollo de habilidades, implementación de atención indirecta; diseño de esquema de incentivos y ajuste del modelo de redes de apoyo a las personas

<sup>11</sup> Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social – descripción de bonos.

con discapacidad en el Ecuador; centros de atención para niños, niñas, adolescentes y sus familias en contextos de movilidad humana, prevención de vulnerabilidad de derechos; convenios de cooperación técnica con GADs, OCS y otras entidades sin fines de lucro para la atención de acuerdo a modelos establecidos por el MIES; atención a 1000 niñas/os de sectores vulnerables en diez centros de desarrollo infantil con diseño especializado; entre otros insumos de ayuda para personas con enfermedades catastróficas. Para el efecto, se tiene previsto asignar en la proforma 2023 USD 276,44 millones para este propósito.

#### 2.3.2.4 Créditos 1 x 30 – Para mujeres beneficiarias del MIES

El crédito al 1% anual con 30 años de plazo está direccionado a mujeres usuarias de los servicios del MIES a fin de fomentar sus emprendimientos en el sistema formal productivo mejorando la calidad de vida y la de sus familias, con montos de créditos desde USD 500 hasta 3.000 dólares sin garante, con formas de pago mensual.

Por este concepto, se estima dentro de la Proforma Presupuestaria 2023 el valor de USD 435.151,44 dólares a través del proyecto “Transferencias de recursos para subvencionar parte del financiamiento de las mujeres en condición de vulnerabilidad.



## 2.4 Desarrollo Urbano

El incentivo para la vivienda refleja la necesidad de un techo propio. Con el propósito de contribuir a reducir la necesidad financiera de las familias, se ha puesto de manifiesto la voluntad política de contribuir con esta falencia. Por este concepto, el Estado proyecta destinar dentro de la Proforma Presupuestaria 2023 USD 44,60 millones, que representa el 0,16% del monto total.

El Gobierno del Encuentro, a través del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), implementa el programa Creamos Vivienda con el objetivo de reducir el déficit habitacional y mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos mediante la construcción de viviendas adecuadas y sostenibles.

Este programa está dirigido a las personas en estado de vulnerabilidad y se enfoca en seis ejes de acción:

**Creamos vivienda VIS y VIP:** se basa en el fortalecimiento de los programas de vivienda de interés social y público mediante la simplificación de trámites y la atracción de inversiones para construcción de más proyectos.

**Creamos Patrimonio:** es la entrega de títulos de propiedad que permiten a las familias emprender, destinar herencias para sus hijos y obtener créditos.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**Creemos Calidad de Vida:** se enfoca en ayudar a las personas más necesitadas mediante la implementación de los kits semilla: agua segura, saneamiento, ampliaciones y remodelaciones.

**Creemos Hábitat:** es la implementación de política pública para la creación de un hábitat resiliente y seguro mediante: parques inclusivos, proyectos de regeneración verde y espacios públicos sostenibles.

**Creemos Inversión:** es invitar al sector privado para desarrollar asociaciones público-privadas y así convertir al Ecuador en un destino de inversión inmobiliaria.

**Creemos Comunidades:** no solamente con la entrega de casas vacías, también apoya a las comunidades a vivir en un entorno productivo, libre de violencia y con buena convivencia.

Para ejecutar el programa, el MIDUVI diseñó una nueva tipología para las viviendas subsidiadas por el Estado. Se trata de un nuevo modelo que cumple con la metodología EDGE (Excelencia en el Diseño para Mayores Eficiencias). Un sistema de certificación que promueve la reducción del consumo de agua y energía en las edificaciones y permite que los beneficiarios disminuyan el consumo en los servicios básicos aumentando el ahorro de recursos para viviendas tipología Costa y otro para Sierra.

La infraestructura de las nuevas tipologías se adapta al clima y suelo de cada región. Es por ello que se han presentado modelos para Costa-Amazonía, Sierra y Páramo, con diferentes materiales para cada una.



## 2. 5 Desarrollo Agrícola

La implementación de subsidios como incentivo a la utilización de insumos agrícolas y aumento de la productividad del sector agropecuario, es una de las políticas del Gobierno Nacional. Con este propósito, se tiene previsto dentro de la proforma presupuestaria 2023 asignar USD 50,98 millones, que constituye el 0,01% del total de la Proforma 2023, destinados al aseguramiento agropecuario subvencionado con énfasis pequeños y medianos productores, subvención parcial de fertilizantes, incentivos productivos para el sector agrícola y para la reconversión y sostenibilidad ganadera.

En los que constan transferencias a los siguientes proyectos:

- “Proyecto para la ejecución del sistema de aseguramiento agropecuario subvencionado con énfasis en pequeños y medianos agricultores”
- “Proyecto de subvención parcial de fertilizante nitrogenado (urea)”
- “Proyecto nacional de incentivos productivos para el sector agrícola”
- “Proyecto nacional de reconversión y sostenibilidad ganadera”
- “Proyecto desarrollo sostenible y apropiado en territorios rurales”

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



Adicionalmente, constan los créditos de interés social mediante la ejecución de los siguientes proyectos: “Proyecto financiamiento productivo agropecuario Makipurana” y “Proyecto de fomento a la inversión agropecuaria”.



## 2. 6 Otros Créditos Sociales

Adicionalmente, se ha considerado en la Proforma 2023 los rubros destinados a la aplicación del Decreto Ejecutivo No. 284 de 10 de diciembre de 2021 para la entrega de créditos al 1% en los que declara la prioridad nacional acerca del otorgamiento de créditos de interés social pertenecientes al segmento de microcrédito al 1% anual y hasta treinta (30) años plazo de la banca pública y dispone al Directorio de BANECUADOR B.P el establecimiento de las referidas tasas.

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 456 de 18 de junio de 2022, se emiten los lineamientos para la adopción de políticas públicas compensatorias ante el incremento del costo de la vida tras la pandemia del COVID-19 y la crisis logística internacional. Entre estos, se encuentra la disposición a BANECUADOR B.P de reducir la tasa de interés del 10% al 5% para los créditos vigentes con dicha entidad por montos de hasta USD 3.000, al igual que el establecimiento de una tasa de interés máxima para créditos de interés social pertenecientes al segmento de microcrédito al 5% anual de hasta diez años plazo, conforme a las políticas de gestión que dicte BANECUADOR B.P.

En este contexto, se establece para la proforma 2023, una subvención parcial en los proyectos de inversión, a través de las siguientes entidades:

### 2.6.1 Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones Y Pesca - MIPRO

“Impulso al desarrollo del aparato productivo ecuatoriano”, destinándose un monto de USD 1.380.427,00, para otorgar créditos al 5% de interés

“Fomento a la inversión productiva de las microempresas”, destinándose un monto de USD 1.699.378,94, para otorgar créditos al 1% de interés.

### 2.6.2 Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES

“Inclusión en el sistema formal productivo de mujeres en condiciones de vulnerabilidad, pobreza y extrema pobreza”, destinándose un monto de USD 435.151,44, para otorgar créditos al 1% de interés; en el segmento de Desarrollo Social se incluye la referida subvención.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



### 2.6.3 Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG

“Proyecto de fomento a la inversión agropecuaria”, destinándose un monto de USD 22.316.375,02 millones, para otorgar créditos al 1% de interés

“Proyecto de financiamiento productivo agropecuario Makipurana”, destinándose un monto USD 1.383.374,03, para entregar créditos al 5% de interés.

Cabe mencionar, que estos dos últimos proyectos constan en el segmento de los subsidios de Desarrollo Agrícola, con el monto estimado a las transferencias para los créditos sociales.

### 2.6.4 Ministerio de Turismo – MINTUR

“Fomento a la inversión de las microempresas turísticas”, destinándose un monto de USD 730.280,04, para entregar créditos al 5% de interés.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



## Ministerio de Economía y Finanzas

### Subsecretaría de Presupuesto

#### Subsidios del Estado

### PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO - 2023

31/octubre/2022

(USD millones)

REFERENCIA	MONTO
<b>COMBUSTIBLES *</b>	<b>2.667,21</b>
GASOLINAS	456,07
DIESEL	1.429,42
FUEL OIL 4	29,61
RESIDUOS	25,40
GLP	716,94
OTROS	9,77
	-
<b>SEGURIDAD SOCIAL</b>	<b>3.109,09</b>
IESS	2.359,34
ISSFA	524,68
ISSPOL	225,07
	-
<b>DESARROLLO SOCIAL</b>	<b>1.587,36</b>
BONO DE DESARROLLO HUMANO	726,77
BONO DE DESNUTRICION - BONO 1000 DÍAS	34,06
BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA	123,51
BONO PARA NINOS NINAS Y ADOLESCENTES EN SITUACION DE ORFANDAD POR FEMICIDIO	0,22
BONO PARA PERSONAS AFECTADAS POR EVENTOS DE ORIGEN NATURAL O ANTRÓPICO	0,46
PENSION DE ADULTOS MAYORES	329,25
PENSION PARA PERSONAS CON CAPACIDADES ESPECIALES	93,18
SUBVENCIONAR PARTE DEL FINANCIAMIENTO DE LAS MUJERES EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD POBREZA Y EXTREMA POBREZA ****	0,44
AYUDAS SOCIALES **	276,44
COMISIONES BANCARIAS - BONO 1000 DÍAS - COBERTURA CONTINGENCIA ***	3,03
	-
<b>DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA</b>	<b>44,66</b>
INCENTIVOS DE LA VIVIENDA Y REASENTAMIENTOS	44,66
	-
<b>DESARROLLO AGRÍCOLA</b>	<b>50,98</b>
DESARROLLO SOSTENIBLE Y APROPIADO EN TERRITORIOS RURALES	4,47
FINANCIAMIENTO PRODUCTIVO AGROPECUARIO MAKIPURANA ****	1,38
FOMENTO A LA INVERSION AGROPECUARIA ****	22,32
INCENTIVOS PRODUCTIVOS PARA EL SECTOR AGRICOLA	6,27
RECONVERSION Y SOSTENIBILIDAD GANADERA	0,12
	-
SISTEMA DE ASEGURAMIENTO AGROPECUARIO SUBVENCIONADO CON ENFASIS EN PEQUEÑOS Y MEDIANOS PRODUCTORES	0,50
SUBVENCION PARCIAL DE FERTILIZANTE NITROGENADO (UREA)	15,91
	-
<b>OTROS CRÉDITOS SOCIALES</b>	<b>3,81</b>
FOMENTO A LA INVERSION PRODUCTIVA DE LAS MICROEMPRESAS TURISTICAS ****	0,73
INCENTIVOS FINANCIEROS PREFERENCIALES PARA LA INVERSION DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS DE MIPYMES ARTESANIAS E INDUSTRIAS ****	1,38
	-
SUBVENCIONAR PARTE DEL FINANCIAMIENTO DE LAS UNIDADES PRODUCTIVAS DE MIPYMES ARTESANIAS E INDUSTRIAS ****	1,70
<b>Total general</b>	<b>7.463,11</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas-Esigef, cifras provisionales, **sujetas a revisión (PGE) de proforma 2023 consta USD 4.795,91 millones**, incluye todas las fuentes de financiamiento

\* Nota: Oficio Nro. PETRO-FIN-2022-0476-O de 26 de octubre de 2022.

\*\* Ayudas sociales, incluye rubros identificados para atenciones, centros, acompañamientos de discapacidades, adultos mayores, niños, jóvenes en situación de vulnerabilidad

\*\*\* Comisiones bancarias-cobertura contingencia, incluye la actividad Bono 1000 días

\*\*\*\* Decretos Nros 284 y 456 sobre la declaratorio de prioridad nacional sobre el otorgamiento de créditos de interés social pertenecientes al segmento de microcrédito al 1% y 5% a través de la banca pública.

Elaborado por: MEF/SP/DNCP

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 4**

### **Preasignaciones**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# **ANEXO PREASIGNADOS PROFORMA 2023**

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## INGRESOS PREASIGNADOS

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo No. 298 establece preasignaciones presupuestarias destinadas a los gobiernos autónomos descentralizados, al sector salud y educación, a la educación superior; y a la investigación, ciencia, tecnología e innovación. En este contexto, el inciso tercero del artículo No. 99 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone incorporar como Anexo en la Proforma del Presupuesto General del Estado, entre otros, las estimaciones de las preasignaciones.

### PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO AÑO 2023

#### PREASIGNACIONES

Cifras en millones USD

CONCEPTO	MONTO USD	% PREASIGNACIÓN
<b>TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS Y PETROLEROS DEL PGE (1)</b>	<b>19.340,74</b>	
<b>TOTAL PREASIGNACIONES</b>	<b>6.405,08</b>	<b>33,12%</b>
<b>A LOS GOBIERNO AUTONOMOS DESCENTRALIZADOS</b>	<b>3.708,58</b>	<b>19,17%</b>
- 21% de los ingresos permanentes y 10% de los ingresos no permanentes (Ley del COOTAD)	3.235,51	16,73%
- 96% del impuesto de USD 2 por barril de petróleo producido en la Región Amazónica a favor de los GADs de dicha Región (Ley para Planificación de la Circunscripción Territorial Amazónica)	249,79	1,29%
- 5% facturación por la venta de energía eléctrica (Ley No. 47)	6,32	0,03%
- Descentralización Tránsito y Transporte Terrestre para GADs Municipales que asuman la competencia)	141,65	0,73%
- Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales por el ejercicio de la competencia de Riego y Drenaje	67,19	0,35%
- A GADS Metropolitanos y Municipales para el ejercicio de la competencia para preservar el patrimonio arquitectónico y cultural	8,13	0,04%
<b>A LAS UNIVERSIDADES</b>	<b>1.099,45</b>	<b>5,68%</b>
11% del Impuesto a la Renta (Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria)	536,00	2,77%
10% del Impuesto al Valor Agregado (Ley FOPEDEUPO)	536,62	2,77%
0,5% del IVA Universidad Agraria (Ley 158)	26,83	0,14%
<b>EDUCACIÓN INICIAL BÁSICA Y BACHILLERATO Y EDUCACIÓN Y SISTEMA NACIONAL DE SALUD</b>	<b>1.223,72</b>	<b>6,33%</b>
0,5% del PIB incremento constitucional (Disposición Transitoria décima octava) - Educación	611,87	3,16%
0,5% del PIB incremento constitucional (Disposición Transitoria Vigésimo Segunda) - Salud	611,85	3,16%
<b>SECRETARÍA TÉCNICA DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN AMAZÓNICA - FONDO COMÚN</b>	<b>10,41</b>	<b>0,05%</b>
4% del impuesto de USD 2 por barril de petróleo producido en la Región Amazónica a favor de la SECRETARIA TECNICA DE LA CIRCUNSCRIPCION AMAZÓNICA	10,41	0,05%
<b>OTRAS PREASIGNACIONES</b>	<b>362,92</b>	<b>1,88%</b>
Impuesto a las Operaciones de Crédito (atención integral de cáncer)	103,72	0,54%
Regalías Mineras (Inversión Proyectos Productivos y desarrollo local, Art. 93 Ley de Minería)	86,01	0,44%
Utilidades de Concesionarios Mineros (Inversión Social y Desarrollo Territorial, Art. 67 Ley de Minería)	145,69	0,75%
Contribución 1% de los ingresos por los servicios prestados por las operadoras de telecomunicaciones	23,63	0,12%
Fondo de Investigación de Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable – FIASA	3,87	0,02%

**Nota:** (1) No incluye ingresos generados por las Entidades, así como el registro de la amortización de los anticipos.

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto – DNI

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

Como se observa en el cuadro que antecede, sobre la base de la política tributaria, arancelaria y petrolera, así como de los planes de gestión de las administraciones tributarias y las previsiones de indicadores macroeconómicos previstos; se estima que para el año 2023, los ingresos tributarios y petroleros del PGE alcanzarán un monto de USD 19,340.74 millones.

De acuerdo a la legislación vigente, las preasignaciones alcanzan un valor de USD 6.405,08 millones y representan el 33,12% del total de ingresos tributarios y petroleros del PGE, de los valores señalados corresponden, a los GAD's USD 3.708,58 millones, a las Universidades y Escuelas Politécnicas USD 1.099,45 millones, a la Educación Básica y Bachillerato USD 611,87 millones, al Sector Salud USD 611,85 millones, a la Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica USD 10,41 millones y por concepto de otras preasignaciones USD 362,92 millones, distribuidos en: el impuesto a las operaciones de crédito (atención integral del cáncer) USD 103,72 millones, regalías mineras USD 86,01 millones, Utilidades de concesionarios mineros USD 145,69 millones, adicionalmente constan por la Contribución no reembolsable del 1% de los ingresos por los servicios prestados por las operadoras de telecomunicaciones USD 23,63 millones y Fondo de Investigación de Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable – FIASA USD 3,87 millones.

### **PREASIGNACIONES A FAVOR DE LOS GOBIERNOS AUTONOMOS DESCENTRALIZADOS – GADs**

De conformidad a lo establecido en el artículo No. 192 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), los gobiernos autónomos descentralizados (GAD's) participan del 21% de ingresos permanentes y del 10% de los ingresos no permanentes del Presupuesto General del Estado.

En virtud de las competencias constitucionales, el monto total a transferir se distribuirá entre los gobiernos autónomos descentralizados en la siguiente proporción: veintisiete por ciento (27%) para los Consejos Provinciales; sesenta y siete por ciento (67%) para los Municipios y Distritos Metropolitanos; y, seis por ciento (6%) para las Juntas Parroquiales.

El total de estos recursos se distribuirá conforme al tamaño y densidad de la población; necesidades básicas insatisfechas jerarquizadas y consideradas en relación con la población residente en el territorio de cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados; logros en el mejoramiento de los niveles de vida; esfuerzo fiscal y administrativo; y, cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo del GAD.

Los ingresos permanentes y no permanentes del Presupuesto General del Estado, considerados para el cálculo de la referida participación en función de la legislación vigente, ascienden a USD 17.144,03 millones, de los cuales los permanentes suman

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

USD 13.828,26 millones y los no permanentes USD 3.315,78 millones, como se aprecia en el siguiente cuadro:

**PROFORMA PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO AÑO 2023**  
**INGRESOS TOTALES PARA EL CÁLCULO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS GADs**  
**Cifras millones USD**

CONCEPTO	ESTIMADO PYF 2023	PARTICIPACIÓN GADs
<b>INGRESOS PERMANENTES Y NO PERMANENTES</b>	<b>17.144.03</b>	<b>3.235.51</b>
<b>1) INGRESOS PERMANENTES</b>	<b>13.828.26</b>	<b>2.903.93</b>
Sobre la renta, utilidades y ganancias de capital	4,284.21	
De vehículos motorizados de transporte terrestre	235.52	
De vehículos motorizados de transporte aéreo y acuático	0.02	
A los activos en el exterior	23.31	
Sobre el consumo de bienes y servicios ICE	890.31	
Al valor agregado neto	5,875.98	
Arancelarios a la importación	1,265.18	
Salida de divisas	972.50	
A la renta de actividades hidrocarburíferas	52.90	
Gravamen a la tarifa del oleoducto	4.01	
Impuesto redimible botellas plásticas no retornables	38.90	
1% a la compra de vehículos usados	23.28	
Otros impuestos	32.30	
Renta de inversiones y multas	115.86	
Depósitos inmovilizados en instituciones financieras	14.00	
<b>2) INGRESOS NO PERMANENTES</b>	<b>3.315.78</b>	<b>331.58</b>
Tarifa de salvaguardia	0.37	
Margen de soberanía de exportaciones directas	483.47	
De Regalías de Petróleo por Contratos de Participación	7.08	
De Ventas Directas por Contratos de Participación	9.94	
De exportaciones directas de petróleo	1,896.03	
De regalías de petróleo	918.89	

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto - DNI

**NOTAS:** (1) Para la determinación de los ingresos permanentes y no permanentes se considera los ingresos efectivos del periodo enero - septiembre 2022 y las deducciones correspondientes señaladas en el Art. 80 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas; así como en la Ley de Fomento Ambiental.

De acuerdo al artículo No. 192 del COOTAD, por la participación de los ingresos permanentes y no permanentes del PGE para el ejercicio fiscal 2023, a los GAD's les corresponde un total de USD 3.235,51 millones, cuya estructura de distribución es la siguiente: USD 873,59 millones a los provinciales y al Régimen Especial de Galápagos, USD 2.167,80 millones a los municipales y USD 194,13 millones a las parroquiales rurales, como se muestra a continuación:

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

## DISTRIBUCIÓN A LOS GADs PREASIGNACIONES LEY COOTAD AÑO 2023

Cifras millones USD

Cifras millones USD					
CONCEPTO					MONTO USD
TOTAL INGRESOS PERMANENTES DEL PGE (1)					13,828.26
21% para los GADS					2,903.93
TOTAL INGRESOS NO PERMANENTES DEL PGE (1)					3,315.78
10% para los GADS					331.58
TOTAL PREASIGNACIÓN GADS					3,235.51
DISTRIBUCIÓN (2)					
BENEFICIARIOS		TOTAL	GADs Provinciales y al Régimen Especial Galápagos	GADs Distritales y Municipales	GADs Parroquiales Rurales
PORCENTAJES DE DISTRIBUCIÓN		100%	27%	67%	6%
21 % INGRESOS PERMANENTES		2,903.93	784.06	1,945.64	174.24
10 % INGRESOS NO PERMANENTES		331.58	89.53	222.16	19.89
TOTAL PREASIGNACIÓN GADS		3,235.51	873.59	2,167.80	194.13

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### NOTAS:

(1) Se calcula de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 80 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas: "Para la transferencia de las preasignaciones constitucionales y con la finalidad de salvaguardar los intereses de las entidades públicas que generan recursos por autogestión, que reciben donaciones, así como otros ingresos provenientes de financiamiento; no se consideran parte de los ingresos permanentes y no permanentes del Estado Central, pero sí del Presupuesto General del Estado, los siguientes: Ingresos provenientes del financiamiento; donaciones y cooperación no reembolsable; autogestión y otras preasignaciones de ingreso"

(2) Se distribuye en base al artículo 192 del COOTAD: "Los gobiernos autónomos descentralizados participarán del veintiuno por ciento (21%) de ingresos permanentes y del diez por ciento (10%) de los no permanentes del presupuesto general del Estado. En virtud de las competencias constitucionales, el monto total a transferir se distribuirá entre los gobiernos autónomos descentralizados en la siguiente proporción: veintisiete por ciento (27%) para los consejos provinciales; sesenta y siete por ciento (67%) para los municipios y distritos metropolitanos; y, seis por ciento (6%) para las juntas parroquiales".

## LEY 47 PREASIGNACIONES 5% FACTURACIÓN VENTA DE ENERGÍA

La Ley No. 47 dispone que en el Presupuesto General del Estado se establecerán a favor de las provincias del Cañar, Azuay, Morona Santiago y Tungurahua, asignaciones equivalentes al 5% de la facturación por la venta de energía que realicen las Centrales Hidroeléctricas de Paute, Pisayambo y Agoyán. Para el año 2023, por este concepto se considera un monto de USD 6,32 millones, similar al transferido en el año 2008, conforme a lo estipulado en la Disposición Transitoria Décimo Cuarta de la Constitución; ya que, de acuerdo a las proyecciones de la facturación de la venta de energía, ésta será inferior a la del citado año.

Según la Vigésima Octava Disposición Transitoria de la Constitución de la República, la ley que regule la participación de los gobiernos autónomos descentralizados en las rentas por la explotación o industrialización de los recursos no renovables, no podrá disminuir las rentas establecidas por la Ley 010 del Fondo para el Ecodesarrollo Regional Amazónico y de Fortalecimiento de sus Organismos Seccionales, así como

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

las establecidas en la ley de asignaciones del cinco por ciento de las rentas generadas por la venta de energía que realicen las Centrales Hidroeléctricas (Ley 047).

### LEY 47 PREASIGNACIONES 2023

#### Cifras en millones USD

BENEFICIARIOS	PROFORMA 2023
GOBIERNOS AUTONOMOS DESCENTRALIZADOS MUNICIPALES DE LAS PROVINCIAS DE:	5.54
AZUAY	1.94
CAÑAR	0.90
MORONA SANTIAGO	1.55
TUNGURAHUA	1.16
GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE TUNGURAHUA	0.77
<b>TOTAL</b>	<b>6.32</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### IMPUESTO A LA PRODUCCIÓN PETROLERA PARA LA PLANIFICACIÓN DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AMAZÓNICA

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 250, determina que el territorio de las provincias amazónicas forma parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta, este territorio constituirá una circunscripción territorial especial.

La Ley para Planificación de la Circunscripción Territorial Amazónica (R.O.S No.245 de 21/05/2018), con el fin de impulsar el desarrollo integral de la Amazonia, además de los recursos asignados del Presupuesto General del Estado, crea el Fondo para el Desarrollo Sostenible Amazónico y el Fondo Común para la Circunscripción Territorial Especial Amazónica.

El Fondo para el Desarrollo Sostenible Amazónico, se financiará con el equivalente al cuatro por ciento (4%) del precio de venta por cada barril de petróleo que se extraiga en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica y que se comercialice en los mercados interno y externo. Esta asignación se incrementará de forma progresiva, a partir del 2020 será del cuatro por ciento (4%) del precio de venta por cada barril de petróleo que se extraiga en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica; en ningún caso la asignación será inferior a USD 2 dólares por cada barril de petróleo. Para el año 2023, por este concepto se considera un monto de USD 249,79 millones.

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Por otra parte, el Fondo Común para la Circunscripción Territorial Especial Amazónica<sup>1</sup>, tiene como fuente de financiamiento el cuatro por ciento (4%) del Fondo para el Desarrollo Sostenible Amazónico, que para el año 2023 asciende a USD 10.41 millones.

### IMPUESTO A LA PRODUCCIÓN PETROLERA PARA LA PLANIFICACIÓN DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AMAZÓNICA

Cifras en millones USD

CONCEPTO		TOTAL PRODUCCIÓN CRUDO REGIÓN AMAZÓNICA (BLS)
1.- PETROECUADOR EP		96.84
2.- MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS		3.48
2.1 CRUDO REDUCIDO		2.56
2.2 CONTRATOS DE PARTICIPACIÓN		0.92
<b>TOTAL PRODUCCIÓN REGIÓN AMAZÓNICA</b>		<b>100</b>
IMPUESTO A LA PRODUCCIÓN (USD / BLS)		2.59
<b>INGRESOS TOTALES FONDO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE AMAZÓNICO</b>		<b>260</b>
DISTRIBUCIÓN	PARTICIPACIÓN %	MONTO USD
PROVINCIALES AMAZONICOS	28%	72.85
MUNICIPALES AMAZONICOS	58%	150.91
PARROQUIALES RURALES AMAZONICOS	10%	26.02
<b>TOTAL GAD REGIÓN AMAZÓNICA (1)</b>		<b>249.79</b>
FONDO COMÚN - SECRETARÍA TÉCNICA DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL ESPECIAL AMAZÓNICA	4%	10.41
<b>TOTAL</b>		<b>260.19</b>

Nota 1: Los Recursos son transferidos directamente por el Banco Central a los beneficiarios.

Art. 61 Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica

### DESCENTRALIZACIÓN COMPETENCIA DE TRÁNSITO, TRANSPORTE TERRESTRE Y SEGURIDAD VIAL

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo No. 264 establece dentro de las competencias de los Gobiernos Municipales, entre otras, la señalada en el numeral 6: "Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal".

<sup>1</sup> Ley para Planificación de la Circunscripción Territorial Amazónica Arts. 60 y 64

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 154, literal d), dispone: "Resolución de transferencia de competencias y recursos: El Consejo Nacional de Competencias expedirá una resolución motivada mediante la cual se transfiere las competencias y recursos a cada gobierno autónomo descentralizado. La resolución contendrá el detalle de las competencias, talentos humanos, y recursos financieros, materiales y tecnológicos transferidos. Entrará en vigencia desde su publicación en el Registro Oficial."

En cumplimiento de lo establecido en los Artículos Nos. 264 y 154 de la Constitución de la República y el COOTAD, respectivamente, el Consejo Nacional de Competencias con Resolución No. 6, publicada en ROS No. 712 de 29/05/2012, resuelve transferir la competencia para planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte terrestre y la seguridad vial, a favor de los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos y municipales del país.

La asignación para los GAD's que asuman la citada competencia, se estima en USD 141,65 millones para el ejercicio fiscal 2023, en el año 2022 por este concepto se registra un valor de USD 113,77 millones.

### **COMPETENCIA DE TRÁNSITO 2023**

**Cifras en millones USD**

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
TASA DE MATRICULACIÓN Y SUS MULTAS ASOCIADAS	113.77	141.65
<b>TOTAL</b>	<b>113.77</b>	<b>141.65</b>

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas - Subsecretaría de Relaciones Fiscales

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### **DESCENTRALIZACIÓN DE COMPETENCIA DE RIEGO Y DRENAJE A LOS CONSEJOS PROVINCIALES**

La Constitución de la República en su Art. 263 establece las competencias de los gobiernos provinciales, entre otras, el numeral 5 estipula: "Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego".

El Consejo Nacional de Competencias, mediante Resolución No. 8 (R.O. No. 509 de 09/08/2011), dispone transferir la competencia de planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego y drenaje a favor de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales del país.

Para gastos relacionados con la rehabilitación, operación y mantenimiento de los sistemas de riego, así como para proyectos de inversión en infraestructura de riego, por

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

la descentralización de esta competencia se han asignado USD 67,19 millones; en el año 2022 se registra por esta competencia una asignación de USD 67,82 millones como se detalla en el siguiente cuadro:

### COMPETENCIA RIEGO Y DRENAJE

Cifras en millones USD

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
GASTOS CORRIENTES	10.14	10.17
COMPENSACIÓN PARA INVERSIONES	57.67	57.02
<b>TOTAL</b>	<b>67.82</b>	<b>67.19</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas - Subsecretaría de Relaciones Fiscales

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### DESCENTRALIZACIÓN DE COMPETENCIA PARA PRESERVAR, MANTENER Y DIFUNDIR EL PATRIMONIO

El Consejo Nacional de Competencias, mediante Resolución No. 0004-CNC-2015 (R.O. 514; 03/06/2015) dispone transferir la competencia para preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico y cultural, y construir los espacios públicos para estos fines, a favor de los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos y municipales.

Para el ejercicio fiscal 2023 se estima una asignación de USD 8,13 millones a los GAD's que asuman la citada competencia y como referencia por el mismo concepto en el año 2022 se asignó el mismo valor.

### PRESERVACIÓN DEL PATRIMONIO

Cifras en millones USD

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
PATRIMONIO	8.13	8.13
<b>TOTAL</b>	<b>8.13</b>	<b>8.13</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Subsecretaría de Relaciones Fiscales

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

## PREASIGNACIONES A FAVOR DE LA UNIVERSIDADES Y ESCUELAS POLITÉCNICAS

La Disposición Transitoria Segunda de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria establece que las universidades y escuelas politécnicas participarán de la recaudación del impuesto a la renta, de conformidad a la siguiente distribución: 10% para las públicas y 1% para las particulares.

El Art. 39 de la Ley de Racionalización Tributaria (R.O.S. No. 321 de 18/11/1999) establece que las universidades y escuelas politécnicas tendrán participación en el Impuesto al Valor Agregado - IVA, cuya tarifa será del diez por ciento (10%). Sobre esta base y en concordancia con la Ley de Creación del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico, una de las fuentes que financia el FOPEDUEPO es el IVA, considerando la recaudación con la tarifa del 10%.

La Ley 158 de 16 de julio de 1992 establece que a partir del año 1993 la Universidad Agraria del Ecuador se financiará, entre otros ingresos, con el 0,5% del total de las recaudaciones del Impuesto al Valor Agregado.

En aplicación de las disposiciones referidas, a las universidades les corresponde un total de USD 1.099,45 millones de los ingresos del Presupuesto General del Estado para el año 2023, según el siguiente detalle:

### PREASIGNACIONES A UNIVERSIDADES Y ESCUELAS POLITÉCNICAS Cifras en millones USD

CONCEPTO	MONTO USD
<b>TOTAL</b>	<b>1,099.45</b>
IMPUESTO A LA RENTA - LEY DE EQUIDAD TRIBUTARIA (1)	4,873.15
<b>11% Preasignaciones a Universidades y Escuelas Politécnicas</b>	<b>536.00</b>
DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (Leyes FOPEDUEPO y No. 158)	6,439.43
<b>Preasignaciones FOPEDUEPO</b>	<b>536.62</b>
<b>IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (Universidad Agraria)</b>	<b>26.83</b>

NOTA (1): Se calcula de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 80 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## **PREASIGNACIONES PARA EL SECTOR SALUD Y LA EDUCACIÓN INICIAL BÁSICA Y BACHILLERATO**

De conformidad con las Disposiciones Transitorias Décima Octava y Vigésima Segunda de la Constitución de la República, el Estado debe asignar de forma progresiva recursos públicos del Presupuesto General del Estado para la educación inicial básica y el bachillerato, con incrementos anuales de al menos el 0,5% del Producto Interno Bruto hasta alcanzar un mínimo del 6% del PIB y un incremento similar para el sistema nacional de salud, hasta alcanzar al menos el 4%.

La estimación del PIB para el año 2023 alcanza los USD 122, millones. El incremento para el sector Educación alcanza USD 611,87 millones; en lo que respecta al Sistema Nacional de Salud, registra un incremento en las preasignaciones por USD 611,85 millones este sector, conforme se muestra en el siguiente cuadro:

### **PREASIGNACIONES PARA EL SECTOR SALUD Y LA EDUCACIÓN INICIAL BÁSICA Y BACHILLERATO**

**Cifras en millones USD**

<b>CONCEPTO</b>	<b>PROFORMA 2023</b>
<b>SISTEMA NACIONAL DE SALUD</b>	
0,5% del PIB incremento constitucional (Disposición Transitoria Vigésima Segunda)	611,85
<b>EDUCACIÓN INICIAL, BÁSICA Y BACHILLERATO</b>	
0,5% del PIB incremento constitucional (Disposición Transitoria Décima Octava)	611,87

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

**Elaboración:** Subsecretaría de Presupuesto –DNI

### **OTRAS PREASIGNACIONES**

El Código Orgánico Monetario y Financiero (R.O.S No. 332 de 12/09/2014, última modificación 21/08/2018) determina una contribución del 0,5% sobre el monto de las operaciones de crédito, recursos que serán destinados al financiamiento de la atención integral del cáncer. Por este concepto para el ejercicio 2023 se registra un valor de USD 103,72 millones y en lo que respecta al año 2022, el monto codificado asciende USD 89,26 millones.

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**ATENCIÓN INTEGRAL DE CÁNCER**

Cifras en millones USD

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
IMPUESTO A LAS OPERACIONES DE CRÉDITO	89.26	103.72
<b>TOTAL</b>	<b>89.26</b>	<b>103.72</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

Los artículos Nos. 92 y 93 de la Ley de Minería (R.O.S No. 517 de 29/01/2009, última modificación 21/08/2018), establecen el pago de regalías al Estado por la explotación de minerales, por parte de los concesionarios, a fin de invertirlo en proyectos productivos y de desarrollo local. En el ejercicio fiscal 2023 se proyecta un monto de USD 86,01 millones por este concepto y en el año 2022 se registraron USD 36,55 millones.

**INVERSIÓN PROYECTOS PRODUCTIVOS Y DESARROLLO LOCAL**

Cifras en millones USD

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
REGALIAS MINERAS	36.55	86.01
<b>TOTAL</b>	<b>36.55</b>	<b>86.01</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

En el artículo No. 67 de la misma ley se determina que el pago por utilidades generadas por los concesionarios mineros, en la parte correspondiente al Estado, serán destinadas a proyectos de inversión social y desarrollo territorial. Al respecto, se estima un rendimiento para el ejercicio fiscal 2023 de USD 145,69 millones, en el año 2022 se registra una asignación de USD 7,48 millones.

**INVERSIÓN SOCIAL Y DESARROLLO TERRITORIAL**

Cifras en millones USD

CONCEPTO	CODIFICADO 31-AGO. 2022	PROFORMA 2023
UTILIDADES DE CONCESIONARIOS MINEROS	7.48	145.69
<b>TOTAL</b>	<b>7.48</b>	<b>145.69</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)República  
del Ecuador

## **CONTRIBUCIÓN NO REEMBOLSABLE EQUIVALENTE AL UNO POR CIENTO DE LOS INGRESOS POR LOS SERVICIOS PRESTADOS POR LAS OPERADORAS DE TELECOMUNICACIONES**

El Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos publicado en el R.O.S. 899 de 09 de diciembre de 2016, sobre la preasignación para la economía social de los conocimientos, la creatividad y la innovación en el Art. 602, numeral 2 establece: “La contribución no reembolsable equivalente al uno por ciento de los ingresos por los servicios prestados por las operadoras de telecomunicaciones de conformidad con el artículo 92 de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones (...)”

La Disposición Transitoria Décima Séptima ibídem señala: “La pre-asignación para el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales regirá a partir del quinto año de vigencia del presente Código. Durante este periodo el Gobierno Central cumplirá de forma progresiva con su financiamiento”.

El Art. 603 del referido Código Orgánico determina: “La Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación, en coordinación con las instituciones públicas competentes, establecerá los criterios técnicos y los mecanismos para la asignación de los recursos que componen la pre-asignación mencionada en el artículo anterior, conforme la reglamentación que para el efecto expida, atendiendo a los criterios y principios establecidos en este Código encaminados a la generación de conocimiento, creaciones protegidas por propiedad intelectual y protección de los conocimientos tradicionales y saberes ancestrales”.

Para el ejercicio 2023, por la contribución no reembolsable equivalente al uno por ciento de los ingresos por los servicios prestados por las operadoras de telecomunicaciones se estima una recaudación de USD 23,63 millones.

## **CONTRIBUCIÓN NO REEMBOLSABLE EQUIVALENTE AL UNO POR CIENTO DE LOS INGRESOS POR LOS SERVICIOS PRESTADOS POR LAS OPERADORAS DE TELECOMUNICACIONES**

**Cifras en millones USD**

CONCEPTO	PROFORMA 2023
CONTRIBUCIÓN 1%	23.63
<b>TOTAL</b>	<b>23.63</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## **FONDO DE INVESTIGACIÓN DE AGROBIODIVERSIDAD, SEMILLAS Y AGRICULTURA SUSTENTABLE – FIASA**

La Ley Orgánica de Agro biodiversidad, Semillas y Fomento De Agricultura, publicada en el R.O.S. No. 10 de 08 de junio de 2017, crea el Fondo de investigación para la agro biodiversidad, semillas y agricultura sustentable, como instrumento financiero para promover programas y proyectos de investigación, mejoramiento fitogenético, producción de semilla y transferencia de tecnología, financiado con los recursos que se le asigne del presupuesto general del Estado.

Este fondo será administrado por la Autoridad Agraria Nacional a través del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias. Su funcionamiento se determinará en el reglamento a la presente Ley.

El Reglamento a la Ley Orgánica de Agro biodiversidad, Semillas y Fomento de la Agricultura Sustentable, Publicado en el Tercer Suplemento del R.O No. 194, 30 de abril 2020, reformado Quinto Suplemento del R. O. 409, 12 de marzo de 2021, establece que los recursos económicos para el FIASA provendrán por asignación directa del Presupuesto General a la Entidad Pública de Investigación Agropecuaria y equivaldrá hasta el 1 % (uno por ciento) del PIB agrícola, correspondiente al año anterior o al último dato disponible.

Con el objetivo de llegar al 1% del PIB agrícola, las asignaciones se incrementarán de manera progresiva en hasta un 0,2% del PIB agrícola de manera anual. Para el año 2023 por este concepto se considera un monto de USD 3,87 millones.

### **FONDO DE INVESTIGACIÓN DE AGROBIODIVERSIDAD, SEMILLAS Y AGRICULTURA SUSTENTABLE – FIASA** Cifras en millones USD

CONCEPTO	PROFORMA 2023
Fondo de investigación para la agro biodiversidad, semillas y agricultura sustentable	3.87
<b>TOTAL</b>	<b>3.87</b>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto - DNI

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 5**

# **Pasivos Contingentes**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# INFORME DE PASIVOS CONTINGENTES

OCTUBRE 2022

**Subsecretaría de Financiamiento Público**  
**Ministerio de Economía y Finanzas**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## I. INTRODUCCIÓN:

El presente informe relacionado con los pasivos contingentes, es preparado por la Subsecretaría de Financiamiento Público del Ministerio de Economía y Finanzas, conforme lo establecido en el Acuerdo Nro. 254 de 2015, mediante el cual se le atribuye a la Subsecretaría de Financiamiento Público *"(...) Recopilar, procesar, analizar, asesorar y proporcionar la información económica, financiera y política de los mercados financieros nacionales e internacionales. (...) y (...) Registrar, monitorear y evaluar todas las operaciones relacionadas con el financiamiento público. (...)".*

Además, en cumplimiento de las disposiciones contenidas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 306 de 22 de octubre de 2010, tal como ha sido reformado en el Código Orgánico Monetario y Financiero publicado en el Segundo Suplemento al Registro Oficial No. 332 de 12 de septiembre de 2014; la Ley Orgánica para el Equilibrio de las Finanzas Públicas, publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 744 de 29 de abril de 2016; la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 790 de 5 de julio de 2016; la Ley Orgánica para la Reactivación de la Economía, Fortalecimiento de la Dolarización y Modernización de la Gestión Financiera publicada en el Segundo Suplemento al Registro Oficial No. 150 de 29 de diciembre de 2017; la Ley Orgánica Especial de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 245 de 21 de mayo de 2018; la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 309 de 21 de agosto de 2018; la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 481 de 6 de mayo de 2019; la Ley Orgánica de Simplificación y Progresividad Tributaria publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 111 de 31 de diciembre de 2019; y, la Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas, publicada en el Suplemento al Registro Oficial No. 253 de 24 de julio de 2020.

El artículo 99 del COPLAFIP establece que *"(...) En la proforma del Presupuesto General del Estado deberán constar como anexos los justificativos de ingresos y gastos, así como las estimaciones de: gasto tributario, subsidios, preasignaciones, pasivos contingentes, gasto para cierre de brechas de equidad, entre otros. (...)".*

El artículo 123 señala que *"(...) Los pasivos contingentes tienen su origen en hechos específicos que pueden ocurrir o no. La obligación se hace efectiva con la ocurrencia de una o más condiciones previstas en el instrumento legal que lo generó. Los pasivos contingentes no forman parte de la deuda pública. Un pasivo contingente solo se constituirá en deuda pública, en el monto correspondiente a la parte de la obligación que fuera exigible (...)".*

El artículo 133 del Reglamento señala que *"(...) los estados agregados y consolidados de la deuda pública y otras obligaciones y sus componentes deberán ser reportados estadísticamente conforme estándares internacionales. También deberá incluir como*

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

*anexo al reporte estadístico la información referente a los pasivos contingentes (...)"*

## **II. MARCO CONCEPTUAL DE LOS PASIVOS CONTINGENTES:**

Los pasivos contingentes soberanos son aquellos cuya materialización depende de la ocurrencia de determinados eventos futuros pero inciertos, en general fuera del control de los gobiernos. Sin embargo, la experiencia ha mostrado que éstos pueden representar una significativa carga para las finanzas públicas y comprometer la sostenibilidad de la deuda pública y de sus finanzas.

Con el objetivo de prevenir y mitigar estos hechos no deseados, es necesario trabajar en su identificación, cuantificación, seguimiento y exposición. Si bien se pensaba que el efecto de dichos pasivos afectaba en general a los países en vías de desarrollo, tras la última crisis financiera que impactó a Europa y Estados Unidos, su cuantificación se encuentra nuevamente en el centro del análisis.

En este marco, el Ecuador, ha establecido el marco regulatorio "paraguas" que exige una identificación y seguimiento continuo por parte del ente rector de las finanzas públicas como se mencionó en la introducción. Conjuntamente con la normativa, se requiere también trabajar una metodología adecuada que permita cumplir este objetivo, así como realizar un primer levantamiento de la información.

Es relevante indicar que, al hablar de pasivos contingentes u obligaciones contingentes, se diferencia entre pasivos contingentes explícitos y pasivos contingentes implícitos. Las obligaciones explícitas forman parte de lo que se conoce como las garantías entregadas por el sector público como un compromiso formal y explícito como su nombre lo dice, es decir mediante leyes, contratos, normativas entre otros.

En cuanto a las obligaciones implícitas, éstas están relacionadas con temas no normados, pero en los cuales existe una elevada probabilidad que el Estado deba asumir su responsabilidad.

Bajo ese antecedente, en el país, se ha realizado un primer avance de identificación de los siguientes pasivos contingentes explícitos:

- Pasivos contingentes judiciales (laudos): son aquellos que surgen por las sentencias y conciliaciones judiciales nacionales y/o internacionales desfavorables para el Estado.
- Garantías al sector privado (comerciales): son los avales, garantías u otros que entrega el Estado al sector privado.
- Garantías al sector público: son avales, garantías u otros instrumentos que entrega el Estado a las entidades del sector público.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

- Garantías para los proyectos de gestión delegada (APP/Concesiones/Alianzas): son las garantías que entrega el Estado para los proyectos de gestión delegada como las concesiones a puertos, vías entre otros.

Actualmente, la cuantificación de los pasivos contingentes se encuentra en sus primeras fases, es decir, se ha trabajado en una primera identificación de pasivos contingentes. Para ello, se solicita mensualmente a las diferentes entidades del Estado su cuantificación para realizar un seguimiento.

Dicha información, se ha venido reportando en los boletines de deuda que publica el Ministerio de Economía y Finanzas, desde junio de 2019 conforme las disposiciones introducidas en el COPLAFIP.

Dada la necesidad de generar mayor transparencia en la información de las finanzas públicas, así como, el de buscar el cumplimiento legal, el Ministerio de Economía y Finanzas se encuentra trabajando en otras fases de implementación para una correcta identificación, cuantificación y monitoreo de los pasivos contingentes.

Los siguientes pasos estarán enfocados en la realización de una metodología de cuantificación de las obligaciones.

### III. PASIVOS CONTINGENTES REVELADOS:

Los pasivos contingentes revelados conforme el artículo 133 del Reglamento al COPLAFIP, se muestra en el siguiente cuadro conforme la información disponible en la página web del Ministerio de Economía y Finanzas

**Tabla 1. Pasivos con corte a agosto 2022.**

CONCEPTO	MONTO
CONTINGENTES POR LAUDOS (*)	190.000.000,00
PASIVOS CONTINGENTES POR OPERACIONES COMERCIALES	389.280.020,00
CERTIFICADOS DE GARANTIA DEL YASUNI	7.400.000,00
BONOS DEL PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO VIVIENDA SOCIAL	185.000.000,00
PASIVO CONTINGENTE OPERCIÓN DERIVADOS GS	-
PASIVOS CONTINGENTES POR GARANTÍA SOBERANA	2.285.362.165,93
<b>TOTAL</b>	<b>3,057,042,185.93</b>

-Desde el punto de vista económico las cifras constituyen contingencias, de ninguna forma en lo legal constituyen aceptación alguna del monto.

(\*) Datos proporcionados por la Procuraduría General del Estado La Procuraduría General del Estado

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

mediante oficio Nro. 14687 de 12 de julio de 2021.

- En diciembre de 2021 se devengó 374.3 millones por el caso Perenco.

Fuente: La información ha sido extraída de los boletines de deuda pública del MEF

### **Tabla 2. Laudos 2023**

Con oficio Nro. 19133 de 15 de junio de 2022, la Procuraduría General del Estado señaló que en el año 2023 podrían ejecutarse los siguientes laudos:

CONCEPTO	MONTO
CASO PERENCO (*)	412.182.000,00
CASO GENTE OIL	11.559.645,10
CASO MERCK	45.000.000,00
CASO PAÑATURI	65.000.000,00
CASO INTER RAO	68.000.000,00
CASO GLP	50.000.000,00
CASO CHEVRON	2.000.000.000,00
CASO WORLEY PARSONS	198.000.000,00

(\*) En diciembre de 2021 se devengó 374.3 millones por el caso Perenco. Se precisa el estado de la obligación por estar incluido en el oficio mencionado.

#### **A. Laudos:**

La República del Ecuador eventualmente recibe de terceros, notificaciones asociadas a controversias con respecto a disputas contractuales y otras que pueden estar cubiertas por las estipulaciones contenidas en Acuerdos Bilaterales sobre Inversiones suscritos especialmente con Estados Unidos y Canadá.

En la medida de que estas controversias no tengan como resultado el inicio de un litigio o un procedimiento de arbitraje, éstas no son consideradas en los reportes. Resoluciones desfavorables respecto de estas controversias, litigios y/o procedimientos de arbitraje, podrían afectar de una forma adversa a la posición financiera del Ecuador.

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

### B. Pasivos contingentes por operaciones comerciales:

La siguiente Tabla muestra los valores revelados en concepto de operaciones comerciales en función de la información proporcionada por PETROECUADOR.

**Tabla 3. Pasivos operaciones comerciales**

CONCEPTO	COMPANIA	SALDO
CALCULO OTRAS OBLIGACIONES (*)	PASIVOS POR DERECHOS CONTRACTUALES INTANGIBLES	389.280.020,00
<b>TOTAL PASIVOS CONTINGENTES POR OPERACIONES COMERCIALES</b>		<b>389.280.020,00</b>

(\*) El valor corresponde al pasivo contingente reportado por Petroecuador por el concepto de Slumberger

### C. Pasivos contingentes por garantías soberanas:

La siguiente Tabla muestra los valores revelados en concepto de garantías soberanas, en función de la información que se registra en el Sistema de Gestión de Deuda (SIGADE) que administra la Dirección Nacional de Seguimiento y Evaluación del Financiamiento Público.

**Tabla 3. Pasivos por garantías soberanas**

CONCEPTO	SALDO ADEUDADO AL 31 AGOSTO 2022
<b>CONVENIOS ORIGINALES (BANCOS)</b>	<b>132,770,390.59</b>
BEI	94,563,978.51
DEUTSCHE BANK ESPAÑA	38,206,412.08
<b>CONVENIOS ORIGINALES (GOBIERNOS)</b>	<b>458,745,193.76</b>
AFD	169,881,359.44
BANCO DESA CHINA	124,844,571.19
BNDES BRASIL	-
EXIMBANK DE RUSIA	77,434,388.67
EXIMBANK KOREA	70,611,459.76
KFW	15,969,231.28
USAID	4,183.42
<b>ORGANISMOS INTERNACIONALES</b>	<b>1,693,846,581.58</b>
BID	223,789,788.44
BIRF	875,002,159.24
CAF	595,054,633.90
<b>Total general</b>	<b>2,285,362,165.93</b>

Obligaciones pendientes de solución con consentimiento del año 2008 según Boletín en la página web del

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

MEF

Fuente: Boletín de deuda Pública a agosto 2022 publicado en la página web del MEF

La tabla anterior refleja la posición contingente total de las garantías soberanas emitidas respecto de la deuda contratada por entidades que no pertenecen al PGE.

#### **IV. Conclusiones:**

La cuantificación de los pasivos contingentes ha avanzado significativamente con una primera identificación de pasivos contingentes, recabando información de diferentes entidades del sector público.

No obstante, el trabajo de identificación, cuantificación y monitoreo de los pasivos contingentes es continua y debe ir ampliándose a todo el sector público. Es también importante desarrollar e implementar los marcos metodológicos para el efecto.

**Subsecretaría de Financiamiento Público**



Econ. José Mantilla Morán

**SUBSECRETARIO DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO, Encargado**

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 6**

## **Gasto para Cierre de Brechas de Equidad**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO - AÑO 2023**  
**ANEXO DE GASTO PARA CIERRE DE BRECHAS DE EQUIDAD\***

Cifras en millones de dólares (USD)

Código	ORIENTACIÓN DEL GASTO	VALOR
01.00.00.00	POLÍTICAS DE IGUALDAD	3.108,39
02.00.00.00	POLÍTICAS DE AMBIENTE	174,93
<b>TOTAL IGUALDAD Y AMBIENTE</b>		<b>3.283,32</b>

<b>01.00.00.00</b>	<b>ENFOQUES EN POLÍTICAS DE IGUALDAD</b>	<b>3.108,39</b>
01.01.00.00	GÉNERO	792,99
01.02.00.00	DISCAPACIDADES	237,77
01.03.00.00	INTERCULTURALIDAD	26,10
01.04.00.00	MOVILIDAD HUMANA	0,52
01.05.00.00	INFANCIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA	862,90
01.06.00.00	JUVENTUD	803,65
01.07.00.00	ADULTO MAYOR	384,46

<b>02.00.00.00</b>	<b>ENFOQUES EN POLÍTICAS DE AMBIENTE</b>	<b>174,93</b>
--------------------	--	---------------

**\*Notas aclaratorias:**

1. La información descrita, comprende una aproximación de la orientación del gasto que realizan las instituciones del PGE; sin embargo, su alcance es parcial, debido a que estas cifras corresponden a registros de componentes específicos de los presupuestos institucionales; por lo cual se recomienda para los análisis particulares considerar adicionalmente el gasto social y sectorial del PGE y la revisión de los beneficiarios e impactos de los programas y proyectos por institución.
2. La Información generada se elabora en base al registro realizado por las instituciones del PGE en el Clasificador de Orientación de Gasto en Políticas de Igualdad y Ambiente-COGPIA
3. El anexo incorpora un ejercicio de depuración realizado por el MEF, en función de criterios de equidad y reducción de brechas socioeconómicas.
4. La información del gasto incluye todas las fuentes de financiamiento.

Fuente: Dirección de Consistencia Presupuestaria, E-SIGEF, Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: Dirección Nacional de Equidad Fiscal, Ministerio de Economía y Finanzas.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



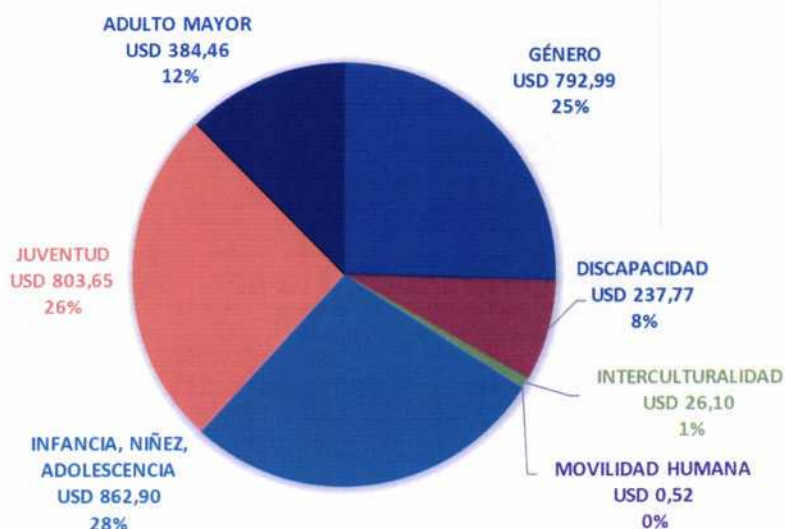
República  
del Ecuador

**PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO - AÑO 2023**

**ANEXO DE GASTO PARA CIERRE DE BRECHAS DE EQUIDAD**

**Proporción del gasto por enfoque de Igualdad**

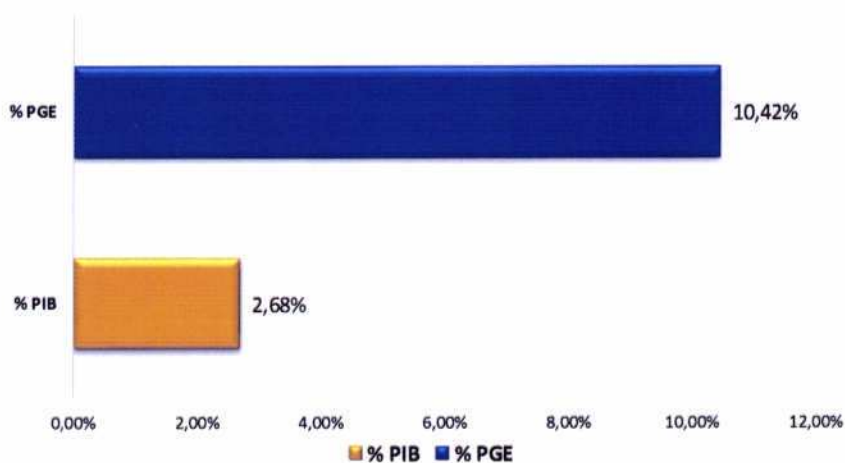
Cifras en millones de dólares (USD) y porcentajes (%)



Fuente: Dirección de Consistencia Presupuestaria, E-SIGEF, Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: Dirección Nacional de Equidad Fiscal, Ministerio de Economía y Finanzas.

**Porcentaje de gastos para cierre de brechas de equidad respecto al PIB y PGE 2023**



Fuente: Dirección de Consistencia Presupuestaria, E-SIGEF, Ministerio de Economía y Finanzas.

PIB: Cuentas Nacionales trimestrales del Ecuador No. 120. Banco Central del Ecuador, 2022.

Elaboración: Dirección Nacional de Equidad Fiscal, Ministerio de Economía y Finanzas.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



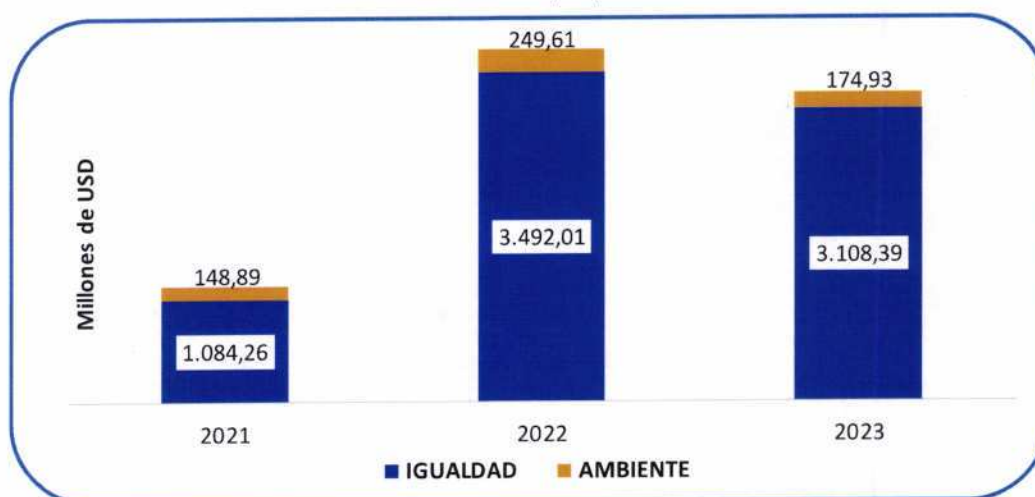
República  
del Ecuador

**PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO - AÑO 2023**  
**ANEXO DE GASTO PARA CIERRE DE BRECHAS DE EQUIDAD\***

**Comparativo: Gastos para el cierre de Brechas de Equidad**

Periodo: 2021-2023

Cifras en millones de dólares (USD)



Nota: Los valores de los ejercicios 2021 y 2022 corresponden a los PGE aprobados.

Fuente: Dirección de Consistencia Presupuestaria, E-SIGEF, Ministerio de Economía y Finanzas.

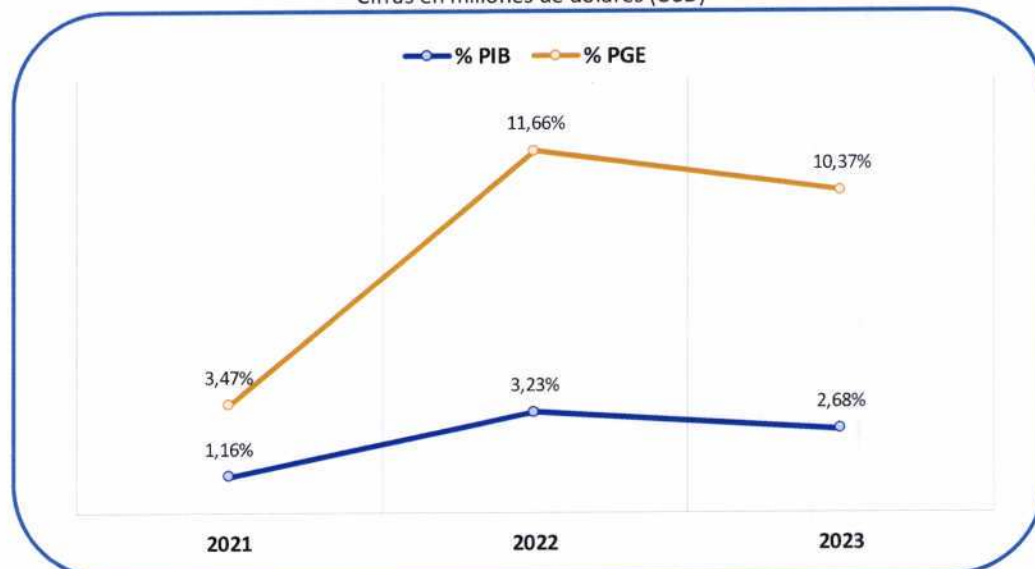
Elaboración: Dirección Nacional de Equidad Fiscal, Ministerio de Economía y Finanzas.

**PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO - AÑO 2023**  
**ANEXO DE GASTO PARA CIERRE DE BRECHAS DE EQUIDAD\***

**Porcentaje de Gastos para el cierre de brechas de Equidad respecto al PIB y PGE**

Periodo: 2021-2023

Cifras en millones de dólares (USD)



Nota: Los valores de los ejercicios 2021 y 2022 corresponden a los aprobados por la Asamblea Nacional.

Fuente: Dirección de Consistencia Presupuestaria, E-SIGEF, Ministerio de Economía y Finanzas.

PIB: Cuentas Nacionales trimestrales del Ecuador No. 120. Banco Central del Ecuador, 2022.

Elaboración: Dirección Nacional de Equidad Fiscal, Ministerio de Economía y Finanzas.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 7**

## **Riesgos Fiscales y Plan de Gestión de Riesgos**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

2022



GUILLERMO LASSO  
PRESIDENTE

# Política de Prevención Mitigación y Gestión de Riesgos Fiscales 2023

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

## 1. Introducción

Los riesgos fiscales se refieren a aquellos factores o resultados fiscales que presentan una diferencia desfavorable entre los valores esperados y los obtenidos por el gobierno (Brix y Schick, 2002). En otras palabras, se puede definir como la diferencia entre el balance en un escenario de estrés debido a factores fuera del control del gobierno (contingentes) y la estimación inicial del mismo (Ganiko y Rojas, 2019).

Las diferencias entre el balance inicialmente proyectado y, los datos obtenidos, pueden ser ocasionadas por distintas razones, entre las cuales destacan: choques en las variables macroeconómicas, pasivos contingentes, manejo institucional o fallos operacionales por parte del gobierno (Kopits, 2014).

De esta manera, la materialización de los riesgos fiscales podría ocasionar choques importantes sobre el resultado fiscal del país, traducéndose en un mayor gasto para conllevar una crisis o la generación de un menor ingreso debido a la ocurrencia de un hecho que no estaba identificado ni monitoreado.

Es por esta razón, que se busca gestionar los riesgos fiscales a fin de que se generen mecanismos de control que permitan contar con un monitoreo y evaluación constante. La finalidad es minimizar las pérdidas y tomar las correcciones adecuadas en aras de promover el crecimiento y la estabilidad macroeconómica del país.

En ese sentido, el presente documento permite valorar los riesgos asociados a las variables macroeconómicas desde un análisis probabilístico de los valores de los supuestos que han sido incorporados en la programación fiscal para el año 2023, así como la recolección de estimaciones de supuestos macroeconómicos relevantes para la generación de los pronósticos del escenario fiscal, enfocándose en tres variables: i) crecimiento económico, ii) inflación y iii) precios del WTI.

Adicionalmente, se incorpora una sección en la que se presentan los resultados del estudio elaborado por el Banco Mundial referente a los riesgos ambientales, de desastres y climáticos con los que cuenta el país. Se evidencia una fuerte exposición del Ecuador frente a choques en su stock de capital, situación que hace prever la importancia de identificar, evaluar, cuantificar y administrar los riesgos fiscales, incorporando este tipo de información.

## 2. Marco Normativo

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), en su artículo sin número, después del artículo 85, referente a la política de prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales, establece que: *“...el ente rector de las finanzas públicas deberá preparar y expedir anualmente la política de prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales con cobertura del Sector Público no Financiero, la que se anexará a la proforma del Presupuesto General del Estado...”*.

El artículo innumerado posterior al artículo 88 del COPLAFIP, establece que el informe de riesgos fiscales<sup>1</sup> será presentado como anexo al documento de programación fiscal plurianual y anual, documento que se publicará cada año dentro de los cinco días posteriores a la aprobación y/o actualización de la programación fiscal plurianual y anual.

<sup>1</sup> La normativa correspondiente a riesgos fiscales se encuentra vigente a partir de las reformas al COPLAFIP establecidas por la Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas. El presente documento constituye el segundo informe acerca de riesgos fiscales elaborado por el MEF, en esta ocasión se ha centrado en riesgos macroeconómicos y ambientales. Posteriormente, conforme a los avances de las reformas institucionales internas se deberá extender la cobertura de análisis a otras categorías como: pasivos contingentes, ambientales, empresas públicas, seguridad social, debiendo las autoridades descentralizadas emitir sus propios informes.

En el artículo 99 del mismo cuerpo legal, se establece que el documento de riesgos fiscales, entre otros, constará como anexo de la proforma del Presupuesto General del Estado.

En el mismo sentido, en el segundo artículo innumerado correspondiente a la coordinación para la gestión de riesgos fiscales, de la “Sección III: De la gestión de los riesgos fiscales”, del Reglamento de aplicación del COPLAFIP se establece que, el ente rector de las finanzas públicas será el responsable de expedir la política de prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales del Sector Público no Financiero, la cual será anexada a la proforma del Presupuesto General del Estado.

El decimosegundo artículo innumerado de la Sección III: De la gestión de los riesgos fiscales del Reglamento al COPLAFIP establece que el informe de riesgos fiscales con cobertura del Sector Público no Financiero será elaborado y presentado por el ente rector de las finanzas públicas y se anexará a la proforma del Presupuesto General del Estado.

Según el decimotercer artículo innumerado de la “Sección III: De la gestión de los riesgos fiscales”, referente al contenido del informe consolidado de riesgos fiscales, de la norma ibidem, el documento deberá presentar un análisis de los principales factores o eventos imprevistos que tienen el potencial de alteración, afectación e impacto a variables económicas y financieras del Estado.

### 3. Marco Teórico

#### 3.1. Concepto General

Los riesgos fiscales se refieren a aquellos factores o resultados fiscales que presentan una diferencia desfavorable entre los valores esperados y los obtenidos por el gobierno (Brix y Schick, 2002). En otras palabras, puede definirse como la diferencia entre el balance obtenido bajo un escenario de estrés y la estimación inicial del mismo (Ganiko y Rojas, 2019). La materialización de los riesgos fiscales puede tener impactos significativos sobre el resultado fiscal, es decir el superávit o déficit del sector público, a través de mayores gastos o menores ingresos públicos respecto a los previstos, y en consecuencia impactar a las necesidades de financiamiento y en la senda de endeudamiento. Estos riesgos pueden originarse en condiciones macroeconómicas internas o externas, en la gestión de empresas o instituciones públicas, realización de pasivos contingentes, en shocks al sistema financiero, en la implementación de asociaciones público- privadas (APP), desastres naturales, entre otras (Kopits, 2014; COPLAFIP, 2020).

Para el caso ecuatoriano, el COPLAFIP define los riesgos fiscales y las fases de gestión de la siguiente manera:

*“...Se define como riesgos fiscales a aquellos factores o eventos imprevistos que pueden conducir a que las variables fiscales de ingresos, gastos, financiamiento, activos y pasivos, se desvíen de las previsiones de la programación fiscal plurianual y anual. Los riesgos fiscales pueden originarse en condiciones macroeconómicas internas y externas, gestión de empresas públicas, gestión de banca pública, implementación de asociaciones público-privadas, desastres naturales, entre otras causas.*

*La gestión de riesgos tendrá las siguientes fases:*

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

1. *Levantamiento y análisis de riesgos;*
2. *Medición y monitoreo permanente de los riesgos relevantes;*
3. *Emisión de acciones y planes de mitigación;*
4. *Reporte de la materialización de riesgos; y,*
5. *Evaluación de implementación de las acciones y planes de mitigación ante la materialización de eventos..."*

#### **4. Desarrollo Metodológico**

Con el objeto de valorar el riesgo asociado a variables macroeconómicas y su posible impacto sobre el Presupuesto General del Estado para el año 2023, se realiza un análisis en dos etapas secuenciales. La primera consiste en la recolección de estimaciones de supuestos macroeconómicos relevantes para la generación de los pronósticos del escenario fiscal. Esta recolección se enfocó en tres variables concretas: i) crecimiento económico; ii) inflación; y, iii) precios del crudo West Texas Intermediate (WTI por sus siglas en inglés). La segunda etapa, se enfoca en el análisis probabilístico de los valores de los supuestos, incorporados en el ejercicio de programación fiscal para el año 2023.

Antes de iniciar con la descripción del proceso, es importante introducir algunos elementos para comprender de manera más clara los resultados. Por esta razón, en primer lugar, se analiza la relación entre las variables macroeconómicas relevantes y las estimaciones fiscales, así como la relación entre la volatilidad de dichas variables y los agregados fiscales. También se debe señalar que, el alcance de este estudio consiste en la identificación y medición de riesgo, así como de la detección de vulnerabilidades fiscales, derivadas de fuentes macroeconómicas relevantes. Sin embargo, la estimación de la pérdida o costo de la materialización no está dentro del alcance de este estudio y se constituye en materia de trabajo futuro del Ministerio de Economía y Finanzas.

La programación financiera a nivel macroeconómico es una herramienta de modelización y abstracción conceptual, que muestra de manera consistente (contable y causal) el comportamiento de variables económicas endógenas, como resultado de la simulación de trayectorias establecidas para herramientas de política y variables exógenas. Lo cual permite la simulación de distintos escenarios contrafactuales y la evaluación de la incorporación de manera simultánea de paquetes de política económica, así como la medición de los efectos derivados de las interrelaciones sectoriales en la economía. De lo anterior, se obtienen dos elementos esenciales para la preparación de un programa económico con bases cuantitativas, metas y herramientas claramente establecidas: i) simulaciones de escenarios económicos; y, ii) proyecciones de la economía (en gran medida estimaciones macroeconómicas) (Pérez & Samaniego, SF).

Hay dos enfoques básicos para pronosticar la situación fiscal de un país (esto, se convierte en una parte del ejercicio integral de programación macroeconómica, ya que se refiere al análisis específico de uno de los grandes sectores de análisis económico). Una es preparar el escenario de referencia, que implica el uso de tendencias subyacentes para proyectar el resultado presupuestario probable en ausencia de desarrollos excepcionales o nuevas iniciativas. En este caso, cada componente principal (ingresos y gastos) se puede proyectar sobre la base de los cambios esperados en las variables proxy más influyentes. Sin embargo, en el contexto del ejercicio de programación financiera, se puede determinar que, sobre la base de ciertos indicadores generales de desempeño presupuestario, como el saldo de la cuenta corriente, la política fiscal debe ajustarse para apoyar otras metas macroeconómicas. El déficit general puede ser demasiado grande, por ejemplo, contribuyendo a un crecimiento excesivo de la oferta monetaria o empujando la deuda externa más allá de límites prudentes, o el saldo de la

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



cuenta corriente puede generar ahorro insuficiente para financiar la inversión. En este caso, la política fiscal está restringida y el logro de las metas puede requerir ajustes en los componentes individuales de ingresos y gastos a través de medidas presupuestarias discrecionales. Sin embargo, incluso en el segundo caso, una buena estimación inicial de la posición presupuestaria probable en ausencia de nuevas metas fiscales es esencial para determinar las políticas económicas adecuadas (Karlik, Bell, & Adair, 1996).

#### 4.1. Relación entre las Variables Macroeconómicas y las Estimaciones Fiscales

Desde la perspectiva operacional, la construcción de la programación fiscal consiste en un proceso recursivo para la preparación de las estimaciones fiscales, conservando consistencia económica con el resto de los sectores de la economía. Todo esto con el objeto de aplicar una herramienta que permita describir el escenario económico del país con una visión prospectiva para un periodo determinado. Para este efecto, se incorporan identidades contables, relaciones entre flujos y stocks; así como, ecuaciones de comportamiento, calibradas para reflejar de forma estructural el comportamiento dinámico de una economía.

La construcción, de las ecuaciones de comportamiento, puede enfocarse en formulaciones complejas, o recoger de manera sencilla, relaciones directas (de ser factible), a partir de teorías económicas que sustenten las relaciones de variables, o a partir del conocimiento que se encuentra detrás del desempeño de una variable específica.

#### 4.2. Relación entre las Variables Macroeconómicas y el Sector Fiscal

Con el fin de determinar el impacto potencial de cambios en las variables macroeconómicas sobre los resultados fiscales, se incorpora el cómputo de la elasticidad de variables fiscales relevantes del ingreso a los supuestos macroeconómicos seleccionados. Lo anterior permite contar con información respecto del grado de vulnerabilidad del escenario fiscal frente al riesgo de desviación de los agregados fiscales respecto de los estimados para el escenario base. Para este efecto, a continuación, se introduce de manera breve el concepto analítico de elasticidades:

Conceptualmente, la elasticidad denota la sensibilidad de variación que sufre una variable, ante cambios en otra variable. Por ejemplo, según Krugman y Wells (2015) la elasticidad precio de la demanda compara la variación porcentual de la cantidad demandada con la variación porcentual del precio. La elasticidad de una variable y respecto a una variable x, se puede definir conforme a lo mencionado por Prieto, Garupera y Herrera (2015):

$$\frac{\Delta y}{\Delta x} * \frac{x}{y} = \frac{\% \Delta y}{\% \Delta x} \quad (1)$$

Para Wooldridge (2006), tal como se presenta en la ecuación 1, la elasticidad de y respecto a x es el cambio porcentual en y cuando x aumenta un 1%, concepto particularmente familiar a la derivada.

Es decir, si la variable y es una función lineal de x,  $y = \beta_0 + \beta_1 x$  entonces la elasticidad es igual (Wooldridge, 2006):

$$\frac{\Delta y}{\Delta x} * \frac{x}{y} = \beta_1 \frac{x}{y} = \beta_1 \frac{x}{\beta_0 + \beta_1 x}$$

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

De manera empírica, una forma común de calcular las elasticidades a partir de modelos econométricos se obtiene cuando la variable dependiente y la/s variable/s independiente/s de interés se encuentran en forma logarítmica. Con ello, los coeficientes calculados por medio de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO) corresponden a las elasticidades estimadas. Además, calcular el modelo en logaritmos reduce la heterocedasticidad (Wooldridge, 2006).

El resultado del cálculo de la regresión es una aproximación a la elasticidad, calculada de la siguiente manera (Wooldridge, 2006):

$$\log(y) = \beta_0 + \beta_1 \log(x)$$

Donde  $\log(y)$  hace referencia al logaritmo de la variable dependiente  $y$ ,  $\log(x)$  es el logaritmo de la variable independiente  $x$  y,  $\beta_1$  representa la elasticidad.

## 5. Resultados del Desarrollo

El detalle de cada etapa de la aplicación de la metodología usada en el presente informe se muestra a continuación:

### 5.1. Compilación de los Pronósticos

Tanto en las guías de programación financiera (Da Costa y Juan- Ramón, 2011), así como a raíz de la experiencia empírica en la construcción de la programación fiscal en el MEF, se identifican 3 variables o elementos macroeconómicos fundamentales: i) crecimiento económico; ii) inflación; y, iii) precio del crudo WTI (para la preparación de la programación fiscal plurianual y las proformas presupuestarias).

El crecimiento económico junto con la inflación, aparecen como elementos esenciales, al momento de definir el escenario central de las estimaciones de los ingresos tributarios; pues ambos inciden sobre los niveles observados de la base tributaria. Por ejemplo, mayor dinamismo de la economía repercute en mayores utilidades para las empresas y por ende mayor pago de impuesto a la renta. De igual manera, mayor inflación genera un incremento en la base nominal sobre la cual se calcula el impuesto al valor agregado (y también se constituye en una variable relevante para generar dinámicas de crecimiento de rubros de gasto como la masa salarial y el consumo de bienes y servicios).

Mientras que, por otro lado, el precio del crudo WTI, se constituye en un marcador del precio de venta de exportaciones del crudo ecuatoriano, y por ende un elemento crucial para la definición de los niveles de ingresos petroleros.

En el cuadro No. 1, se incorpora el detalle de los pronósticos disponibles al 25 de octubre del 2022, para cada una de las variables macroeconómicas antes mencionadas. Se incluye una amplia gama de instituciones/colaboradores y sus estimaciones, con el objeto de contar con variables con la suficiente variabilidad acorde a la información más relevante disponible. Las fuentes y fecha de publicación de estas son diversas y se incorporan en la tabla a continuación:

**CUADRO No. 1**  
**ENTIDADES Y ESTIMACIONES POR TIPO DE VARIABLE PARA EL AÑO 2023**

Fuente	Variable		
	Crecimiento Económico (%)	Inflación Promedio Anual (%)	Precio del Crudo WTI (USD/b)**
Banco Mundial (junio 2022)	3,10		
Fondo Monetario Internacional (octubre 2022)	2,70	2,40	85,52
Círculo de Estudios Latinoamericanos (octubre 2022)	2,00	2,50	
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (agosto 2022)	2,70		
Statista	2,68	2,38	90,91
EIA (octubre 2022)			88,58
Analistas privados		2,80	
Bloomberg MIN (ene - sep 2022)			77,00
Boomberg MED (ene - sep 2022)	2,31*	2,29*	92,62
Bloomberg MAX (ene - sep 2022)			110,00
<b>Programación Macroeconómica</b>	<b>3,1</b>	<b>2,76</b>	<b>72,84</b>

**Fuente:** MEF, BCE, EIA, FMI, BM, CEPAL, CESLA, Bloomberg, STATISTA (información disponible a: 25-10-2022)

**Elaboración:** Ministerio de Economía y Finanzas

\* Promedio de la información de las firmas privadas que reporta Bloomberg.

\*\* Precio por barril promedio anual.

## 5.2.Cálculo de Probabilidades

Para el caso de la evaluación empírica, se utiliza un análisis probabilístico con la finalidad de obtener valores posibles de las variables estimadas y, verificar que tan cerca están dichas estimaciones de una muestra de expertos (organismos internacionales o burós privados) respecto de la estimación del presupuesto. O visto de otra forma, en qué parte de la distribución probabilística de los pronósticos de cada variable, se ubican los pronósticos incorporados en la preparación del Presupuesto General del Estado 2023. Esto con el objeto de contar con elementos cuantitativos concretos que permitan la posterior construcción de una matriz de doble entrada de riesgos (probabilidad/impacto), para cada variable.

## 5.3.Análisis de Probabilidades

Para el ejercicio descrito en el presente informe, se establecerán cuatro categorías de riesgo con rangos homogéneos para las categorías acorde a su probabilidad de ocurrencia: bajo, moderado, medio y alto. Para la construcción de las categorías de riesgo, se definieron puntos de corte al rango de la variable de probabilidad, en tres puntos específicos, con el objeto de generar rangos homogéneos para las cuatro categorías, el primer punto de corte corresponde al 25%, el segundo 50% y el tercero 75%. Cabe señalar que, es necesario establecer una metodología para evaluar la pertinencia de dichos puntos de corte, con el objetivo de fortalecer los elementos de análisis, e introducir mayor rigurosidad en la evaluación.

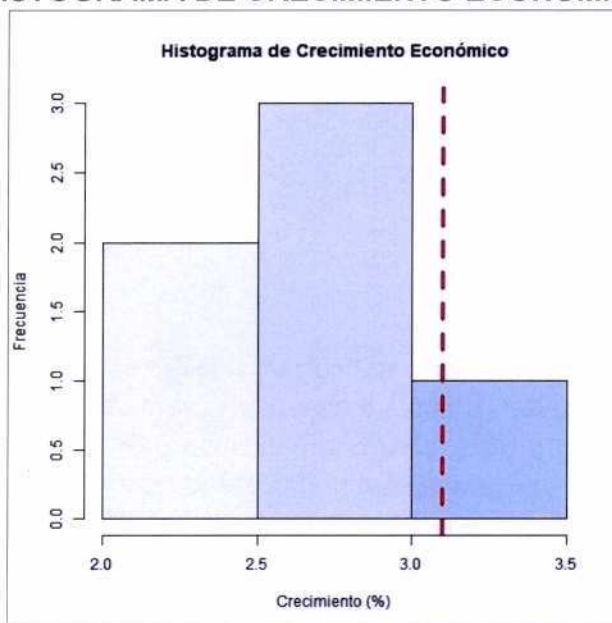
### 5.3.1. Crecimiento Económico

La variable de crecimiento económico (variación del PIB real) contó con seis datos de pronósticos disponibles de organismos internacionales y fuentes privadas, y presentó los siguientes estadísticos descriptivos asociados al vector de pronóstico de crecimiento:

Mínimo	1er Cuartil	Mediana	Promedio	3er Cuartil	Máximo	Desviación
2,00	2,40	2,69	2,58	2,70	3,1	0,38

El histograma de frecuencias para esta variable se incorpora en el Gráfico No. 1 a continuación:

**GRÁFICO No. 1**  
**HISTOGRAMA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO**



Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Dentro del histograma, la línea vertical roja corresponde a la estimación de crecimiento económico, que actualmente está siendo incorporada en la construcción de la proforma presupuestaria del PGE del año 2023. Este valor es de 3,1%, que es superior al promedio de la distribución (2,58%), en aproximadamente 1,37 veces la desviación típica. También se observa, que 3 de los 6 pronósticos se concentran en valores ubicados entre 2,5% y 3,0%. Al construir un intervalo de confianza al 90% se halla que el valor esperado de crecimiento económico, para el año 2023, se ubicaría en un rango comprendido entre 2,10% y 3,07%.

Además, se aprecia que en el 95% de ocasiones o escenarios, el valor observado de crecimiento económico se ubicaría por encima del 2,31%, y que la distribución de los pronósticos de proyección de crecimiento para 2023 es asimétrica, sesgada hacia valores inferiores al 3,1% (valor actualmente incorporado para las estimaciones de la programación macroeconómica).

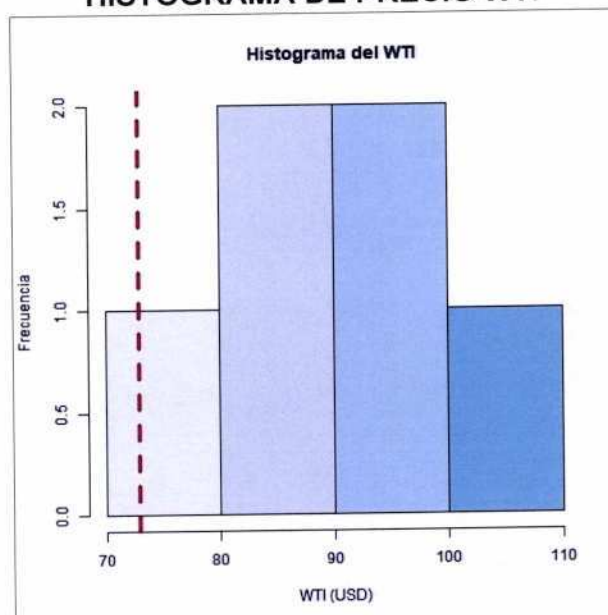
### 5.3.2. Precio del Crudo WTI

Los pronósticos incluidos en el análisis, correspondientes al precio del crudo WTI promedio para el año 2023, fueron de cinco datos disponibles, donde se computó los siguientes estadísticos descriptivos, asociados al vector de pronóstico del precio del crudo:

Mínimo	1er Cuartil	Mediana	Promedio	3er Cuartil	Máximo	Desviación
77,00	86,28	89,75	90,77	92,19	110,00	10,91

El histograma de frecuencias para esta variable se incorpora en el Gráfico No. 2 a continuación:

**GRÁFICO No. 2**  
**HISTOGRAMA DE PRECIO WTI**



Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

En el histograma, se aprecia que la línea vertical roja indica la estimación del precio del crudo WTI que actualmente está siendo incorporada en la programación fiscal del año 2023, cuyo valor es de USD 72,84 p/b, que es inferior al promedio de la distribución en aproximadamente 1,7 desviaciones estándar. Además, se observa que aún existe considerable variabilidad respecto de los pronósticos, puesto que el rango comprendido entre los valores mínimo y máximo se encuentra en USD 33,00 p/b. Al construir un intervalo de confianza al 90%, se halla que el valor observado, se ubicará en un rango comprendido entre: USD 76,79 y USD 104,75 p/b.

Además, se aprecia que en el 95% de ocasiones o escenarios el valor más probable de pronóstico del precio del crudo se ubicaría por encima de USD 85,52 p/b. Cabe señalar que, al efectuar el cálculo de la probabilidad asociada a la materialización en el año 2023 de un valor de precio del crudo WTI, menor o igual a USD 72,84p/b, se obtiene una probabilidad del 5,01% aproximadamente. Lo cual se considera un riesgo bajo (sobre la base de la información disponible, al preparar este informe).

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

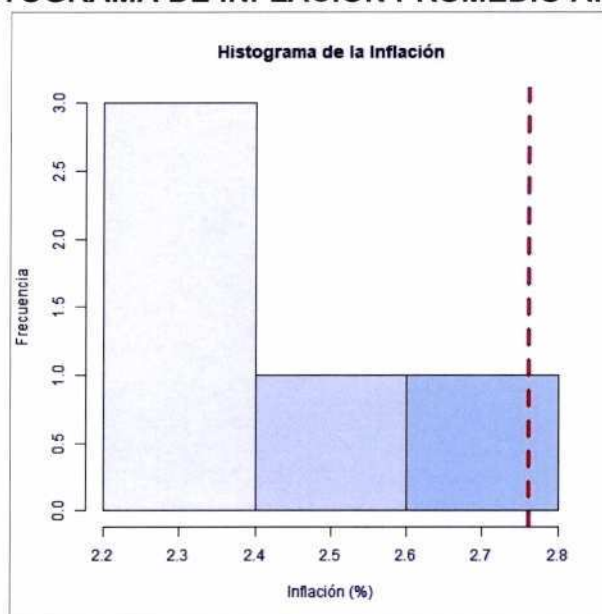
### 5.3.3. Inflación

Los pronósticos incluidos en el análisis, correspondientes a la inflación promedio para el año 2023, fueron de cinco datos disponibles, de donde se computó los siguientes estadísticos descriptivos, asociados al vector de inflación:

Mínimo	1er Cuartil	Mediana	Promedio	3er Cuartil	Máximo	Desviación
2,29	2,38	2,4	2,47	2,5	2,8	0,20

El histograma de frecuencias para esta variable se incorpora en el gráfico a continuación:

**GRÁFICO No. 3**  
**HISTOGRAMA DE INFLACIÓN PROMEDIO ANUAL**



Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Dentro del histograma, la línea vertical roja indica el valor de la inflación promedio anual, que actualmente está siendo incorporada, como supuesto para la construcción de la programación fiscal del año 2023 cuyo valor es de 2,76%. Valor que es superior al promedio de la distribución de los pronósticos. Además, se observa que no existe una considerable variabilidad respecto de los pronósticos, puesto que la desviación estándar de los mismos es de 0,20. Al construir un intervalo de confianza al 90%, se halla que el valor observado, se ubicará en un rango comprendido entre: 2,22% y 2,73%.

Además, se aprecia que en el 95% de ocasiones o escenarios el valor más probable de pronóstico de la inflación se ubicaría por encima de 2,38%. Finalmente, se debe destacar, que la probabilidad asociada a la materialización de una inflación superior a 2,76 en el año 2023, es del 7,32% aproximadamente.

## 5.4. Resultado de Elasticidades

Con la finalidad de estimar el posible impacto de cambios en distintas variables fiscales, por movimientos en variables macroeconómicas, se plantearon dos modelos econométricos, de series de tiempo, para estimar las elasticidades: i) elasticidad de los ingresos tributarios ante cambios en el PIB Real y la inflación; y, ii) elasticidad de los ingresos petroleros ante variaciones en el precio promedio del crudo WTI.

Para la estimación de las elasticidades se utilizó información desde el primer trimestre del año 2000 hasta el segundo trimestre del año 2022, ya que la información de las cuentas trimestrales del Banco Central del Ecuador (BCE), se publican a trimestre caído, acorde a su calendario estadístico. La información está en millones de dólares, las cifras de la recaudación tributaria son en términos netos y, el precio del WTI es el valor promedio trimestral.

### 5.4.1. Elasticidad de los Ingresos Tributarios

El modelo se definió acorde a la siguiente ecuación:

$$\log(\text{recau}_t) = \beta_0 + \beta_1 \log(\text{pibnominal}_t) + \beta_2 \text{inf}_t$$

Donde, el  $\log(\text{recau}_t)$  representa el logaritmo de la recaudación tributaria neta en el trimestre  $t$ ,  $\log(\text{pibnominal}_t)$  es el logaritmo del PIB nominal en el trimestre  $t$ ,  $\text{inf}_t$  es la inflación acumulada en el trimestre  $t$  y,  $\beta_1$  y  $\beta_2$  representan las elasticidades. Los resultados del modelo se presentan en el Cuadro No. 2.

**CUADRO No. 2**  
**ELASTICIDAD INGRESOS TRIBUTARIOS**

Variables	Coeficientes	Error Estd.	Estadístico t	Prob.
constante	-4,933851	0,248941	-19,81938	0,0000
log(PIB nominal)	1,280393	0,025366	50,47748	0,0000
inflación	0,002574	0,000953	2,700008	0,0083

Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Los resultados respecto del PIB nominal presentan una elasticidad de 1,28. Es decir, ante un aumento de un 1% en el PIB nominal, la recaudación tributaria incrementa en un 1,28% siendo un comportamiento elástico, manteniendo el resto de las variables constantes. Por otro lado, se encuentra un comportamiento inelástico entre la inflación y la recaudación tributaria, donde un aumento de 1% en la inflación genera un aumento en la recaudación del 0,0026%.

### 5.4.2. Elasticidad Ingresos Petroleros

El modelo se definió de la siguiente manera:

$$\log(\text{ingrpe}_t) = \beta_0 + \beta_1 \log(\text{wti}_t)$$

Donde,  $\log(\text{ingrpe}_t)$  representa el logaritmo de los ingresos petroleros en el trimestre  $t$ ,  $\log(\text{wti}_t)$  es el logaritmo del precio promedio trimestral del WTI en el trimestre  $t$  y  $\beta_1$  es la elasticidad. Los resultados del modelo se presentan en el Cuadro No. 3:

**CUADRO No. 3**  
**ELASTICIDAD INGRESOS PETROLEROS**

Variables	Coeficientes	Error Estd.	Estadístico t	Prob.
constante	1,252188	0,544729	2,298734	0,0239
log(WTI)	1,485142	0,134247	11,06275	0,0000

Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Los resultados presentan una elasticidad de 1,49 es decir, ante un aumento de un 1% en el precio promedio del barril de petróleo WTI, los ingresos petroleros incrementan en un 1,49%, evidenciándose un comportamiento elástico.

### 5.5. Matriz de Probabilidad – Impacto

En el Cuadro No. 4 se aprecia la probabilidad de materialización de riesgos y la vulnerabilidad derivada de estos; en este sentido, la probabilidad de tener una inflación superior a la considerada en la programación macroeconómica es baja (7,32%) y la vulnerabilidad generada es de 0,00257%. Por otro lado, el crecimiento de la economía tiene un riesgo de crecimiento menor al considerado en la programación macroeconómica de 91,42% y vulnerabilidad de 1,28%.

**CUADRO No. 4**  
**MATRIZ DE PROBABILIDAD – IMPACTO DE LAS VARIABLES MACROECONÓMICAS ANALIZADAS**

Vulnerabilidad - Elasticidad (porcentaje)	Alta (mayor a 1)	* Precio del WTI (elasticidad: 1,48514%, probabilidad: 5,01%)				* Crecimiento eco (elasticidad: 1,28039%, probabilidad: 91,42%)
	Media (igual a 1)					
	Baja (menor a 1)	* Inflación (elasticidad: 0,00257%, probabilidad: 7,32%)				
		Baja (0 - 25)	Moderada (26 - 50)	Media (51 - 75)	Alta (mayor a 75)	
		Probabilidad de Materialización (porcentaje)				

Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

**Nota:** El estatus del valor del riesgo de una variable se constituye en una medición dinámica, que debe ser monitoreada para su adecuada gestión de manera periódica.

## 6. Riesgos Ambientales

La sección de Riesgos Fiscales Ambientales se sustenta en el documento “Estrategia de gestión financiera ante riesgos de desastres para Ecuador” elaborado por el Banco Mundial<sup>2</sup>, el mismo que se mantiene en este informe ya que el comportamiento estructural de los riesgos identificados en este documento y su cuantificación económica no han cambiado.

<sup>2</sup> Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/country/ecuador/publication/ecuador-estrategia-de-gesti-n-financiera-ante-el-riesgo-de-desastres>

## 6.1. Fundamentos de la Gestión Financiera de Riesgos de Desastres (GFRD)

Las características naturales singulares del Ecuador como su ubicación geográfica, condiciones geofísicas, meteorológicas, hidrológicas, climatológicas, entre otras particularidades lo catalogan como un país con una belleza natural particular y al mismo tiempo con una alta exposición y vulnerabilidad a los efectos del cambio climático y los riesgos de desastres.

Fenómenos naturales como sismos, erupciones volcánicas, inundaciones, deslaves, pandemias o amenazas epidemiológicas, a lo largo de la historia han causado significativas pérdidas humanas y económicas en su territorio. En los últimos 50 años los sismos representaron USD 8.467 millones de pérdidas, la pandemia COVID-19 hasta mayo de 2020 generó pérdidas por USD 6.421 millones y decrecimiento en la economía de 11%, mientras los efectos climáticos derivados de los fenómenos de El Niño y La Niña alcanzaron pérdidas por USD 4.373 millones y el terremoto de 2016 demandó un costo de reconstrucción de USD 3.344 millones (67,4% financiado por el sector público).

Fenómenos como el cambio climático<sup>3</sup>, el calentamiento global e incremento de temperatura en los océanos a nivel mundial agravan los eventos de desastre natural en Ecuador, manifestándose en sequías, incendios forestales, precipitaciones intensas, desbordamientos de ríos, inundaciones, deslaves, etc.

## 6.2. Retrospectiva de los Fenómenos Geofísicos, Hidrometeorológicos y Epidemiológicos en el Ecuador

Según el índice Global INFORM (evaluación global de riesgo de código abierto para crisis humanitarias y desastres de la Comisión Europea de 2020) Ecuador presenta la decimotercera exposición más alta a los peligros naturales en el mundo y la tercera más alta en la región (detrás de Perú y Haití), debido a la propensión a la actividad volcánica y sísmica, deslizamientos de tierra, inundaciones, tormentas y efectos causados por los fenómenos de El Niño y La Niña. Estos fenómenos naturales se derivan de la topografía y ubicación geográfica del Ecuador<sup>4</sup> lo cual lo caracteriza como un país de alta exposición. Lo que genera repercusiones crecientes en la economía, agricultura, salud, disponibilidad de agua, daños en infraestructura, carreteras y sistemas de abastecimiento.

Estudios probabilísticos estiman que desastres por actividad sísmica y volcánica alcanzarían entre el 28% y el 13% del PIB, respectivamente. La alta actividad sísmica del Ecuador se evidencia al haberse registrado entre 2000 y 2019 un total de 59.773 sismos, de los cuales 4.269 tuvieron una magnitud igual o superior a 4 Mw. Hay que destacar que Ecuador tiene alta exposición (por su ubicación geográfica) y alta vulnerabilidad al mismo tiempo, en donde eventos de menor magnitud pueden convertirse en catástrofes significativas. A diferencia de Japón, por ejemplo, en donde si bien se tiene un alto valor de activos expuestos (tecnología, infraestructura, entre otros) y alta exposición a sismos existe baja vulnerabilidad, dado que los activos han sido construidos de forma resiliente.

Según estudios realizados por Global Earthquake Model – GEM Foundation (2020), Global Earthquake Model, y Banco Mundial, (2019) en relación a la estimación de pérdidas probabilísticas por sismos en la región, determina que el Ecuador es el país más expuesto de la región en función del porcentaje de su stock de capital afectado, pudiendo

<sup>3</sup> Los informes especiales sobre escenarios de emisiones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), mencionan factores directos e indirectos que acentúan la alta vulnerabilidad al cambio climático en el Ecuador.

<sup>4</sup> Ecuador está ubicado en la zona ecuatorial y el "Cinturón de Fuego del Pacífico" zona caracterizada por abundante lluvia, por cambios en las presiones atmosféricas bajas, alta humedad y temperaturas elevadas, fuente de precipitaciones e inundaciones; así como, gran actividad sísmica generada entre placas tectónicas, fuente de numerosos sismos y deslizamientos de tierras.

alcanzar pérdidas de USD 30.582 millones equivalente al 13,5% del stock de capital del país (superado solo por la estimación realizada para Chile de USD 38.936 millones, aunque con pérdidas por acervo de capital del 6,2%).

Los fenómenos climáticos de El Niño y La Niña que ocasionan fuertes lluvias e inundaciones y severas sequías e incendios, respectivamente, se agravan con el calentamiento global y sus consecuencias se incrementan en frecuencia y magnitud. Según las evaluaciones del modelo probabilísticos GAR se estima una pérdida anual de USD 189,6 millones por inundaciones en el Ecuador con un valor del acervo de capital en riesgo de entre USD 167.000 millones y USD 283.000 millones básicamente por inundaciones. Valor considerado como uno de los más altos de la región, aunque el valor de los activos es uno de los menores de la región, como proporción de la pérdida anual es una de las más altas.

Respecto al riesgo por erupciones volcánicas, en Ecuador existen 179 volcanes (84 en territorio continental y 95 fuera de él), de los cuales, hasta el año 2018, 27 estaban potencialmente activos. Además de las erupciones de estos volcanes preocupa especialmente la emisión de ceniza, flujos piroclásticos y los lahares por la afectación a poblaciones cercanas, a las condiciones de vida y las pérdidas en las actividades agrícola, ganadera, avícola, frutícola y turística. Una probable erupción del volcán Cotopaxi y la afectación de un lahar perjudicaría fundamentalmente a Latacunga, Lasso, Salcedo y Los Chillos por un monto aproximado de USD 13.900 millones.

El Cuadro No. 5 muestra un resumen de los principales desastres ocurridos de los cuales se tiene información, según la información recogida en el documento del Banco Mundial.

**CUADRO NO. 5**  
**PRINCIPALES DESASTRES OCURRIDOS EN ECUADOR**

Año	Evento	Ubicación	Fatalidades / Afectados	Pérdidas	Costo
1877	Cotopaxi, erupción volcánica	Cotopaxi y Tungurahua.	1.000		
1906	Sismo	Esmeraldas.	1.000	49 casas	
1942	Sismo	Pedernales.	200		USD 2,5 mill.
1949	Sismo	Ambato y Pelileo.	6.000		USD 7,5 mill.
1958	Sismo	Pedernales.	111	Severos daños en casas, edificios, puertos, postes de telégrafos, manglares y árboles.	
1970	Sismo	Frontera sur (Perú).	1.000	Destrucción de casas y edificios en Perú y el Ecuador.	
1972-1973	Fenómeno El Niño	Guayas, Esmeraldas, Los Ríos.	600	10 meses de afectación directa	USD 450 mill.
1979	Sismo	Costas afuera de San Lorenzo.	600	10% de todos los edificios destruidos y 1.280 casas; el poblado de Charco destruido; 4.000 afectados.	

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

1982-1983	Fenómeno El Niño	Manabí, Guayas, El Oro y Los Ríos.	950.000		USD 1.051 mill.
1987	Sismo	Oriente, Pichincha e Imbabura.	1.286		USD 4.287 mill.
1988	Sismo	Bahía de Caráquez.	3		USD 836 mill.
1997-1998	Sismo			10% del PIB	
1997-1998	Fenómeno El Niño	Guayas, Manabí, Esmeraldas, El Oro, Los Ríos, Chimborazo, Azuay y Cañar.		93.500 personas afectadas. Afectación del 15% del PIB al año 1998	USD 2.869 mill.
2006	Tungurahua, erupción volcánica	Tungurahua, Chimborazo, Bolívar y Los Ríos.		30 poblados, con cerca de 300.000 personas, 1.142.926 Ha.	USD 67 millones aprox. Sector agropecuario o USD 26 mill., sector de vivienda USD 12 mill.
2015	Inundación / Aluvión	Santo Domingo, Santa Rosa, Chillanes, Pichincha, Los Ríos, Esmeraldas y Napo.	1.185		
2015	Actividad volcánica del Cotopaxi	Cotopaxi, Napo y Pichincha.	800.000		
2015	Actividad volcánica del Tungurahua	Cotaló, Chacauco, Pillate, Chontapamba, Chonglontus, Cúsua, Juive, Bilbao, Pelileo, Quero, Mocha, Cevallos y Ambato.	130.042		
2016	Sismo	Pedernales.	676	4% del PIB	USD 3.344 mill.
2016	Erupción volcánica Tungurahua	Tungurahua, Chimborazo y Bolívar.		afectaciones a extensas áreas agrícolas	
2015-2016	Fenómeno de El Niño	Manabí, Esmeraldas, Guayas y Los Ríos.		26.981 personas afectadas. En Bolívar se afectaron 11,6 km de vías de comunicación, 181 viviendas destruidas entre todas las provincias afectadas	USD 3,2 mill.
2016	Terremoto	Guayaquil, Muisne, Portoviejo, Santo Domingo de los Tsachilas, Los Ríos y Santa Elena.	389.364		

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

2016	Inundación / Aluvión	Atacames, Rioverde y Esmeraldas.	23.955		
2016	Terremoto	Esmeraldas y Portoviejo.	147		
2016	Inundación / Aluvión	Guayas, Bolívar, Esmeraldas, Cotopaxi, Los Ríos, Manabí, Imbabura, Santo Domingo de los Tsáchilas y El Oro.	10.000		
2019	Deslizamiento de tierra	Baños de Agua Santa y Juive Grande.	145		
2019	Terremoto	Amazonia ecuatoriana.	15		
2019	Inundación / Aluvión	La Delia, El Colorado, Santa Ana, Manabí y Pastaza.	3.000		
2019	Terremoto	Azuay, Manabí y Morona Santiago.	249		
2020	Sangay erupción volcánica	Chimborazo, Bolívar, Los Ríos y Guayas.		la ceniza generó daños en más de 83.000 Ha. de cultivos y en los pastos más de 300 haciendas ganaderas.	
2020	Erosión regresiva del río Coca	Napo y Sucumbíos		Destrucción de infraestructura estatal vial, petrolera y eléctrica; y privada.	
2020	Covid-19	Todo el país.		Pérdidas económicas hasta el 31 de mayo de 2020 por USD 6.421 mill. (sector público USD 1.172,71 mill. y sector privado USD 5.248,94 mill.)	
2021	Terremoto	Amazonia ecuatoriana.	39		
2021	Actividad volcánica	Chimborazo.	133.306		

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



2021	Inundación / Aluvión	Cuenca.	461		
2021	Inundación / Aluvión	Machala, Manabí y Morona Santiago.			
2021	Inundación / Aluvión	Piñas y Chunchi.	18.003		
2022	Inundación / Aluvión	Cotopaxi, Azuay, Chimborazo, El Oro, Esmeraldas, Guayas, Los Ríos y Pichincha.	600		
2022	Inundación / Aluvión	Guayas, Cotopaxi, El Oro, Los Ríos y Quito (La Gasca).	7.322		
2022	Inundación / Aluvión	Pastaza, Zamora Chinchipe, Azuay, Chimborazo y Tungurahua.	600		
2022	Inundación / Aluvión	Azuay.	108		
2022	Terremoto	Cotopaxi, Esmeraldas, Guayas, Imbabura, Los Ríos, Manabí, Pichincha, Santo Domingo de los Tsáchilas y Tungurahua.	7.804		
2022	Inundación / Aluvión	Balao, Quinsaloma, La Maná, Quilanga, Espíndola, Catamayo, Chila, Santa Elena, Camilo Enrique Ponce, Alfredo Baquerizo Moreno, Caluma y Zaruma.	26.749		

Fuente: Banco Mundial, EM-DAT.

Elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Finalmente, según el Índice de Seguridad Sanitaria Mundial (2019) que califica seis subcomponentes (prevención, detección y reporte, respuesta rápida, infraestructura de

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

salud, cumplimiento de normas internacionales y riesgo del entorno), el Ecuador tiene una alta vulnerabilidad epidemiológica y está clasificado en el puesto 45 de 195 países con un sistema adecuado de salud. Es común la formación de focos infecciosos debido a la ocurrencia de desastres, como en 1996 después del fenómeno de El Niño, donde se incrementó afectaciones por ectoparásitos (roedores) y afectaciones endémicas como cólera, dengue, chikunguña y zika, que han ocasionado brotes importantes en la población.

### 6.3. Instrumentos Financieros para la Gestión del Riesgo de Desastres

Los gobiernos, a través de sus ministerios de finanzas, como responsables de decidir y administrar instrumentos de protección financiera ante desastres deben considerar las características de los eventos probables, las pérdidas históricas, la frecuencia y severidad de ocurrencia y los recursos disponibles para atender las emergencias, entre otros aspectos. También deben evaluar las ventajas y desventajas de los instrumentos financieros, su costo y flexibilidad, a fin de estructurar una estrategia de gestión financiera de riesgo de desastres eficiente y efectiva. Adicional e igualmente importante, debe evaluarse las características de la economía, los entornos económicos y fiscales, las diferentes capacidades institucionales y subnacionales para la gestión de las finanzas públicas.

En caso de no adoptarse una estrategia de prevención ni instrumentos de protección y financiamiento, se deberá considerar financiamientos ex post mediante recortes de recursos, reasignaciones presupuestarias o endeudamiento, alternativas que suelen resultar más costosas económica y socialmente. *“La experiencia internacional muestra que la implementación de estrategias financieras de protección ex ante frente a desastres que combinan la aplicación de medidas de fortalecimiento técnico y de instrumentos financieros resultan ser menos onerosas para las finanzas públicas y permiten una respuesta más eficiente y eficaz a la población”.*

Para diseñar y estructurar una estrategia de gestión financiera de riesgos de desastres se debe considerar previamente algunos factores, entre los más importantes están:

- el marco legal y regulatorio,
- los diferentes niveles de pérdidas a cubrir,
- las necesidades por atender en las etapas post desastre,
- las fuentes de financiamiento,
- la combinación adecuada de instrumentos,
- la relación costo-beneficio de cada instrumento.

Para lograr el objetivo de construcción de la estrategia además de considerar el marco regulatorio, debe considerarse las experiencias y la participación de sus actores clave (públicos y privados) y las mejores prácticas de otros países, a fin de desarrollar un mecanismo de mitigación del impacto a las finanzas públicas derivado de la ocurrencia de pérdidas asociadas a fenómenos naturales, de manera de fortalecer la gestión de las obligaciones contingentes del Estado y la estabilidad macroeconómica y el equilibrio fiscal (Cuadro No. 6).

**CUADRO NO. 6**  
**IDENTIFICACIÓN DE ACTORES CLAVE PARA LA MITIGACIÓN DEL IMPACTO DE**  
**PÉRDIDAS ASOCIADAS A FENÓMENOS NATURALES EN LAS FINANZAS**  
**PÚBLICAS**

• Técnicos	• Estratégicos
– Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias.	– Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera.
– Ministerio de Inclusión Económica y Social.	– Banco Central del Ecuador.
– Ministerio de Educación.	– Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros.
– Ministerio de Salud Pública.	
– Ministerio de Transporte y Obras Públicas.	• Sector privado
– Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología	– Sector asegurador y reasegurador local e internacional
– Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional	– Mercados de capitales
– Secretaría Técnica Planifica Ecuador.	

Fuente y elaboración: Ministerio de Economía y Finanzas

Los principios básicos que guían la gestión financiera de riesgos de desastres son:

1. Información correcta para tomar decisiones financieras acertadas en función del riesgo fiscal (análisis cuantitativo, análisis de brecha financiera y de costo beneficio).
2. Disponibilidad de recursos en el tiempo y de manera oportuna en función de las fases que se requiera atender (emergencia, rehabilitación o reconstrucción, por ejemplo).
3. Estratificación del riesgo o portafolio de instrumentos financieros de retención y transferencia del riesgo.
4. El desembolso de fondos hacia los beneficiarios de manera transparente y oportuna.

En tanto los cinco pilares fundamentales de la gestión de riesgos de desastres son: 1) la identificación oportuna de los riesgos; 2) la reducción de los riesgos identificados; 3) la preparación para hacerles frente; 4) la protección financiera para atenderlos; y, 5) la recuperación resiliente, que a su vez se compone de tres elementos: resiliencia física (a través de la implementación de medidas físicas, inversiones en infraestructura resistente y de alta calidad), resiliencia financiera (basada en fondos previsibles para actividades posteriores a desastres a fin de proteger el equilibrio fiscal de gobiernos, hogares y empresas) y la resiliencia social (para apoyar a la sociedad a través de medidas como redes de seguridad).

En cuanto a la protección financiera, esta permite un adecuado manejo de las finanzas públicas y la atención apropiada a la población ante situaciones inesperadas. La protección financiera permitiría al Ministerio de Economía y Finanzas prever adecuadamente recursos para la atención de desastres y brindar certeza de apoyo a los afectados, evitando afectaciones a los programas de desarrollo social programados.

A partir del conocimiento de las amenazas que afectan al Ecuador y la evidencia e impacto histórico recopilado, el estudio del Banco Mundial presenta una estrategia basada en tres componentes:

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

1. Identificación de riesgos y pasivos contingentes, es decir la caracterización y reconocimiento de obligaciones por desastres y eventos inciertos (pasivos contingentes) que son reconocidos por el Estado e impactan las finanzas públicas, a través de una coordinación adecuada entre las instituciones del Estado, especialmente ministerios, instituciones científicas y de gestión de riesgos. La identificación de los riesgos debe integrarse a los procesos financieros del Estado y la gestión de la inversión pública y privada; y, al mismo tiempo, vincularse a una visión de prioridades, tolerancia al riesgo, existencia de límites fiscales y compromisos con la población.

Es importante también, diferenciar los pasivos contingentes explícitos e implícitos: definiendo a los pasivos contingentes explícitos, como los acuerdos de gastos compartidos con los GAD, la reconstrucción de bienes públicos afectados, las garantías gubernamentales para corporaciones públicas y alianzas público-privadas y los compromisos legales para compensación de pérdidas; mientras, los pasivos contingentes implícitos, se definen como la obligación moral de apoyo fiscal a entidades públicas, empresas privadas y ciudadanos después de ocurridos los desastres; incluyéndose la posible reducción de impuestos y el apoyo económico a pequeñas empresas.

La estrategia debe considerar los gastos de emergencia, los de recuperación y de reconstrucción. Para lo cual se contempla la combinación de instrumentos financieros de apoyo post desastre, desde aquellos para atender la emergencia hasta los de reconstrucción.

2. Administración y manejo de riesgos a través de instrumentos financieros que aseguren recursos para atender los costos de emergencia y reconstrucción por desastres, como fondos de reserva, líneas de crédito contingente o post desastre, reasignaciones presupuestarias, impuestos especiales, administración de seguros y coberturas.

La gestión financiera de riesgo de desastres al disponer de instrumentos financieros facilita la disponibilidad de recursos para proveer beneficios de protección social ante la ocurrencia de un evento, permitiendo al Estado responder adecuada y progresivamente con recursos para protección social como ayuda humanitaria inmediata; apoyo rápido a los grupos vulnerables a través de transferencias monetarias, utilizando el sistema financiero y la red de corresponsales no bancarios; entrega de donativos en especie, e iniciativas de pago por trabajo.

El responsable de analizar e implementar los instrumentos de financiamiento de retención y transferencia de riesgos en Ecuador sería el Ministerio de Economía y Finanzas- MEF y quien establecería las partidas presupuestarias para el pago de los instrumentos y sus primas.

A su vez, la gestión financiera por riesgos de desastres implica determinar capas de transferencia y retención de riesgos en función con el perfil del riesgo y la capacidad económica del Estado, estableciendo los recursos disponibles, su origen, el tiempo requerido para su acceso y su capacidad de liquidez cuando provengan de instrumentos financieros de transferencia de riesgos; así como, la incorporación de acciones específicas para gestionar los riesgos como parte de los programas sociales para reducir las afectaciones a personas en situación de pobreza y vulnerabilidad; lo cual a su vez implica la generación de mecanismos inmediatos de apoyo a través de transferencias monetarias, compensaciones, acciones de socorro, redes de apoyo, entre otros.

Se destacan dos instrumentos relevantes para la gestión financiera de riesgos por desastres:

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



- El financiamiento de la retención del riesgo,
- La transferencia del riesgo

La estrategia también puede considerar el manejo financiero a otros niveles de gobierno, que permita gestionar el riesgo de forma individual o crear un mecanismo que transfiera el riesgo catastrófico de entidades subnacionales de manera conjunta.

## 7. Conclusiones

La programación fiscal establecida para el período comprendido entre 2023 y 2026 se centrará en escenarios macroeconómicos que apuntan a la reactivación económica, apuntalando la protección de los grupos más vulnerables. Pese a ello, los riesgos estarán presentes en torno a la capacidad de implementación de políticas, posibles rebrotes de contagios y, el comportamiento del mercado del petróleo.

Los supuestos macroeconómicos relevantes para la construcción del Presupuesto General del Estado, siempre se encuentran expuestos a choques, lo cual puede generar desviaciones de los mismos respecto de los valores observados. En lo que respecta al crecimiento económico, se estima en 2023 un crecimiento de 3,1%, que es superior al promedio de la distribución (2,58%), en aproximadamente 1,37 veces la desviación típica.

También se observa, que 3 de los 6 pronósticos se concentran en valores ubicados entre 2,5% y 3,0%. Al construir un intervalo de confianza al 90% se halla que el valor esperado de crecimiento económico, para el año 2023, se ubicaría en un rango comprendido entre 2,10% y 3,07%.

Por el lado, del WTI, se aprecia que en el 95% de ocasiones o escenarios el valor más probable de pronóstico del precio del crudo se ubicaría por encima de USD 85,52 p/b. Cabe señalar que, al efectuar el cálculo de la probabilidad asociada a la materialización en el año 2023 de un valor de precio del crudo WTI, menor o igual a USD 72,84p/b, se obtiene una probabilidad del 5,01% aproximadamente.

De igual manera, la probabilidad asociada a la materialización de una inflación superior a 2,76 en el año 2023, es del 7,32% aproximadamente, y el valor observado se ubicará entre 2,22% y 2,73%, en un intervalo de confianza del 90%. Además, se aprecia que en el 95% de ocasiones o escenarios el valor más probable de pronóstico de la inflación estaría por encima de 2,38%.

En relación con los supuestos analizados para las variables macrofiscuales, la recaudación tributaria varía en función del PIB nominal con una elasticidad de 1,28 y, con respecto a la inflación tiene una relación inelástica, de 0,0026. Por otro lado, ante un aumento de un 1% en el precio promedio del barril de petróleo WTI, los ingresos petroleros incrementarían en un 1,49%.

Bajo estos resultados, se observa que las proyecciones macroeconómicas relacionadas al crecimiento del PIB presentan un riesgo alto con un impacto alto, mientras que la inflación muestra un riesgo bajo, con vulnerabilidad baja, a su vez, el WTI presenta un riesgo bajo, pese a ello la vulnerabilidad es alta, dada la elasticidad. Todo esto, se encuentra condicionado a las magnitudes del desvío (respecto del escenario central).

En el marco de los riesgos fiscales ambientales, conforme al estudio del Banco Mundial, se encontró que en los últimos 50 años los sismos representaron USD 8.467 millones de

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

pérdidas, la pandemia COVID-19 hasta mayo de 2020 generó pérdidas por USD 6.421 millones y decrecimiento en la economía de 11%, mientras los efectos climáticos derivados de los fenómenos de El Niño y La Niña, alcanzaron pérdidas por USD 4.373 millones y el terremoto de 2016 demandó un costo de reconstrucción de USD 3.344 millones (67,4% financiado por el sector público).

El Ecuador es el país más expuesto de la región en función del porcentaje de su stock de capital afectado, pudiendo alcanzar pérdidas de USD 30.582 millones equivalente al 13,5% del stock de capital del país (superado solo por la estimación realizada para Chile de USD 38.936 millones, aunque con pérdidas por acervo de capital del 6,2%).

## **8. Plan de Prevención, Mitigación y Gestión de Riesgos Fiscales**

Las reformas al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas implementadas a través de la Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas y las reformas al Reglamento General del COPLAFIP adoptadas mediante Decreto Ejecutivo No. 1203, del 4 de diciembre de 2020, establecen factores clave para la estrategia de mitigación y gestión de riesgos fiscales. Entre los cuales se puede destacar la creación de una reserva de contingencia de hasta el 3% del Presupuesto General del Estado destinado exclusivamente a cubrir los gastos que se puedan generar por la materialización de los riesgos fiscales. Se establece también la necesidad de mantener los consensos en la relación entre la programación macroeconómica (financiera) y la programación fiscal, con ello, se pueden generar las respectivas alertas tempranas relacionadas a posibles desviaciones respecto a los valores proyectados.

Otro aspecto importante para la mitigación de los riesgos fiscales corresponde a la aplicación de la Estrategia de mediano plazo para la gestión de la Deuda Pública 2023- 2026, así como la emisión de lineamientos para la gestión de riesgos fiscales a las entidades del SPNF, dentro de los marcos normativos vigentes y pertinentes, para la gestión financiera de las unidades.

Bajo una perspectiva de tensión fiscal y de crisis, la materialización de los riesgos fiscales tiende a ser una realidad, afectando a las finanzas públicas y generando nuevas obligaciones que no estaban previstas dentro de la planificación presupuestaria y que se tornan necesarias a fin de sobrellevar los riesgos y poder dar una respuesta oportuna a fin de contrarrestar efectos colaterales que pueden ser peores para la economía de un país.

De esta manera, la identificación, prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales hace mucho sentido dentro de un contexto de planificación presupuestaria y de política económica a fin de contar con lineamientos claros que permitan actuar de manera eficiente en épocas de crisis.

Es por esta razón que se requiere hacer una evaluación exhaustiva de los pasivos contingentes y de otro tipo de transacciones que no están identificadas en el Presupuesto General del Estado con la finalidad de determinar si estos rubros pueden ser afrontados por el país una vez que los riesgos se materialicen.

Para el caso de la identificación de riesgos y pasivos contingentes se requiere el establecimiento de procesos claros y continuos con la finalidad de tomar decisiones informadas sobre la política fiscal que se deberá seguir para administrar el riesgo. Por lo tanto, la unidad a cargo de los riesgos fiscales deberá definir acciones de coordinación

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



interinstitucional para la identificación continua de los riesgos y sus potenciales impactos (Banco Mundial, 2020).

Posteriormente, el manejo de riesgos mediante instrumentos financieros permite gestionar recursos propios o externos, como por ejemplo el establecimiento de un fondo que se active cuando el riesgo se haya materializado. Este fondo debería constituirse tanto con capital propio del Presupuesto General del Estado como por recursos de la comunidad internacional mediante créditos contingentes, donaciones, entre otros (Banco Mundial, 2020).

En cuanto a la mitigación de riesgos, es imperante que se fije un límite a la magnitud de exposición por parte del gobierno para ciertos tipos de intervenciones, otorgar garantías parciales e incluir normativa que permita la recuperación de activos o el pago en la materialización de riesgos. La decisión del gobierno para limitar, mitigar o asumir los riesgos directamente debe estar anclado a una evaluación de costos y beneficios probables desde un punto de vista de sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica.

En lo que se refiere a la gestión de riesgos es importante contar con mecanismos que permitan controlar y estar atentos a la exposición de los riesgos que puedan materializarse, por lo que se requiere establecer un proceso detallado de rendición de cuentas que permita supervisar, gestionar y reportar la información relacionada con los pasivos contingentes, materialización de posibles riesgos y un análisis de si las medidas de mitigación existentes son adecuadas o requieren algún tipo de modificación.

Por ende, el ente rector de las finanzas públicas emitirá de manera oficial los lineamientos generales para la gestión de los riesgos fiscales fundamentado en las fases del ciclo de gestión de riesgos fiscales.

Es importante que se generen instrumentos para hacer frente a la materialización de riesgos fiscales tales como: controles directos, análisis de transferencias del riesgo, líneas de crédito de contingencias y, el uso de los recursos de fondos de estabilización.

En este sentido, con el propósito de dar cumplimiento a las disposiciones del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y fundamentalmente con el objetivo de minimizar los efectos por la ocurrencia de riesgos fiscales en los proyectos a ejecutarse bajo la modalidad de gestión delegada (asociación pública privada, concesión y cualquier otra modalidad contractual de delegación al sector privado), el MEF emitió el Acuerdo Ministerial No. 0018 de 4 de abril de 2022, mediante el cual se expiden las guías que se exponen a continuación:

## **1. Guía para la Elaboración del Expediente de Riesgos y Sostenibilidad**

Este documento pretende facilitar la gestión de la entidad delegante a través de una administración técnica de los riesgos con un acompañamiento del Ministerio de Economía y Finanzas. Debido a la complejidad de los proyectos de gestión delegada, la evaluación de los riesgos del proyecto debe ser realizada por la Entidad Delegante de una manera integral y holística asegurando que el proyecto sea viable desde una perspectiva económica, legal, técnica, social y ambiental y al mismo tiempo que el proyecto proporcione servicios de calidad y valor por dinero durante su ciclo de vida.

El Expediente de Riesgos y Sostenibilidad pretende ser un documento que ayude la Entidad Delegante en el desarrollo de su proyecto y, al mismo tiempo, la estructura y contenido del

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

documento brinde al MEF la información necesaria para permitir un proceso eficiente de evaluación de riesgos y sostenibilidad financiera.

Es importante notar que el Expediente de Riesgos y Sostenibilidad es un documento que evoluciona durante las fases de Planificación y Selección; y, Estructuración; éste se vuelve más detallado conforme se desarrollan nuevos estudios y análisis. Para la revisión del MEF, existen dos versiones del Expediente de Riesgo y Sostenibilidad que deben ser presentadas en las distintas etapas del ciclo del proyecto:

- Expediente de Riesgo y Sostenibilidad Inicial: Es la versión preliminar, presentada para el primer análisis de sostenibilidad y riesgos fiscales, previo a la fase de Estructuración. Dicho documento es un requisito para la solicitud del informe preliminar de sostenibilidad y riesgos fiscales del MEF.
- Expediente de Riesgo y Sostenibilidad Final: Es la versión actualizada del Expediente de Riesgos y Sostenibilidad Inicial, cuyo contenido posee mayor profundidad y detalle en el análisis de sostenibilidad y riesgos fiscales, gracias a la disponibilidad de estudios técnicos, legales, y económicos adicionales que se desarrollen durante la fase de Estructuración. Este documento es un requisito para la solicitud del informe final de sostenibilidad y riesgos fiscales del MEF (y dictamen en caso de requerirlo) para poder proceder a la fase de concurso público, adjudicación y firma del contrato de gestión delegada.

## **2. Lineamientos para la Asignación de Riesgos en los Proyectos de Gestión Delegada al Sector Privado**

En este documento se establecen los lineamientos para la identificación, asignación y mitigación de los riesgos en proyectos de gestión delegada. Estos lineamientos constituyen un instrumento metodológico para que cada entidad delegante inicie el diseño y estructuración de sus proyectos con la finalidad de generar valor por dinero y asegurar la capacidad de cumplir con las obligaciones ciertas y contingentes asumidas por el Estado.

Los lineamientos servirán como base para que la entidad delegante desarrolle la matriz de asignación de riesgos del proyecto y por ende para el contrato de delegación. De la misma manera, servirán como criterios base para la realización de la evaluación de las obligaciones ciertas y contingentes asociadas a los proyectos, para el análisis de asequibilidad y la elaboración del modelo financiero sombra.

La matriz de asignación de riesgos debe ser elaborada desde la preparación del perfil del proyecto y actualizada en función de la disponibilidad de estudios más detallados. La matriz de asignación de riesgos debe establecer las responsabilidades entre el actor público y privado mismas que se incluirán y constarán en el contrato de gestión delegada.

## **3. Lineamientos para el Análisis y Estructuración Financiera**

El análisis y la estructuración financiera de proyectos de delegación implican la definición de la solución o estrategia de financiamiento de la inversión asociada con el proyecto, considerando, entre otros, los riesgos constructivos y operacionales de la infraestructura.

Se considera a la estructuración financiera como un proceso que empieza desde la fase de Planificación y selección, y continúa durante las fases de Estructuración y Concurso público.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



Durante este proceso, el análisis debe ser más profundo conforme los aspectos del proyecto (técnicos, comerciales, etc.) están mejor definidos.

Los lineamientos para el análisis financiero de proyectos de delegación que se presentan en este documento tienen por objetivo:

1. Definir y estandarizar el proceso de análisis y estructuración financiera durante las fases de Planificación y selección, Estructuración y Concurso público.
2. Incorporar mejores prácticas, así como procedimientos y metodologías generalmente aceptadas en los mercados internacionales, de conformidad con el marco jurídico ecuatoriano.
3. Identificar con anticipación los elementos clave del proyecto que afectan a la bancabilidad y las condiciones precedentes que deben ser satisfechas a cabalidad para cumplir con los lineamientos sobre el riesgo.
4. Definir los parámetros y requisitos para elaborar las herramientas de análisis cuantitativo en las distintas fases del proceso de la delegación a un privado:
  - a. El modelo financiero preliminar en la fase de Planificación y selección, que incluye un análisis de brecha de recursos.
  - b. El modelo financiero sombra del proyecto APP en la fase de Estructuración.

Por otra parte, el Acuerdo Ministerial No. 0019 de 4 de abril de 2022 dispone la Constitución y Funcionamiento del Comité de Riesgos Fiscales.

El Comité de Riesgos Fiscales es el responsable de atender las obligaciones que el COPLAFIP establece para el ente rector de las finanzas públicas, en materia de prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales con cobertura del Sector Público no Financiero.

Finalmente, como parte de una recomendación en el corto y mediano plazo será importante que se incluyan diversos componentes como estrategia de gestión financiera ante algún tipo de riesgo, con la identificación del riesgo y los pasivos contingentes, el manejo de riesgos a través de instrumentos financieros y, el fortalecimiento de las capacidades técnicas, incluyendo a los niveles subnacional y sectorial, así como el impulso a la implementación de la Estrategia, con el objeto de generar mayor previsibilidad del ingreso-financiamiento de erogaciones económicas y sociales esenciales.

El documento presentado es un esfuerzo hacia la identificación de riesgos fiscales en el Ecuador, al ser un tema nuevo, recientemente publicado en la normativa legal del país, a través de las Reformas al COPLAFIP y su respectivo Reglamento, es necesario, que se lleve a cabo un proceso de aprendizaje gradual y permanente, no sólo para el ente rector de las finanzas públicas, quien debe liderar el proceso, sino para todas las entidades del Sector Público No Financiero y de la Seguridad Social. Por ello, la política debe enmarcarse (desde una perspectiva operacional, inicial en la que se encuentra el país actualmente) en la capacitación de los funcionarios que se encargarán del análisis de los riesgos fiscales y el fortalecimiento de la institucionalidad concretando la creación del área a cargo de esta temática en el Ministerio de Economía y Finanzas.

Desde la concepción técnica, para el caso ecuatoriano existe una falta de pronósticos macroeconómicos de largo plazo, debido a los desafíos técnicos para el desarrollo de estos. Este aspecto, es clave no solo desde la perspectiva de la modelización y consistencia, sino también para la reducción gradual de los errores de pronóstico y la mitigación de los riesgos.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

## 9. Referencias Bibliográficas:

- Banco Mundial (2020). Estrategia de gestión financiera ante el riesgo de desastres para el Ecuador.
- Brixi, H. P., & Schick, A. (Eds.). (2002). Government at risk: contingent liabilities and fiscal risk. World Bank Publications.
- Código Orgánico de Planificación de las Finanzas Públicas (COPLAFIP). Boletín Oficial del Estado (2020) <https://www.gob.ec/regulaciones/codigo-organico-planificacion-finanzas-publicas>
- Da Costa, M., & Juan-Ramón, V. H. (2011). *Programación financiera: Fundamentos teóricos y aplicación práctica al caso de Costa Rica*. Inter-American Development Bank.
- Ganiko, G., & Rojas, C. (2019). Riesgos fiscales: análisis de las proyecciones macrofiscales del Marco Macroeconómico Multianual. Nota de discusión del Consejo Fiscal, 1.
- Karlik, J., Bell, M., & Adair, C. (1996). Financial Programming and Policy The Case of Sri Lanka. Washington: IMF.
- Kopits, G. (2014). Coping with fiscal risk: Analysis and practice. OECD Journal on Budgeting, 14(1), 47-71.
- Pérez, W., & Samaniego, P. (SF). Modelo de Consistencia Macroeconómica para el Ecuador. *Notas Técnicas BCE*, 1-45.
- Prieto, F. M., Graupera, E. F., & Herrera, C. L. (2015). Reflexiones sobre el concepto de Elasticidad y su interpretación Matemática y Económica. *Revista UNIANDÉS Episteme*, 2(2), 105-115.
- Wooldridge, J. M. (2006). Introducción a la econometría. Un enfoque moderno: un enfoque moderno. Editorial Paraninfo.

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 8**

## **Notas del Tesoro**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# INFORME DE GESTIÓN DE NOTAS DEL TESORO 2023

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

## 1. BASE LEGAL

El artículo 289 de la Constitución de la República establece que: *"La contratación de deuda pública en todos los niveles del Estado se regirá por las directrices de la respectiva planificación y presupuesto, y será autorizada por un comité de deuda y financiamiento de acuerdo con la ley, que definirá su conformación y funcionamiento. El Estado promoverá las instancias para que el poder ciudadano vigile y audite el endeudamiento público"*.

El numeral 3 del artículo 290 de la Constitución de la República indica que: *"Con endeudamiento público se financiarán exclusivamente programas y proyectos de inversión para infraestructura, o que tengan capacidad financiera de pago. Sólo se podrá refinanciar deuda pública externa, siempre que las nuevas condiciones sean más beneficiosas para el Ecuador"*.

El artículo 425 de la Constitución de la República establece que:

*"El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos."*

*En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior."*

*La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados"*.

En el Registro Oficial No. 253 de 24 de julio de 2020, se publicó la Ley Orgánica de Ordenamiento de las Finanzas Públicas.

El artículo 30 de la Sección Primera, correspondiente a las Reformas al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), realiza las siguientes reformas del artículo 123 del COPLAFIP:

*Sustitúyase el inciso segundo por el siguiente:*

*"El endeudamiento público constituye el conjunto de obligaciones adquiridas por las entidades del sector público, en virtud de las cuales la entidad deudora obtiene para su uso recursos financieros con el cargo de restituir al acreedor el capital y/o intereses en una fecha o fechas futuras. El endeudamiento público puede provenir de contratos de mutuo; colocaciones de bonos y otros valores que apruebe el comité de deuda, incluidos las titularizaciones y las cuotas de participación; convenios de novación y/o consolidación de obligaciones; y, aquellas obligaciones en donde existan sustitución de deudor establecidas por Ley."*

*Sustitúyase el tercer inciso por el siguiente:*

*"Además constituyen endeudamiento público, las obligaciones no pagadas y registradas de los presupuestos clausurados, así como las deudas contraídas con las entidades de la Seguridad Social ecuatorianas (IESS, ISSFA, ISSPOL). Bajo ningún mecanismo se podrá desconocer la deuda de ejercicios clausurados con estas instituciones."*

*A continuación del tercer inciso, agréguese el siguiente:*

*"Se excluye del endeudamiento público las siguientes transacciones o instrumentos:*

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

*(...) Cualquier título valor o nota del tesoro con un plazo de menos de trescientos sesenta (360) días; superado ese plazo, todo título valor constituye parte del endeudamiento público (...).*"

*Elimínese el inciso quinto.*

*Antes del sexto inciso agréguese el siguiente texto:*

*"Con base en la programación presupuestaria cuatrianual, el ente rector de las finanzas públicas podrá suscribir operaciones de endeudamiento previo al comienzo de los siguientes ejercicios fiscales. (...)"*

*El artículo 38, sustituye el artículo 171 del COPLAFIP por el siguiente:*

*"Art. 171.- Notas del Tesoro. - El ente rector de las finanzas públicas, podrá emitir y colocar Notas del Tesoro solamente para administrar deficiencias temporales de caja, hasta el monto que este fije anualmente, que no podrá superar al 8% de los gastos totales del Presupuesto General del Estado. En ningún caso, el plazo para la redención de las Notas del Tesoro será igual o mayor a los trescientos sesenta (360) días. Su reporte estadístico, conforme a los estándares internacionales, se definirá en la normativa que el ente rector de las finanzas públicas emita para el efecto.*

*Las Notas del Tesoro, por ser relativas solo a manejo de flujos financieros, aun cuando son obligaciones de pago, no constituyen endeudamiento público y por tanto, no estarán sujetas a los requisitos previstos para las operaciones de endeudamiento público para su emisión y uso. La escritura pública será un requisito para la emisión, cuyo contenido deberá ser establecido en las normas técnicas correspondientes. El ente rector de las finanzas públicas elaborará anualmente el informe de gestión de Notas del Tesoro, el que deberá constar como anexo en la presentación de la proforma presupuestaria.*

*El ente rector de las finanzas públicas, en cumplimiento de su deber de optimizar la gestión financiera del Estado, podrá realizar la novación o canje de Notas del Tesoro, por acuerdo de las partes. Para aplicación del límite temporal de las Notas del Tesoro cuando se ejecuten canjes y novaciones se considera las fechas de la colocación inicial y la fecha de vencimiento del último canje o novación.*

*El Banco Central no podrá invertir en Notas del Tesoro o en cualquier título valor emitido por el Estado o por las instituciones que lo componen, incluyendo en esa definición a instrumentos de administración de liquidez.*

*Toda emisión de Notas del Tesoro, en moneda de curso legal o extranjera, se negociará en forma universal, a través de las bolsas de valores y/o plataformas de negociación, Se exceptúan de la negociación en forma universal a las transacciones que se realicen en forma directa entre entidades y organismos del sector público. La entidad emisora deberá enviar de manera inmediata y gratuita la información de las condiciones financieras por cada operación a las bolsas de valores para el registro correspondiente."*

*El artículo 45 del Capítulo III denominado Del Incumplimiento de las Reglas Fiscales, agrega la siguientes Disposiciones Transitorias:*

*(...) VIGÉSIMA SEGUNDA.- El ente rector de las finanzas públicas, dentro de los primeros noventa (90) días del ejercicio fiscal 2021, deberá presentar una estrategia para reducir anualmente y de forma progresiva hasta su completa eliminación, los saldos de CETES que estén colocados al 31 de diciembre de 2020, la cual deberá ser aprobada por el ente rector de finanzas públicas.*

*Las escrituras de CETES que estén vigentes al momento de la expedición de esta ley deberán ser ajustadas en su monto al saldo inicial con el que inicie la estrategia de reducción.*

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

**Dirección:** Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
**Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera.** Pisos 10 y 11.

**Código postal:** 170507 / Quito-Ecuador

**Teléfono:** +(593 2) 3998300 / 400 / 500



**República**  
del Ecuador

*Dicha estrategia podrá ser actualizada anualmente y tendrá un plazo máximo de diez (10) años. Durante la implementación en ningún caso podrá incrementar el saldo de CETES al final de cada ejercicio fiscal en relación con el saldo registrado al final del ejercicio inmediato anterior. En los treinta (30) días posteriores a la finalización cada ejercicio fiscal el ente rector de las finanzas públicas deberá publicar un informe de cumplimiento.*

*Durante el periodo de reducción se deberá continuar reportando, de acuerdo a estándares internacionales, las estadísticas de desembolsos, amortización, rendimiento y saldos de los CETES.*

*La reducción anual del saldo deberá considerarse en el Presupuesto General del Estado y tener coherencia con la Programación Presupuestaria Cuatrianual vigente, para lo cual deberán incorporarse fuentes de financiamiento ciertas y efectivas para su cumplimiento. El espacio presupuestario para las amortizaciones de los CETES, en función de la estrategia de reducción progresiva del saldo, deberán ser previsto de forma obligatoria en el Presupuesto General del Estado y mantenerse disponible para su registro hasta el último día de cada ejercicio fiscal.*

*La estrategia deberá ser estructurada considerando las condiciones específicas y particularidades de cada grupo de tenedores ya sea público o privado. Durante el periodo de vigencia y ejecución de esta estrategia) los CETES no constituirán endeudamiento público y se aplicará toda la normativa vigente al momento de la emisión de los CETES. Una vez que se haya eliminado el saldo total de CETES, la normativa aplicable se considerará derogada y dejará de surtir efectos jurídicos.*

*VIGÉSIMA TERCERA. - La reforma al artículo 171 de este Código, dispuesta por la Ley Orgánica de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, entrará en vigencia desde el 1 de enero de 2021. Una vez que entren en vigencia las Notas del Tesoro, para los siguientes veinte y cuatro (24) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, se podrán colocar Notas del Tesoro hasta por el mismo monto en el que se desinvierten los Certificados de Tesorería. Transcurrido este plazo, el saldo combinado de ambos no podrá superar lo dispuesto en el artículo 171 de este Código. (...)*

*El artículo 63 del Decreto Ejecutivo No. 1203 de 04 de diciembre de 202, reemplaza el artículo 180 del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por lo siguiente:*

**"Artículo 180.- Notas del tesoro.** - Constituyen una herramienta financiera del Ministerio Economía y Finanzas, cuya utilización oportuna le permite obtener recursos que contribuyan a financiar deficiencias temporales de caja. El Ministerio de Economía y Finanzas determinará las necesidades de colocaciones a corto plazo, para financiar deficiencias temporales de ingresos a la caja.

*En función de que las Notas del Tesoro no constituyen endeudamiento público, el registro de los acervos de este instrumento será contable, y la variación de saldos al 31 de diciembre de cada año respecto a la misma fecha del año anterior, así como los costos financieros producto de su negociación tendrán cobertura y afectación presupuestaria. Los acervos contables serán incluidos en la liquidación presupuestaria de cada ejercicio fiscal en el formato Ahorro Inversión Financiamiento y en el Informe de Ejecución Presupuestaria correspondiente al segundo semestre que establece el artículo 119 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.*

*La emisión de Notas del Tesoro se implementará a través de escritura pública, su plazo máximo será de hasta 359 días y de conformidad a lo dispuesto en el artículo 123 del Código de Planificación y Finanzas Públicas el proceso de emisión no se sujetará al requerido para títulos valores representativos de deuda pública. Para la operatividad de la emisión, modificación, negociación, colocación, uso, registro y pago de las Notas del Tesoro el ente rector de las finanzas públicas emitirá la norma técnica correspondiente.*

*En conformidad con el artículo 171 de Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas las Notas del Tesoro serán reportadas estadísticamente conforme a estándares internacionales".*

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

En el mismo cuerpo normativo, el artículo 64, añade los siguientes artículos innumerados a continuación del artículo 180 del Reglamento del COPLAFIP:

*Art. (...).- Límite para el saldo de las Notas del Tesoro.- El ente rector de las Finanzas Públicas determinará el saldo máximo de Notas del Tesoro que permita administrar las deficiencias temporales de caja que se encuentren programadas en el Plan Financiero del Tesoro Nacional. Este saldo no podrá superar el valor equivalente al 8% de los gastos del Presupuesto General del Estado.*

*El ente rector de las finanzas públicas deberá revisar y actualizar anualmente el límite que aplica, en función de lo establecido en el presupuesto inicial o prorrogado de cada año, según corresponda.*

*Cuando dicho límite sea superior al monto máximo considerado en la o las escrituras de emisión de las Notas del Tesoro, no será necesario realizar ajustes a las mismas; mientras que cuando ese monto sea superior a dicho límite, será necesario realizar la o las modificaciones que sean requeridas para garantizar el cumplimiento del límite.*

*En caso de que, al inicio de un nuevo período fiscal el saldo inicial de las Notas del Tesoro se ubique por encima del valor permitido por el límite establecido para dicho período, el ajuste previsto deberá ser incluido en el Plan Financiero del Tesoro Nacional y deberá efectuarse durante los primeros tres meses del período fiscal, pudiendo realizarse una extensión del período de ajuste con los sustentos necesarios, pero que en ningún caso excederá el fin de dicho período fiscal.*

*Art. (...). - Informe anual de gestión de Notas del Tesoro. - El ente rector de las finanzas públicas elaborará y presentará como anexo a la Proforma del Presupuesto General del Estado el informe anual de gestión de las Notas del Tesoro con información del ejercicio fiscal precedente y la ejecución hasta el mes inmediato anterior a la presentación de la proforma. El informe al menos presentará datos correspondientes a: tipo de tenedor, colocaciones, rendimientos, perfil de vencimientos y justificación de la emisión.*

## 2. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Mediante Resolución No. 0020 de 31 de marzo de 2021, el Ministerio de Economía y Finanzas expidió la Estrategia de Reducción de Certificados de Tesorería, la cual en el art. 1 prevé aprobar la estrategia de acuerdo al siguiente cronograma:

AÑO	MONTO REDUCCIÓN (millones USD)	PORCENTAJE DE REDUCCIÓN
2021	50,00	1,65%
2022	213,00	7,05%
2023	355,00	11,75%
2024	512,00	16,95%
2025	512,00	16,95%
2026	512,00	16,95%
2027	361,00	11,95%
2028	270,00	8,94%
2029	169,00	5,59%
2030	67,48	2,23%
<b>TOTAL</b>	<b>3.021,48</b>	<b>100%</b>

Fuente: Resolución No. 0020

El stock de CETES al 31 de diciembre de 2020, con el que se planteó la Estrategia de Reducción de Certificados de Tesorería se ubicó en USD 3.021,48 millones. El monto anual que se propuso reducir para el 2021 era de USD 50 millones, es decir el stock de CETES al 31 de diciembre de 2021 debía ubicarse en USD 2.971,48 millones. Ante una falta de liquidez en el mercado se redujo el stock más de lo previsto, de tal forma que al 31 de diciembre de 2021 el stock de CETES fue de USD 2.821,40 millones.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

Para el año 2022 se inició el proceso de modificación de la Estrategia de Reducción de Certificados de Tesorería con el objetivo de acomodar la introducción de las Notas vía mecanismo de mercado. Vale mencionar que la estrategia es solo una guía y puede ser actualizada anualmente.

La actualización de la estrategia, se realiza considerando que, de acuerdo a lo estipulado en la ley, tanto los CETES como las Notas tienen características similares y su vencimiento puede pasar de un año al otro, no existiría afectación alguna para los inversionistas al pasar de un título valor a otro. Sin embargo, como parte de un plan ordenado de implementación de la estrategia de reducción, se propone que la sustitución de CETES por Notas se hará en la fecha de vencimiento de la inversión en CETES, con el objetivo de evitar que se realicen recompras en las que se tenga que ajustar el rendimiento inicial, procurando evitar un perjuicio al inversionista.

La Subsecretaría de Financiamiento Público ha venido trabajando en la elaboración de la Norma Técnica que permita la operatividad para la emisión, modificación, negociación, colocación, uso, registro y pago de Notas del Tesoro, tomando en consideración las disposiciones contenidas en el Código de Planificación y Finanzas Públicas, su Reglamento y demás normativa vigente. El borrador de la Norma Técnica se encuentra en revisión de las áreas técnicas correspondientes.

Al 31 de septiembre de 2022, el Ministerio de Economía y Finanzas, no ha emitido Notas del Tesoro.

El artículo 171 del COPLAFIP que prevé: *“El ente rector de las finanzas públicas, podrá emitir y colocar Notas del Tesoro solamente para administrar deficiencias temporales de caja, hasta el monto que este fije anualmente, que no podrá superar al 8% de los gastos totales del Presupuesto General del Estado. La Subsecretaría de Presupuesto mediante memorando Nro. MEF-SP-2022-0146 de 18 de febrero de 2022 indicó que: “ .. para el año 2022 asciende a USD33.899.734.759,85 y el 8% asciende a USD 2.711.978.780,79 “.*

Es decir, el saldo al 31 de diciembre de 2022 entre CETES/Notas del Tesoro será de hasta USD 2.711.978.780,79

Considerando que se está trabajando en la parte normativa para gestionar la emisión de las Notas del Tesoro, las deficiencias temporales de caja actualmente se administran utilizando Certificados de Tesorería. Al 31 de septiembre de 2022, el monto en circulación de CETES se ubicó en USD 2.201,12 millones.

El presente informe, presenta la información actual que corresponde a los Certificados de Tesorería, así como las proyecciones y estrategias de colocación de títulos valores de corto plazo para cubrir las necesidades de liquidez de la Caja Fiscal.

### 3. SITUACIÓN ACTUAL DE LOS CETES

#### 3.1. Generalidades

Los Certificados de Tesorería son títulos valores de corto plazo (menos de 360 días) emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas con el objetivo de cubrir las deficiencias temporales de liquidez de la Caja Fiscal.

Son títulos cero-cupón; es decir, que se negocian con descuento sobre su valor nominal, en función del rendimiento demandado por el inversionista.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Actualmente, las colocaciones con inversionistas privados se realizan por intermedio de Casas de Valores, a través de la plataforma transaccional de las Bolsas de Valores, el Sistema Electrónico Bursátil (SEB). Con los inversionistas públicos, de acuerdo a la normativa legal vigente, las colocaciones se realizan de manera directa, mediante oficio emitido al Banco Central del Ecuador.

Los CETES son títulos desmaterializados, que se compensan y liquidan a través del Depósito Centralizado de Valores del Banco Central del Ecuador.

### 3.2. Tipo de tenedor

A continuación, se presenta la evolución mensual del monto en circulación por tipo de tenedor desde el 31 de diciembre de 2021 al 30 de septiembre de 2022.

**Tabla 1: Stock de CETES por Sector**

<b>STOCK CETES POR SECTOR (USD Millones)</b>			
<b>PERIODO</b>	<b>PRIVADO</b>	<b>PÚBLICO</b>	<b>MONTO EN CIRCULACIÓN</b>
31-dic-21	1.339,42	1.481,97	2.821,40
31-ene-22	1.416,17	1.441,49	2.857,66
28-feb-22	1.363,76	1.375,08	2.738,84
31-mar-22	1.277,20	1.535,20	2.812,40
30-abr-22	1.203,22	1.534,33	2.737,54
31-may-22	1.148,29	1.446,54	2.594,83
30-jun-22	957,50	1.444,09	2.401,59
31-jul-22	933,82	1.445,83	2.379,64
31-ago-22	940,51	1.474,94	2.415,45
30-sep-22	917,24	1.283,88	2.201,12

Fuente: Subsecretaría de Financiamiento Público

### 3.3. Colocaciones

Al 30 de septiembre de 2022, el Ministerio de Economía y Finanzas, ha realizado colocaciones de Certificados de Tesorería, de acuerdo al siguiente detalle mensual:

**Tabla 2: Colocaciones por sector**

<b>Colocaciones por Sector (USD Millones)</b>			
<b>FECHA</b>	<b>PÚBLICO</b>	<b>PRIVADO</b>	<b>TOTAL</b>
31-ene-22	493,61	203,79	697,40
28-feb-22	355,31	273,84	629,15
31-mar-22	332,94	680,00	1.012,93
30-abr-22	75,26	178,77	254,03
31-may-22	285,59	578,08	863,67
30-jun-22	170,51	767,08	937,59
31-jul-22	95,71	100,42	196,14
31-ago-22	313,40	180,53	493,93
30-sep-22	206,33	394,85	601,19

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

<b>Total</b>	<b>2.328,66</b>	<b>3.357,35</b>	<b>5.686,01</b>
--------------	-----------------	-----------------	-----------------

Fuente: Subsecretaría de Financiamiento Público

Como se puede evidenciar en la Tabla 2, a lo largo del 2022 se han realizado la mayor parte de colocaciones de CETES con el sector privado. Durante este año, el 59% del total de colocaciones se han realizado con tenedores privados, pese a que el stock con este tipo de tenedores es menor que el de públicos, lo cual evidencia una mayor frecuencia de colocación.

La Tabla 3 muestra la evolución mensual de los vencimientos y colocación de CETES, así como la variación del stock mes a mes:

**Tabla 3: Stock CETES Movimientos**

<b>STOCK CETES MOVIMIENTOS 2021 (USD Millones)</b>				
<b>Fecha</b>	<b>Stock Inicial</b>	<b>Vencimientos</b>	<b>Colocaciones</b>	<b>Monto en Circulación</b>
31-dic-21	2.687,92	1.309,65	1.443,13	2.821,40
31-ene-22	2.821,40	661,14	697,40	2.857,66
28-feb-22	2.857,66	747,96	629,15	2.738,84
31-mar-22	2.738,84	939,38	1.012,93	2.812,40
30-abr-22	2.812,40	328,88	254,03	2.737,54
31-may-22	2.737,54	1.006,38	863,67	2.594,83
30-jun-22	2.594,83	1.130,83	937,59	2.401,59
31-jul-22	2.401,59	218,08	196,14	2.379,64
31-ago-22	2.379,64	458,11	493,93	2.415,45
30-sep-22	2.415,45	815,52	601,19	2.201,12

Fuente: Subsecretaría de Financiamiento Público

### 3.4. Plazos y Rendimientos

La tabla a continuación, muestra la concentración por plazos en las colocaciones que ha realizado el MEF durante el 2022. Los plazos más atractivos para el mercado se ubican entre los 90 y 180 días. Se ha procurado estandarizar los plazos de los vencimientos, de tal forma que en el futuro se pueda calendarizar la subasta de estos títulos.

**Tabla 4: Plazos promedios ponderados**

<b>Mes/Días</b>	<b>&lt;90</b>	<b>90-179</b>	<b>180-269</b>	<b>270-359</b>
Enero	74%	17%	2%	7%
Febrero	68%	28%	4%	0%
Marzo	33%	52%	9%	6%
Abril	43%	34%	23%	0%
Mayo	16%	34%	50%	0%
Junio	9%	66%	22%	4%
Julio	55%	32%	11%	2%
Agosto	47%	39%	0%	14%
Septiembre	23%	62%	9%	5%

Fuente: Subsecretaría de Financiamiento Público

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

La tabla a continuación, muestra los rendimientos promedios ponderados de las colocaciones que ha realizado el MEF durante el 2022.

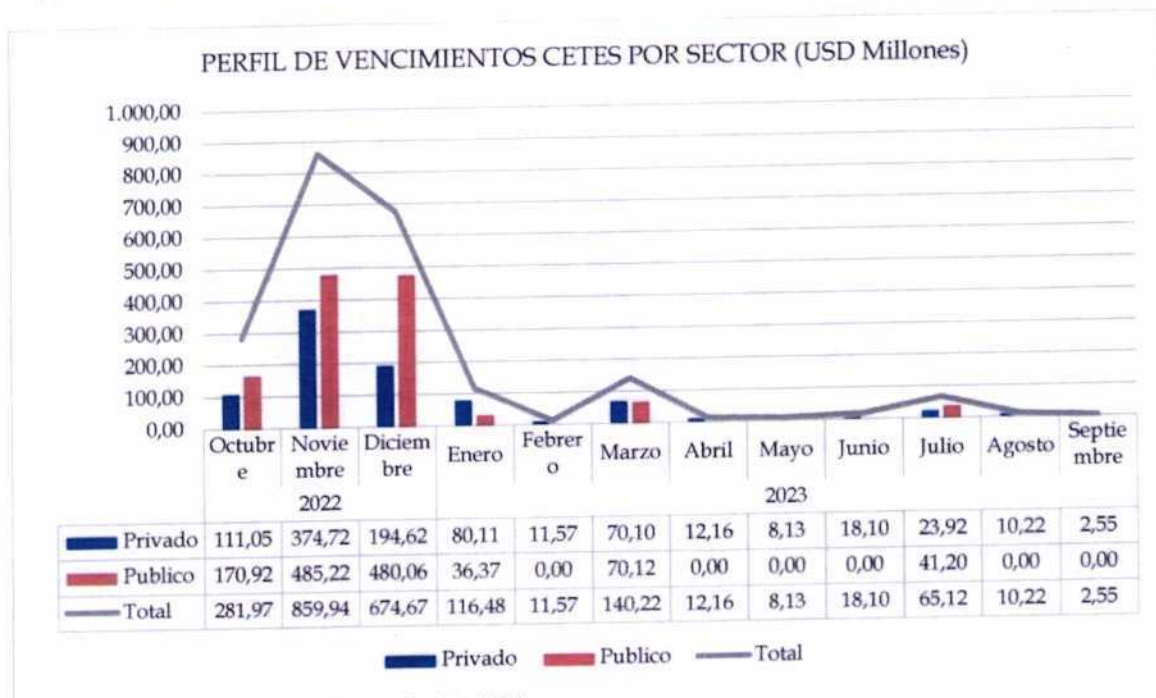
**Tabla 5: Rendimientos promedios ponderados**

Fecha	Rendimiento
Enero	1,84%
Febrero	1,95%
Marzo	2,04%
Abril	2,01%
Mayo	2,17%
Junio	2,11%
Julio	1,95%
Agosto	2,08%
Septiembre	2,10%

Fuente: Subsecretaría de  
Financiamiento Público

### 3.5. Perfil de Vencimientos

El perfil de vencimientos de CETES al 30 de septiembre de 2022, se muestra a continuación:



Fuente: Subsecretaría de Financiamiento Público

Como se puede observar, la mayor concentración del perfil de vencimientos actual se da en los meses de noviembre y diciembre, lo cual responde a la dinámica de las colocaciones de corto plazo que realizan los inversionistas, por lo que, en la práctica, el perfil de vencimiento se ajusta diariamente en función de los vencimientos, nuevas colocaciones y renovaciones que se realizan.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500



República  
del Ecuador

El 58 % del stock se concentra en el Sector Público, donde el mayor tenedor de CETES es el COSEDE con un stock de USD 663,86 millones al 30 de septiembre de 2022, es decir el 51,71% del total del sector público.

#### 4. PROYECCIÓN Y ESTRATEGIA DE COLOCACIÓN

##### 4.1. Estrategia

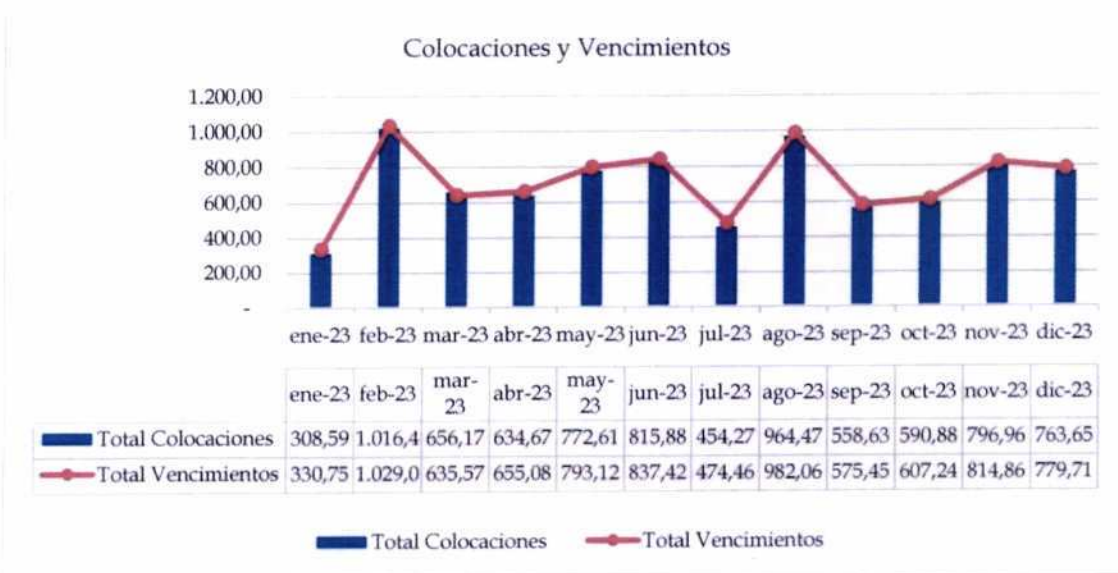
Una vez que se concluyan con los procesos normativos u operativos para la emisión de Notas del Tesoro, el saldo que se vaya desinvertiendo en CETES se irá colocando en los nuevos títulos valores, en función del comportamiento del mercado.

Las Notas se colocarán en el 2023, vía subasta pública realizada cada semana, principalmente al sector privado de preferencia en plazos de 90, 180 y 270 días. Los CETES se mantendrán como instrumento del sector público. En ese sentido ambos instrumentos coexistirán en el 2023.

Mediante Resolución No. CDF-RES-2022-008 de 13 de septiembre de 2022, el Comité de Deuda y Financiamiento resolvió expedir el Reglamento de la Negociación de Valores Internos del Estado Central mediante Plataformas de Negociación.

Una vez se establezcan los gastos totales del Presupuesto General del Estado, el saldo máximo combinado de CETES y Notas no podrá superar al 8% de los gastos totales del Presupuesto General del Estado.

A continuación, se presenta la proyección de colocaciones y vencimientos referenciales<sup>1</sup> de Notas del Tesoro.



<sup>1</sup> Montos referenciales que podrán variar de acuerdo al comportamiento del mercado.

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## 5. CONCLUSIÓN

No se han emitido Notas en el 2022, su colocación iniciará en el 2023. La estrategia de reducción de CETES se está adaptando a fin de permitir una transacción ordenada y guiada por el mercado de CETES a Notas. El saldo máximo de ambos no superará el 8% de los gastos totales del Presupuesto General del Estado conforme lo establece la normativa legal vigente.

Subsecretaría de Financiamiento Público



Econ. José Mantilla Morán

**SUBSECRETARIO DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO (E)**

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 9**

### **Plan Financiero**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador



# PLAN FINANCIERO

## 2023

PROFORMA PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO 2023  
OCTUBRE 2022

Subsecretaría del Tesoro Nacional  
**Ministerio de Economía y Finanzas**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## Contenido

1. INTRODUCCIÓN .....	3
2. BASE NORMATIVA Y LEGAL .....	3
3. CONSIDERACIONES .....	7
4. PLAN FINANCIERO .....	7
4.1. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO .....	7
4.2. ANÁLISIS SOBRE LA LÍNEA .....	9
4.2.1. Ingresos .....	9
4.2.2. Gastos .....	9
4.2.3. Resultado Global .....	10
4.3. ANÁLISIS BAJO LA LÍNEA .....	10
4.3.1. Amortización de Deuda y Otras Obligaciones .....	10
4.3.2. Financiamiento .....	11
4.4. FUENTES Y USOS .....	11
5. ANÁLISIS DE TÍTULOS VALORES INTERNOS .....	13
6. ANÁLISIS DE SENSIBILIDAD .....	13
7. OTROS SALDOS .....	14
7.1. SALDOS DE CUENTAS POR PAGAR Y ATRASOS .....	14
7.2. SALDOS DE INVERSIONES Y ACTIVOS FINANCIEROS .....	16
7.3. SALDOS DE MANEJO DE LIQUIDEZ .....	17
8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	19

## 1. INTRODUCCIÓN

El presente documento tiene como objetivo pronosticar el flujo de caja del conjunto de transacciones administradas por el Ministerio de Economía y Finanzas durante el ejercicio fiscal 2023 (considerando lo contenido en la Proforma Presupuestaria del Presupuesto General del Estado 2023), para lo cual, se ha realizado una proyección de los ingresos, gastos, amortización y desembolsos del endeudamiento público, manejo de liquidez y otras fuentes y mecanismos de financiamiento temporal y de largo plazo, categorizado bajo un esquema de fuentes y usos.

El Plan Financiero es un instrumento de administración financiera del Presupuesto General del Estado y una herramienta que sirve para establecer una efectiva gestión de la liquidez, una programación adecuada de pagos y un mecanismo que alerte respecto a los riesgos que puedan afectar la posición de la Caja Fiscal durante el ejercicio fiscal analizado.

La elaboración del Plan Financiero parte de la información contenida en: i) los ingresos y gastos previstos en el Presupuesto General del Estado, ii) la Programación Fiscal, principalmente en lo relacionado a los ingresos tributarios, petroleros y otros no tributarios, iii) la información de la Subsecretaría de Financiamiento Público referente a la programación de pago del servicio de la deuda pública, nuevos desembolsos de deuda, vencimientos y colocaciones de Certificados de Tesorería y otros instrumentos de manejo temporal de la liquidez de la Caja Fiscal, así como la gestión que se prevé realizar para dichos vencimientos, y, iv) la estimación de pagos de obligaciones de años anteriores, anticipos, y otros gastos no presupuestarios que afectan la liquidez de la caja, proporcionados por la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental, junto con los mecanismos de manejo de liquidez y gestión de atrasos que prevé realizar la Tesorería para cubrir de manera temporal las deficiencias de la caja.

El Plan Financiero, al ser una herramienta para la identificación de posibles riesgos de incumplimiento de los flujos, es el instrumento base para la coordinación con todas las Subsecretarías del Ministerio de Economía y Finanzas, de tal manera que se genere un seguimiento permanente en función del cual se establezcan planes de acción para la mitigación de los riesgos y para el ajuste de la ejecución presupuestaria en función de las disponibilidades reales de la Caja Fiscal.

## 2. BASE NORMATIVA Y LEGAL

El Acuerdo Ministerial No. 254, publicado en la Edición Especial No. 219 del Registro Oficial del 14 de diciembre del 2011, establece entre las atribuciones y responsabilidades de la Subsecretaría del Tesoro Nacional, las siguientes:

2. *Emitir, supervisar y hacer cumplir lineamientos, directrices y procedimientos de Tesorería a fin de estandarizar y optimizar la gestión de los recursos públicos.*
5. *Elaborar, aprobar y ejecutar la programación de la caja.*
10. *Gestionar los requerimientos de financiamiento en períodos de insuficiencia de recursos de la caja fiscal.*
16. *Coordinar con las subsecretarías, coordinaciones y direcciones los procesos del SINFIP.*
17. *Las demás previstas en las leyes y reglamentos que rigen la materia; y, las que le delegue la autoridad.*

Adicionalmente, considera como atribuciones y responsabilidades de la Dirección Nacional de la Caja Fiscal, entre otras, las siguientes:

1. *Elaborar, analizar y construir la programación y reprogramación diaria, mensual y anual de la disponibilidad de recursos, pagos y transferencias.*
2. *Elaborar informes de análisis de comportamiento de caja histórico y proyectado.*
3. *Gestionar los requerimientos de financiamiento en períodos de insuficiencia de recursos de la*

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

caja fiscal.

10. Coordinar con las subsecretarías, coordinaciones y direcciones, los procesos del SINFIP.
11. Las demás previstas en las leyes y reglamentos que rigen la materia; y, las que le delegue la autoridad.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en lo relativo al Plan Financiero del Tesoro Nacional, establece lo siguiente:

*Art. 99.- Universalidad de recursos.- (...) En la proforma del Presupuesto General del Estado deberán constar como anexos los justificativos de ingresos y gastos, así como las estimaciones de: gasto tributario, subsidios, preasignaciones, pasivos contingentes, gasto para cierre de brechas de equidad, el resumen de programación fiscal plurianual y anual, el resumen de estrategias fiscales, el documento de riesgos fiscales, el informe anual de gestión de Notas del Tesoro, el Plan Financiero del Tesoro Nacional, entre otros.*

*En cumplimiento de la Constitución de la República solamente las preasignaciones de dicha norma podrán recibir asignación de recursos, prohibiéndose crear otras preasignaciones presupuestarias.*

*Art. 160.- Contenido y finalidad.- Comprende el conjunto de normas, principios y procedimientos utilizados en la obtención, depósito y colocación de los recursos financieros públicos; en la administración y custodia de dineros y valores que se generen para el pago oportuno de las obligaciones legalmente exigibles; y en la utilización de tales recursos de acuerdo a los presupuestos correspondientes, en función de la liquidez de la caja fiscal, a través de la Cuenta Única del Tesoro Nacional.*

*El componente de Tesorería establecerá una administración eficiente, efectiva y transparente de los recursos financieros públicos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional, para responder a las necesidades de pago que demanda el Presupuesto General del Estado.*

*La Programación de Caja determina las operaciones de ingresos y gastos públicos que afectan al saldo de caja del tesoro nacional y a los movimientos de la deuda pública para cubrir las obligaciones y la liquidez necesaria.*

*Art. (...).- Plan Financiero del Tesoro Nacional.- El ente rector de las finanzas públicas emitirá anualmente el plan financiero del Tesoro Nacional el cual será adjuntado a la proforma presupuestaria. El plan será actualizado dentro de los primeros quince días del año, y de forma trimestral. El plan contiene el programa de ingresos y gastos de caja y sus posibilidades de financiamiento. El plan financiero tendrá por objeto programar, y evaluar la Programación de Caja del Tesoro Nacional, la gestión de activos y pasivos financieros, y asegurar el adecuado financiamiento del Presupuesto General del Estado.*

*El plan financiero deberá presentar, de forma estructurada, los usos y fuentes para la gestión de los ingresos y obligaciones administradas por el Tesoro Nacional del ejercicio fiscal correspondiente. Comunicará, al menos: el saldo inicial y final proyectado de la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional y otras cuentas administradas; los saldos iniciales y finales de las cuentas por pagar y atrasos; los saldos iniciales y finales de las inversiones y activos financieros; los saldos iniciales y finales del manejo de liquidez, y las metas del endeudamiento público por tipos.*

*El Plan Financiero, incluyendo la programación de caja, así como su actualización, serán considerados para guiar las modificaciones en la ejecución presupuestaria y actualizar la programación fiscal.*

*El Plan Financiero del Tesoro Nacional, no afectará las asignaciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador.*

El Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en relación al Plan Financiero del Tesoro Nacional, establece lo siguiente:

*Art. (...).- Plan anual de endeudamiento del Presupuesto General del Estado.- El ente rector de las finanzas, incluirá como un anexo al Plan Financiero del Tesoro Nacional, tanto en su emisión como en sus actualizaciones, el Plan anual de endeudamiento del Presupuesto General del Estado. El plan de endeudamiento incluirá, como mínimo y en términos generales, las potenciales operaciones de endeudamiento planificadas durante el año, los instrumentos de endeudamiento a utilizar, un calendario indicativo, así como un análisis de la ejecución de la Estrategia de Deuda Pública de Mediano Plazo y riesgos asociados. Los términos previstos en el plan de endeudamiento constituyen una previsión de la ejecución del endeudamiento, en tal sentido, podrá presentar cambios en función de la coyuntura nacional e internacional, así como de las necesidades del país.*

*Art. (...).- Ámbito del Plan Financiero del Tesoro Nacional.- Los objetivos principales del Plan Financiero del Tesoro Nacional son: programar y evaluar la Programación de Caja del Tesoro Nacional, la gestión de activos y pasivos financieros, y asegurar el adecuado Financiamiento del Presupuesto General del Estado; para cumplir de manera oportuna con el pago de las obligaciones de conformidad con su vencimiento, procurando que el presupuesto se ejecute de manera eficiente. El Plan Financiero del Tesoro Nacional comprenderá: todos los recursos del Presupuesto General de Estado en moneda local o extranjera, incluidos los desembolsos de la deuda pública interna y externa; y, otros recursos: que son gestionados local o internacionalmente a través de la Cuenta Corriente Única del Tesoro y/o demás cuentas del Ministerio de Economía y Finanzas. El Plan Financiero deberá incluir un acápite de gestión para los atrasos de pagos de los gastos del Presupuesto General del Estado, el que detalle: flujos, saldos, políticas de gestión, cronogramas y prioridades de pago.*

*Art. (...).- Programación, formulación y aprobación del Plan Financiero del Tesoro Nacional.- El Plan Financiero inicial del Tesoro Nacional se realizará sobre la base de las disponibilidades de caja, coherentes con la Proforma del Presupuesto General del Estado y la programación fiscal, y deberá incluir la definición de las metas, los recursos necesarios y los resultados proyectados de los recursos administrados por el Tesoro Nacional. La formulación consistirá en la presentación de los resultados mensuales previstos de la Programación de Caja anual. La exposición de información de los usos y fuentes para la gestión de los ingresos y obligaciones del Tesoro Nacional deberá ser elaborada en formatos estandarizados según el clasificador presupuestario y el manual de cuentas contables.*

*El Plan Financiero será aprobado por el ente rector de las finanzas públicas conforme a la norma técnica.*

*Art. (...).- Emisión y actualización del Plan Financiero del Tesoro Nacional.- El ente rector de las finanzas públicas emitirá el Plan Financiero del Tesoro Nacional en la fecha de presentación de la proforma del Presupuesto General del Estado y será publicado como anexo de la misma. Los plazos, procesos e instrumentos para su emisión serán determinados por la norma técnica que se emita para el efecto.*

*La actualización del Plan Financiero del Tesoro Nacional será trimestral y se realizará dentro los primeros 15 días subsiguientes. Las actualizaciones semestrales se publicarán el 15 de enero y del 15 de julio de cada año.*

*Art. (...).- Contenido del Plan.- El Plan Financiero del Tesoro Nacional contendrá al menos: los flujos de ingresos, gastos y financiamiento coherentes con la proforma, el presupuesto aprobado y la ejecución presupuestaria; el saldo inicial y final proyectado de la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional y otras cuentas administradas por este; los saldos iniciales y finales de las cuentas por*

pagar y atrasos; los saldos iniciales y finales de las inversiones y activos financieros; los saldos iniciales y finales del manejo de liquidez, las Notas del Tesoro y las metas del endeudamiento público por tipos, y en general todas las fuentes y usos relativas a la Programación de Caja.

Art. (...).- Límite para el saldo de las Notas del Tesoro.- El ente rector de las Finanzas Públicas determinará el saldo máximo de Notas del Tesoro que permita administrar las deficiencias temporales de caja que se encuentren programadas en el Plan Financiero del Tesoro Nacional. Este saldo no podrá superar el valor equivalente al 8% de los gastos del Presupuesto General del Estado.

El ente rector de las finanzas públicas deberá revisar y actualizar anualmente el límite que aplica, en función de lo establecido en el presupuesto inicial o prorrogado de cada año, según corresponda.

Cuando dicho límite sea superior al monto máximo considerado en la o las escrituras de emisión de las Notas del Tesoro, no será necesario realizar ajustes a las mismas; mientras que cuando ese monto sea superior a dicho límite, será necesario realizar la o las modificaciones que sean requeridas para garantizar el cumplimiento del límite.

En caso de que, al inicio de un nuevo período fiscal el saldo inicial de las Notas del Tesoro se ubique por encima del valor permitido por el límite establecido para dicho período, el ajuste previsto deberá ser incluido en el Plan Financiero del Tesoro Nacional y deberá efectuarse durante los primeros tres meses del período fiscal, pudiendo realizarse una extensión del período de ajuste con los sustentos necesarios, pero que en ningún caso excederá el fin de dicho período fiscal.

Art. 87.- Contenido y consistencia de los presupuestos.- El Presupuesto General del Estado, los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados, los de las empresas públicas, de las entidades de seguridad social, y los de la banca pública, contendrán todos los ingresos, egresos y financiamiento. Los presupuestos serán consistentes con el respectivo Plan Nacional de Desarrollo, programación presupuestaria cuatrianual, programación fiscal, planes institucionales, directrices presupuestarias y reglas fiscales.

En el financiamiento de los presupuestos se deberá incluir los valores proyectados correspondientes a las aplicaciones y fuentes de financiamiento por: cuentas por cobrar, cuentas por pagar, atrasos e instrumentos de liquidez, que impliquen variaciones de los saldos en las cuentas contables al finalizar el ejercicio fiscal.

En los presupuestos de las entidades públicas se deberán prever las asignaciones para el cumplimiento de sus obligaciones legales tanto las convencionales como las contractuales, incluyendo las obligaciones de ejercicios anteriores, cuotas y aportes correspondientes a compromisos internacionales, y el servicio de la amortización e intereses de la deuda pública.

Art. 97.- Programación financiera de la ejecución presupuestaria anual.- Una vez aprobado el Presupuesto General del Estado, el ente rector de las finanzas públicas establecerá una programación financiera mensual inicial basada en el plan financiero del Tesoro Nacional y particularidades propias del funcionamiento misional las entidades.

La programación financiera de la ejecución del Presupuesto General del Estado deberá contener cuotas periódicas de compromiso y devengado, así como las aplicaciones y fuentes de financiamiento, de conformidad con los techos presupuestarios y la norma técnica respectiva.

Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado podrán modificar su programación financiera mensual inicial, dentro de los márgenes establecidos en la norma técnica que se emita para el efecto, teniendo en cuenta su plan de compromisos y devengos y sin superar los techos presupuestarios, sin necesidad de la autorización previa del ente rector de las finanzas públicas.

*En función de los techos presupuestarios y proyecciones de ingresos y financiamiento, el ente rector de las finanzas públicas revisará y aprobará las modificaciones de las programaciones financieras de la ejecución presupuestaria que superen los márgenes referidos en el inciso anterior y si es necesario, las reajustará o las rechazará de ser el caso.*

*Para el Presupuesto General del Estado, basándose en la programación fiscal y su actualización, así como, en el Plan Financiero del Tesoro Nacional, y para el mejor cumplimiento de las reglas fiscales, el ente rector de las finanzas públicas podrá actualizar las cuotas periódicas de compromiso y devengo del año presupuestario que se ejecuta. Las modificaciones de las programaciones financieras solicitadas que superen los márgenes durante la ejecución por las instituciones deberán informar de sus causas y requieren de autorización previa del ente rector de las finanzas públicas.*

*El resto de las entidades que no conforman el Presupuesto General del Estado deberán realizar de manera obligatoria su programación financiera anual, la que deberá contener cuotas periódicas de compromiso y devengo del gasto según lo dispuesto en las normas técnicas emitidas por el ente rector de las finanzas públicas.*

### **3. CONSIDERACIONES**

A afectos del presente Plan Financiero 2023, se deben considerar los siguientes aspectos:

- El saldo inicial de caja para el año 2023 fue estimado en función del Plan Financiero 2022 (liquidez proyectada de la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional 1110006 CCU - MIN. ECONOMIA CUENTA CORRIENTE UNICA), actualizado en el mes de octubre de 2022 con información ejecutada hasta el mes de septiembre del mismo año y las proyecciones para lo que resta del año, en función del Presupuesto General del Estado del año 2022.
- A la presente fecha, no se ha emitido la Norma Técnica relativa al Plan Financiero, por lo que actualmente se observará únicamente lo dispuesto en la normativa legal vigente.
- La Subsecretaría del Tesoro Nacional, en coordinación con las otras áreas del Ministerio de Economía y Finanzas, han trabajado en la elaboración de la Norma Técnica que regulará el proceso de elaboración, aprobación, publicación, actualización y seguimiento del Plan Financiero, mismo que a la fecha se encuentra en revisión previo a su firma y publicación.

### **4. PLAN FINANCIERO**

#### **4.1. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO**

El Plan Financiero se encuentra estructurado de la siguiente manera:

- Sobre la Línea
  - Ingresos Presupuestarios:
    - Ingresos Petroleros (Grupo Presupuestario 28)
    - Ingresos Tributarios (Grupo Presupuestario 11)
    - Ingresos No Tributarios (Grupos Presupuestarios 13, 19 y Autogestión)
    - Transferencias (Grupos Presupuestarios 17 y 18)
    - Monetización
  - Gastos Presupuestarios:

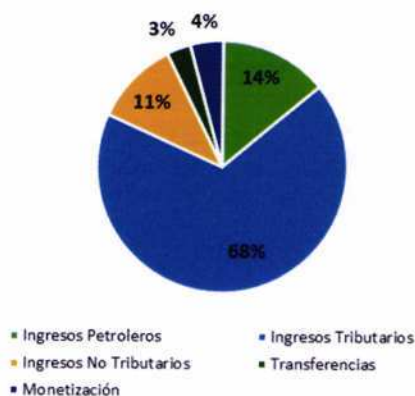
- Gasto Permanente
    - Sueldos y Salarios (Grupo Presupuestario 51)
    - Compra de Bienes y Servicios (Grupo Presupuestario 53)
    - Intereses (Grupo Presupuestario 56)
    - Transferencias Corrientes (Grupos Presupuestarios 57 y 58)
  - Gasto No Permanente
    - Gasto de Capital Fijo (Grupos Presupuestarios 71, 73, 75, 77 y 84)
    - Transferencias de Capital (Grupos Presupuestarios 78, 87 y 88)
  - Ajuste de Años Anteriores (Grupos Presupuestarios 99)
- Bajo la Línea
    - Amortización de Deuda y Otras Obligaciones
      - Deuda Interna
        - Bonos del Estado de Deuda Interna
        - Otras Obligaciones de Deuda Interna
        - Cuentas por Pagar de Años Anteriores (De acuerdo a la definición legal, estas cuentas constituyen endeudamiento público, además de la ejecución presupuestaria del grupo 99)
      - Deuda Externa (obligaciones presupuestarias)
      - Otras Obligaciones (pese a no ser legalmente endeudamiento público, constituyen obligaciones de pago en la Caja)
        - Anticipos Petroleros (pagos correspondientes a las ventas anticipadas de petróleo)
        - Convenio Interinstitucional (convenio con EP Petroecuador en relación a un financiamiento realizado con el ICBC, una vez terminada la obligación este rubro debe desaparecer)
        - Certificados de Tesorería/Notas del Tesoro
        - Anticipos Contables
        - Fondos Rotativos
        - Devoluciones Fondos de Terceros y Manejo de Liquidez (incluye devoluciones a la CFDD por Manejos de Liquidez)
        - Otros (gastos presupuestarios sin un grupo identificado)
    - Financiamiento
      - Deuda Interna
      - Deuda Externa
      - Otros
        - Ventas Anticipadas de Petróleo
        - Certificados de Tesorería/Notas del Tesoro
        - Manejo de Liquidez (movimientos temporales de cuentas de Fondos de Terceros, Empresas Públicas y CFDD)
        - Variación de Cuentas por Pagar (no constituyen ingresos de efectivo, pero si una reducción del gasto que se convierte en un financiamiento temporal)

## 4.2. ANÁLISIS SOBRE LA LÍNEA

### 4.2.1. Ingresos

Los ingresos totales del Presupuesto General del Estado estimados para el año 2023 ascienden a USD 23.662,25 millones, de los cuales, el rubro más representativo son los tributarios con una participación del 67,73%, correspondiente a USD 16.025,44 millones; los ingresos petroleros del año se ubicarían en USD 3.315,41 millones, equivalentes al 14,01% de los ingresos; los ingresos no tributarios, dentro de los cuales se incluyen los de autogestión, se estiman en USD 2.577,15 millones que representa el 10,89% del total de ingresos, las transferencias sumarían USD 736,25 millones, equivalente al 3,11% del total de ingresos y por venta de activos USD 1.008,00 millones que representan el 4,26% del total de ingresos.

**Distribución de Ingresos  
Presupuestarios**



### 4.2.2. Gastos

Los gastos totales del Presupuesto General del Estado estimados para el año 2023, de acuerdo a la programación fiscal, ascienden a USD 26.291,80 millones, distribuidos de la siguiente manera: sueldos y salarios con el 37,60% por USD 9.886,70 millones; transferencias corrientes con el 20,06% por USD 5.272,90 millones; transferencias de capital con el 14,06% por USD 3.697,00 millones; intereses con el 9,55% por USD 2.509,63 millones; gasto de capital fijo con el 9,58% por USD 2.519,75 millones y compra de bienes y servicios con el 9,15% por USD 2.405,82 millones;

**Distribución de Gastos Presupuestarios**



#### 4.2.3. Resultado Global

Los ingresos previstos para el Presupuesto General del Estado del año 2023, que ascienden a USD 23.662,25 millones, no logran cubrir los gastos totales estimados en USD 26.291,80 millones, con lo cual se espera un resultado global negativo de USD 2.629,55 millones.

INGRESOS TOTALES (millones USD)	23.662,25
(-) GASTOS TOTALES (millones USD)	26.291,80
<b>(=) RESULTADO GLOBAL (millones USD)</b>	<b>-2.629,55</b>

#### 4.3. ANÁLISIS BAJO LA LÍNEA

##### 4.3.1. Amortización de Deuda y Otras Obligaciones

Durante el año 2023, los pagos por amortización de deudas y otras obligaciones se estiman en USD 7.245,29 millones. Dentro de este monto, el pago de la amortización de la deuda interna suma USD 2.716,65 millones, equivalente al 37,50%, mientras que la amortización de deuda externa se ubicaría en USD 1.707,61 millones con una participación del 23,57%. Adicionalmente, se estiman egresos de caja para cubrir el pago de cuentas por pagar de años anteriores por USD 2.349,50 millones y una participación de 32,43%, monto en el cual se incluye el pago de obligaciones de años anteriores al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), obligaciones con Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), Universidades, Banca Pública y proveedores privados. Dentro de este concepto, además de los pagos con afectación presupuestaria, como son la amortización de la deuda interna y externa, se incluyen pagos sin afectación presupuestaria (contable), pero que suponen una salida de recursos de la Caja Fiscal; en este último grupo de ubican los pagos de Certificados de Tesorería y/o Notas de Tesoro (CETES/NOTES)<sup>1</sup>, las cuentas por pagar de años anteriores (devengadas y no pagadas) y las devoluciones por manejo de liquidez.

Para el presente ejercicio, en el caso de los CETES/NOTES (gasto no presupuestario) se considera solamente en el gasto el resultado neto entre las colocaciones y el pago por USD 181,53 millones que representa el 2,51% del total.

Finalmente, las devoluciones a Fondos de Terceros o por manejo de liquidez (Empresas Públicas) se estiman en USD 290,00 millones durante el año 2023, lo que equivale al 4,00% del total.

**Distribución de Amortización de Deudas y Otras Obligaciones**

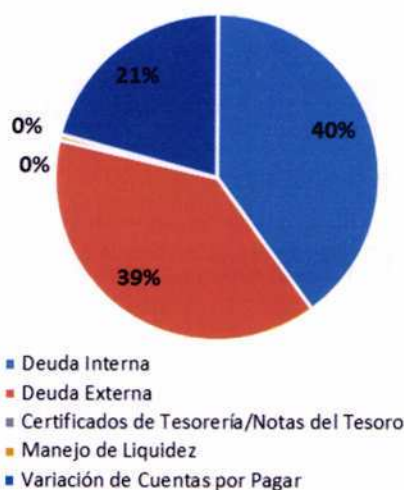


<sup>1</sup> Por su naturaleza de corto plazo, los CETES/NOTES pueden renovarse y vencer varias veces durante el ejercicio fiscal; por lo tanto, el monto de amortización refleja esta dinámica, el stock máximo de CETES es de USD 2.711,98 millones y hasta el momento no se ha emitido NOTES.

#### 4.3.2. Financiamiento

A nivel bajo la línea, durante el año 2023, los financiamientos previstos a nivel de la Caja Fiscal suman USD 9.627,16 millones, de los cuales, los desembolsos de deuda externa proveerían recursos durante el año por USD 3.732,73 millones, con una participación del 38,77%, mientras que los desembolsos de deuda interna, provenientes en su totalidad de colocaciones de Bonos del Estado, sumarían USD 3.844,43 millones, es decir, el 39,93% y la variación de cuentas por pagar que se estimarían tendrían un saldo al cierre del año de USD 2.000,00 millones<sup>2</sup> con una participación del 20,77%; y los ingresos a la Cuenta Corriente Única por manejo de liquidez se estiman en USD 50,00 millones, con una participación del 0,52% en relación al total.

**Distribución de Financiamiento**



#### 4.4. FUENTES Y USOS

Una vez consolidada la información de las Subsecretarías de Política Fiscal, Contabilidad Gubernamental, Presupuestos, Financiamiento Público y el Tesoro Nacional, a continuación, se muestra el resumen de la información agrupada bajo el esquema de Fuentes y Usos.

Las Fuentes incluyen: el saldo inicial de la Caja Fiscal, el financiamiento interno (proveniente de deuda interna y de la colocación de CETES/NOTES), el financiamiento proveniente de deuda externa y otros, dentro de lo cual se incluyen las cuentas por pagar que pasan al siguiente ejercicio fiscal<sup>3</sup>, así como los ingresos provenientes del manejo de liquidez.

Los Usos incluyen: El déficit dado por el Resultado Global de la proforma presupuestaria, la amortización de deuda y obligaciones internas (incluye el pago de vencimientos de CETES/NOTES), la amortización de la deuda externa y otros, dentro de lo cual se incluyen las cuentas por pagar del año anterior, las devoluciones por manejo de liquidez, así como otros gastos presupuestarios que incluyen los anticipos y fondos rotativos.

Tanto las Fuentes como los Usos se encuentran cuadrados y suman USD 9.983,62 millones, de acuerdo al

<sup>2</sup> Durante el año, se pueden utilizar las cuentas por pagar como una herramienta de financiamiento temporal. El monto de USD 2.000,00 millones supone las cuentas por pagar que pasarían al año 2024. Se ha trabajado bajo el supuesto de que las cuentas por pagar de años anteriores que pasaron al año 2022 (USD 2.349,50 millones) se pagarían en su totalidad durante el ejercicio 2022.

<sup>3</sup> Durante los meses pueden existir cuentas por pagar que se pagan en meses posteriores durante el mismo ejercicio fiscal. El monto considerado como financiamiento es el que, en términos netos, pasa al siguiente ejercicio fiscal.

siguiente detalle:

Plan Financiero del Tesoro Nacional			
2023			
FUENTES Y USOS			
En millones USD			
FUENTES		USOS	
Saldo Inicial	356,46	Déficit	2.629,56
Financiamiento Interno	3.844,43	Amortización Interna	2.898,18
Bonos	3.844,43	Bonos	2.716,65
CETES/NOTES	-	CETES/NOTES	181,53
Deuda Externa	3.732,73	Amortización Externa	1.707,61
Organismos Internacionales	2.477,09	Organismos Internacionales	879,37
Gobiernos	618,94	Gobiernos	635,80
Privados	636,70	Privados	192,44
Otros	2.050,00	Otros	2.639,50
CxP que pasan al año siguiente	2.000,00	CxP años anteriores	2.349,50
Manejo de Liquidez	50,00	Dev. Manejo de Liquidez	290,00
		Otros	-
		Saldo Final	108,77
TOTAL FUENTES	9.983,62	TOTAL USOS	9.983,62

**Notas:**

1. Se excluyen los ingresos no líquidos para la Caja
2. Los Saldos de Caja considera la liquidez en la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional.
3. Los CETES/NOTES se colocan en cero en las fuentes y ciento ochenta y un millones en usos (considerando la diferencia entre las colocaciones y los pagos estimados. Hasta el momento no se ha realizado emisiones ni colocaciones de NOTES.

El saldo de caja previsto para el cierre del ejercicio fiscal 2023 es USD 108,77 millones. Con la aplicación del Acuerdo Ministerial No. 0011 de 4 de marzo de 2022<sup>4</sup>, la totalidad de los recursos considerados en el saldo de caja previsto, corresponde a los que se encuentren en la cuenta No. 01110006 CCU. MIN. ECONOMIA CUENTA CORRIENTE UNICA.

Cualquier uso temporal de liquidez que se encuentre en otras cuentas es considerado como un manejo temporal de liquidez, bajo la condicionalidad de que los recursos deban ser devueltos eventualmente.

De igual manera, es importante indicar que los flujos de endeudamiento público, pese a generar un alivio temporal de liquidez a nivel de la Caja Fiscal, también supone que, en el futuro una vez que se ejecuten los programas y/o proyectos de inversión a los que se destinen los recursos de manera presupuestaria, la caja fiscal deberá reponer dichos valores.

<sup>4</sup> El Acuerdo Ministerial No. 0011 de 4 de marzo de 2022 dispuso la eliminación de las cuentas No. 01123039 CCU CUTN CRÉDITOS EXTERNOS, 01123048 CCU CUTN TÍTULOS VALORES – BONOS INTERNOS y 01123042 CCU TÍTULOS VALORES BONOS y la transferencia de la liquidez en esas cuentas a la 01110006 CCU. MIN. ECONOMIA CUENTA CORRIENTE UNICA.

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

Así también, es importante considerar que los flujos provenientes del endeudamiento público, deberán observar en su uso presupuestario, los fines que se encuentran previstos en la ley. En este contexto, a través del Decreto Ejecutivo No. 170 de 20 de agosto de 2021<sup>5</sup>, se estableció la excepcionalidad para que los egresos permanentes de salud, educación y justicia puedan ser financiados con ingresos no permanentes, lo cual permitiría que los recursos provenientes del endeudamiento público puedan financiar gastos corrientes de salud, educación y justicia durante el ejercicio fiscal 2023, permitiendo un mayor espacio para la gestión y obtención de financiamiento de libre disponibilidad. Así también, en el marco de Programa de Preservación de Capital<sup>6</sup>, el endeudamiento público permitirá cubrir las obligaciones correspondientes a las cuentas por pagar de años anteriores (devengadas en un presupuesto clausurado y no pagadas).

## 5. ANÁLISIS DE TÍTULOS VALORES INTERNOS

El análisis de los títulos valores internos, tanto de deuda pública como para el manejo temporal de la liquidez, es importante a fin de identificar la posibilidad de renovación, la variación en el stock y la necesidad de aplicar una política activa de negociación para asegurar un ingreso que permita la gestión de la Caja Fiscal y el financiamiento de programas y proyectos de inversión pública.

En este sentido, el presente Plan Financiero incluye este apartado con el objetivo de presentar los supuestos bajo los cuales se manejan los flujos de ingresos y egresos derivados de los títulos valores internos, así como los riesgos asociados a su ejecución y cumplimiento.

Durante el año 2023, se prevé que la gestión de títulos valores internos mediante colocaciones de Bonos del Estado de Deuda Interna suman USD 3.844,43 millones, mientras que los pagos serán por USD 2.716,65 millones, generando un financiamiento neto (diferencia entre las colocaciones y el pago) de USD 1.127,78 millones. En cuanto a los CETES/NOTES, se ha trabajado con un supuesto de variación de USD 181,53 millones en el pago respecto a las colocaciones, puede existir fluctuaciones durante los meses del ejercicio 2023 que generen deficiencias temporales.

Respecto a vencimiento de Bonos del Estado con tenedores privados una parte corresponde a bonos entregados en dación en pago a los jubilados del sector público y a contratistas públicos como pago por las obras realizadas; en esos casos, no existe posibilidad de renovación de las inversiones.

Es importante indicar que la gestión de seguimiento, negociación y renovación de vencimientos de títulos valores reposa en la Subsecretaría de Financiamiento Público, por lo que es importante que exista una coordinación permanente para asegurar que se alcancen los objetivos planteados en el presente Plan Financiero.

## 6. ANÁLISIS DE SENSIBILIDAD

El presente Plan Financiero es un ejercicio basado en supuestos y proyecciones de ingresos y gastos, mismos que en la práctica están sujetos a variaciones y ajustes por diversos temas que, en determinados casos, salen del ámbito de competencia de la Subsecretaría del Tesoro Nacional y del Ministerio de Economía y Finanzas.

En este contexto, es necesario realizar un análisis de sensibilidad de los ingresos y gastos previstos, y determinar el nivel de afectación a los objetivos planteados, así como identificar mecanismos alternativos que puedan permitir disminuir los impactos generados.

<sup>5</sup> La aplicación del Decreto Ejecutivo No. 170 corresponde a la Subsecretaría de Presupuestos, quien coordinará con la Subsecretaría de Financiamiento Público la asignación de fuente de endeudamiento público para asignar al gasto que se encuentra previsto en la Ley.

<sup>6</sup> La elaboración, ejecución y cierre del Programa de Preservación de Capital corresponde a la Subsecretaría de Financiamiento Público.

Para este análisis, se ha trabajado bajo los siguientes supuestos a nivel de reducción de ingresos:

- Los ingresos regulares (tributarios y petroleros) durante el año, se cumplen en un 100% de los programado.
- Los ingresos de deuda interna durante el año, se cumplen en un 90% de lo programado.
- Los ingresos de deuda externa durante el año, se cumplen en un 95% de lo programado.
- Los ingresos por colocaciones de CETES/NOTES durante el año, se cumplen en un 90% de lo programado.
- Los ingresos por manejo de liquidez durante el año, se cumplen en un 100% de los programado.

Considerando los supuestos anteriores, el saldo final de la caja al final del año se ubicaría en negativo con USD 1.270 millones.

Ante el escenario anterior, la alternativa sería una reducción significativa en los gastos. En este sentido, se propondrían las siguientes medidas:

- Los gastos por compras de bienes y servicios durante el año, se ajustan a un 90% de lo programado.
- Las transferencias corrientes durante el año, se ajustan a un 95% de lo programado.
- Los gastos de Capital Fijo durante el año, se ajustan a un 95% de lo programado.
- Las transferencias de capital, durante el año se ajustan al 90% de lo programado.
- Las cuentas por pagar de años anteriores, durante el año se ajustan a un 85% de lo programado.

Considerando todos estos ajustes a nivel del gasto, se lograría terminar el año con un saldo positivo en caja de USD 49 millones.

La estrategia propuesta ante la reducción de los ingresos, supondría una menor reducción de las cuentas por pagar de años anteriores. En caso de querer mantener el nivel de cuentas por pagar, sería necesario que dicho monto se consiga a través de fuentes de financiamiento adicionales, principalmente de desembolsos de deuda pública.

## **7. OTROS SALDOS**

### **7.1. SALDOS DE CUENTAS POR PAGAR Y ATRASOS**

Las cuentas por pagar se encuentran en el grupo de pasivos y corresponden a las deudas y obligaciones directas asumidas por el Estado con personas naturales o sociedades, con el compromiso de cancelarlas en la forma y condiciones pactadas o determinadas en las disposiciones legales.

Las cuentas por pagar del año actual, contablemente se registran en una cuenta 213, mientras que las cuentas por pagar de años anteriores se registran en una cuenta contable 224. Para poder pagar en este año obligaciones de años anteriores (224), éstas deben ser reclasificadas a una 213.

En cuanto a los atrasos, de acuerdo a lo aplicado actualmente, se consideran dentro de este grupo a las cuentas por pagar que han permanecido sin pagarse más allá del plazo máximo o fecha tope establecida para su cancelación. La metodología actual de identificación de atrasos se basa en una matriz de plazos y/o fechas máximas de pagos, elaborada por la Subsecretaría del Tesoro Nacional considerando las particularidades legales y/o operativas de cada grupo e ítem de gasto.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Es necesario indicar que el plazo o fecha máxima de pago establecida en la matriz es únicamente una herramienta para la categorización de una cuenta por pagar como un atraso, y no supone una obligación de pago, ya que el pago va a estar en función de la disponibilidad de caja, así como de la Política de Priorización de Pagos.

En el siguiente cuadro, se presentan las cuentas por pagar y los atrasos al 30 de septiembre del 2022.

**Saldos de Cuentas por Pagar y Atrasos**  
al 30 de septiembre de 2022  
millones USD

Descripción	Cuenta Mayor	dic-21		sep-22	
		TOTAL	PRIVADO	TOTAL	PRIVADO
<b>Cuentas por Pagar del Año 2021</b>	<b>213</b>	<b>2,105</b>	<b>622</b>	<b>1,622</b>	<b>59</b>
GASTOS DE PERSONAL	51	3	3	7	7
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	53	8	8	31	29
GASTOS FINANCIEROS	56	0	0	2	2
OTROS GASTOS	57	1	1	2	1
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	58	1,024	19	1,189	1
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSIÓN	71	3	3	2	2
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSIÓN	73	3	3	1	1
OBRAS PÚBLICAS	75	5	5	6	6
OTROS GASTOS DE INVERSIÓN	77	-	-	0	0
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA INVERSIÓN	78	72	61	10	1
INVERSIONES EN BIENES DE LARGA DURACIÓN	84	22	22	4	4
INVERSIONES FINANCIERAS	87	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	88	553	90	369	4
OBLIGACIONES NO RECONOCIDAS NI PAGADAS EN AÑOS ANTERIORES	99	412	409	1	1
<b>Cuentas por Pagar de Años Anteriores</b>		<b>258</b>	<b>68</b>	<b>695</b>	<b>436</b>
CUENTAS POR PAGAR	213	2	1	2	0
CUENTAS POR PAGAR DE AÑOS ANTERIORES	83	1	0	0	0
CUENTAS POR PAGAR DEL AÑO ANTERIOR	85	1	1	2	0
OBLIGACIONES DE PRESUPUESTOS CLAUSURADOS	224	256	67	693	436
CUENTAS POR PAGAR AÑOS ANTERIORES	83	207	66	165	39
CUENTAS POR PAGAR DEL AÑO ANTERIOR	85	48	1	526	396
CUENTAS POR PAGAR DE AÑOS ANTERIORES POR PRESCRIPCIÓN	86	0	0	0	0
CUENTAS POR PAGAR DE AÑOS ANTERIORES	98	1	1	1	1
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>2,363</b>	<b>690</b>	<b>2,317</b>	<b>495</b>
<b>ATRASOS (*)</b>		<b>842</b>	<b>73</b>	<b>1,612</b>	<b>441</b>
DEL AÑO		584	5	917	5
DE AÑOS ANTERIORES		258	68	695	436

Las cuentas por pagar del año 2022, acumuladas hasta el mes de septiembre, ascienden a USD 2.317 millones; de los cuales USD 1.622,00 millones corresponden a cuentas por pagar del ejercicio fiscal vigente, siendo los grupos más representativos la cuenta 21358 que un mayor porcentaje corresponde a transferencias pendientes a favor de Entidades de Seguridad Social (IESS) y la cuenta 21388 en la que el rubro representativo son las transferencias pendientes a los Gobiernos Autónomos Descentralizados GADS.

Así también USD 695,00 millones corresponden a cuentas por pagar de años anteriores registradas en las cuentas contables 21383, 21385 y 224, las cuales deberán ser pagadas en los siguientes meses.

Al 31 de diciembre de 2021, las cuentas por pagar (tanto del año en curso como de años anteriores) ascendían a USD 2.363 millones, mismas que, en el año 2022, fueron reclasificadas a una cuenta 224.85. A septiembre del 2022, dicha cuenta presenta un saldo de USD 526 millones, lo que refleja el esfuerzo que se ha realizado en la reducción de cuentas por pagar antiguas. De este monto, USD 396 millones corresponden a obligaciones con privados, la mayor parte de lo cual corresponde al pago de un laudo por USD 375 millones que fue devengado en diciembre de 2021 y del que se está esperando la resolución de

pago definitiva para transferir el recurso.

De acuerdo a lo programado, se espera que, durante el año 2022, se pague la totalidad de las cuentas por pagar y atrasos correspondientes a los ejercicios anteriores. El reconocimiento presupuestario de obligaciones que se dio con mayor magnitud durante el mes de diciembre de 2021, ha permitido transparentar obligaciones y buscar mecanismos enfocados en poner al día las cuentas.

En términos totales, al 30 de septiembre, las cuentas por pagar suman USD 2.317 millones, de la cuales, USD 495 millones son obligaciones con privados.

En cuanto a atrasos, bajo los criterios actualmente manejados, el saldo al 30 de septiembre de 2022 asciende a USD 1.612 millones, de los cuales, USD 695 millones corresponden a las cuentas por pagar de años anteriores y USD 917 millones a las cuentas por pagar del año en curso.

## 7.2. SALDOS DE INVERSIONES Y ACTIVOS FINANCIEROS

Para identificar el saldo de las inversiones y activos financieros, nos remitimos a las cuentas contables del grupo 12 - Inversiones Financieras - que *"incluye los activos que se mantienen como colocación de fondos, derechos o valores; están conformados por los recursos en Inversiones Temporales, Permanentes, en Préstamos y Anticipos, Deudores Financieros, Inversiones Diferidas e Inversiones no Recuperables"*.

Los saldos del subgrupo 122 - Inversiones Permanentes en Títulos y Valores - *"comprende las cuentas que registran y controlan las colocaciones de recursos, previstas en el Presupuesto y con el carácter de indefinidas o con el ánimo de mantenerlas durante prolongados periodos de tiempo y las acciones y participaciones que registren a nombre del Estado Ecuatoriano"*.

El subgrupo 123 - Inversiones en Préstamos y Anticipos - *"comprende las cuentas que registran y controlan los créditos, previstas en el Presupuesto, otorgados a terceros, sujetos a recuperación o amortización, en las condiciones pactadas en los respectivos convenios, contratos o acuerdos y por recuperación por pérdida de recursos públicos"*.

En el siguiente cuadro, se presentan los saldos de inversiones y activos financieros del Presupuesto General del Estado al 30 de septiembre del 2022.

**Saldos de Inversiones y Activos Financieros**  
al 30 de septiembre de 2022  
millones USD

DESCRIPCIÓN	01-ene-22	DÉBITOS	CRÉDITOS	30-sep-22
Acciones	2,122.15	0.23	-	2,122.38
Anticipos a Servidores Públicos	0.50	-	0.47	0.02
Aportes para Futuras Capitalizaciones	3,006.02	10.43	0.80	3,015.65
Aportes Patrimoniales	301.41	-	-	301.41
Bonos del Estado	0.04	-	-	0.04
Otras Inversiones en Títulos	262.29	-	-	262.29
Otras Inversiones en Valores	436.72	-	-	436.72
Participaciones de Capital	749.39	54.00	-	803.39
Préstamos a Empresas Públicas	165.30	89.79	-	255.08
Préstamos a Entidades Descentralizadas y Autónomas	-	10.25	-	10.25
Préstamos al Sector Privado	86.35	33.34	7.25	112.44
<b>Total general</b>	<b>7,130.14</b>	<b>198.04</b>	<b>8.52</b>	<b>7,319.66</b>

La mayor parte de las inversiones en títulos valores corresponden a las acciones que mantiene el Ministerio de Energía y Minas (MEM) en las empresas eléctricas.

Le siguen las acciones que mantiene la República en organismos multilaterales como el BID, CAF, Banco Mundial, FLAR, entre otros. Así como acciones en Banca Pública.<sup>8</sup>

Adicionalmente, el Ministerio de Economía y Finanzas mantiene acciones en empresas privadas por montos menos significativos.

### 7.3. SALDOS DE MANEJO DE LIQUIDEZ

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), en su artículo 72, indica que uno de los objetivos del SINFIIP es *“La efectividad y el manejo integrado de la liquidez de los recursos del sector público”*.

El artículo 166 del COPLAFIP, referente al manejo de la liquidez, indica: *“El ente rector de las finanzas públicas manejará y administrará los excedentes de liquidez de la Cuenta Única del Tesoro Nacional de conformidad con las normas técnicas que emita para el efecto.”*

Mediante Acuerdo Ministerial No. 0054 de 19 de junio del 2020, se expide la *“NORMA TÉCNICA PARA LA DEFINICIÓN, REGISTRO Y TRATAMIENTO DE LOS EXCEDENTES Y LIQUIDEZ DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DE LA FUNCIÓN EJECUTIVA”*

Para el manejo de liquidez de los recursos del sector público, a más de las cuentas de las Empresas Públicas y Fondos de Terceros, se pueden tomar recursos temporalmente de las siguientes cuentas:

<sup>8</sup> El 30 de junio de 2021, el MEF recibió del BCE acciones de las siguientes Bancas Públicas: Corporación Financiera Nacional (CFN), Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias (CONAFIPS) y BanEcuador. Para la entrega-recepción de estas acciones se suscribió un contrato de compra venta a plazos, lo cual implica que el MEF ha realizado un registro contable de la obligación con el BCE y a medida que se vaya realizando el pago, se va a ir realizando el registro de las acciones en el MEF.

Número de Cuenta	Nombre de la Cuenta
01110204	CCU - CCU-FISCALES DESCENTRALIZADAS
01110197	CCU - FINANCIAMIENTO DE DERIVADOS DEFICITARIOS

De acuerdo a la normativa legal vigente, la Subsecretaría del Tesoro Nacional ha realizado el manejo de la liquidez con varias entidades del Sector Público No Financiero, por lo que a continuación se presenta un resumen de los valores debitados y devueltos por este concepto.

**Saldos de Manejos de Liquidez**  
al 30 de septiembre de 2022  
millones USD

ENTIDAD	01-ene-22	INGRESOS / DÉBITOS	DEVOLUCIÓN	30-sep-22
<b>EMPRESAS PÚBLICAS</b>	<b>1,804.86</b>	<b>-</b>	<b>111.91</b>	<b>1,690.19</b>
EP PETROECUADOR	998.59		50.00	948.59
CELEC EP	587.42			587.42
PETROAMAZONAS EP	129.71			129.71
CNEL EP	39.47		39.47	-
ECUADOR ESTRATEGICO EP	8.48		1.53	6.96
EPA EP	4.85			4.85
CEAR EP	6.32		0.25	6.07
UNA EP	2.75			
EMCO EP	1.37		1.37	-
EMPRESA PUBLICA CEMENTERA DEL ECUADOR EP	0.98			0.98
ENAMI EP	0.50			0.50
EP FLOPEC				-
EMPRESA FERROCARRILES DEL ECUADOR EP	-			-
CNT EP	10.00		10.00	-
ASTINAVE EP	3.00		3.00	-
CASA PARA TODOS EP	11.40		6.29	5.11
<b>FONDOS DE TERCEROS</b>	<b>235.20</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>235.20</b>
MINISTERIO DE ENERGIA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	106.00			106.00
SECRETARÍA TÉCNICA DE GESTIÓN INMOBILIARIA DEL SECTOR PÚBLICO	63.50			63.50
MINISTERIO DEL TRABAJO	42.70			42.70
CONTRALORIA GENERAL DEL ESTADO	23.00			23.00
SERVICIO PÚBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO SPPAT	-			-
<b>CUENTAS ADMINISTRADAS POR LA STN</b>	<b>999.33</b>	<b>1.00</b>	<b>137.00</b>	<b>863.33</b>
CUENTA DE FINANCIAMIENTO DE DERIVADOS DEFICITARIOS - CFDD	137.00		137.00	-
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y AUTÓNOMAS	862.33	1.00		863.33
<b>TOTAL</b>	<b>3,039.38</b>	<b>1.00</b>	<b>248.91</b>	<b>2,788.72</b>

La mayor parte de las cuentas por pagar por concepto de manejo de liquidez corresponde a las Empresas Públicas, dentro de las cuales los mayores montos de adeudan a EP Petroecuador, CELEC EP y Petroamazonas EP (actualmente fusionada con EP Petroecuador).

En segundo lugar, se ubican los valores pendientes de devolución a la Entidades Descentralizadas y Autónomas. Finalmente, el manejo de liquidez también se ha dado con cuentas de fondos de terceros que

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

mantienen entidades del Presupuesto General del Estado, como el MERNNR, INMOBILIAR, Ministerio del Trabajo y la Contraloría General del Estado.

Es necesario indicar que, al realizar débitos de otras cuentas por manejo de liquidez, se debe procurar no afectar la operación normal de las Empresas Públicas, ni de otras entidades públicas. Así también, la devolución de recursos debe responder a las necesidades reales de recursos por parte de las entidades, así como a la disponibilidad de recursos en la Caja Fiscal.

## **8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- La proyección de ingresos y gastos a nivel de la Caja Fiscal durante el ejercicio fiscal 2023 no presenta saldos negativos, sin embargo, la dependencia al financiamiento externo y a la colocación de títulos valores internos, hacen necesario que se cuente con planes contingentes que permitan cubrir las necesidades temporales de liquidez, razón por la cual, en el presente Plan Financiero se incluye un apartado en el que se realiza un análisis de sensibilidad, tanto a nivel de ingresos como de gastos, identificando en estos últimos los gastos prorrogables y los no prorrogables.
- La no concreción de los recursos y operaciones previstas en el Presupuesto General del Estado, pueden afectar considerablemente en el comportamiento y administración efectiva de la Caja Fiscal. En este sentido, es importante mantener una comunicación y coordinación permanente con la Subsecretaría de Política Fiscal, la Subsecretaría de Financiamiento Público y la Subsecretaría de Presupuestos.
- Es importante que se cumpla con el financiamiento programado y que se ejecuten estrategias de contención del gasto público (incluyendo fechas límites para entregas de anticipos), disminuyendo la presión en la deuda flotante; caso contrario el Tesoro se verá obligado a mantener estrategias de administración financiera pública que permitan optimizar los recursos disponibles para el cumplimiento de obligaciones prioritarias, manteniendo un margen de liquidez razonable para una gestión de caja eficiente para el ejercicio fiscal.
- Es necesario mantener la coordinación permanente, principalmente con las áreas de Presupuesto, Financiamiento Público y Política Fiscal, en lo relativo a la ejecución presupuestaria y asignación de fuentes, así como un plan contingente que permita frenar la ejecución presupuestaria del gasto en caso de que los ingresos previstos no lleguen a los niveles esperados.
- Es importante implementar y monitorear los mecanismos de manejo y gestión de la Caja Fiscal que permitan en el mediano y largo plazo la reducción de las cuentas por pagar y atrasos y su uso como medio de financiamiento temporal de las necesidades de liquidez, así como la reducción progresiva del stock de CETES/NOTES que permita contar con espacio suficiente para hacer un manejo adecuado de la herramienta en épocas en las que se requiera levantar financiamiento temporal para la caja.



**Humberto Eduardo Ramírez Ramírez**  
**SUBSECRETARIO DEL TESORO NACIONAL**

# PLAN DE REDUCCIÓN DE DEUDA PÚBLICA

## Ministerio de Economía y Finanzas

### 1. Introducción

La Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas señala lo siguiente:

**"VIGÉSIMA SEXTA.** - Con el fin de alcanzar el cumplimiento de la regla de deuda y otras obligaciones conforme a lo establecido en este Código, el ente rector de las finanzas públicas deberá reducir progresivamente el indicador de deuda pública y otras obligaciones, hasta el límite establecido en el artículo respectivo, considerando los siguientes límites:

- i. 57% del PIB hasta el año 2025;
- ii. 45% del PIB hasta el año 2030; y,
- iii. 40% del PIB hasta el año 2032 y en adelante.

Para tal fin, el ente rector de las finanzas públicas considerará para la determinación de los niveles nominales del gasto primario, el crecimiento de largo plazo de la economía expresado en valor nominal y un parámetro estabilizador de deuda en el mediano plazo. Para lo cual en el plazo de noventa (90) días el ente rector de las finanzas públicas emitirá la normativa correspondiente.

De manera bianual, a partir del ejercicio fiscal 2022, se remitirá anexo a la Proforma del Presupuesto General del Estado, un plan de reducción de deuda pública, con el objeto de garantizar el cumplimiento de la regla fiscal de deuda pública y otras obligaciones."

Las estrategias de reducción de deuda están basadas en políticas fiscales de optimización del gasto público, así como en reformas estructurales, laborales, administrativas y de cualquier otra índole, que generen un incremento en los ingresos fiscales, acompañado de mejoras en la competitividad del país, impulso a la inversión nacional y extranjera, mejora las condiciones laborales y propiciar condiciones favorables para el desarrollo del sector privado.

El presente Plan de Reducción de Deuda Pública, considera los límites de endeudamiento público establecidos en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas y demás normativa legal vigente.

### 2. Regla de deuda y otras obligaciones de pago del Sector Público No Financiero y Seguridad Social

La Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas, Capítulo II De las Reglas Fiscales, Sección II De la Regla de Deuda y Otras Obligaciones establece:

**"Art. (...).** - Regla de deuda y otras obligaciones de pago del sector público no financiero y Seguridad Social. - El saldo consolidado de la deuda pública y otras obligaciones no podrá superar el equivalente al 40% del PIB.

*El indicador del saldo se calculará en términos consolidados, deduciendo la deuda y otras obligaciones entre entidades del sector público no financiero y Seguridad Social y su forma de cálculo será establecida en el reglamento de este Código.*

*El ente rector de las finanzas públicas, con base en la programación fiscal plurianual, regulará los límites de endeudamiento por sectores y por entidad sujeta al ámbito de este Código.*

*En la proforma del Presupuesto General del Estado se incluirá el nivel anual de endeudamiento neto, calculado como la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de deuda pública, para consideración y aprobación de la Asamblea Nacional."*

Con Acuerdo Ministerial No. 0077 de 14 de agosto de 2021, se expidió la metodología para el cálculo del Indicador de la Regla de deuda y otras obligaciones de pago del sector público no financiero y Seguridad Social. De acuerdo a la normativa legal vigente y la metodología implementada, el indicador se calcula a nivel consolidado.

Conforme a la metodología que aplica la Dirección Nacional de Seguimiento y Evaluación del Financiamiento Público, a la fecha se muestra el último indicador disponible:

**Tabla Nro. 1 Indicador de la Deuda Pública y otras obligaciones del SPNF y la Seguridad social/PIB.**

MES	PIB	Total saldo deuda externa	Total saldo deuda interna	Total otros pasivos	Total saldo deuda pública	Relación deuda/PIB
Agosto	113,783.01	46.273,83	14.295,10	2.042,30	62.611,24	55,03%

Fuente: Boletín de Deuda Pública -31 de agosto de 2022

Nota: Cifras en millones de dólares

La deuda pública total es la sumatoria de la deuda interna, deuda externa y otras obligaciones del SPNF. La deuda externa es el conjunto de obligaciones que tiene el Estado con acreedores del extranjero y representa el componente más fuerte de deuda en el país; a agosto de 2022, presenta un saldo de USD 46.273,83 millones. La deuda interna contempla, entre otros, las obligaciones que tiene el Estado por la emisión de bonos en el mercado local, así como obligaciones que, pese a no ser endeudamiento público, por metodología deben ser consideradas dentro del indicador<sup>1</sup>; a agosto de 2022, el saldo total de deuda interna es de USD 14.295,10 millones. Adicionalmente, se incluyen otros pasivos por USD 2.042,30 millones, correspondiente a cartas de crédito y obligaciones con contratistas petroleros privados.

Dentro de la deuda pública externa la relación deuda/PIB de los rubros más altos corresponden a los pagos pendientes para organismos internacionales tales como Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, Corporación Andina de Fomento y otros organismos; bonos emitidos en mercados internacionales. En contraste, al observar la relación deuda/PIB en la deuda pública

<sup>1</sup> Incluye las obligaciones por Certificados de Tesorería, Convenios de Liquidez y cuentas por pagar del año en curso.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 - Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 39983000 - 400 4500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

interna, observamos que, el rubro más alto por pagar son los bonos emitidos en mercado nacional con tenedores públicos.

### 3. Evolución del endeudamiento público<sup>2</sup>

A partir del año 2020, como resultado de la caída del precio del petróleo y las necesidades de liquidez para la atención de la pandemia del COVID-19, se generó la necesidad de acudir a nuevas operaciones de endeudamiento público que permitan cubrir las deficiencias de ingresos y atender las necesidades de inversión generadas por la pandemia.

El incremento significativo de la relación deuda pública del 2019 al 2020 del 53,40% al 63,93%, corresponde en gran medida al efecto de la pandemia del COVID-19 que provocó un gran golpe para la estabilidad macroeconómica del Ecuador, la cual previa a la crisis ya demostraba problemas estructurales como alta dependencia al precio del petróleo, déficit fiscal permanente, deuda pública que bordeaba el 63% del PIB, una incipiente inversión y un consumo deprimido.

De manera paralela, se buscó implementar medidas estructurales que aseguren la sostenibilidad fiscal en el largo plazo, con lo que se dio paso a la ejecución de operaciones de manejo de pasivos como la reestructura de la deuda en bonos globales y el Reperfilamiento de determinadas operaciones con bancos chinos.

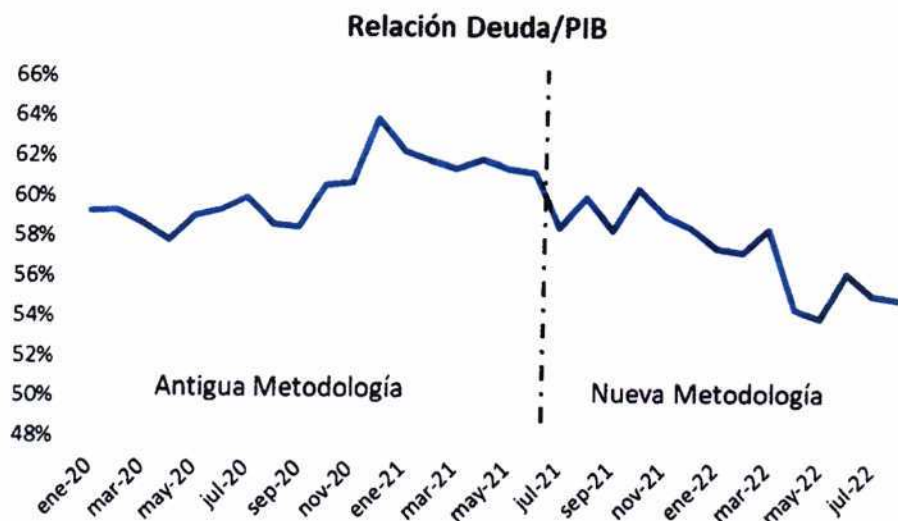
El 31 de agosto de 2020, la República del Ecuador completó un canje de 10 series de bonos soberanos por 3 nuevas series, más un bono PDI, luego de haber recibido la aceptación de su oferta por parte de los bonistas (98%) muy por encima de los umbrales establecidos en las cláusulas de acción colectiva (CAC). Los nuevos bonos vencen en los años 2030, 2035 y 2040, y tienen periodos de gracia de 5, 10 y 15 años, respectivamente. La tasa de interés aplicable a los 3 bonos empieza en 0,5% y crece gradualmente hasta alcanzar una tasa de 6,9%. El monto reestructurado experimentó un recorte nominal de capital del 8,87%. Los intereses acumulados entre el marzo y agosto 2020, se estructuraron a través de un bono cero-cupón (PDI) con pagos de capital entre los años 2026 y 2030.

Sin embargo, pese a la reestructuración de los bonos que trajo consigo una reducción significativa en los pagos de intereses y el alza sostenida del precio de petróleo, los riesgos de financiación siguen siendo elevados en medio de un acceso deficiente al mercado de deuda.

Durante los años 2021 y 2022, el financiamiento a través de endeudamiento público ha provenido principalmente de operaciones con organismos multilaterales, como el Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial, Corporación Andina de Fomento, Fondo Latinoamericano de Reservas y Fondo Monetario Internacional; así como de préstamos bilaterales de gobiernos. Esto, acompañado de una política de optimización del gasto público y contracción del déficit, ha permitido mejorar las condiciones del endeudamiento público y mantener un nivel de endeudamiento más sostenible. A continuación, se muestra

<sup>2</sup> Para fines de análisis y comparación, la información del presente apartado se muestra de manera agregada. Es necesario considerar que, a lo largo de los años, han existido variaciones importantes en la metodología de cálculo de la deuda pública.

la evolución del Indicador de la Deuda Pública y otras obligaciones del SPNF y la Seguridad social / PIB, desde el año 2020.



El gobierno avanza en la creación de políticas que favorezcan a la sostenibilidad fiscal y ha implementado el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, que es la máxima directriz política y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública y se estructura en 5 ejes: económico y generación de empleo; social; seguridad integral; transición ecológica e institucional. Este plan contempla 16 objetivos, 55 políticas y 130 metas. Entre sus metas al 2025 se encuentran: 1) reducir de 78,22% a 76,02% los gastos primarios del Gobierno respecto al Presupuesto General del Estado; 2) reducir de 60,7% a 57% la deuda pública y otras obligaciones de pago con relación al PIB; 3) alcanzar un crecimiento anual del PIB al 5%; 4) incrementar la tasa de empleo adecuado del 30,41% al 50% y 5) incrementar la inversión extranjera directa de USD 1.189,83 millones a USD 2.410,17 millones.

Además, el Gobierno se encuentra elaborando diversas políticas que tiene como enfoque contribuir a la recaudación de mayores ingresos por vía no deuda y que se constituyen en sí mismas retos importantes para la disminución de la deuda pública; y será analizada en la siguiente sección.

#### 4. Análisis Política Fiscal

Conforme las atribuciones y responsabilidades de la Dirección Nacional de Programación Fiscal de la Subsecretaría de Política Fiscal se contemplan, entre otras:

*"Dirigir la preparación, actualización, seguimiento y evaluación periódicamente (mensual, trimestral, semestral y anual) de la programación y escenario fiscal anual y cuatrienal de financiamiento, activos y pasivos".*

*"Proponer el límite anual de endeudamiento neto para el sector público"*

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 - Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 39983000 - 4099 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

*"Coordinar el seguimiento de los límites de endeudamiento del sector público."*

*"Participar en la elaboración y seguimiento del plan de fortalecimiento y sostenibilidad fiscal cuando se alcance el límite de endeudamiento público".*

#### 4.1. Proyección del endeudamiento público en función de la programación fiscal del SPNF

La proyección de la programación fiscal del SPNF para el periodo 2023-2026 se puede apreciar en la siguiente tabla:

**Tabla Nro. 2 Programación Fiscal SPNF (% PIB)**

SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO	2023 Proy	2024 Proy	2025 Proy	2026 Proy
Total de Ingresos	34,9%	33,7%	33,2%	33,3%
Total de Financiamiento	5,3%	5,0%	5,7%	6,3%
Total de Gastos	34,7%	33,3%	33,0%	33,2%
Total de Amortizaciones	5,5%	5,4%	6,0%	6,4%
<b>RESULTADO FISCAL</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,4%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,0%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>1,8%</b>	<b>2,1%</b>	<b>2,1%</b>	<b>1,9%</b>

Fuente: Ministerio de Finanzas/ SPF

Nota: El financiamiento incluye la variación de depósitos en el BCE.

La programación fiscal del SPNF será actualizada acorde a lo dispuesto en el COPLAFIP.

#### 4.2. Análisis de sostenibilidad fiscal

Conforme al escenario macroeconómico antes mencionado de la Subsecretaría de Política Fiscal, se presentaron las siguientes conclusiones respecto a la dinámica de la deuda bajo diferentes escenarios (2017-2026):

- La elaboración del modelo de Dinámica Endógena de la Deuda contempla en su escenario base la proyección de los resultados primarios de acuerdo con la Programación Presupuestaria Cuatrianual, en ese sentido, se espera que para el año 2026 se alcance un saldo de deuda pública consolidada del SPNF de aproximadamente 45,8% del PIB, menor en 9,3 puntos porcentuales respecto al saldo proyectado para el cierre de 2022 de 55,1% del PIB, considerando los supuestos macrofiscales. Dado lo anterior, el saldo de deuda se encontraría dentro de los límites del ratio deuda/PIB del periodo de convergencia establecido en la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP, siendo del 48,1% al cierre del año 2025.
- En el escenario pesimista se consideran un débil crecimiento económico, un aumento de tasas de interés, y resultados primarios que se encontrarían por debajo de las estimaciones mínimas a la estabilidad, por lo tanto, se estimaría que la deuda pase de 55,1% como porcentaje del PIB en el 2022 a 49,6% para el año 2026.

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

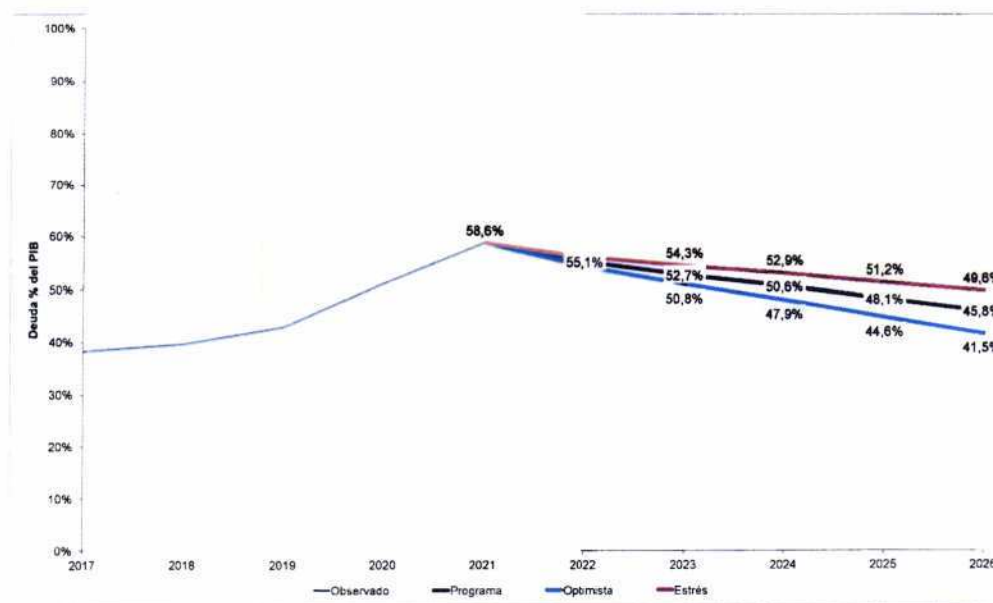
www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

- Por lo que, es importante controlar el gasto público, proveer una política activa de ingresos mejorando la eficiencia de la estructura tributaria, restringir las exenciones y beneficios tributarios, así como también reformar los procesos presupuestarios, como, por ejemplo, manejar presupuestos por resultados, en virtud de mejorar la eficiencia y calidad del gasto público.

**Dinámica de la Deuda bajo diferentes escenarios (2017-2026)**



Elaboración: MEF-SPF

Nota: el indicador de deuda será actualizado acorde a lo dispuesto en el COPLAFIP.

## 5. Otras estrategias para la reducción del endeudamiento público

En línea con el Plan de Reducción de Deuda Pública, el Ministerio de Economía y Finanzas analiza otras estrategias de manejo de pasivos que permitan tanto una reducción del stock de la deuda pública, como mejoras en los términos y condiciones del endeudamiento, con el objetivo de reducir el servicio de la deuda, ya sea de manera temporal o permanente.

Las estrategias de manejo de pasivos pueden incluir operaciones de recompras en mercado de obligaciones en Bonos Internacionales, operaciones de canje de deuda, fijación de tasas de interés y tipos de cambios, entre otras, las cuales serán consideradas en función de las condiciones de mercado y la conveniencia para la República.

## 6. Conclusiones y recomendaciones

Ante lo expuesto, es importante considerar que las diferentes políticas fiscales, que incluyen iniciativas legislativas y reglamentarias, deberán reducir las necesidades de financiamiento en el mediano plazo.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 400 500

www.finanzasgob.ec



República  
del Ecuador

Se recomienda controlar el gasto público, proveer una política activa de ingresos mejorando la estructura tributaria, restringir las exenciones y beneficios tributarios, así como también reformar los procesos presupuestarios, como por ejemplo manejar presupuestos por resultados, en virtud de mejorar la eficiencia y calidad del gasto público.

Es necesario, la aplicación de una política fiscal activa en un marco de consolidación, que permita la reducción del saldo de deuda pública, a partir del comportamiento óptimo de los flujos de ingresos y gastos, generando superávit primario que cubra el servicio de deuda y muestre confianza a los acreedores, además, buscando alternativas, mediante la gestión de deuda, como: nuevas fuentes de financiamiento a menores tasas o fijas y plazos largos, y dinamizar el mercado interno de bonos del Estado.

En conclusión, el proceso de reducción de deuda deberá alcanzar en su indicador aquellos porcentajes considerados en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, para el año 2025 se establece una relación de la regla de deuda y otras obligaciones/PIB de 57%. Para esto se deberá considerar una serie de factores como: el gasto público, políticas de ingreso, procesos de manejo de pasivos, entre otros.

Es así que la proyección del indicador de regla de deuda y otras obligaciones/PIB presentaría la siguiente trayectoria:

**Tabla Nro. 3 Indicador de regla de deuda y otras obligaciones (%PIB)**

2023	2024	2025	2026
53,0%	50,1%	48,0%	46,81%

Fuente: MEF- SPF

Nota: los indicadores se actualizarán acorde al COPLAFIP



Daniel Comita Sares  
**VICEMINISTRO DE FINANZAS**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 10**

## **Programación Cuatrianual y**

### **Estrategia Fiscal**

### **2022-2025**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

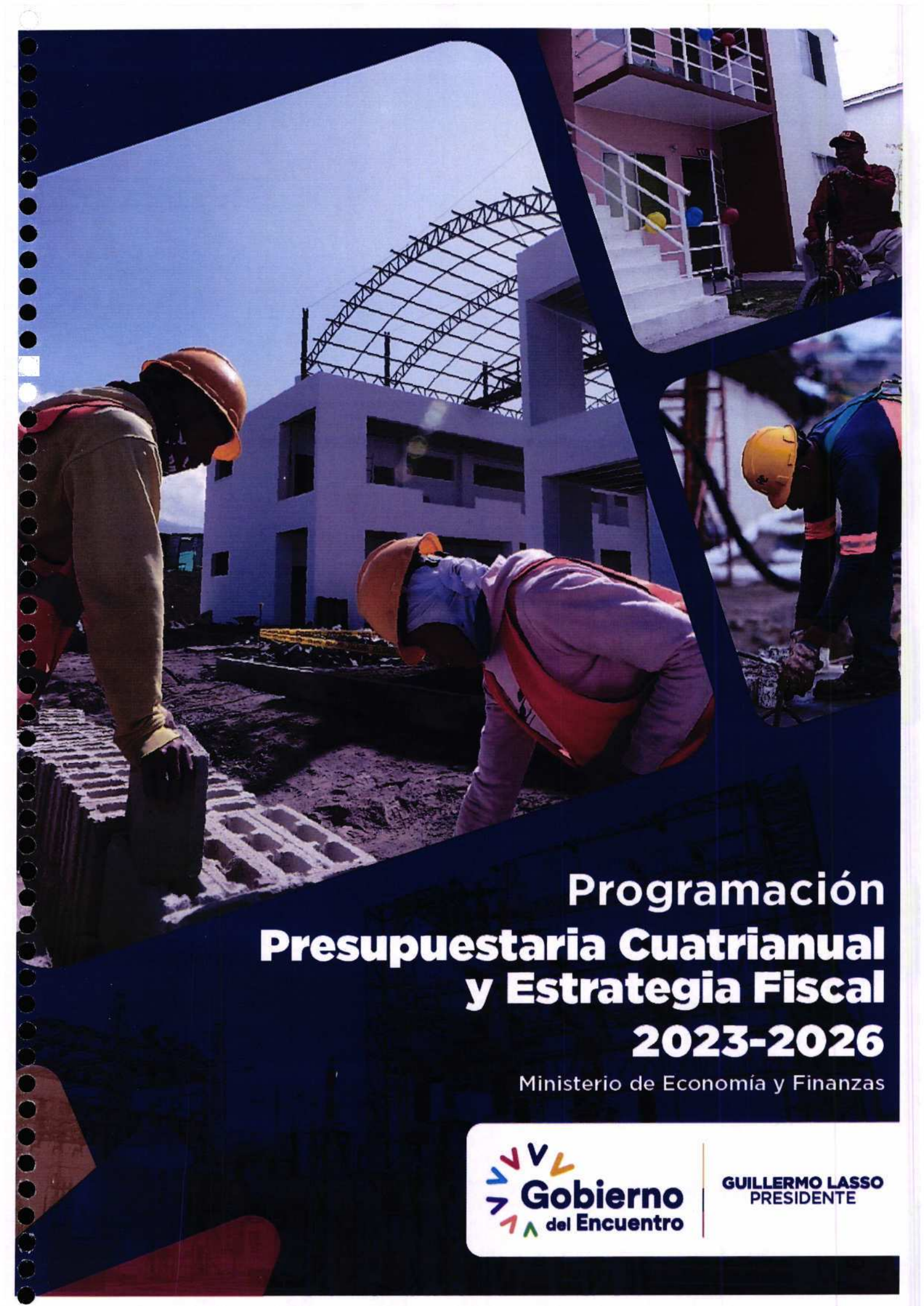
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

A collage of construction-related images. The main image shows three workers in orange hard hats and safety vests laying concrete blocks on a construction site. In the background, a two-story house is under construction with a metal roof frame. An inset in the top right shows a worker on a balcony of a finished house. Another inset on the right shows a worker in a yellow hard hat using a tool.

# **Programación Presupuestaria Cuatrianual y Estrategia Fiscal 2023-2026**

Ministerio de Economía y Finanzas



**GUILLERMO LASSO**  
PRESIDENTE

## ÍNDICE

- I. ANTECEDENTES
- II. JUSTIFICACIÓN
- III. PROGRAMACIÓN FISCAL CUATRIANUAL DEL PRESUPUESTO GENERAL DE ESTADO (2023 - 2026)
  - a. RESULTADO GLOBAL
  - b. INGRESOS
  - c. GASTOS
  - d. FINANCIAMIENTO
  - e. COMPARATIVO PROFORMA 2022 – PROFORMA 2023
  - f. EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS SECTORIALES
  - g. RIGIDECES DEL GASTO
- IV. EVALUACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA PÚBLICA (DENTRO DEL MARCO DE MEDIANO PLAZO)
- V. ESTRATEGIA FISCAL

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## **I. ANTECEDENTES**

La Constitución de la República del Ecuador dispone en el Art. 294 que la Función Ejecutiva elaborará cada año la Proforma Presupuestaria Anual y la Programación Presupuestaria Cuatrianual (PPC); y que las presentará a la Asamblea Nacional durante los primeros noventa días de su gestión y, en los años siguientes, sesenta días antes del inicio del año fiscal respectivo, de acuerdo a lo estipulado en el Art. 295. Acorde con las atribuciones contempladas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), en su Art. 74 numerales 8 y 9, Arts. 87 y 88, la PPC es formulada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para el período 2023-2026.

El presente documento recoge una visión institucional respecto al desempeño macroeconómico global de mediano plazo, la política fiscal y el análisis de la sostenibilidad de las finanzas públicas, además, considera las proyecciones de ingresos, gastos y financiamiento de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado (PGE) para el período 2023-2026 y las proyecciones de los supuestos macroeconómicos.

## **II. JUSTIFICACIÓN**

La presentación de la Programación Presupuestaria Cuatrianual 2023-2026, se halla en concordancia con las disposiciones establecidas en la Constitución de la República, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento General. Este instrumento de gestión pública está orientado a la reactivación económica con una política fiscal sostenible en el mediano plazo, incrementando la eficiencia y optimización en la asignación de los recursos con austeridad y mejoramiento del control y calidad del gasto.

En los últimos años la economía ecuatoriana ha enfrentado diferentes shocks tanto de origen interno como externo, que agravaron los desequilibrios macroeconómicos y estructurales provocando, entre otros impactos, un incremento de la deuda pública, haciendo a la economía más vulnerable hacia nuevos shocks.

En este contexto, el Gobierno Nacional busca generar un ambiente económico adecuado mediante el Plan de Creación de Oportunidades (PND 2021-2025) con el cual se busca reestablecer los equilibrios económicos de manera gradual y sostenida. De igual manera, se busca generar un manejo responsable y sostenible de las finanzas públicas. Esto requiere del restablecimiento de la disciplina fiscal, mediante la racionalización del gasto, combinado con una política tributaria simple y progresiva que permitan transitar hacia una senda de endeudamiento sostenible en el mediano y largo plazo, bajo un marco institucional que reduzcan la discrecionalidad en la toma de decisiones.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



De igual manera, se cuenta con el apoyo de Organismos Multilaterales, los cuales han aportado al país con asistencia técnica y financiamiento. Este último a tasas y plazos más convenientes a las ofrecidas por otras entidades financieras del mercado externo. Estas reformas ayudan además a fortalecer la dolarización en el país y apuntan a proteger a los grupos más vulnerables generando un entorno adecuado para la inversión y la creación de empleo de calidad.

Bajo este marco, se presenta la PPC del PGE para el periodo 2023 – 2026, la cual tiene por objeto prever un escenario que incorpore el cumplimiento de los gastos programados para el año 2023, y una proyección de tres años adicionales. Esta proyección no implica el compromiso definitivo de los recursos estimados, toda vez que dicha programación es de carácter referencial y será ajustada anualmente, dada la coyuntura y evolución de la economía nacional y mundial. Sin embargo, constituye un elemento que permite verificar la trayectoria propuesta para las finanzas públicas y que sea consistente en el mediano plazo con una senda sostenible de crecimiento económico y endeudamiento.

Para analizar la PPC del PGE es necesario considerar los objetivos del Gobierno Nacional con sus diversos ejes: i) económico ii) social iii) seguridad integral iv) transición ecológica v) transición institucional, los cuales generaran lineamientos económicos para la programación de política fiscal. Los supuestos macroeconómicos contenidos en el marco macroeconómico 2023-2026. Así como la consistencia de los ingresos, gastos y financiamiento previstos; asegurando la operatividad de las entidades y la prestación de los servicios públicos a la población.

En el caso de proyectos de inversión el MEF ha realizado la programación tomando como base el Plan Anual de Inversión (PAI) 2023, la continuidad de la inversión realizada en los años anteriores y la programación para los años posteriores 2023-2026, con la finalidad de tener la disponibilidad de recursos para el financiamiento de inversiones priorizadas en la política social del gobierno, sin comprometer la sostenibilidad financiera ni la estabilidad económica.

### **III. PROGRAMACIÓN FISCAL CUATRIANUAL DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO (2023 - 2026)**

Bajo supuestos macroeconómicos moderados y enmarcados en la legislación vigente, se presenta a continuación el escenario de programación fiscal de mediano plazo de la República del Ecuador, para el periodo 2023-2026, del Presupuesto General del Estado (PGE).

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**Tabla No. 1**  
**PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA CUATRIANUAL 2023-2026**  
**PGE**  
**(% del PIB)**

	2023 Proy	2024 Proy	2025 Proy	2026 Proy
<b>Total de Ingresos y Financiamiento</b>	<b>25,7%</b>	<b>24,7%</b>	<b>25,3%</b>	<b>26,0%</b>
<b>Total de Ingresos</b>	<b>19,3%</b>	<b>18,9%</b>	<b>19,1%</b>	<b>19,3%</b>
Ingresos Petroleros	2,7%	2,8%	2,7%	2,5%
Ingresos No Petroleros	16,6%	16,1%	16,4%	16,8%
Ingresos Tributarios	13,1%	13,2%	13,2%	13,7%
Impuesto a la Renta	3,9%	4,2%	4,3%	4,5%
IVA	5,9%	5,8%	5,8%	5,9%
Vehiculos	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
ICE	0,7%	0,7%	0,7%	0,8%
Salida de Divisas	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%
Aranceles	1,0%	1,0%	1,0%	1,1%
Otros	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
No Tributarios	2,9%	2,5%	2,7%	2,6%
Transferencias	0,6%	0,4%	0,5%	0,5%
<b>Total de Financiamiento</b>	<b>6,4%</b>	<b>5,8%</b>	<b>6,2%</b>	<b>6,7%</b>
Financiamiento Público	6,2%	5,3%	5,8%	6,3%
Desembolsos Internos	3,1%	2,3%	2,2%	2,2%
Desembolsos Externos	3,1%	3,0%	3,6%	4,1%
Otros	0,2%	0,5%	0,4%	0,5%
<b>Total de Gastos, Amortizaciones y Otros Obligaciones</b>	<b>25,7%</b>	<b>24,7%</b>	<b>25,3%</b>	<b>26,0%</b>
<b>Total de Gastos</b>	<b>21,5%</b>	<b>20,5%</b>	<b>20,5%</b>	<b>20,5%</b>
Gastos Permanente	16,4%	15,8%	15,9%	15,9%
Sueldos y Salarios	8,1%	7,7%	7,6%	7,6%
Bienes y Servicios	2,0%	1,9%	2,0%	1,9%
Intereses	2,1%	2,1%	2,3%	2,4%
Transferencias	4,3%	4,1%	4,0%	3,9%
Gasto No Permanente	5,1%	4,7%	4,6%	4,6%
D/C educación salud	0,5%	0,5%	0,6%	0,7%
<b>Amortizaciones</b>	<b>4,3%</b>	<b>4,2%</b>	<b>4,8%</b>	<b>5,5%</b>
Amortización Deuda Pública	3,6%	3,7%	4,2%	5,1%
Deuda Interna	2,2%	2,0%	1,8%	2,2%
Deuda Externa	1,4%	1,7%	2,4%	2,9%
Otros	0,6%	0,5%	0,6%	0,4%
<b>Total de Ingresos y financiamiento</b>	<b>25,7%</b>	<b>24,7%</b>	<b>25,3%</b>	<b>26,0%</b>
<b>Total de Gastos, Amortizaciones y Otros</b>	<b>25,7%</b>	<b>24,7%</b>	<b>25,3%</b>	<b>26,0%</b>
<b>RESULTADO FISCAL</b>	<b>-2,1%</b>	<b>-1,6%</b>	<b>-1,5%</b>	<b>-1,2%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>-0,1%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,9%</b>	<b>1,2%</b>
<b>Nivel Anual de Endeudamiento Neto del PGE 1/</b>	<b>2,6%</b>	<b>1,6%</b>	<b>1,6%</b>	<b>1,2%</b>

Nota: Ingreso petrolero sujeto al cumplimiento de metas operativas del sector petrolero.

1/ Nivel anual de endeudamiento neto calculado como la diferencia de desembolsos menos amortizaciones según lo definido en el COPLAFIP.

### a) RESULTADO GLOBAL

A diciembre de 2023 la estimación prevé que el PGE alcance un déficit global de USD 2.630 millones, equivalente al 2,1% del PIB, el cual confirma la tendencia de la actual administración para converger hacia un balance equilibrado. Así, la

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

www.finanzas.gob.ec



República  
del Ecuador

programación para el período 2024-2026 presenta los siguientes resultados (2024, -1,6% del PIB; 2025, -1,5% del PIB; 2026 y -1,2% del PIB), resultados que se encuentran alineados al Plan Nacional de Desarrollo (PND).

### **b) INGRESOS**

Los ingresos previstos para el año 2023 del PGE presentan un incremento del 19,5%, como resultado de un crecimiento de los ingresos petroleros y tributarios respecto a la proforma entregada en el 2021.

El incremento en los ingresos de fuente petrolera se origina en el aumento del precio del crudo exportado, que pasó de USD 59,20 el barril en 2022 (precio de proforma) a USD 64,84 en 2023, y en menor medida al aumento del volumen de exportación del 4%.

Por su parte, del total de ingresos no petroleros (USD 20.347 millones), alrededor del 86,0% de este valor son ingresos recaudados por el SRI y SENAE.

Los crecimientos previstos en la recaudación del impuesto a la renta, así como el de los otros impuestos 10,6% y 68,5%, respectivamente, están asociados a la aplicación de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la Pandemia Covid 19, que contienen importantes reformas a la Ley de Régimen Tributario Interno, relacionadas básicamente con el impuesto a la renta; el impuesto a la herencia; el impuesto al patrimonio.

Los ingresos no tributarios se prevé que aumente en 14,4% respecto al año 2022, debido a una recuperación en autogestión de las entidades del PGE a nivel pre pandémicos. En ingreso por transferencias se incrementó en 36,4% principalmente por una menor utilidad de las empresas públicas de la muestra.

### **c) GASTOS**

Se estima que para el año 2023 los gastos crezcan a una tasa del 11,5%, como resultado de un incremento del 14,3% en los gastos permanentes y del 3,4% de los gastos no permanentes en relación a lo proformado en el 2021. Frente al total de gastos del PGE, los gastos permanentes representan el 76,4% y los gastos no permanentes el 23,6%. Esta composición ha sido muy estable a partir de 2019.

El valor más relevante entre los gastos permanentes es el rubro de sueldos y salarios, cuya representación es del 49,2% del total del gasto permanente, Este rubro crece en 8,7% en 2023.

El segundo gasto más representativo en el gasto permanente es el de transferencias, el cual para el año 2023 representa el 26,3% del total.

De igual manera y como efecto de la reestructuración de la deuda pública de los bonos soberanos en el año 2020, el valor de los intereses pagados se ha reducido, así su incidencia en el total de gastos permanentes para el año 2023 es de 12,5%.

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Finalmente, el gasto no permanente para el año 2023 aumenta en 3,4% debido a que la inversión en obras y las transferencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados han crecido acorde al crecimiento de la economía.

#### d) FINANCIAMIENTO

**Tabla No. 2  
FINANCIAMIENTO PGE  
(% del PIB)**

	2023 Proy	2024 Proy	2025 Proy	2026 Proy
<b>Balance Fiscal</b>	<b>-2,1%</b>	<b>-1,6%</b>	<b>-1,5%</b>	<b>-1,2%</b>
<b>Amortizaciones y otras obligaciones internas y externas</b>	<b>3,6%</b>	<b>3,7%</b>	<b>4,2%</b>	<b>5,1%</b>
<b>Requerimientos de Financiamiento</b>	<b>5,8%</b>	<b>5,2%</b>	<b>5,6%</b>	<b>6,3%</b>
<b>Financiamiento Identificado</b>	<b>5,8%</b>	<b>5,2%</b>	<b>5,6%</b>	<b>6,3%</b>
Financiamiento interno y externo	6,2%	5,3%	5,8%	6,3%
Otras fuentes de financiamiento	-0,4%	0,0%	-0,15%	0,0%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Los requerimientos de financiamiento para el 2023 suman 5.8% del PIB, de los cuales el balance fiscal representa el 2.1% del PIB y, las amortizaciones y otras obligaciones el 3.6% del PIB.

En lo que respecta a los requerimientos de financiamiento para el periodo 2024-2026 se estima que en promedio alcancen el 5.7% del PIB. De este porcentaje el 4.3% provienen de las amortizaciones y otras obligaciones, mientras que el balance fiscal alcanzaría un 1.4%.

En cuanto a las fuentes de financiamiento, las de origen interno y externo para el año 2023 alcanzan el 6.2% del PIB, mientras que las otras fuentes de financiamiento caen al 0.4%. Dentro de este rubro se estima que en neto el saldo de CETES disminuya USD 100 millones (0,1% del PIB).

Para el periodo 2024-2026 las fuentes internas y externas de financiamiento en promedio alcanzarían un 5.8% del PIB.

#### e) COMPARATIVO PROFORMA 2022 – PROFORMA 2023

La previsión presentada en septiembre del 2022 por el Banco Central del Ecuador (BCE) y utilizadas para la elaboración de la Programación Presupuestaria, indica que la economía ecuatoriana cerrará el año 2022 con un crecimiento económico de 2,7%, impulsado por la recuperación de la inversión y el dinamismo del consumo de los hogares. Este valor es levemente inferior al previsto en la

#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

programación del año pasado, y responde principalmente a un efecto base por el mayor crecimiento observado del año 2021. Así el PIB nominal esperado para este año será mayor que el que se había previsto un año atrás. El mejor dinamismo de la actividad hace que en la nueva PPC se revise al alza la proyección de crecimiento de mediano plazo. En 2023 se prevé una expansión en la actividad de 3,1%, asociada a un mayor dinamismo en la industria de extracción de petróleo crudo, el consumo de hogares y la inversión. El PIB real previsto para el 2023 superaría el nivel prepandemia (2019) al alcanzar USD 73.119 millones. Para los siguientes años, se estiman tasas de crecimiento de 3,0% (2024), 2,7% (2025) y 2,3% (2026), como se observa en la siguiente tabla.

**Tabla No. 3**  
**COMPARATIVO CRECIMIENTO ECONÓMICO 2021-2025**  
(%)

	2021	2022	2023	2024	2025
PPC 2022	3,0	2,9	2,6	2,7	2,7
PPC 2023	4,2	2,7	3,1	3,0	2,7

Fuente: Banco Central del Ecuador

De igual manera, las perspectivas inflacionarias presentadas por el Ministerio de Economía y Finanzas en la Programación Macroeconómica, señalan una senda de precios relativamente alto en 2022; pero con desaceleraciones moderadas hasta el año 2026, tanto en la inflación anual promedio como la de fin de periodo.

Los valores proyectados en la programación actual superan a los esperados un año atrás. Esto responde fundamentalmente a un crecimiento generalizado de los precios a nivel internacional y que es parcialmente absorbido por la economía ecuatoriana. En este aspecto destaca que, pese a que las perspectivas inflacionarias han crecido, las mismas se mantienen acotadas al compararse con el promedio regional.

La estimación promedio de la inflación del país para el periodo 2022-2026 se encuentra en torno a 2 puntos porcentuales, debido principalmente a la recuperación estimada en el precio de las materias primas, a causa de la reactivación en la demanda de commodities, en especial minerales y petróleo.

**Tabla No. 4**  
**COMPARATIVO INFLACIÓN PROMEDIO 2021-2025**  
(%)

	2021	2022	2023	2024	2025
PPC 2022	-0,1	1,3	0,2	0,1	0,1
PPC 2023	0,1	3,6	2,8	2,0	2,1

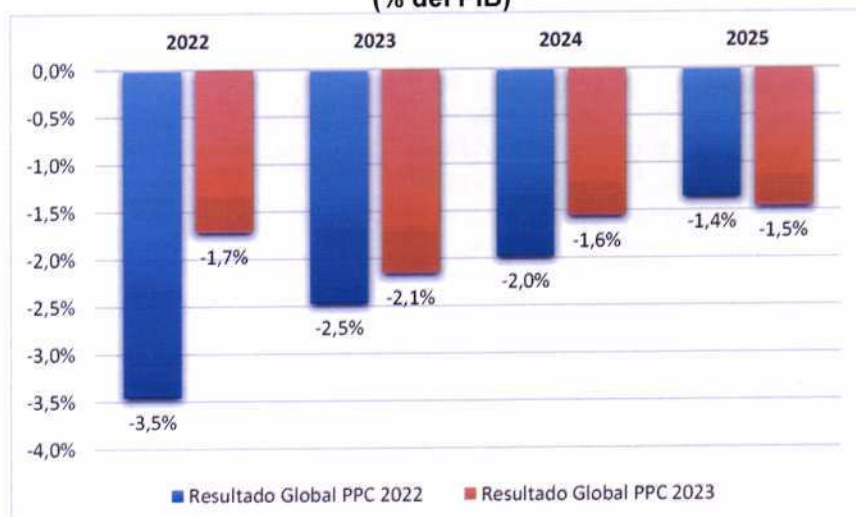
Fuente: Banco Central del Ecuador

En razón de una mejor actividad económica, se puede observar en el siguiente gráfico como el resultado global de mediano del Presupuesto General del Estado mejora en relación a los datos presentados en la PPC del 2022.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

**Gráfico No. 1**  
**COMPARATIVO RESULTADO GLOBAL PGE 2022-2025**  
(% del PIB)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Esta mejora se sustenta principalmente en aplicación de leyes que han generado mayores ingresos tributarios asociado con el control de la evasión tributaria y gestión de cobro de la cartera de sentencias ejecutoriadas por parte del Servicio de Rentas Internas y al crecimiento en el precio del crudo ecuatoriano.

Con respecto al gasto, actualmente se rige un enfoque de mediano plazo relacionado con medidas de austeridad y reducción del gasto público, sin incumplir los mandatos constitucionales y demás leyes que rigen el Estado. Estas medidas enrumban al país hacia la sostenibilidad fiscal y a reducir la carga de la deuda sobre las generaciones futuras.

#### **f) EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS SECTORIALES**

El Presupuesto General del Estado comprende de 21 sectoriales, a continuación, se detallan los principales sectores para observar su evolución entre el periodo 2017-2022.

El sector de Educación, representa alrededor del 15% del total de gasto del PGE y representa el 4% del total PIB. El Ministerio de Educación es la entidad más representativa dentro de este sector y el mayor gasto de este sector es en egresos de personal, el cual cubre las obligaciones contraídas de manera mensual correspondiente a sueldos y salarios, seguros, alimentación escolar, transporte, entre otros.

El sector de Salud, representa alrededor del 11% del total de gasto del PGE y representa el 3% del total PIB. El Ministerio de Salud Pública es la entidad más

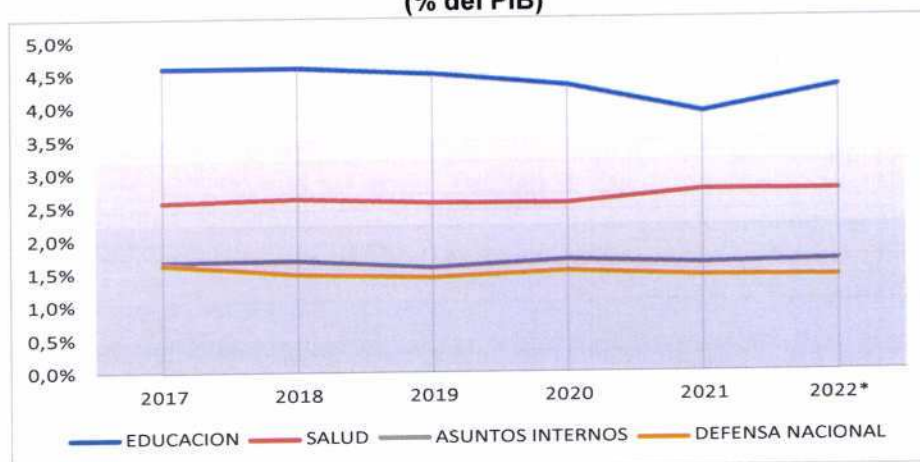
#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

representativa dentro de este sector y los mayores gastos de este sector son los egresos de personal, el cual cubre las obligaciones contraídas de manera mensual correspondiente a sueldos y salarios del personal de salud, entre otros, y el gasto de bienes y servicios que corresponde a la compra de insumos médicos y pago de prestadores médicos, entre otros.

El sector de Asuntos Internos, representa alrededor del 7% del total de gasto del PGE y representa el 2% del total PIB. La Policía Nacional es la entidad más representativa dentro de este sector. El sector de Defensa Nacional, representa alrededor del 6% del total de gasto del PGE y representa el 2% del total PIB. El Ministerio de Defensa Nacional es la entidad más representativa dentro de este sector, el cual se encarga del control del territorio, defensa, operaciones, entre otros.

**Gráfico No. 2**  
**EVOLUCIÓN GASTO SECTORIAL 2017-2022**  
(% del PIB)



**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas  
\*Codificado al mes de octubre del 2022

En este sentido, se puede observar que existe un crecimiento de gastos entre los años 2021 y 2022 del 13,5%, debido a que la reactivación social y económica han generado un mayor gasto por parte de los sectores y se ha vuelto a niveles pre pandémicos. Hay que tomar en cuenta que, dentro de los otros sectoriales, el monto más representativo es del sector del Tesoro Nacional, en el cual se encuentran entidades virtuales, las cuales representan alrededor de 50% del gasto total del PGE.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

**Tabla No. 5**  
**VARIACIÓN SECTORIAL 2021-2022**

SECTORIAL	2021 Eje.	2022 Cod.	VARIACIÓN 2021-2022	PARTICIPACIÓN
SECTORIAL EDUCACION	4.153	4.964	20%	15%
SECTORIAL SALUD	2.920	3.172	9%	11%
SECTORIAL ASUNTOS INTERNOS	1.739	1.935	11%	6%
SECTORIAL DEFENSA NACIONAL	1.553	1.673	8%	6%
OTROS SECTORIALES*	16.585	18.849	14%	62%
<b>TOTAL</b>	<b>26.950</b>	<b>30.593</b>	<b>14%</b>	<b>100%</b>

**Nota:** Dentro de Otros sectoriales se encuentra: TESORO NACIONAL, BIENESTAR SOCIAL, LEGISLATIVO, JURISDICCIONAL, ADMINISTRATIVO, AMBIENTE, ASUNTOS DEL EXTERIOR, FINANZAS, TRABAJO, AGROPECUARIO, RECURSOS NATURALES, COMERCIO EXTERIOR, INDUSTRIALIZACION PESCA Y COMPETITIVIDAD, TURISMO, COMUNICACIONES, DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA, ELECTORAL, TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL

\*Dentro del sectorial "Tesoro Nacional" se encuentran las entidades virtuales (990: Recursos Preasignados, 991: Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios, 996: Ingresos y Transferencias, 997: Deuda Pública y 992: Participación de recursos en tránsito para las transferencias con las entidades del PGE)

### **g) RIGIDECES DEL GASTO**

Uno de los problemas más importantes del proceso de presupuestación constituye el de las rigideces del gasto fiscal, es decir la inflexibilidad a la baja de determinadas obligaciones a lo largo del tiempo. Estas rigideces son producto del incremento de los gastos permanentes sin contar con un financiamiento de la misma característica, es decir, permanente.

Esto ha sucedido históricamente en el país y no ha dejado de pasar en los últimos años, principalmente por las siguientes causas:

- El artículo No. 298 de la Constitución de la República del Ecuador, establece preasignaciones presupuestarias destinadas a los gobiernos descentralizados, al sector salud, al sector educación, a la educación superior; y a la investigación, ciencia, tecnología e innovación en los términos previstos en la ley. Además, dispone que las transferencias de preasignaciones serán predecibles y automáticas, y prohíbe la creación de otras preasignaciones presupuestarias.
- Cuando hay acceso a la contratación de deuda o el no reconocimiento de la existente (por ejemplo, el déficit actuarial del IESS), permite gastar ahora los recursos de las futuras generaciones.
- Las decisiones de asignación de gasto permanente o que su desmontaje tiene un costo político muy elevado, por ejemplo, los subsidios a la importación de combustibles, bonos sociales y otros; estos generan activos políticos ahora a costa de pasivos económicos que se pagarán en el futuro.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

En el siguiente cuadro se aprecia que en promedio para el periodo 2013-2022 el 70% de los gastos del Presupuesto General del Estado-PGE<sup>1</sup> son de tipo permanente, mientras que para el 2023 se estima que sean del 76% y tienen un alto grado de rigidez, por los elementos que se anotan a continuación:

- Aproximadamente la mitad de los gastos permanentes, o, lo que es lo mismo, alrededor de la tercera parte de los gastos totales, constituyen sueldos y salarios, que son gastos inflexibles a la baja; esta obligación se destina al pago de 487.238 servidores públicos<sup>2</sup>, de los cuales más del 88% se concentra en los sectores de defensa nacional, educación, asuntos internos, salud, judicial y legisladores. Cabe indicar que la política salarial del magisterio nacional, de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional y Poder Judicial, no se rigen por la LOSEP y, en conjunto, los servidores de estos segmentos abarcan más del 59% del total del gobierno central. Esto implica que gran parte de la masa salarial puede incrementarse sin sujeción a una ley o política general, sino solamente con base en disposiciones de las autoridades de turno.
- El pago de intereses de la deuda pública mantiene un crecimiento constante desde el 2013 pasando de una participación del 4% del total de gastos a 10% programado para los años 2022 y 2023, alcanzando un promedio para el periodo 2013-2022 del 9%. Esto, producto básicamente de las contrataciones de financiamiento que han existido en este periodo de análisis. Sin embargo, se puede observar que el pico de este coeficiente fue en el año 2020, asociado principalmente al financiamiento de gastos por la pandemia COVID 19, alcanzando el 14% del gasto total. A partir de este año gracias a los esfuerzos de reestructuración de deuda efectuados por el gobierno, se estima que este coeficiente disminuya al 10% entre el 2022 y 2023.
- Por su parte, para el mismo periodo de análisis, el 14% de los gastos totales se destina al rubro "transferencias", sin embargo la trayectoria del peso de este coeficiente cambia para el periodo 2019-2022 cuyo promedio se ubica en 20% y, se estima que para el año 2023 se ubique en 20%, rubro que registra igualmente una alta inflexibilidad a la baja, debido a que se incluyen reconocimientos de deudas con la seguridad social correspondientes principalmente al 40% de pensiones jubilares, salud, IVA entre otros, así como las transferencias permanentes a los GADs, pago de bonos sociales y otros subsidios.
- La adquisición de bienes y servicios, representa en promedio 2013-2022 el 10% de los gastos totales y el 14% de los permanentes. Estos se constituyen básicamente indispensables para el funcionamiento del gobierno.

<sup>1</sup> Análisis realizado para PGE sin CFDD con el fin de mantener consistencia con la proforma 2023, considerando el traslado de esta cuenta a PETROECUADOR

<sup>2</sup> Promedio anual de servidores públicos 2015-diciembre 2022 (proyectado)

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**Tabla No. 6**  
**COMPOSICIÓN DE GASTOS DEL PGE**  
**(en %)**

	2.013	2.014	2.015	2.016	2.017	2.018	2.019	2.020	2.021	2.022	2.023
<b>TOTAL GASTOS</b>	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
<b>Gasto Permanente</b>	62%	61%	63%	60%	68%	72%	80%	83%	77%	79%	76%
Sueldos y salarios	34%	33%	36%	36%	39%	40%	40%	41%	40%	40%	38%
Bienes y servicios	11%	12%	12%	9%	10%	10%	13%	8%	8%	10%	9%
Intereses	4%	5%	7%	8%	10%	12%	13%	14%	8%	10%	10%
Transferencias	13%	10%	8%	8%	9%	10%	18%	20%	21%	22%	20%
<b>Gasto no permanente</b>	38%	39%	37%	36%	32%	25%	20%	16%	21%	20%	24%
Gasto de capital	17%	16%	9%	11%	11%	4%	3%	2%	3%	4%	7%
Transferencias	22%	23%	27%	25%	21%	21%	16%	14%	17%	16%	14%
Otros	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	1%	2%
Ajuste años anteriores CTA 99	0%	0%	0%	4%	0%	3%	0%	0%	2%	1%	0%

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas

Como se evidencia en el cuadro anterior, la mayoría de gastos permanentes del PGE son rígidos e inflexibles a la baja, dejando un margen de maniobra sumamente estrecho para modificarlos.

En lo que se refiere al gasto no permanente, para el 2023 se estima que representen el 24% de los gastos totales del PGE. Este tipo de gasto es también muy inflexible puesto que en este grupo se registran las transferencias obligatorias, del 21% de los ingresos permanentes y del 10% de los ingresos no permanentes del Estado a los gobiernos autónomos descentralizados, entre otros. Estas transferencias representan en promedio el 51% del total de gastos no permanente para el periodo 2013-2022.

De esta manera, si se suman los gastos permanentes y no permanentes considerados inflexibles, se tiene que aproximadamente el 83% de los gastos totales del PGE en el periodo analizado caen dentro de esta categoría. Estos gastos corresponden al 107% de los ingresos totales del PGE y se estima que para el 2023 alcancen el 100%.

Adicionalmente, si bien las amortizaciones no forman parte de los gastos sino de las cuentas de financiamiento, su pago también presiona sobre las necesidades de financiamiento del Estado año a año. Consideradas en conjunto con los intereses, en promedio 2013-2022 estos pagos representan el 32% de los gastos, y alrededor del 42% de los ingresos totales del PGE, mientras que para el 2023 se estima que representen el 26% de los gastos y el 29% de los ingresos. Cabe destacar que el peso presupuestario del servicio de la deuda no se ha logrado reducir de manera significativa, promediando para el periodo 2013-2022 el 8% del PIB, mientras que para el 2023 este coeficiente se ubica en 6% del PIB.

Si sumamos los gastos considerados inflexibles a las amortizaciones de deuda pública que debe realizar el PGE, se observa que hay un altísimo nivel de compromisos que financiar cada año. Para el 2022, estos componentes superarían el monto de los ingresos en un 12%, mientras que para el 2023 en un 19%.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

De acuerdo con la programación estimada para el año 2023 del PGE, que aún registra un resultado deficitario de alrededor del 2.2% PIB, se requiere acudir obligatoriamente fuentes de endeudamiento público interno y externo para su financiamiento, así como para cumplir con el pago de las amortizaciones de deuda interna y externa contraídas en ejercicios anteriores, lo que, genera un incremento del servicio de la deuda para periodos posteriores.

Un elemento fundamental para la estabilidad macroeconómica es que el sector público mantenga una posición financiera solvente en el tiempo, lo cual implica que exista un equilibrio entre los resultados presupuestarios futuros y el actual nivel de endeudamiento.

Para medir la solvencia del PGE y la sostenibilidad de la política de endeudamiento, es importante analizar la tendencia del resultado primario del PGE, el mismo que para el 2023 se ubica en USD -120 millones (-0.1% del PIB).

Finalmente, un elemento fundamental para la estabilización macroeconómica es que el Sector Público No Financiero mantenga una posición solvente en el tiempo, lo cual implica que exista un equilibrio entre los resultados presupuestarios futuros y el actual nivel de endeudamiento, esquema que se analiza en la siguiente sección.

#### **IV. EVALUACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA PÚBLICA (DENTRO DEL MARCO DE MEDIANO PLAZO) Y PLAN DE REDUCCIÓN DE DEUDA PÚBLICA**

##### **1. INTRODUCCIÓN**

Según el artículo 5, numeral 2 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), *“se entiende por sostenibilidad fiscal a la capacidad fiscal de generación de ingresos, la ejecución de gastos, el manejo del financiamiento, incluido el endeudamiento, y la adecuada gestión de los activos, pasivos y patrimonios, de carácter público, que permitan garantizar la ejecución de las políticas públicas en el corto, mediano y largo plazos, de manera responsable y oportuna, salvaguardando los intereses de las presentes y futuras generaciones”*.

Asimismo, el artículo 6, numeral 1 de la misma norma señala que, con la finalidad *“...de analizar el desempeño fiscal y sus interrelaciones con los sectores real, externo, monetario y financiero, se realizará la evaluación de la sostenibilidad de las finanzas públicas en el marco de la programación económica, para lo cual se analizará la programación fiscal anual y cuatrianual, así como la política fiscal...”*.

Cabe destacar que, la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP establece un período de convergencia que busca reducir progresivamente el

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

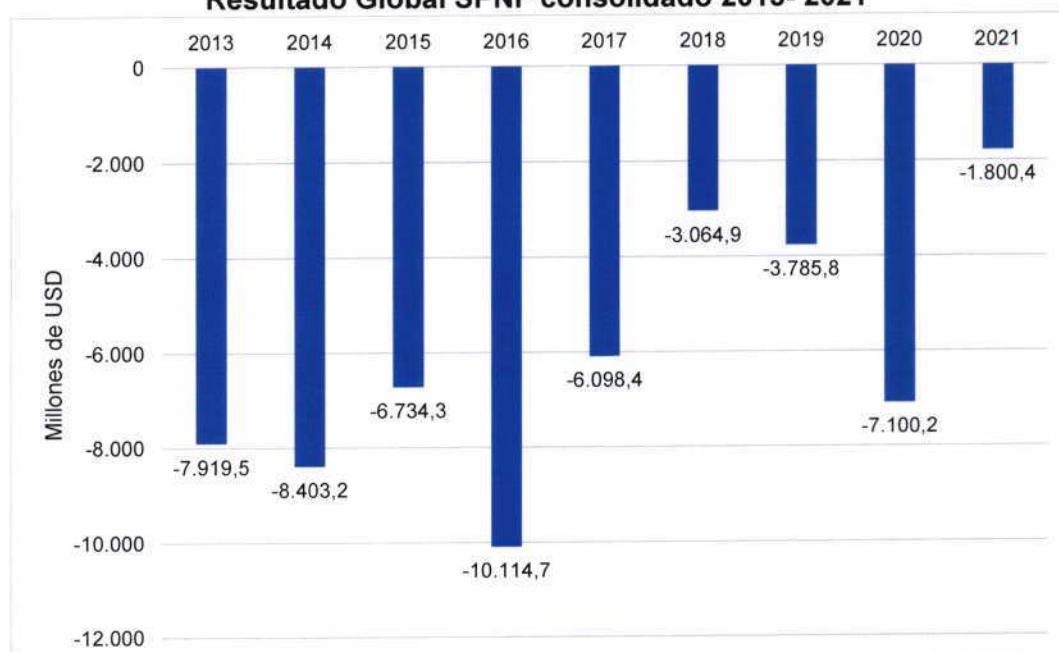


República  
del Ecuador

indicador de deuda pública y otras obligaciones, considerando los siguientes límites: “i. 57% del PIB hasta el año 2025; ii. 45% del PIB hasta el año 2030; y, iii. 40% del PIB hasta el año 2032 y en adelante”.

La acumulación de deuda pública es el reflejo de la acumulación de déficits fiscales a lo largo de los años. En ese sentido, se observa que el Sector Público No Financiero ha acumulado déficits globales entre 2013-2021. Los mismos han llegado a valores sobre los USD 10 mil millones (año 2016) y, en ninguno de los años señalados existió un superávit global. Siendo el 2021 el año menos deficitario con un resultado de USD -1.800,4 millones. Esta situación se presenta en el gráfico a continuación.

**Gráfico No. 3**  
**Resultado Global SPNF consolidado 2013- 2021**



**Notas:**

\* Cifras preliminares, sujetas a revisión

\*\* Las cifras del período 2017-2021 están con los cambios en la metodología de compilación de la información de estadísticas del SPNF

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - DNPF

**Elaboración:** MEF- Subsecretaría de Política Fiscal (SPF)

Consecuentemente con lo anterior, el stock de deuda y otras obligaciones del Ecuador muestra una tendencia creciente en los últimos años, lo cual, ha constituido un problema estructural con consecuencias negativas de diversa índole para la economía ecuatoriana. Según los datos del MEF, bajo la nueva metodología de cálculo de deuda pública (2021), la deuda pública consolidada y otras obligaciones del Sector Público No Financiero y la Seguridad Social, a

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

diciembre 2021 ascendió a 58,6%<sup>3</sup> del Producto Interno Bruto (PIB), donde la deuda consolidada externa representó un 43,4% del PIB, la deuda interna un 13,3% del PIB, y otros pasivos 1,9% del PIB.

Un sector fiscal en óptimas condiciones y que cumpla con las condiciones de sostenibilidad, contribuye a la reducción de la pobreza, así como, al crecimiento económico inclusivo, por lo que, es de suma importancia el constante análisis y monitoreo de la sostenibilidad de los componentes de las finanzas públicas (Tsikomía y Arsan, 2021). Adicionalmente, Espinoza, Aguirre y Campuzano (2019) encuentran que esta realidad crea una dependencia fuerte entre la capacidad de cubrir la brecha fiscal y la voluntad de los acreedores a invertir en deuda soberana. Bajo este contexto, es necesario un seguimiento continuo de la sostenibilidad del endeudamiento público en el Ecuador. Es así que el presente documento tiene como objetivo general evaluar la trayectoria del endeudamiento público en concordancia con las proyecciones macrofiscales oficiales del país y supuestos para el mediano plazo, a través del modelo de Dinámica Endógena de la Deuda (DED), que permite la evaluación cuantitativa de sostenibilidad de la deuda pública.

## 2. METODOLOGÍA

El modelo de Dinámica Endógena de la Deuda (DED) se sustenta en el "Debt Sustainability Analysis (DSA)" y el "Medium-Term Debt Management Strategy (MTDS)". La herramienta DSA es importante para la evaluación tanto de vulnerabilidades de las finanzas públicas soberanas como para hacer un seguimiento general y probabilístico entorno al endeudamiento público en el tiempo, utilizando "gráficos de abanico" mismos, que describen la magnitud de los riesgos, al alza y a la baja, que rodean las proyecciones de la deuda pública como resultado de condiciones y políticas económicas inciertas (Balibek, et al., 2019 y, Celasun, Ostry y Debrun, 2006).

El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial utilizan comúnmente esta herramienta con el objetivo de: i) garantizar que los países que han recibido alivio de la deuda se encuentren en la senda del desarrollo sostenible, ii) permitir a los acreedores anticipar mejor los riesgos futuros y adaptar sus términos de financiamiento en consecuencia y, iii) ayudar a los países clientes a equilibrar sus necesidades de fondos con la capacidad de pagar sus deudas (Valdivia, 2021).

Bajo el enfoque DSA y MTDS la variable de deuda es endógena, pues, depende de las relaciones e interconexiones con variables macro-fiscales como: crecimiento económico, resultado primario, inflación, tasa de interés (deuda pública) y, el tipo de cambio (Rathnayake, 2020); mismos que, deben ser consistentes con la realidad de corto y mediano plazo, así como, con el contexto

<sup>3</sup> "Boletín de Deuda Pública y otras obligaciones del SPNF y la Seguridad Social / PIB", 31 de diciembre de 2021.

Mediante el Acuerdo Ministerial No. 0077, de 14 de agosto de 2021, se expide la nueva "Metodología para el cálculo del Indicador de la Regla de deuda y otras obligaciones de pago del sector público no financiero y Seguridad Social"

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

estructural de la economía, lo cual, permitirá que los resultados sean lo más precisos posibles. Bajo esta perspectiva, la ecuación, de dinámica de la deuda se expresa de la siguiente manera:

$$d_t = \frac{(1 + r_t^w)}{(1 + g_t)} d_{t-1} - pb_t \quad (1)$$

Donde:

- $d_t$  es el stock de deuda en el periodo  $t$ .
- $r_t^w$  representa la tasa de interés real ponderada de la deuda con moneda nacional y extranjera (restando inflación).
- $g_t$  es la tasa de crecimiento real de la economía ecuatoriana.
- $d_{t-1}$  es el stock de deuda del período anterior con relación al PIB.
- $pb_t$  es el resultado primario en porcentaje del PIB.

Con la finalidad de identificar el efecto de cada variable en el cambio de la dinámica de deuda se utiliza la siguiente ecuación:

$$d_t - d_{t-1} = \frac{r_t^w}{(1 + g_t)} d_{t-1} - \frac{g_t}{(1 + g_t)} d_{t-1} - pb_t \quad (2)$$

Siendo  $d_t - d_{t-1}$  la diferencia entre la deuda pública como porcentaje del PIB en el período  $t$  y la deuda pública como porcentaje del PIB en el período  $t-1$ .

### 3. SUPUESTOS

Los supuestos utilizados y anotados para la estimación de la sostenibilidad de la deuda pública se basan en las fuentes oficiales del Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), y los objetivos del programa macroeconómico del país, el cual, se centra en tres ejes: i) Asegurar el gasto social, que funcione como multiplicador hacia la esfera de la producción y circulación, ii) Bajar los atrasos que tiene el Ministerio de Economía y Finanzas con los gobiernos autónomos descentralizados y la seguridad social, y iii) Construir obra pública en conjunto con la atracción de inversiones.

De acuerdo con cifras del BCE, se estima un crecimiento económico de 3,1% para Ecuador en 2023, impulsado por la recuperación de la inversión y el dinamismo del consumo de los hogares. El incremento en la Formación Bruta de Capital Fijo responderá: a la mejora en las expectativas económicas del sector privado y al aumento de la inversión pública, principalmente en infraestructura educativa y de salud, y en el mantenimiento de la red vial estatal. Por su parte, las industrias que reportarían un mayor crecimiento serían: alojamiento y servicios de comida, comercio, y acuicultura y pesca de camarón.

Asimismo, es importante mencionar que, el MEF, viene ejecutando el "Plan estratégico integral de gestión de deuda", que entre los objetivos generales se

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

encuentra la reestructuración de la deuda pública, el cual muestra: i) Proveer liquidez de corto plazo; ii) Reducir las necesidades de financiamiento en el mediano plazo y; iii) Reestablecer la sostenibilidad de la deuda en el mediano y largo plazo.

En ese sentido, los acuerdos de reperfilamiento de deuda alcanzados con el Banco de Desarrollo de China (China Development Bank) por el valor de USD 1.395 millones y con el Banco de Exportación e Importación de China (China Eximbank), por USD 1.832 millones. A través de estos acuerdos de reperfilamiento, la República del Ecuador logró:

1. Suavizar su perfil de reembolso, mediante una extensión de 3 años del vencimiento de todos los instrumentos pendientes.
2. Reducir los tipos de interés aplicables.
3. Suspender todas las amortizaciones de las líneas comerciales de China Eximbank durante un periodo de 6 meses (periodo de gracia).
4. Suavizar el perfil de las exportaciones de petróleo, en virtud de los contratos respaldados por petróleo.

Estos acuerdos supondrán un alivio de USD 1.400 millones en el servicio de la deuda para la República hasta el 2025, ya que las amortizaciones al China Development Bank se reducirán en más de USD 745 millones durante los próximos tres años (2022-2024) y las amortizaciones al China Eximbank se reducirán en unos USD 680 millones durante los próximos cuatro años (2022-2025)<sup>4</sup>.

Cabe destacar que, la Reserva Federal de Estados Unidos con la finalidad de aplacar la inflación, elevó las tasas de interés en tres cuartos de punto porcentual, a un rango de 3,0% - 3,25%; situándose las nuevas proyecciones de los costos de endeudamiento hasta el 4,4% al cierre de 2022, y un máximo de 4,6% en 2023. Asimismo, la entidad prevé que a partir de 2024 se mantenga o disminuya los tipos de interés.<sup>5</sup>

En concordancia con lo expuesto, se desarrollan tres tipos de escenarios (central, estrés y optimista) que permiten contemplar criterios diversos sobre posibles comportamientos del endeudamiento público. En ese sentido, se utiliza como escenario base o central las cifras de los supuestos macroeconómicos descritos en la Tabla No. 1, a su vez, se incluyen los supuestos utilizados en los escenarios: i) alto nivel de estrés, con menor crecimiento económico, baja inflación y una presión de alza de las tasas de interés y, ii) un escenario optimista con un mejor comportamiento del sector real, con mayor dinamismo y, una reducción paulatina de la tasa de interés real.

<sup>4</sup> MEF: Boletín de prensa, 19 de septiembre de 2022.

<sup>5</sup> Tomado de Thomson Reuters 2022.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**Tabla No. 7**  
**Supuestos para el análisis de Dinámica Endógena de la Deuda**

<b>ESCENARIO PROGRAMADO</b>					
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
$g_t$	2,7%	3,1%	3,0%	2,7%	2,3%
$r_t^w$	0,9%	2,0%	2,9%	2,0%	1,5%
$pb_t$	2,5%	1,8%	2,1%	2,1%	1,9%
<b>ESCENARIO OPTIMISTA</b>					
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
$g_t$	3,0%	3,4%	3,3%	3,0%	2,6%
$r_t^w$	0,0%	1,0%	2,0%	1,0%	0,5%
$pb_t$	2,7%	2,0%	2,3%	2,4%	2,2%
<b>ESCENARIO DE ESTRÉS</b>					
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
$g_t$	2,4%	2,8%	2,7%	2,4%	2,0%
$r_t^w$	1,5%	2,6%	3,5%	2,6%	2,1%
$pb_t$	2,2%	1,5%	1,8%	1,8%	1,6%

Fuente: MEF-DNPF

Elaboración: MEF-SPF

En ese sentido, por un lado, bajo el escenario de estrés, se reflejaría un deterioro del resultado primario, un incremento en la acumulación de deuda y mayores tasas de interés de la deuda pública. El deterioro de las variables del sector real y de finanzas públicas provocaría presiones al alza del costo de financiamiento, con una probabilidad alta de endogeneidad de la tasa de interés, creando una dinámica de equilibrio inestable de la deuda pública, en la medida que el resultado primario no responda (o responda lentamente) a los cambios del stock de endeudamiento ocasionado "*fatiga fiscal*", creando un diferencial más elevado entre la tasa de interés real y el crecimiento económico (Ghosh, Kim, Mendoza, Ostry y Qureshi, 2013).

Por otro lado, dentro de un escenario optimista, en el cual las tasas de crecimiento económico más elevadas tienen la posibilidad de generar un cierre de la brecha de producto en el mediano plazo, adicionalmente, en dicho escenario se supone una estabilización de las tasas de interés reales de deuda pública promedio, y que se mejore la trayectoria de resultados primarios del SPNF planteados en la Programación Presupuestaria Cuatrianual (PPC).

La elaboración de este modelo contempla en su escenario base la proyección de los resultados primarios que se obtendrían principalmente por una mejora de los ingresos fiscales, factores como, un aumento de la recaudación tributaria en el mediano plazo por la implementación de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la pandemia COVID 19, estabilización de

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas

Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera, Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

los precios internacionales de petróleo, reactivación económica con enfoque social, generación de empleo, e inversiones; en concordancia con una reducción eficiente del gasto público en el marco de una consolidación fiscal sostenible, protegiendo a la población más vulnerable del país.

#### **4. RESULTADOS**

Conforme los supuestos descritos en el apartado anterior, se han desarrollado tres tipos de escenarios que permiten contemplar los posibles comportamientos del endeudamiento público.

Bajo el escenario central, se estima que la deuda pública consolidada del SPNF como porcentaje del PIB pasaría de un valor proyectado al cierre de 2022 de 55,1% a un valor aproximado de 45,8% para el año 2026, es decir, una disminución de 9,3 puntos porcentuales (pp) en el mediano plazo. Esto fruto de un crecimiento económico promedio entre 2022 a 2026 de aproximadamente 2,8%, donde el crecimiento promedio supera a las tasas de interés promedio de 1,8%, y resultados primarios superavitarios con un promedio de 2,1%, aspectos significativos para que la trayectoria del saldo de la deuda converja durante el período mencionado, haciendo hincapié en los elementos mostrados en la introducción del documento, especialmente, en el marco de la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP, situando el indicador de deuda pública consolidada y otras obligaciones del Sector Público No Financiero y la Seguridad Social en 48,1% del PIB al cierre del año 2025.

Por otro lado, de materializarse una dinámica de menor crecimiento, aumento de las tasas de interés y de no alcanzar los resultados primarios objetivos, es decir, constituyendo en un evento de estrés sobre la economía ecuatoriana, se podría observar que la deuda pública alcanzaría valores cercanos al 49,6% del PIB al cierre del año 2026, y al 51,2% del PIB para el año 2025, inclusive manteniéndose en los límites del indicador de deuda según la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP.

Dentro de un escenario optimista, la deuda pública consolidada como porcentaje del PIB podría tener una disminución constante hasta llegar a 41,5% en el año 2026, lo que significaría, una disminución de 13,6 puntos porcentuales aproximadamente, entre los años 2022 y 2026.

#### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

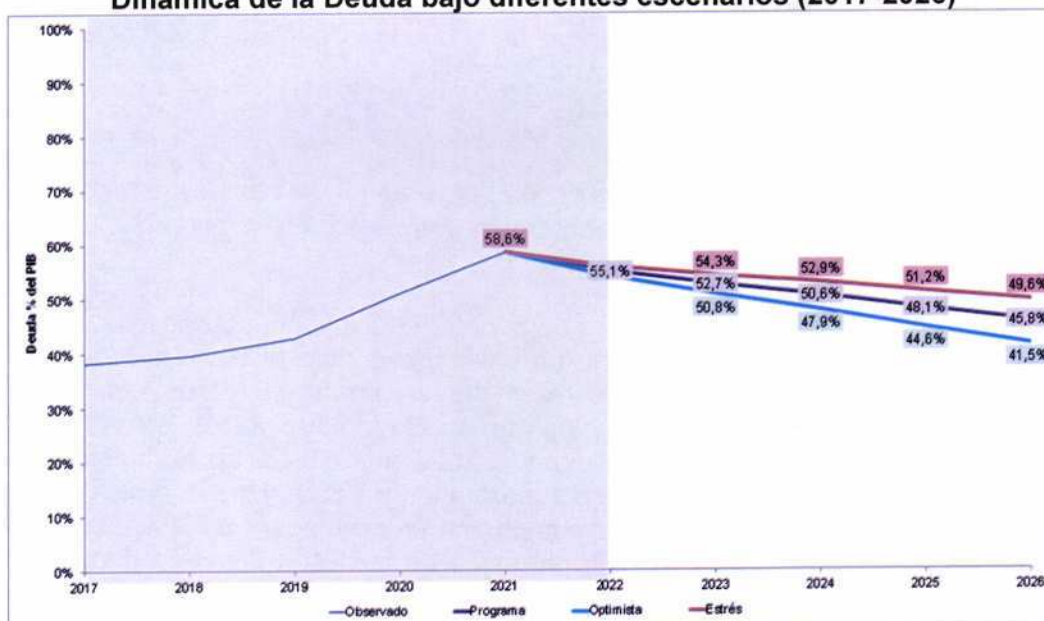
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

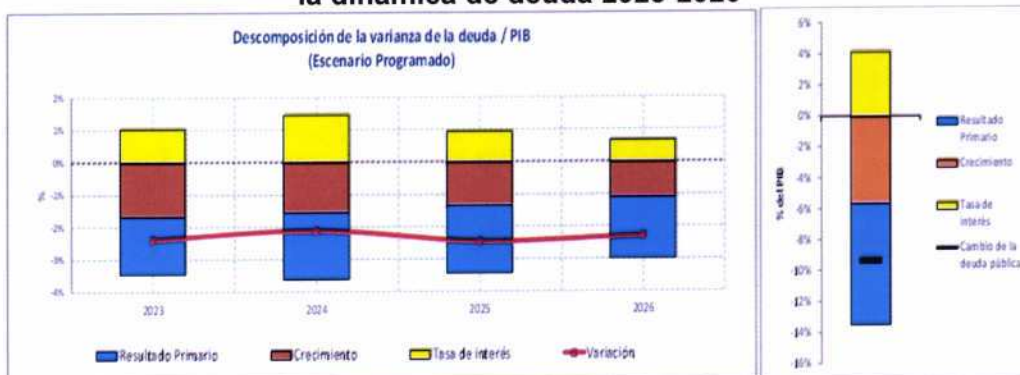
**Gráfico No. 4**  
**Dinámica de la Deuda bajo diferentes escenarios (2017-2026)**



Elaboración: MEF-SPF

**Nota:** En 2020 y 2021 se estima un quiebre en la serie por un cambio de metodología, al incluir otras definiciones de endeudamiento público. Una vez que se cuente con las cifras históricas calculadas bajo la nueva metodología se procederá a actualizar el modelo, mientras tanto, en el periodo 2017-2020, se utilizó el "Cálculo Deuda Pública metodología anterior", conforme información publicada en la página web del MEF.

**Gráfico No. 5**  
**Descomposición de aportaciones por tipo de elemento macroeconómico a la dinámica de deuda 2023-2026**



Elaboración: MEF-SPF

Bajo el escenario central, entre 2022 y 2026 la relación entre la deuda pública del SPNF y el PIB se reduciría en cerca de 9,3 puntos porcentuales. Entre los elementos macroeconómicos considerados en este documento, el principal factor generador de deuda sería en el mediano plazo la tasa de interés, cuyo aporte a la

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

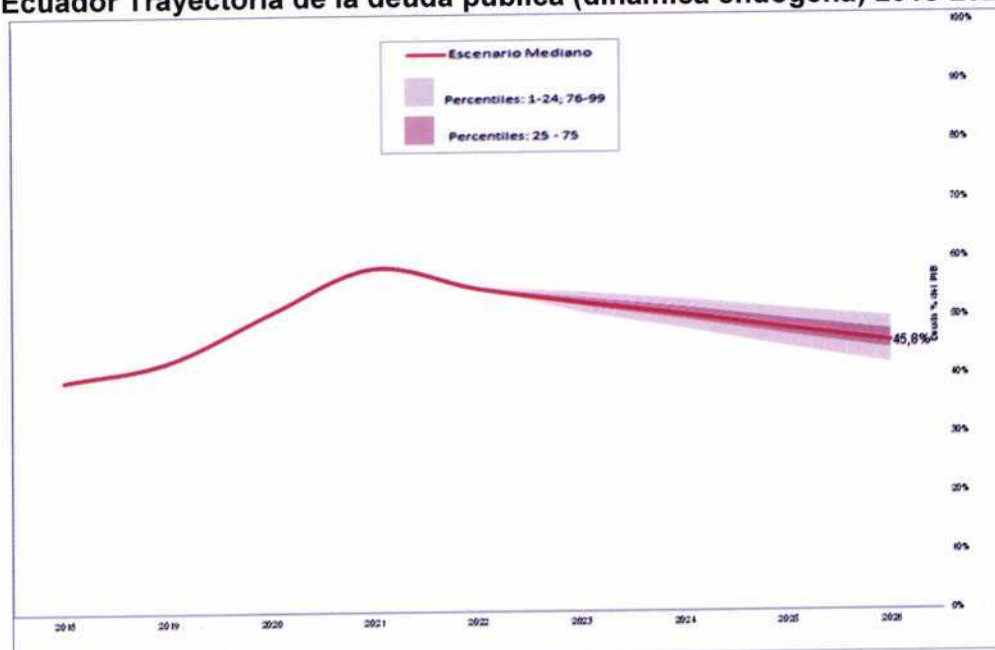
variación de la relación entre la deuda pública y el PIB entre 2022 y 2026 fue de 4,2 pp.

En efecto contrapuesto, las variables del resultado primario y el crecimiento económico aportan en la reducción de la relación deuda pública/PIB en un 7,9 pp y 5,6 pp, respectivamente.

Por otro lado, también se desarrolla un enfoque probabilístico - estocástico con la finalidad de encontrar bajo esta dirección la posibilidad de que el endeudamiento público tome diversos valores. Se considera el escenario base, el escenario optimista y el de estrés que contiene ciertos elementos de aleatoriedad.

En ese sentido, bajo el escenario central y de programación, considerando la proyección de mediano plazo de la deuda pública se estima que el valor en mediana alcanzaría niveles de la deuda pública consolidada del SPNF como porcentaje del PIB del 45,8%, dicho valor se encuentra dentro del rango percentílico 25-75, teniendo en este rango una mayor probabilidad de ocurrencia. Donde se evidencia que el valor sea inferior al 57% en cumplimiento con la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP.

**Gráfico No. 6**  
**Ecuador Trayectoria de la deuda pública (dinámica endógena) 2018-2026**



Elaboración: MEF-SPF

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La elaboración del modelo de Dinámica Endógena de la Deuda contempla en su escenario base la proyección de los resultados primarios de acuerdo con la Programación Presupuestaria Cuatrianual, en ese sentido, se espera que para el año 2026 se alcance un saldo de deuda pública consolidada del SPNF de aproximadamente 45,8% del PIB, menor en 9,3 puntos porcentuales respecto al saldo proyectado para el cierre de 2022 de 55,1% del PIB, considerando los supuestos macrofiscales. Dado lo anterior, el saldo de deuda se encontraría dentro de los límites del ratio deuda/PIB del periodo de convergencia establecido en la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del COPLAFIP, siendo del 48,1% al cierre del año 2025.
- En el escenario pesimista se consideran un débil crecimiento económico, un aumento de tasas de interés, y resultados primarios que se encontrarían por debajo de las estimaciones mínimas a la estabilidad, por lo tanto, se estimaría que la deuda pase de 55,1% como porcentaje del PIB en el 2022 a 49,6% para el año 2026.
- Por lo que, se recomienda controlar el gasto público, proveer una política activa de ingresos mejorando la eficiencia de la estructura tributaria, restringir las exenciones y beneficios tributarios, así como también reformar los procesos presupuestarios, como, por ejemplo, manejar presupuestos por resultados, en virtud de mejorar la eficiencia y calidad del gasto público.
- Es importante que las políticas públicas vayan encaminadas hacia una senda de reactivación económica y productiva a fin de que el Estado pueda generar los mecanismos necesarios para poder crear nuevos empleos, brindar protección a los más vulnerables, fortalecer vínculos comerciales, fomentar el turismo, forjar competitividad y generar confianza en los agentes económicos, que permita la atracción de inversiones y las asociaciones público-privadas, optimizando los subsidios reduciendo las distorsiones existentes, fomentando un crecimiento económico sostenible e inclusivo.
- Es necesario, la aplicación de una política fiscal activa en un marco de consolidación, que permita la reducción del saldo de deuda pública, a partir del comportamiento óptimo de los flujos de ingresos y gastos, generando superávit primario que cubra el servicio de deuda y muestre confianza a los acreedores, además, buscando alternativas, mediante la gestión de deuda, como: nuevas fuentes de financiamiento a menores tasas o fijas y plazos largos, y dinamizar el mercado interno de bonos del Estado.

### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

## **V. ESTRATEGIA FISCAL**

### **Lineamientos de política fiscal**

La estrategia fiscal planteada por el Gobierno Nacional para el período comprendido entre los años 2023 y 2026, se enmarca en los objetivos de apoyar a la población más vulnerable, propiciar la reactivación y potenciar el crecimiento económico. Todo esto, enmarcado en el esquema de financiamiento de las disposiciones legales nacionales, las metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; y particularmente garantizando los recursos para la lucha de la Desnutrición Crónica Infantil en el Ecuador.

La política económica planteada en el país para el mediano plazo, tiene como uno de los pilares fundamentales, el robustecimiento y sostenibilidad de las finanzas públicas. Bajo esta premisa, es que la política fiscal promueve un manejo ordenado de las finanzas públicas sin dejar de lado la promoción del bienestar para los ciudadanos. Prioritariamente de los más vulnerables.

En este sentido, se impulsa el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, a través de la gestión de tres elementos esenciales: 1) aseguramiento del gasto social; 2) bajar el costo de vida y los atrasos, comprometiendo que el dinero fluya desde el Gobierno a la sociedad para dinamizar la microeconomía y; 3) reactivación de la economía a través de la obra pública necesaria.

Bajo esta lógica, y con el objeto de fomentar la participación de todos los actores sociales en la construcción de políticas públicas; durante el segundo semestre del año 2022, se han llevado a cabo mesas de diálogo entre el Gobierno y las organizaciones sociales. En las mismas, se han construido acuerdos en torno a políticas que alivian el costo de vida de las familias; protección al bolsillo del ciudadano; fomento y promoción de la agricultura familiar y campesina; protección de recursos naturales; fortalecimiento de la educación superior.

Así también, la gestión fiscal busca generar condiciones favorables para fortalecer el aparato productivo del Ecuador, ya que este juega un rol trascendental en la creación de fuentes de empleo y progreso para el país. Para esto, se cuenta con la iniciativa Ecuador Destino de Inversiones, que apunta al trabajo mancomunado entre el sector público y privado. De la misma manera, desde el Gobierno Nacional, se promueve un marco normativo que facilite la atracción de inversiones mediante incentivos adecuados, facilitación de trámites y reducción de costos transaccionales. En este contexto, la política fiscal, apunta hacia la generación de condiciones que favorezcan la creación de empleo, apunten la gestión sostenible del endeudamiento público, fortalezcan las perspectivas de crecimiento económico, complementándose con el enfoque social.

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



**a. Gestión de ingresos: simplificación, progresividad y transparencia de la política tributaria**

La estrategia se enfoca en el fortalecimiento del pago justo de impuestos, con particular énfasis en el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias por parte de la ciudadanía; la promoción de la formalidad mediante la efectividad en los procesos de control de cobro; así como, la simplificación y digitalización de los servicios de tal forma que se reduzcan los métodos y tiempos de recaudación que, a su vez, incentive una mejor cultura tributaria.

En el ámbito de los ingresos petroleros, se prevén ingresos acordes a un incremento en el volumen de producción fiscalizada de crudo. En términos monetarios, el precio del barril de crudo West Texas Intermediate -WTI proyecta una reducción constante durante los próximos cuatro años hasta alcanzar niveles inferiores a los registrados en el año 2022 en aproximadamente 30 puntos porcentuales (tomando como base las cifras observadas al mes de septiembre del año 2022). Esta proyección conservadora busca reflejar el comportamiento de mediano plazo de esta materia prima en los mercados internacionales. Además, durante el año 2023, se analizarán proyectos de concesión en la cadena de valor petrolera.

Por otra parte, se contemplan los ingresos por concesiones en el área de telecomunicaciones con la renovación de los contratos para la prestación del Servicio Móvil Avanzado. Así como, el fortalecimiento de las capacidades de autogestión de las diversas entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.

**b. Gestión de gastos**

Tanto la formulación como la ejecución del Presupuesto General del Estado, se continuarán fortaleciendo las herramientas presupuestarias, para incorporar criterios de eficiencia y calidad del gasto público, tomando como punto de partida las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, mandatos constitucionales y la normativa vigente.

En consecuencia, el establecimiento de metas fiscales consistentes con las condiciones macroeconómicas actuales, requieren del acompañamiento de herramientas y mecanismos que garanticen la materialización del gasto público en niveles eficientes, que permitan el cumplimiento práctico de dichas metas.

En tal sentido, el gasto del PGE, mantendrá correspondencia con las disposiciones de optimización y calidad del gasto determinadas en la normativa vigente<sup>6</sup>, así como con los objetivos de disciplina y consolidación fiscal con

<sup>6</sup> El mandato del manejo sostenible de las finanzas públicas, se constituye en uno de los principios constitucionales de la política fiscal, que de igual manera se encuentra normado en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas; y su Reglamento. También,

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

enfoque social; mismos que se orientan a la obtención de resultados primarios que permitan la convergencia del endeudamiento hacia los niveles previstos en la normativa legal vigente.

De conformidad con lo señalado en la Programación Fiscal de Mediano Plazo 2023-2026 del sector: Presupuesto General del Estado, dentro del escenario central, se establece una senda de contención del gasto primario, el cual, si bien crece en términos nominales, lo hace a un ritmo no mayor que el crecimiento nominal de la economía; permitiendo que reduzca su participación respecto del Producto Interno Bruto (PIB), en aproximadamente 1,5 puntos porcentuales entre 2023 y 2026.

En tal contexto, si bien el cumplimiento de dichas metas no implica la aplicación de ajustes nominales significativos en el gasto público primario; si resulta indispensable la implementación de mecanismos que permitan optimizar el uso de los recursos, a partir de la búsqueda de eficiencia, eficacia, equidad y calidad en las erogaciones de las entidades. Esto implica que las entidades públicas gestionen sus recursos de manera eficiente, priorizando la prestación de bienes y servicios oportunos y de calidad a la ciudadanía.

En relación al **gasto en personal**, se plantea optimizar y generar eficiencia mediante el análisis y evaluación de: vacantes; relación, distribución y pertinencia de personal vinculado a procesos adjetivos y sustantivos; cargas de trabajo; contratación de personal por servicios ocasionales, servicios profesionales y consultorías; pago de horas extraordinarias y suplementarias. Todo ello en función de la normativa vigente y de los procedimientos emitidos por el ente rector del trabajo, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas.

La política de calidad del **gasto destinado a personal** que se aplicará durante el ejercicio fiscal 2023, busca mejorar la condición y estructura global del Ejecutivo en el Presupuesto General del Estado, permitiendo que los recursos se destinen a solventar las brechas en el servicio; y por lo tanto, creando mayor equidad fiscal. Esto busca, fortalecer los elementos de calidad en la provisión de bienes y servicios sociales pertinentes y oportunos, utilizando igual o menor cantidad de recursos.

Por su parte, respecto de las **erogaciones de bienes y servicios**, se buscará la racionalización en: viáticos por gastos de residencia; viajes al exterior y movilización interna; compra de pasajes; eventos públicos y de capacitación, propaganda y publicidad, arrendamientos y gestión de vehículos y bienes inmuebles, entre otros aspectos. Es decir, lineamientos para la gestión eficiente de las entidades, mediante la inclusión de parámetros de optimización en rubros de gasto considerados como no indispensables para el accionar misional de las mismas.

---

se debe destacar la vigencia del Decreto Ejecutivo N.457, expedido el 18 de junio del 2022 y sus reformas.

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Bajo la premisa anterior, el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), asesorará a las instituciones para mejorar los procesos de adquisiciones y la planificación de compras. Así mismo, insta el trabajo articulado entre las distintas entidades y el SERCOP para el establecimiento y análisis de posibles ahorros por diferencias entre presupuestos referenciales y montos efectivamente adjudicados, fortaleciendo los procesos de ahorro y calidad del gasto.

Respecto de los **egresos no permanentes**, durante el año 2023, se garantizarán niveles de inversión pública vinculados con el financiamiento de actividades relacionadas con las prioridades nacionales; por ejemplo, intervenciones públicas enfocadas en la reducción de la desnutrición crónica infantil, la seguridad de la ciudadanía y el fomento productivo.

Así, dentro del Plan Anual de Inversiones, se priorizarán proyectos relacionados con la rehabilitación y mantenimiento vial, la construcción y mantenimiento de infraestructura educativa, construcción y repotenciación de hospitales públicos, la adquisición de equipos para el control y la seguridad, así como el financiamiento de actividades vinculadas con el VIII Censo de Población, VII de Vivienda y I de Comunidades.

En lo que se refiere al esquema de **Bonos y Pensiones del Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES**; estas representarán en 2023, cerca del 1,3% del Producto Interno Bruto; esto incluye el financiamiento de asignaciones de recursos para la gestión de transferencias como Bonos de Desarrollo Humano, pensiones para el adulto mayor, pensiones para personas con discapacidad, bonos de apoyo a personas en condición socioeconómica crítica, coberturas de contingencia y otros bonos de asistencia a personas afectadas en caso de eventos naturales o antrópicos. Con esto, al cierre del año 2023, se espera cubrir cerca de 1.4 millones de beneficiarios.

**Presupuestación Base Cero** - La buena gestión de los recursos públicos es un compromiso del gobierno con la ciudadanía. El desafío ha sido siempre garantizar, no sólo un manejo equilibrado de las finanzas públicas, sino además lograr un gasto público efectivo al servicio de las personas.

En este sentido, el Ministerio de Economía y Finanzas en su calidad de Ente Rector de las Finanzas Públicas ha iniciado el proceso de fortalecimiento de las herramientas de gestión del gasto público a partir de la incorporación de principios de presupuestación de Base Cero, con instrumentación por resultados, en la formulación de los presupuestos institucionales de un piloto de entidades del Presupuesto General del Estado.

El Presupuesto Base Cero busca superar esta debilidad planteando una sustentación y justificación anual de los resultados que las instituciones deben lograr; los servicios que se van a proveer; los indicadores y metas a alcanzar, así como los costos que se deben afrontar para la provisión de dichos servicios y el

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

logro de los objetivos de política. Es decir, no da por sentada una asignación “base”.

La presupuestación por Base Cero es una técnica de presupuestación, que para fines de asignación de recursos hace una valoración de los objetivos de una entidad, de la sustentación de las acciones necesarias para lograrlo y de los costos. Cuestiona si es o no pertinente el objetivo, si son efectivas las actividades propuestas o si se requieren otras y si responden a una cuantificación exhaustiva de los recursos necesarios en una lógica insumo-producto de las intervenciones. Por ejemplo, bajo el enfoque de Presupuesto Base Cero, se realiza una revisión de las prestaciones de bienes o servicios públicos que se provee a la ciudadanía o a otras entidades en función de lo que se espera que realice la institución desde una lógica misional. Adicionalmente, se efectúan ejercicios de costeo de dichas prestaciones y se establece la asignación de recursos en función de estimaciones de demanda y las metas fiscales del período.

### **c. Gestión de financiamiento público y tesorería**

De manera complementaria a establecer una reforma fiscal progresiva, equitativa y eficiente, enfocada en la movilización de ingresos permanentes para el financiamiento del gasto productivo, se contempla la aplicación de una estrategia de gestión de deuda que permita alcanzar un balance adecuado entre los costos y riesgos de las diferentes fuentes de financiamiento público. La misma se centra en una política de financiamiento que tienda a ampliar los plazos de amortización y disminuir el costo financiero para el país hacia el mediano plazo.

Para el año 2022, el financiamiento previsto de la Caja Fiscal considera los desembolsos de deuda externa, concentrada en organismos internacionales, los cuales han constituido la principal fuente de financiamiento en los últimos años, cabe indicar que este tipo de financiamiento tiene mejores condiciones financieras que otras fuentes externas. Se contemplan además fuentes domésticas de financiamiento con colocación interna de Bonos del Estado y otras fuentes de financiamiento destinadas a dar alivios temporales a la caja fiscal, tales como la colocación de Certificados de Tesorería, Notas del Tesoro y manejo de liquidez en el ámbito del Sector Público no Financiero.

También, se debe destacar que actualmente el Rector de las Finanzas Públicas, cuenta con el Plan Financiero, que es un instrumento de administración financiera del Presupuesto General del Estado; y una herramienta que sirve para establecer una efectiva gestión de la liquidez, una programación adecuada de pagos y un mecanismo que alerte respecto a los riesgos que puedan afectar la posición de la Caja Fiscal durante el ejercicio fiscal analizado.

El Plan Financiero, al ser una herramienta para la identificación de posibles riesgos de los flujos, es el instrumento base para la coordinación al interior del Ministerio de Economía y Finanzas, de tal manera que se genere un seguimiento permanente en función del cual se establezcan planes de acción para la mitigación

## **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

de los riesgos y para el ajuste de la ejecución presupuestaria en función de las disponibilidades reales de la Caja Fiscal.

También, se debe señalar que Plan de Endeudamiento 2023 del Presupuesto General del Estado, se enmarca dentro de los límites al endeudamiento público establecidos en el artículo 124 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, y las operaciones estarán acorde a la Programación Fiscal para la Ejecución del Presupuesto General del Estado<sup>7</sup>, así como en las metas de convergencia establecidas para la deuda pública y otras obligaciones, establecidas en dicho cuerpo legal<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Según lo establece la Disposición Transitoria Vigésima Quinta. - (Agregada por el Art. 45 de la Ley s/n, R.O. 253-S, 24-VII-2020) del COPLAFIP en la cual se establece que: "Las reglas fiscales de límite de gastos primario computable, de resultado primario total y resultado primario no petrolero, entrarán en vigencia, a partir del ejercicio fiscal correspondiente al año 2022. Hasta que las reglas fiscales entren en vigor, el ente rector de las finanzas públicas, a través de la Programación Fiscal Plurianual, será responsable de definir las metas, objetivos y límites fiscales que conduzcan a la convergencia del nivel consolidado de deuda y otras obligaciones de pago del Sector Público No Financiero y la Seguridad Social en concordancia con lo establecido en el artículo de la regla de deuda y otras obligaciones de pago de este Código. Cualquier desviación a las metas, objetivos y límites fiscales definidos deberá ser justificada en la actualización anual de la Programación Fiscal Plurianual".

<sup>8</sup> Disposición Transitoria Vigésima Sexta. - (Agregada por el Art. 45 de la Ley s/n, R.O. 253-S, 24-VII-2020).

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## **Anexo: Indicadores Macroeconómicos**

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador



**Banco Central del Ecuador**

**Oficio Nro. BCE-SGPRO-2022-0073-OF**

**Quito, D.M., 07 de septiembre de 2022**

**Asunto:** Resultados Programación Macroeconómica 2022-2026

Señor Economista  
Daniel Roberto Falconí Heredia  
**Subsecretario de Consistencia Macroeconómica**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Señor Economista  
Andrés Patricio Tomaselli Crespo  
**Subsecretario de Política Fiscal**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**  
En su Despacho

De mi consideración:

El artículo 68 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, indica: *"La aprobación, emisión y publicación de la programación macroeconómica y su actualización serán responsabilidad compartida entre el ente rector de las Finanzas Públicas y el Banco Central del Ecuador. La publicación del documento de programación macroeconómica se realizará a través de los sitios web oficiales del ente rector de las finanzas públicas y del Banco Central del Ecuador hasta el 15 de abril y su actualización hasta el 15 de septiembre del ejercicio fiscal correspondiente"*. Para el cumplimiento de este artículo, el Banco Central del Ecuador (BCE) en conjunto con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) han trabajado en la elaboración de los supuestos macroeconómicos. En efecto, el 22 de agosto del presente, el MEF remitió al BCE por correo electrónico, la información de las operaciones del Sector Público no Financiero y el 24 de agosto remitió (por el mismo medio), las proyecciones de los sectores: petrolero (extracción, exportaciones y carga de petróleo crudo, producción, importaciones y exportaciones de derivados de petróleo), minero, inversiones privadas y públicas, balanza comercial (exportaciones e importaciones), e inflación (Anexo 2).

En este contexto, se remite la programación del sector real (PIB) de mediano plazo 2022-2026 (Anexo 1), elaborada por el BCE en función de los supuestos recibidos. Esta programación se publicará el 15 de septiembre del presente año de acuerdo con el Código de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP) y su Reglamento.

Atentamente,

QUITO  
Dirección: Av. 10 de Agosto N° 409 y Bimbo  
Código postal: 170409 Casilla Postal 309 / Quito Ecuador  
Fono: 593-2-3998300 - 593-4-3728470

\* Documento firmado electrónicamente por Quito

www.bce.ec | @BancoCentral\_Ec | #BancoCentral | @BancoCentral | @BancoCentral

1/2

## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador



**Banco Central del Ecuador**

Oficio Nro. BCE-SGPRO-2022-0073-OF

Quito, D.M., 07 de septiembre de 2022

*Documento firmado electrónicamente*

Mgs. Gabriela Córdova Montero

**SUBGERENTE DE PROGRAMACIÓN Y REGULACIÓN**

**Anexos:**

- Anexo 1 Previsión PIB 2022-2026
- Anexo 2 Supuestos de Programación Sectores Fiscal, Externo, Petrolero y Precios

**Copia:**

Señora Economista  
Silvia Alicia Burbano Robalino  
**Directora Nacional de Programación Fiscal**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Señora Magíster  
María Gabriela Fernández Arguello  
**Directora de Coyunturas Económicas**  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Señora Magíster  
Gina Katherine Torres Cumbicus  
**Directora Nacional de Programación y Regulación Monetaria y Financiera, Encargada**

oc/GT



**GABRIELA**  
**CORDOVA**  
**MONTERO**

QUITO  
Dirección: Av. 10 de Agosto N° 409 y Briceña  
Código postal: 170401 Casilla Postal: 399 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-3-3998300 - 593-4-3729470

[www.bce.ec](http://www.bce.ec) | [@BancoCentral\\_Ec](#) | [Facebook](#) | [Twitter](#) | [LinkedIn](#)

2/2

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS**  
**Miles de dólares de 2007**

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
PIB (pc)	69.088.736	70.944.213	73.119.035	75.293.383	77.333.635	79.080.494
IMPORTACIONES	20.638.216	22.555.224	23.453.072	24.176.508	24.692.222	25.191.261
OFERTA FINAL	89.726.952	93.499.437	96.572.107	99.469.891	102.025.857	104.271.755
CONSUMO FINAL TOTAL	55.357.567	57.558.279	59.050.757	60.621.118	62.079.803	63.494.205
Administraciones públicas	10.214.888	10.172.238	10.153.389	10.145.121	10.285.243	10.416.920
Hogares	45.142.679	47.386.041	48.897.368	50.475.997	51.794.560	53.077.285
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO TOTAL	13.962.467	14.906.166	15.455.147	15.966.795	16.478.921	16.771.752
VARIACION DE EXISTENCIAS	960.502	508.809	488.461	408.875	138.249	-146.128
EXPORTACIONES	19.446.416	20.526.183	21.577.742	22.473.103	23.328.884	24.151.926
DEMANDA FINAL	89.726.952	93.499.437	96.572.107	99.469.891	102.025.857	104.271.755

**OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS**  
**Tasas de variación (a precios de 2007)**

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
PIB (pc)	4,2	2,7	3,1	3,0	2,7	2,3
Importaciones	13,2	9,3	4,0	3,1	2,1	2,0
OFERTA FINAL	6,2	4,2	3,3	3,0	2,6	2,2
CONSUMO FINAL TOTAL	7,8	4,0	2,6	2,7	2,4	2,3
Administraciones públicas	-1,7	-0,4	-0,2	-0,1	1,4	1,3
Hogares	10,2	5,0	3,2	3,2	2,6	2,5
Formación Bruta de Capital Fijo	4,3	6,8	3,7	3,3	3,2	1,8
Variaciones de existencias	216,4	-47,0	-4,0	-16,3	-66,2	-205,7
Exportaciones	-0,1	5,6	5,1	4,1	3,8	3,5
DEMANDA FINAL	6,2	4,2	3,3	3,0	2,6	2,2

**AGREGADOS MACROECONOMICOS: coeficientes respecto al PIB**  
**Porcentajes de precios de 2007**

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
PIB (pc)	100	100	100	100	100	100
CONSUMO FINAL TOTAL	80,1	81,1	80,8	80,6	80,3	80,4
Administraciones públicas	14,8	14,3	13,9	13,5	13,3	13,2
Hogares	65,3	66,8	66,9	67,1	67,0	67,2
Formación Bruta de Capital Fijo	20,2	21,0	21,1	21,2	21,3	21,2
Variaciones de existencias	1,4	0,7	0,7	0,5	0,2	-0,2
Exportaciones	28,1	29,0	29,5	29,8	30,2	30,5
Importaciones	29,9	31,8	32,1	32,1	31,9	31,9

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS  
Miles de dólares corrientes

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
P I B	106.165.866	116.009.673	122.369.360	129.529.322	135.115.207	139.420.964
IMPORTACIONES	26.751.297	36.632.549	35.500.964	36.086.229	36.436.896	37.150.765
OFERTA FINAL	132.917.163	152.642.222	157.870.324	165.615.550	171.552.103	176.571.729
CONSUMO FINAL TOTAL	81.387.407	88.515.212	93.273.087	97.690.134	101.470.436	105.093.820
Administraciones públicas	16.222.352	16.649.460	16.895.961	17.108.735	17.299.467	17.448.003
Hogares	65.165.055	71.865.752	76.377.126	80.581.399	84.170.969	87.645.817
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	22.502.656	26.226.770	28.240.170	30.270.170	32.212.862	33.734.701
VARIACION DE EXISTENCIAS	1.223.996	533.466	531.902	456.890	248.452	-266.428
EXPORTACIONES	27.803.104	37.366.774	35.825.165	37.198.356	37.620.352	38.009.636
DEMANDA FINAL	132.917.163	152.642.222	157.870.324	165.615.550	171.552.103	176.571.729

OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS  
Deflatores Implícitos

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
Producto Interno Bruto (pc)	153,7	163,5	167,4	172,0	174,7	176,3
IMPORTACIONES	129,6	162,4	151,4	149,3	147,6	147,5
Oferta Final	148,1	163,3	163,5	166,5	168,1	169,3
CONSUMO FINAL TOTAL	147,0	153,8	158,0	161,1	163,5	165,5
Administraciones públicas	158,8	163,7	166,4	168,6	168,2	167,5
Hogares	144,4	151,7	156,2	159,6	162,5	165,1
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO TOTAL	161,2	175,9	182,7	189,6	195,5	201,1
VARIACION DE EXISTENCIAS	127,4	104,8	108,9	111,7	179,7	182,3
EXPORTACIONES	143,0	182,0	166,0	165,5	161,3	157,4
Demanda Final	148,1	163,3	163,5	166,5	168,1	169,3

Porcentajes de precios corrientes

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
P I B (pc)	100	100	100	100	100	100
CONSUMO FINAL TOTAL	76,7	76,3	76,2	75,4	75,1	75,4
Administraciones públicas	15,3	14,4	13,8	13,2	12,8	12,5
Hogares	61,4	61,9	62,4	62,2	62,3	62,9
Formación Bruta de Capital Fijo	21,2	22,6	23,1	23,4	23,8	24,2
Variaciones de existencias	1,2	0,5	0,4	0,4	0,2	-0,2
Exportaciones	26,2	32,2	29,3	28,7	27,8	27,3
Importaciones	25,2	31,6	29,0	27,9	27,0	26,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100	100,0

OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES Y SERVICIOS  
Tasa de variación de los Deflatores Implícitos

Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
Producto Interno Bruto (pc)	2,6	6,4	2,4	2,7	1,6	0,9
IMPORTACIONES	21,9	25,3	-6,8	-1,4	-1,1	-0,1
Oferta Final	5,5	10,2	0,1	1,8	1,0	0,7
CONSUMO FINAL TOTAL	0,6	4,6	2,7	2,0	1,5	1,2
Administraciones públicas	1,6	3,1	1,6	1,3	-0,2	-0,4
Hogares	0,5	5,1	3,0	2,20	1,80	1,60
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO TOTAL	2,4	9,1	3,9	3,8	3,1	2,9
VARIACION DE EXISTENCIAS	-52,9	-17,8	3,9	2,6	60,9	1,4
EXPORTACIONES	28,3	27,3	-8,8	-0,3	-2,5	-2,4
Demanda Final	5,5	10,2	0,1	1,8	1,0	0,7

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

## **Anexo: Resumen del Documento de Programación Macroeconómica**

### **Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



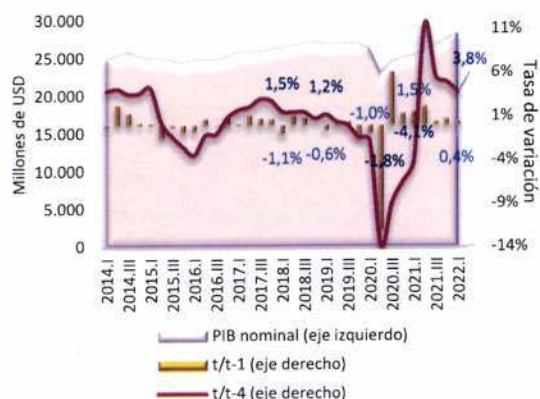
## RESUMEN DEL DOCUMENTO PROGRAMACIÓN MACROECONÓMICA

### I. ANÁLISIS DEL ENTORNO ECONÓMICO NACIONAL, ENERO - JUNIO 2022

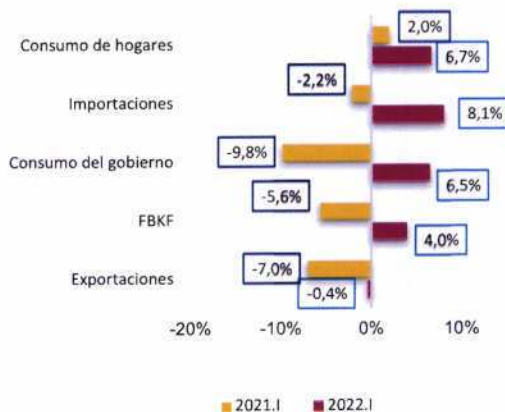
#### 1. Sector Real

En el primer trimestre del año, la economía creció en 3,8% respecto al mismo trimestre de 2021, luego de una recuperación paulatina de las actividades económicas. La demanda interna se encontró fortalecida principalmente por el consumo de los hogares (crecimiento de 6,7%), asociado al mayor acceso a créditos de consumo, aumento del consumo importado y el crecimiento de las remesas provenientes del exterior, lo que permitió que este componente del PIB supere los niveles de 2019, previos a la pandemia del COVID-19.

**Gráfico 1. Producto Interno Bruto**  
Crecimiento trimestral e interanual



**Gráfico 2. 2021.IV, Tasa de variación t/t-4**  
Precios constantes de 2007



Fuente: BCE

Elaboración: MEF-VME-SCM

En el segundo trimestre del año, el crecimiento económico mostró una desaceleración respecto al mismo trimestre de 2021, al crecer en 1,7%. Este resultado se explica por los efectos negativos de las movilizaciones de junio que, de acuerdo a la estimación realizada por esa entidad, ascienden a USD 1.115 millones.

La previsión presentada en septiembre por el BCE indica que la economía ecuatoriana cerrará el año con un crecimiento del producto de 2,7%, impulsado por la recuperación de la inversión y el dinamismo del consumo de los hogares. En 2023 se prevé una expansión en la actividad de 3,1%, explicada en su mayoría por un mayor dinamismo en la industria de extracción de petróleo crudo, el consumo de hogares y la inversión. Además, el PIB real de 2023 superaría el nivel pre pandemia (2019) al alcanzar USD 73.119 millones. Para los siguientes años, se estiman tasas de crecimiento de 3% (2024), 2,7% (2025) y 2,3% (2026), como se detalla en el siguiente cuadro<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Véase el documento de la Programación Macroeconómica Cuatrianual del sector real disponible en: [https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Administracion/SectorReal\\_092022.pdf](https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Administracion/SectorReal_092022.pdf)

**Cuadro 1. Oferta y Utilización de bienes y servicios**  
Tasas de variación (2007=100)

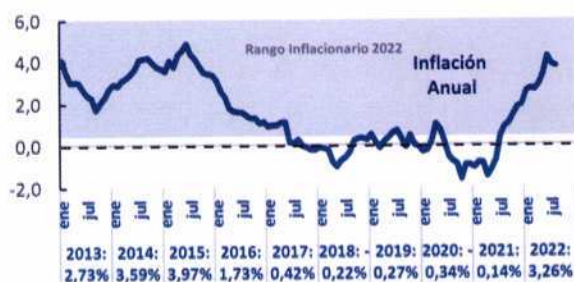
Variables \ Años	2021 (prelim)	2022 (prev)	2023 (prev)	2024 (prev)	2025 (prev)	2026 (prev)
PIB (pc)	4,2	2,7	3,1	3,0	2,7	2,3
Importaciones	13,2	9,3	4,0	3,1	2,1	2,0
<b>OFERTA FINAL</b>	<b>6,2</b>	<b>4,2</b>	<b>3,3</b>	<b>3,0</b>	<b>2,6</b>	<b>2,2</b>
Consumo Final Total	7,8	4,0	2,6	2,7	2,4	2,3
Administraciones públicas	-1,7	-0,4	-0,2	-0,1	1,4	1,3
Hogares	10,2	5,0	3,2	3,2	2,6	2,5
Formación Bruta de Capital Fijo	4,3	6,8	3,7	3,3	3,2	1,8
Variaciones de existencias	216,4	-47,0	-4,0	-16,3	-66,2	-205,7
Exportaciones	-0,1	5,6	5,1	4,1	3,8	3,5
<b>DEMANDA FINAL</b>	<b>6,2</b>	<b>4,2</b>	<b>3,3</b>	<b>3,0</b>	<b>2,6</b>	<b>2,2</b>

Fuente y elaboración: BCE

La inflación muestra una trayectoria creciente moderada, no ajena a los factores externos. El conflicto Rusia-Ucrania ha desembocado en incrementos en los precios de fertilizantes, alimentos (trigo, maíz, aceites) y energía (petróleo, gas y derivados) desde fines de febrero hasta la actualidad; además de la interrupción en la cadena de suministros. Así también, la dinámica mensual podría verse afectada por fluctuaciones cíclicas no relacionadas a un comportamiento estructural de oferta o demanda agregadas domésticas.

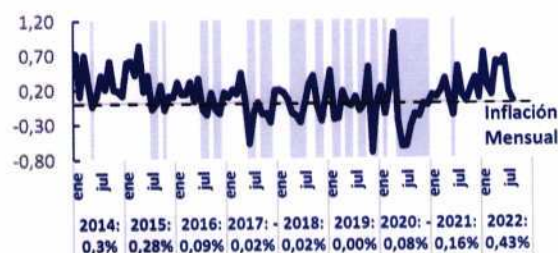
En este contexto, la tasa de inflación presentó valores positivos crecientes en lo que va de 2022. La inflación anual a agosto de 2022 fue de 3,77%, asociada al incremento del costo de la energía y de las materias primas, consecuencia del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. La inflación acumulada a agosto fue de 3,09%, la mensual de 0,03% y el promedio anual de 3,26%.

**Gráfico 3. Inflación anual 2013 – 2022**  
Enero-diciembre de cada año



**Nota:** Los rótulos del eje X muestran la inflación anual promedio por cada año. El promedio del año 2022 se realiza desde enero hasta agosto.

**Gráfico 4. Inflación mensual 2013 - 2022**  
Enero-diciembre de cada año



Los rótulos muestran la inflación mensual promedio por cada año. El promedio 2022 se realiza desde enero hasta agosto. Las líneas sombreadas muestran periodos en donde la variación mensual es negativa.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos-INEC  
Elaboración: MEF-VME-SCM

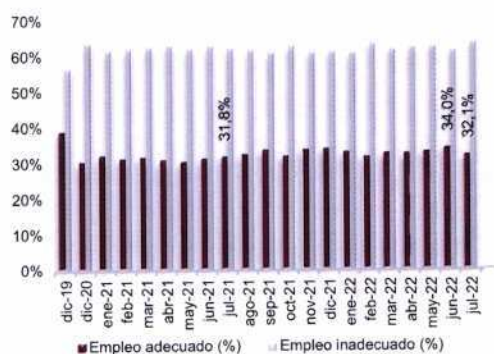
## Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera, Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998.300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

El mercado laboral se ha recuperado lentamente; recién en los últimos meses se ha mostrado una mejora relativa en la calidad del empleo. En julio de 2022, a pesar del paro nacional, se registró una reducción estadísticamente significativa en la tasa de desempleo, la cual fue de 3,9%. Se redujo en 1,3 pp frente a julio 2021.

A nivel nacional, no se registra un cambio significativo desde el punto de vista de la estructura del mercado laboral, antes y después de la pandemia, pues la variable que absorbe y refleja la situación en este mercado continúa siendo el subempleo. Este indicador pasó de 24,6% en julio 2021 a 22% en julio 2022. Sin embargo, al comparar estos valores con los de pre pandemia, se aprecia una recuperación muy gradual de la calidad del mercado laboral en los últimos meses.

**Gráfico 5. Composición del empleo**



Fuente: INEC  
Elaboración: MEF-VME-SCM

Otra de las variables que presentó una mejora relativa durante el 2022 es la pobreza medida por el ingreso, la cual a junio 2022 se redujo en 7,2 pp con relación a junio 2021, alcanzando valores similares a los observados en años previos a la pandemia. Esto da cuenta de un relativo mejoramiento en las condiciones de vida de la población, en particular del sector urbano, que puede estar asociado con la recuperación del empleo y el ingreso familiar (aumento del SBU, bonos y transferencias monetarias).

## 2. Sector Fiscal

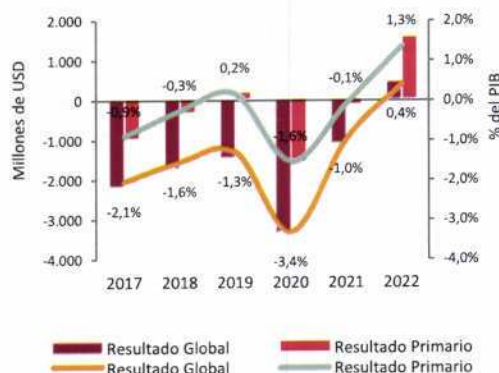
En el período enero – mayo 2022 el Sector Público No Financiero (SPNF) presentó una recuperación. El resultado superavitario fue consecuencia del crecimiento de los ingresos petroleros y no petroleros, frente a un crecimiento moderado del gasto. Los resultados global y primario se situaron en 1,5 % y 2,1% del PIB, respectivamente.

En el período enero – junio 2022, el Presupuesto General del Estado (PGE) + CFDD tuvo superávit global y primario de 0,4 % y 1,3 % del PIB, respectivamente, gracias al incremento de los ingresos petroleros y no petroleros. El año 2022 es el primer ejercicio fiscal, desde 2012, que muestra superávit al mes de junio.

**Gráfico 6. Resultado global y primario del SPNF**  
Enero-mayo de cada año



**Gráfico 7. Resultado global y primario del PGE + CFDD**  
Enero-junio de cada año

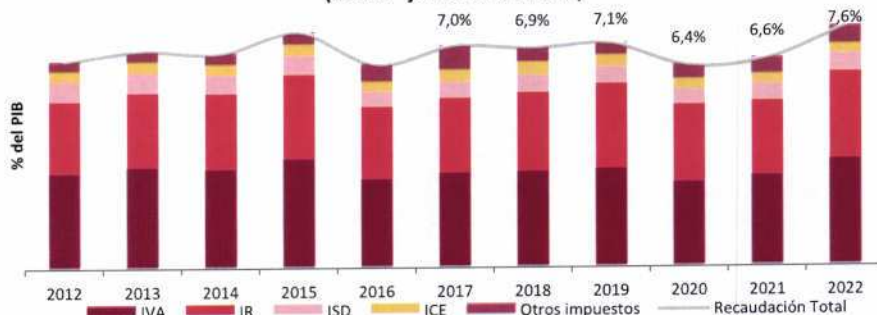


Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas  
Elaboración: MEF-VME-SCM

A julio 2022, el indicador del saldo de la deuda pública del Sector Público y otras obligaciones del Sector Público No Financiero y Seguridad Social se situó en 54,2 % del PIB<sup>2</sup>; la deuda pública agregada del Sector Público alcanzó el 62,7 % del PIB, mientras que la deuda pública consolidada del Sector Público fue 46,1% del PIB. La composición de la deuda pública más otras obligaciones a nivel agregado del SPNF, muestra que los organismos internacionales son el principal acreedor externo del país, con 48,4 % del total de deuda externa.

En período enero – junio 2022, la recaudación tributaria bruta alcanzó 7,6% como porcentaje del PIB, superior al nivel de pre pandemia. Asimismo, la recaudación neta (sin contribuciones ocasionales) creció en 21,8% y representó el 7,3% del PIB. Una de las causas fue la recuperación de la actividad económica y, además, la entrada en vigencia de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la pandemia COVID 19. Las contribuciones ocasionales generaron una recaudación adicional de USD 459,0 millones.

**Gráfico 8. Recaudación Tributaria Bruta sin contribuciones ocasionales**  
% del PIB  
(Enero – junio de cada año)



Notas: Total de recaudación incluye Notas de Crédito, Compensaciones y TBC's  
Fuente: Servicio de Rentas Internas  
Elaboración: MEF-VME-SCM

<sup>2</sup> Información tomada del Boletín de Deuda Pública de julio 2022, <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=12540>

### 3. Sector Externo

Al primer trimestre 2022, la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos presentó un superávit equivalente al 0,7% del PIB<sup>3</sup>. En este resultado influyeron los saldos positivos de la balanza de bienes (USD 1.043,1 millones) y del Ingreso Secundario (USD 1.019,2 millones), los cuales compensaron los déficits de la Cuenta Servicios (USD -798,6 millones) y del Ingreso Primario (USD -455,6 millones). Asimismo, la Cuenta Financiera mostró un balance positivo (0,6 % del PIB), asociado a la reducción de préstamos, monedas y depósitos (pasivo), así como al aumento de títulos deuda y créditos y anticipos comerciales (activo).

Las exportaciones totales presentaron un incremento, debido a la recuperación de las petroleras, por mayor precio del crudo nacional; el volumen registró una contracción. Las no petroleras también crecieron, gracias al desempeño de productos tales como camarón, café y minería. De su parte, las importaciones mostraron un fuerte incremento, relacionado con la mayor actividad económica y demanda interna, en particular.

En la cuenta de servicios se registró un aumento en los débitos, por los elevados costos de fletes de transporte marítimo, derivado de la pandemia, la sobredemanda china y el inicio de la guerra entre Rusia y Ucrania; sin embargo, el saldo de la cuenta viajes aumentó con respecto al primer trimestre 2021; la recuperación en el turismo receptivo (exportación de servicios) está relacionada con la reactivación de la actividad económica por la campaña de vacunación 9/100 y la disminución de restricciones de movilidad, que permitió la llegada de turistas extranjeros. La cuenta ingreso primario registró un aumento del déficit (USD -455,6 millones) asociado a mayores pagos por intereses de deuda por la tenencia de bonos (inversión de cartera), acciones u otro instrumento del mercado monetario. Este aumento se origina en el pago de intereses de los bonos internacionales, cuya renegociación se ejecutó en septiembre de 2020. De su parte, la cuenta ingreso secundario registró superávit (USD 1.019,2 millones) explicado por el mayor flujo de remesas recibidas de trabajadores migrantes, a partir de la reapertura y recuperación económica en Europa y Estados Unidos.

**Gráfico 9. Evolución trimestral de la Cuenta Corriente de Balanza de Pagos**  
(media móvil de los últimos 4 trimestres, en % del PIB)



Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: MEF-VME-SCM

<sup>3</sup> PIB 2022USD 116.010 millones, BCE septiembre 2022.

A junio 2022, el saldo de la balanza comercial total presentó un superávit de USD 2.000,9 millones<sup>4</sup> (1,7 % del PIB). Los bienes primarios de exportación, sobre todo café, camarón, productos mineros y atún y pescado, fueron los que más crecieron en valor en el primer semestre de 2022; llegaron a totalizar USD 5.526 millones, gracias al aumento en el volumen exportado; en cambio, banano y plátano y abacá registraron contracción. En el caso del camarón, tuvo un crecimiento importante a nivel global (en especial en los mercados chino y estadounidense) debido a la apertura económica postpandemia que generó mayor demanda por parte de restaurantes y hoteles y por el impulso de nuevos canales de venta y cambios en la forma de consumir el producto. Las exportaciones mineras despuntaron por segundo año consecutivo, convirtiéndose en el cuarto rubro de exportación para el país.

En el primer semestre de 2022, las importaciones totales alcanzaron los USD 14.867,4 millones, lo que implica un crecimiento de USD 4.312,2 millones con respecto al mismo periodo de 2021. Esto se explica en gran medida por el aumento de las importaciones no petroleras (USD 2.507,6 millones; TVA: 29,1%), crecimiento asociado a la reactivación de la economía ecuatoriana y al aumento del consumo de los hogares, que se refleja en un incremento de las importaciones de vehículos, medicamentos, y otros bienes de consumo. Así mismo, las importaciones petroleras (USD 3.736,6 millones; TVA: 93,4%) aumentaron por recuperación de volumen y precio.

Entre enero y junio 2022, el Índice de Tipo de Cambio Efectivo Real se ha mantenido en zona de depreciación, lo que en principio habría contribuido a mantener la posición competitiva de las exportaciones ecuatorianas no petroleras en el mercado internacional. Entre los factores de incidencia, el nivel de precios domésticos es el que más ha aportado a la depreciación gracias a que en Ecuador la tasa de inflación ha sido inferior a las de los principales socios comerciales. El comportamiento decreciente del EMBI, indicador del riesgo país, dependió, en gran medida, del aumento del precio internacional del barril de petróleo. Sin embargo, su movimiento también puso en evidencia la incidencia de otros factores externos e internos. El endurecimiento de la postura de la FED con respecto a su política monetaria, que coincidió con la incertidumbre generada en mercados internacionales por el paro nacional de junio, presionó al alza el indicador, hasta niveles superiores a los observados antes del resultado electoral de abril 2021.<sup>5</sup> La suma de efectos externos e internos han marcado la tendencia del riesgo país del Ecuador que, sobre todo a partir del evento del paro nacional, es visto como un mercado de alto riesgo, lo que limita el acceso a los mercados financieros, aún más en un contexto de tasas de interés al alza.

En 2022 el ambiente macroeconómico global está marcado por la materialización de riesgos y perspectivas negativas para los mercados emergentes. En julio, el FMI ajustó a la baja la previsión de crecimiento a 3,2% para 2022, frente al 3,6% previsto en abril de este año, y 2,9% para 2023. Las tres economías más grandes, como son Estados Unidos, China y la Unión Europea sufrirán un estancamiento. A esto se suma un aumento persistente de los precios de los productos básicos (energía y alimentos) lo que se suma a las perturbaciones en la cadena de suministros, incremento de la inseguridad alimentaria y una inflación más alta de lo esperado.

<sup>4</sup> Fuente: BCE, IEM 2045: julio 2022, con corte a junio de 2022.

<sup>5</sup> Durante el mes de junio, se produjeron los mayores incrementos, el miércoles 29 de junio el indicador alcanzó su máximo (1.210 puntos), por la ruptura del diálogo por parte del Gobierno, debido al ataque a un convoy de combustible que dejó uniformados heridos y un muerto. Al 30 de junio, con la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno y la CONAIE, el EMBI disminuyó en 45 puntos, hasta alcanzar los 1.165 puntos. Agosto cerró en 1.550 puntos.

En este entorno, los bancos centrales han revisado al alza sus previsiones de inflación para 2022, debido al aumento persistente de los altos precios de los alimentos y la energía y los desequilibrios entre la oferta y la demanda (presión de costos y problemas en cadena de suministros); se espera que esta variable se mantenga a niveles más altos en el mediano plazo. La política monetaria restrictiva, incrementando las tasas de interés y recortando los impulsos monetarios (expansión del balance), implica condiciones financieras más complejas y mayor riesgo de una contracción económica global. Pero sin dejar de lado la protección a la población más vulnerable (asegurar provisión de alimentación y energía) y la contención de la deuda pública.

#### 4. Sector Monetario-Financiero

Durante el primer semestre de 2022, la liquidez total de la economía mantuvo un crecimiento sostenido, respaldado por el incremento del cuasidinero; mientras que la oferta monetaria registra una tendencia desacelerada que se relaciona con el bajo crecimiento de las EMC y los depósitos a la vista.

A agosto de 2022, las Reservas Internacionales (RI) presentaron un saldo de USD 9.010,1 millones, USD 3.137,7 millones más que lo registrado en el mismo mes del año anterior. El comportamiento observado responde a los desembolsos recibidos de organismos internacionales, menores salidas de divisas del sector privado, mayor exportación de hidrocarburos, relacionada con la mejora de los precios del crudo en los mercados internacionales, y mayores exportaciones no petroleras como camarón y minería.

Gráfico 10. Evolución semanal de las Reservas Internacionales



Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: MEF-VME-SCM

Los depósitos del Sistema Financiero Nacional (SFN) cerraron el mes de junio de 2022 con un crecimiento interanual de 12,1%, impulsados principalmente por los depósitos a plazo fijo. Esto podría estar relacionado con la reactivación de la economía posterior a la pandemia y la preferencia por el ahorro por parte de los clientes del SFN.

El crecimiento de la cartera de crédito del SFN (17,1%) estuvo respaldado principalmente por el incremento registrado en los segmentos consumo, productivo y microcrédito. La alta liquidez en el sistema financiero, sobre todo del sector financiero popular y solidario, que permitió ampliar la colocación de préstamos durante el primer semestre de 2022.

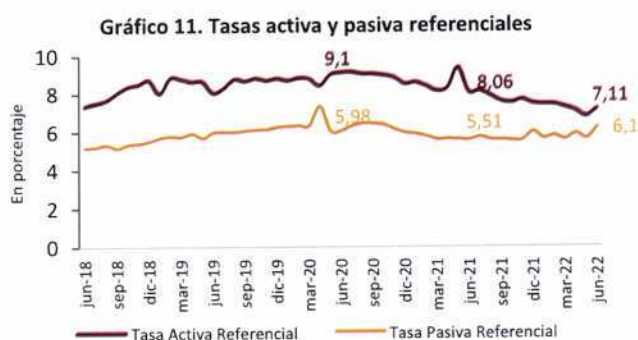
#### Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500  
www.finanzas.gob.ec

De enero a junio de 2022, las operaciones activas del SFN tuvieron un crecimiento interanual de 31%. El segmento productivo fue el que más contribuyó (15,9%), seguido del segmento consumo (9,2%) y microcrédito (5,4%). El crecimiento del crédito productivo durante el primer semestre de 2022 (34,5% en promedio) estuvo respaldado principalmente por varios de los programas emprendidos por la banca pública y privada. El segmento microcrédito presentó una importante recuperación (38,9%, en promedio). Esto responde en gran medida a las estrategias emprendidas por las instituciones del sector financiero popular y solidario para intensificar la colocación de créditos, dada la alta liquidez disponible en el sector.

Por el lado de las tasas activas efectivas referenciales, se observa una tendencia a la baja en la mayoría de segmentos, lo que ha incentivado a la reactivación económica. El 29 de junio de 2022 la Junta de Política y Regulación Financiera emitió la Resolución No. JPRF-F2022-031, con la que se establecieron las nuevas tasas efectivas máximas que estarán vigentes para el segundo semestre de 2022; estas no registran variación respecto a las aprobadas para el primer semestre de 2022.

Las actuales condiciones de los mercados financieros internacionales podrían limitar la disponibilidad de fondos y líneas de crédito externo al que las instituciones financieras nacionales acceden. Si los bancos centrales de los países desarrollados continúan elevando sus tasas de interés para combatir la inflación, las condiciones financieras serán más restrictivas para Ecuador en términos de encarecer el financiamiento.



Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: MEF-VME-SCM

## II. PROYECCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS 2022-2025

La actualización del escenario de programación de balanza de pagos para el periodo 2022-2026, que se presenta en este informe, incorporó la última información oficial disponible a la fecha<sup>6</sup> y se remitió al Banco Central del Ecuador para su consideración dentro de las estimaciones plurianuales de crecimiento económico. A continuación, se presenta un resumen de los principales resultados.

<sup>6</sup> Corte a junio de 2022 para las cifras de comercio y al primer trimestre de 2022 para la balanza de pagos.

## 2.1. Cuenta Corriente

Desde 2020, la cuenta corriente ha presentado superávits por encima de los USD 2.000 millones, situación que se espera se mantenga en el mediano plazo. El saldo de cuenta corriente, para el periodo 2022-2026, podría oscilar entre 2,4% y 1,2% del PIB. La trayectoria está muy relacionada con los movimientos de la balanza comercial, sobre todo con el desempeño del petróleo, camarón y minas. Estas dos últimas industrias consolidan el resultado comercial positivo en el mediano plazo.

El déficit en la balanza de servicios responde al mayor costo del transporte (fletes marítimos) y a la reactivación ralentizada del sector turismo que fue afectado por el paro de junio. Se espera que, en el mediano plazo, ambos eventos se atenúen gradualmente, propiciando un mejor resultado en este agregado. El ingreso primario refleja el incremento en el servicio de deuda, sobre todo a partir de 2024. El ingreso secundario podría no presentar variaciones importantes en el periodo de análisis; sin embargo, el riesgo de un bajo crecimiento mundial y los cambios de política monetaria que se están aplicando en la Unión Europea y Estados Unidos podrían repercutir sobre las remesas.

**Cuadro 2. Estimación cuenta corriente de la balanza de pagos 2022-2026**  
(Millones de USD)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>CUENTA CORRIENTE</b>	<b>2.965</b>	<b>2.729</b>	<b>2.171</b>	<b>2.562</b>	<b>2.249</b>	<b>1.734</b>
<b>% PIB</b>	<b>2,79%</b>	<b>2,35%</b>	<b>1,77%</b>	<b>1,98%</b>	<b>1,66%</b>	<b>1,24%</b>
<b>BALANZA DE BIENES</b>	<b>3.263</b>	<b>3.722</b>	<b>2.999</b>	<b>3.633</b>	<b>3.484</b>	<b>2.971</b>
<b>Balanza Comercial (Comercio Reg.)</b>	<b>2.871</b>	<b>3.281</b>	<b>2.507</b>	<b>3.138</b>	<b>2.973</b>	<b>2.444</b>
Exportaciones	26.693	34.133	32.237	33.411	33.674	33.897
Petróleo y Derivados	8.607	12.628	9.814	9.501	8.896	8.497
No petroleras	18.086	21.504	22.423	23.910	24.779	25.400
Importaciones	23.823	30.852	29.730	30.273	30.701	31.453
Petroleras	4.641	7.345	5.406	5.240	4.932	4.906
No petroleras	19.182	23.507	24.324	25.033	25.769	26.547
<b>Balanza Comercial (Com. No Regist y otros)</b>	<b>393</b>	<b>442</b>	<b>492</b>	<b>495</b>	<b>511</b>	<b>527</b>
<b>BALANZA DE SERVICIOS E INGRESO PRIMARIO</b>	<b>-4.156</b>	<b>-4.802</b>	<b>-4.682</b>	<b>-5.009</b>	<b>-5.233</b>	<b>-5.301</b>
Servicios	-2.498	-2.989	-2.674	-2.521	-2.300	-2.113
Ingreso primario	-1.658	-1.814	-2.008	-2.488	-2.933	-3.188
<b>INGRESO SECUNDARIO</b>	<b>3.858</b>	<b>3.809</b>	<b>3.854</b>	<b>3.938</b>	<b>3.999</b>	<b>4.065</b>
d/c remesas recibidas	4.362	4.421	4.477	4.563	4.641	4.717
d/c remesas netas	3.767	3.809	3.849	3.918	3.979	4.037

Fuentes: BCE, MEF, MEM, MPCEIP

Elaboración: MEF-VME-SCM

Nota: El PIB nominal usado para calcular la ratio cuenta corriente/PIB en cada año corresponde al dato oficial remitido por el BCE el 7 de septiembre de 2022, mediante oficio Nro. BCE-SGPRO-2022-0073-OF.

La guerra entre Rusia y Ucrania impactó la cadena de producción y transporte, y presionó los precios de combustibles, energía y fertilizantes, además de agravar el problema logístico. El efecto de la guerra en el sector externo ecuatoriano, hasta junio de 2022, ha sido menor al esperado. La afectación está más bien asociada con la desaceleración económica mundial, a

pesar de que se ha podido recomponer la oferta exportable y sustituir los principales proveedores de bienes importados.

La **balanza comercial**<sup>7</sup> está fuertemente influenciada por las expectativas en los sectores petrolero (tanto por precio y volumen), camaronero y minería. Estos dos últimos consolidan el crecimiento de las exportaciones observado en el último año, lo que ayudaría a mejorar el saldo comercial. En la proyección no se han identificado cambios estructurales, pero sí niveles diferentes en los componentes, en especial en la balanza no petrolera, que no ha regresado a su saldo deficitario histórico. En 2022, se espera un crecimiento en el resultado comercial total de USD 459 millones respecto al 2021. En el mediano plazo, la trayectoria es decreciente.

El escenario de programación preserva la condición central de que el sector externo es estructuralmente superavitario, el cual a su vez se define por el perfil de producción de crudo y la trayectoria de precios de exportación e importación del crudo y derivados. Si bien a finales del 2021 y junio 2022 se dieron eventos exógenos que modificaron el desenvolvimiento normal del sector y afectaron los volúmenes de producción inicialmente planificados, el escenario no incluye el resurgimiento de riesgos geológicos o sociales que limiten la capacidad de producción petrolera.

El **sector petrolero** proyecta un escenario positivo para cierre del año 2022<sup>8</sup>, apalancado por un incremento en los precios frente a los inicialmente proyectados y por una perspectiva positiva en la producción petrolera, a partir de octubre del 2022. En el mediano plazo se espera que la producción se mantenga al alza y que el saldo comercial petrolero siga siendo positivo; no obstante, debido a la incertidumbre de la demanda mundial, se ha proyectado el precio del petróleo a la baja, lo cual reduce el superávit petrolero en el período 2023-2026. Se estima cerrar el año 2022 con un superávit de USD 5.283 millones. A partir de 2023, el saldo comercial petrolero oscilaría entre los USD 4.400 millones y 3.500 millones.

Para 2022 se espera que la producción de crudo en campo tenga un crecimiento de 3,9% respecto al año 2021 y alcance los 179,3 millones de barriles, es decir, 491,1 mil b/día. En cuanto a la producción fiscalizada, se estima un incremento de 7,6 millones de barriles (4,5%) respecto a 2021. La programación de mediano plazo estima una trayectoria creciente y sostenida en los volúmenes de producción fiscalizada. En 2023 se proyecta una producción promedio de 514,9 mil b/día hasta alcanzar los 543,1 mil b/día en el 2026.

El incremento se sustenta en la mayor producción de la empresa pública Petroecuador, bajo el supuesto de un aumento en la producción en los activos Sacha e ITT, específicamente en el campo Ishpingo, a partir del año 2023. El volumen de producción de las empresas privadas se muestra creciente, en función al sobrecumplimiento que han presentado en el período enero – junio 2022 (112% de cumplimiento frente a las metas), tendencia que se mantiene hasta el 2026, gracias a la mayor actividad esperada en las empresas con la modalidad de contratos de participación.<sup>9</sup>

<sup>7</sup> Las cifras presentadas incluyen comercio no registrado y otros.

<sup>8</sup> El ejercicio de programación macroeconómica de mediano plazo incorpora las cifras entregadas por la Subsecretaría de Política Fiscal del MEF con fecha 22 de agosto para el período 2022-2026.

<sup>9</sup> En 2023, la producción de empresas privadas presenta un decrecimiento de 18% respecto al 2022 debido a que el Bloque 16 pasa a la administración de EP Petroecuador, en consideración de la finalización del contrato vigente.

La proyección del precio de petróleo ecuatoriano, para el año 2022, se revisó al alza respecto a lo presentado en abril del presente año. Se estima un precio promedio del barril de crudo nacional de USD 89,7. Este incremento obedece a una revisión de los datos observados hasta junio, con un precio de USD 94,01 por barril, que está influenciado por el contexto internacional. Sin embargo, la trayectoria del precio en mediano plazo se estima a la baja por efecto de factores como el debilitamiento de la demanda mundial de crudo, las perspectivas de desaceleración económica y la alta inflación que ha propiciado alzas de las tasas de interés, así como los nuevos confinamientos en China.

El **déficit comercial no petrolero** previsto para el año 2022 alcanza USD 1.560 millones. Si bien las exportaciones no petroleras presentan un crecimiento del 19% en 2022, el aumento de las importaciones sin petróleo justifica el déficit comercial no petrolero.

La condición deficitaria en el comercio exterior no petrolero es estructural, en particular, desde la adopción de la dolarización. Por ello, si bien el déficit en 2022 aumenta respecto a 2021, no alcanza los niveles históricos.<sup>10</sup> A pesar del aumento de las importaciones, el resultado estimado para 2022 da indicios de un cambio en niveles en el comercio no petrolero, apalancado en la consolidación de productos tales como camarón y minería que, de seguir la senda proyectada, mejoraría la sostenibilidad de la balanza no petrolera, disminuyendo la vulnerabilidad al desempeño del sector petrolero (alta incertidumbre del precio, riesgos en volumen, etc.). En el mediano plazo, esta condición se mantiene, la balanza comercial no petrolera presenta una tendencia hacia la reducción del déficit estructural.

Las exportaciones tradicionales, a excepción del banano, muestran un buen desempeño. En particular, el camarón se ha posicionado como uno de los principales productos no petroleros de exportación desde 2021. La exportación de camarón se prevé en un promedio de USD 8.700 millones por año, gracias a los retornos de las inversiones e innovaciones que ha realizado el sector en los últimos años y a que el producto ha logrado recolocarse en otros mercados como el estadounidense y el chino. El sector se ha posicionado en el mercado mundial gracias a su capacidad de respuesta a la mayor demanda y adaptación a los cambios en el patrón de consumo.

Las exportaciones no tradicionales tendrían un crecimiento de 13% en 2022; el sector minero marcará la tendencia general en el periodo 2022-2026 si logra consolidarse como una fuente importante generadora de divisas, sobre todo a partir de 2024, por la incorporación de proyectos a la fase de explotación. La consolidación del sector propicia el superávit comercial, al generar exportaciones más de USD 2.000 millones en 2022, y más de USD 3.500 millones a partir de 2024, año en el que se espera la entrada en fase de explotación de los proyectos Loma Larga, La Plata y Curipamba; además, la exportación de la pequeña minería mantiene una tendencia creciente.

El banano, segundo producto tradicional de exportación, ha tenido que afrontar retos importantes desde la pandemia<sup>11</sup> lo que ha dificultado su acceso a mercados internacionales. La

<sup>10</sup> En años prepandemia (exceptuando 2020 y años de aplicación de la medida de salvaguardia de balanza de pagos), el déficit promedio 2017-2019 era de alrededor de USD 4.300 millones. En años en los que el crudo se cotizaba a precios más altos y las importaciones se mostraban robustas (2008-2014) promedió los USD 7.740 millones, y en los primeros años de la dolarización, los USD 3.000 millones.

<sup>11</sup> Medidas de bioseguridad, aumento de costo de fletes, escasez y encarecimiento de insumos (cartón, plástico, vidrio, etc.).

desaceleración económica mundial, sobre todo de los mercados tradicionales de exportación (Estados Unidos y Unión Europea) afectó incluso más que la guerra en Ucrania la exportación de este producto. Por esta razón, el banano es el único producto tradicional que prevé un decrecimiento en 2022 y 2023 pues a pesar de que el precio internacional es más alto, no compensa la caída del volumen exportado.

Por otro lado, luego de la recuperación postpandemia de las importaciones no petroleras en 2021 (TVA 33,8%) y dado el ritmo de crecimiento observado hasta junio de 2022 (29%), se estima un incremento de 22,2% para el 2022 que considera: i) el récord de importaciones no petroleras registradas en el primer semestre de 2022; ii) el incremento de los precios internacionales, sobre todo de las materias primas (torta de soya y abonos); iii) la mayor demanda de insumos para la elaboración de balanceado para camarón de exportación. Entre los productos importados están: el trigo, la torta de soya, harina de pescado y balanceados, que representan cerca del 14% de las importaciones de este tipo de bienes.

Para el mediano plazo se espera una moderación en el ritmo de crecimiento de esta variable, en línea con las estimaciones de crecimiento económico del Ecuador y la expectativa de que la inflación internacional retorne a niveles cercanos a la meta.

Para 2022, se estima que la **balanza de ingreso primario** alcance un déficit de USD 1.814 millones (9,4% más que en 2021) y de USD 2.008 millones en 2023. El déficit creciente en el mediano plazo está asociado sobre todo al aumento del pago de los intereses de deuda pública, en función del incremento de las tasas de interés internacionales.

En la **balanza de servicios** se estima en un déficit de USD 2.989 millones, decreciente en el mediano plazo. El resultado de esta cuenta depende principalmente del costo de transporte marítimo y de la evolución de la cuenta viajes. Se pudo verificar que, en 2022, el costo de transporte representó el 9% de las importaciones FOB, mientras que en mismo periodo del 2021 era del 7%. Contrariamente a lo que se estimó a inicios de año, se espera una reducción más paulatina en los próximos años, pero sin retornar a niveles pre pandemia. Por otra parte, a raíz de la pandemia, en 2021 se registró un déficit en la cuenta viajes, hecho que respondió a la mayor rapidez con la que se recuperó el turismo emisor frente al receptor. En 2022, se estima llegar a un superávit (USD 83 millones), pero muy inferior al histórico. Además, el paro de junio de 2022 tuvo un efecto negativo en el turismo, pues frenó el proceso de recuperación, al afectar la percepción internacional de Ecuador como destino riesgoso.

Con respecto al **Ingreso Secundario y las remesas**<sup>12</sup>, en 2022 las estimaciones presentan una trayectoria más suavizada. En el mediano plazo se estima recibir remesas en alrededor de USD 4.600 millones por año. Un riesgo latente en esta cuenta se deriva de la relación de las remesas con las perspectivas de crecimiento global, que a su vez están relacionadas con la política monetaria restrictiva que se está aplicando en la Unión Europea y los Estados Unidos.

<sup>12</sup> Las estimaciones de las remesas recibidas se basan en el supuesto de una estabilidad en los patrones migratorios y en las perspectivas de crecimiento y empleo publicadas por el FMI para las economías avanzadas y países de los cuales el Ecuador recibe más remesas. Mientras que la salida de remesas se basa en el crecimiento económico estimado para Ecuador.

## 2.2. Cuenta Financiera<sup>13</sup>

El año 2022 podría cerrar con un balance negativo de cuenta financiera de USD 2.724 millones. Para los años siguientes, la tendencia es a reducir este balance, acorde con los resultados de una cuenta corriente menos superavitaria y el incremento de los pagos por concepto de amortizaciones de deuda pública.

De acuerdo con el cronograma de endeudamiento público establecido para los siguientes cuatro años, se espera que los **flujos externos del sector público** alcancen los USD1.725 millones en 2022 y USD1.770 millones en 2023. Posteriormente, la trayectoria del flujo neto iría decreciendo hasta llegar a los USD 241 millones en 2026. Los desembolsos de deuda pública son una de las fuentes más importantes de financiamiento de la balanza de pagos, junto con la IED.

Se debe considerar que los eventos internos, como los paros de octubre 2019 y junio 2022 han presionado sobre el riesgo país, con el consecuente efecto sobre el costo de financiamiento externo. Este hecho, en un contexto de tasas de interés internacionales elevadas para controlar la inflación, limitan el acceso al financiamiento internacional.

La previsión de **flujos privados** es uno de los componentes más susceptible a cambios en la programación de Balanza de Pagos debido a la incertidumbre respecto a comportamiento de los agentes económicos. Para efectos de la programación, se incluye dentro de esta estimación de flujos privados a la deuda externa privada, que se estima a partir de un modelo sencillo de medias móviles. A esto se adiciona el financiamiento de las inversiones a través de crédito externo en el corto plazo. El resto de flujos privados se calcula como un residuo, con base a un nivel de activos de reserva esperados. Esto permite cumplir con el principio de partida doble de la Balanza de Pagos como un ejercicio contable.

Las estimaciones para la inversión extranjera directa (IED) consideran, como uno de sus principales componentes, a las nuevas inversiones en proyectos estratégicos en el sector minero, sobre todo a partir de 2024. En el mediano plazo, el incremento está relacionado con tres proyectos de minería a gran escala (Loma Larga, Plata y Curipamba) y podría alcanzar un monto superior a los USD 2.000 millones.

Finalmente, con base en la dinámica esperada de la cuenta corriente, de los flujos públicos y privados, y bajo el supuesto de que se recibe la totalidad del financiamiento programado para 2022, se espera que, al cierre de este año, el **saldo de las reservas internacionales** se incremente en cerca de USD 650 millones frente a 2021. Esto implica que el stock de reservas brutas sería de USD 8.546 millones (7,4% del PIB). En el mediano plazo, las reservas internacionales podrían estabilizarse alrededor del 8% del producto.

<sup>13</sup> Para fines de la programación del sector externo, la proyección de la cuenta financiera se compone de la inversión extranjera directa, flujos del sector público, flujos del sector privado y la variación de los activos de reserva, es decir, parte del enfoque de la Balanza de Pagos de acuerdo al sexto manual (FMI). El resultado de la cuenta financiera mantiene concordancia y consistencia con el comportamiento de la cuenta corriente y de la cuenta de capitales; en el ejercicio de programación no se pronostican errores y omisiones.

### III. PROYECCIÓN DE INFLACIÓN GENERAL Y SUBYACENTE

#### 3.1. Proyección de corto plazo

La senda inflacionaria para el año 2022 se estimó considerando los valores efectivos reportados hasta el mes de julio del IPC; las decisiones vigentes de política económica respecto al sistema de fijación de precios de combustibles; y, las condiciones internacionales. Se aplica un modelo de Vectores Autorregresivos con Corrección del Error<sup>14</sup> para pronosticar los resultados de los restantes meses del año. A continuación, se presentan los resultados de la estimación.

El **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** siguiente gráfico exhibe una senda de la inflación anual con pendiente ligeramente positiva y estable. Trayectoria que, salvo el mes de junio de 2022 por los eventos del paro, no muestra una variación importante. El valor central de la proyección sitúa a la inflación anual de diciembre de 2022 en 4,43%. La inflación anual promedio se estima en 3,62% con un intervalo de confianza entre de 3,10% y 4,16%.

**Gráfico 12. Proyección del IPC para el año 2022 (promedio anual)**



**Nota:** Las líneas punteadas son datos proyectados

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

**Elaboración:** MEF-VME-SCM

#### 3.2. Proyección de mediano plazo 2022 – 2026

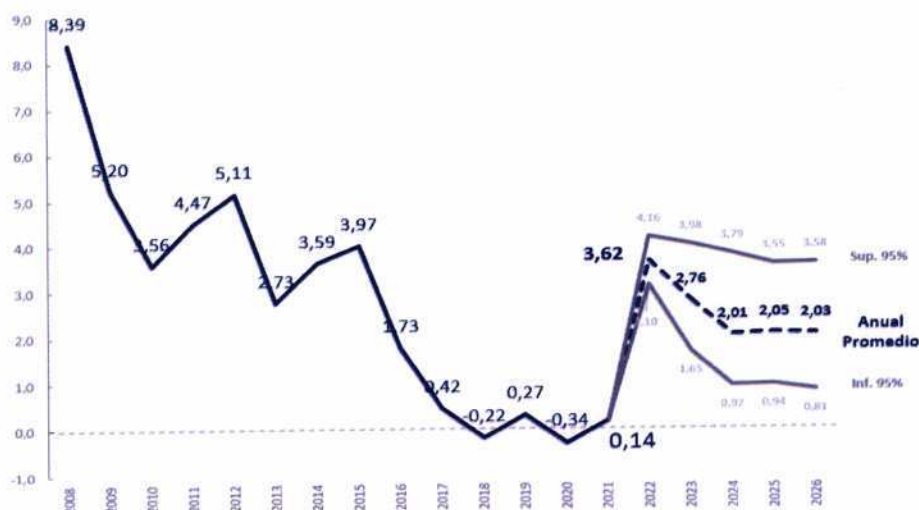
Las proyecciones de la senda inflacionaria de mediano plazo para Ecuador se realizan mediante un Modelo de Vectores Autorregresivos con Factores Aumentados<sup>15</sup> (FAVAR por sus siglas en inglés). Adicionalmente, se emplearon trayectorias proyectadas del precio del petróleo WTI. En línea con el apartado previo, la proyección de la inflación anual promedio para 2022 apuntaría a niveles de 3,62%. Una vez se logren superar las distorsiones de oferta y demanda agregada

<sup>14</sup> El conjunto de variables endógenas que se incluyen en el modelo es: IDEAC, IPC, IPC subyacente, salario horario promedio, número de afiliados a la seguridad social, índice de tipo de cambio real y recaudación por IVA. Esta selección de variables se sustenta en la relación causal entre crecimiento, inflación y desempleo, dictadas por la curva de Phillips (1958) y la ley de Okun (1962). El modelo se validó respecto a estabilidad del sistema, normalidad, no correlación serial y la existencia de relaciones de cointegración.

<sup>15</sup> Bajo esta metodología se emplearon cerca de 256 variables que capturan la lógica del ciclo económico ecuatoriano. Los datos reflejan la evolución de los sectores real, externo, fiscal, monetario e internacional de la economía ecuatoriana.

observadas, se pronostica que a partir de 2023 la trayectoria inflacionaria inicie un regreso moderado a una senda de mediano plazo cercana al 2%; en otras palabras, los niveles inflacionarios anuales presentarían valores positivos desacelerados, por lo menos hasta el 2026.

**Gráfico 13. Proyección de mediano plazo para la inflación anual promedio**  
2022 – 2026



**Nota:** Intervalos de confianza estimados por Bootstrap sobre la base de 10000 replicaciones.

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

**Elaboración:** MEF-VME-SCM

Las estimaciones de organismos especializados, como el FMI, apuntan a incrementos en la tasa de inflación en 2022, acompañados de tasas superiores a 1% para el mediano plazo.

**Cuadro 3. Comparativo de proyecciones inflacionarias (anual, fin de periodo e IPC de diciembre)**  
En Porcentaje

Periodo	Proyecciones Estimadas (en porcentaje)					
	Anual Promedio			Acumulada		IPC
	FMI (WEO abril 2022)	MEF	Analistas Privados	FMI (WEO octubre 2021)	MEF	MEF
2021	0,14	0,14	0,14	1,94	1,94	106,26
2022	3,20	3,62	3,10	3,80	4,43	110,96
2023	2,40	2,76	2,80	1,40	2,55	113,79
2024	1,50	2,01	1,50	1,30	2,29	116,40
2025	1,30	2,05		1,10	1,87	118,57
2026	1,00	2,03		1,00	1,50	120,36
Grafico						

**Nota:** Los analistas privados son: Bank of America, Fitch Rating, Credit Suisse Group, Citigroup, Torino Capital, Barclays y JP Morgan.

**Fuente:** Bloomberg, FMI.

**Elaboración:** MEF-VME-SCM

Las perspectivas inflacionarias señalan una senda de precios con un incremento relativamente alto en 2022; pero con desaceleraciones moderadas hasta el año 2026, tanto en la inflación anual promedio como la de fin de periodo. Tanto las proyecciones de analistas privados como las del FMI (que tienen fechas de elaboración anteriores a la presentación de este documento), son inferiores a las estimadas por el Ministerio de Economía y Finanzas, condición que podría

explicarse de forma parcial por la incorporación de la información de los cambios de los precios en el segundo trimestre del año 2022. Sin embargo, estas estimaciones se encuentran dentro de los intervalos de confianza de la proyección del MEF.

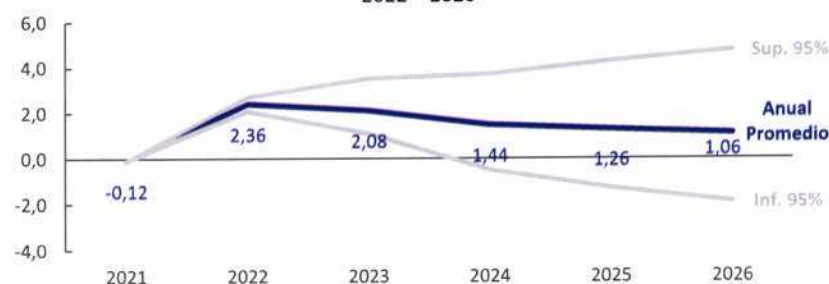
La senda inflacionaria estimada podría variar en el corto plazo, en la medida en que se ejecuten políticas económicas relacionadas a variaciones sobre precios regulados por el Estado como los de los combustibles o subsidios en agroquímicos.

La proyección se desenvuelve en un entorno de alta volatilidad. Por esto, se plantean riesgos a la reducción en inflación en un mediano plazo y que podrían originarse en: i) desaceleración mundial del crecimiento económico; ii) estabilización en el mercado de materias primas que generen precios de petróleo más bajos; iii) solución al conflicto Rusia – Ucrania que devengue en reversión al precio del aceite y alimentos; iv) solución a problemas de cuellos de botella respecto a oferta y comercialización de bienes. En cuanto a factores que presionen los precios al alza se podrían mencionar: i) efectos de encarecimiento de materias primas afectados por un conflicto Rusia -Ucrania ii) efectos de derrame positivos relacionados a la recuperación de los principales socios comerciales; y, iii) incrementos sostenidos en el precio de los principales productos ecuatorianos de exportación.

### 3.3. Proyección de la Inflación Subyacente

Con la información disponible, se estima<sup>16</sup> que la inflación subyacente anual promedio ya alcanzó su valor máximo en 2022 con 2,36%, cifra que coincide con previsiones anteriores; pero difiere en torno a la ubicación del punto máximo ya que antes se esperaba que este se dé en 2023. En el año 2026 la estructura de precios se estabilizaría en 1,64% (promedio) llegando a 1,06% en 5 años.

**Gráfico 14. Proyección de mediano plazo para la inflación subyacente anual promedio 2022 – 2026**



**Nota:** Estimación de inflación subyacente propia del MEF a partir del Boletín de Precios del INEC (2022).

**Elaboración:** MEF-VME-SCM

Estas previsiones son menores que los resultados de la predicción de la inflación general, lo que da cuenta que la senda inflacionaria estaría afectada por choques transitorios, corroborando los resultados de otras agencias que han planteado 2023 como el inicio de menores presiones

<sup>16</sup> Proyecciones hechas con un modelo VEC mensual, cuyas variables endógenas son: el IPC, el salario promedio por hora, el Índice de Actividad Económica Coyuntural (IDEAC), el número de afiliados del sector privado, la recaudación por IVA, el Tipo de Cambio Real con EE. UU. y la inflación subyacente. El modelo se validó respecto a estabilidad, normalidad en residuos, independencia del error y relaciones de cointegración.

inflacionarias debido a factores como la moderación de los precios de las materias primas y las reacciones de contención a través de política monetaria.

### Principales riesgos

Aunque el escenario externo se presenta favorable, existen riesgos latentes que podrían generar reajustes en las previsiones, y están relacionados con:

- Acuerdos preliminares en las mesas de diálogo del Gobierno con los grupos indígenas respecto a una moratoria parcial de la actividad extractiva: petróleo y minas. Uno de los acuerdos alcanzados fue no otorgar licencias ambientales hasta que no haya una normativa de consulta ambiental; los nuevos proyectos podrían verse condicionados a la aprobación de la ley de consulta previa. Además, el Gobierno acordó suspender la aprobación de nuevos proyectos, lo cual afectaría a 16 bloques petroleros; así mismo podría llegarse a suspender la ampliación de las áreas de los bloques petroleros 14, 17, 61, 31, 43, 12 y 16, temas aún en discusión. Inversiones futuras podrían estar en riesgo ante la incertidumbre que generan estos acuerdos.
- Duración del conflicto armado entre Rusia y Ucrania y su efecto sobre la inflación internacional (energía, alimentos y servicios de transporte).
- Implementación de política monetaria restrictiva para controlar la inflación que se ha mostrado persistente: los bancos centrales de las economías avanzadas han aumentado la tasa de interés referencial y han anunciado nuevos incrementos a futuro. Esto tendrá un efecto no solo en servicio de la deuda externa pública, sino que también podría repercutir en el acceso al mercado financiero y en los envíos de remesas desde el exterior.
- Cambios en la confianza en Ecuador por parte del mercado internacional que se ven reflejados en el aumento del riesgo país: la conflictividad social y política tiene repercusiones en la atracción de nuevas inversiones y en la recuperación del sector turismo, así como en la tasa de interés para acceder a financiamiento.
- Repercusiones en la capacidad adquisitiva de los ecuatorianos reduciría el dinamismo del consumo interno y por ende el nivel de importaciones.

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 11**

## **Directrices Presupuestarias 2022**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

Circular Nro. MEF-MINFIN-2022-0003-C

Quito, D.M., 31 de mayo de 2022

**Asunto:** DIRECTRICES PRESUPUESTARIAS PROFORMA PRESUPUESTARIA 2023

Señores  
**MÁXIMAS AUTORIDADES  
INSTITUCIONES PÚBLICAS**  
Presente. –

De mi consideración:

La Constitución de la República del Ecuador en sus artículos 294 y 295 determina, que la Función Ejecutiva elaborará cada año la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrienal durante los primeros noventa días de su gestión y, en los años siguientes, sesenta días antes del inicio del año fiscal respectivo y ésta será remitida a la Asamblea Nacional quien aprobará u observará.

El artículo 100 del COPLAFIP dispone que la formulación de las proformas de las instituciones que conforman el Sector Público "...deben elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo, la programación fiscal y las directrices presupuestarias...".

El reglamento al COPLAFIP en su artículo 81 establece que, "... Sobre la base de la Programación Fiscal y el Plan Nacional de Desarrollo, el ente rector de las finanzas públicas definirá las directrices, políticas y restricciones que las instituciones deberán seguir para la elaboración de sus proformas presupuestarias anuales y programaciones presupuestarias cuatrienales institucionales.

Las directrices contendrán políticas y lineamientos que versarán sobre el tratamiento de los ingresos, egresos y financiamiento; activos y pasivos; techos presupuestarios globales, institucionales y de gasto, con una desagregación en egresos permanentes y no permanentes límite de crecimiento del gasto primario computable, así como criterios de sostenibilidad fiscal, optimización y calidad del gasto público. (...)"

En este contexto, el ente rector de las finanzas públicas en función de su competencia y responsabilidad en la Proforma Presupuestaria y su expresión en la asignación de recursos públicos, emite las directrices para la elaboración de la Proforma del Presupuesto General del Estado para el año 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal para el periodo 2023 - 2026, las mismas que se aplican para todas las instituciones en el ámbito del PGE y de manera indicativa para las Empresas Públicas - EP, Gobiernos Autónomos Descentralizados, Seguridad Social y Banca Pública, misma que se encuentra disponible en el portal web [www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec), para su conocimiento y aplicación.

En cumplimiento a lo que determina la normativa legal vigente, se comunica los techos

Circular Nro. MEF-MINFIN-2022-0003-C

Quito, D.M., 31 de mayo de 2022

presupuestarios institucionales de gasto con una desagregación en egresos permanentes y no permanentes para la elaboración de la proforma 2023; los mismos podrán ser modificados considerando lo que señala el reglamento al COPLAFIP, en su artículo innumerado:

*“(...) Los techos presupuestarios podrán ser modificados por el ente rector de las finanzas públicas durante las fases de programación y formulación presupuestaria anual y cuatrianual, atendiendo posibles ajustes de acuerdo con la actualización de la Programación Fiscal o cambios inesperados de política sectorial. Estas modificaciones se sujetarán a las reglas fiscales y arrojarán como resultado unos techos presupuestarios definitivos que se incluirán en el documento de Programación Presupuestaria Anual y Cuatrianual”*

Es preciso señalar que el ente rector de las finanzas públicas proporcionará la asistencia técnica que este proceso requiera; y, de existir información adicional será puesta en conocimiento de las instituciones a través del portal oficial o por cualquier otro medio disponible, considerando que las directrices son de carácter general y sirven para orientar la elaboración de las proformas presupuestarias que son de cumplimiento obligatorio.

Atentamente,

*Documento firmado electrónicamente*

Dr. Simón Cueva Armijos

**MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Anexos:

- Directrices proforma 2023\_PPC 2023\_2026
- ANEXO 2\_FORMATO PROYECCIÓN INGRESOS FUENTE 002 Y FUENTE 701

Copia:

Señor Licenciado  
Edgar Bernardo Orellana Heredia  
**Viceministro de Finanzas**

Señor Economista  
José Gabriel Castillo García  
**Viceministro de Economía**

Señor Magíster  
Jairon Freddy Merchán Haz  
**Secretario Nacional de Planificación**  
**SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN**

Señor Magíster  
Daniel Eduardo Lemus Sares  
**Subsecretario de Planificación Nacional**

Circular Nro. MEF-MINFIN-2022-0003-C

Quito, D.M., 31 de mayo de 2022

**SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN**

Señora Economista  
Olga Susana Núñez Sánchez  
**Subsecretaria de Presupuesto**

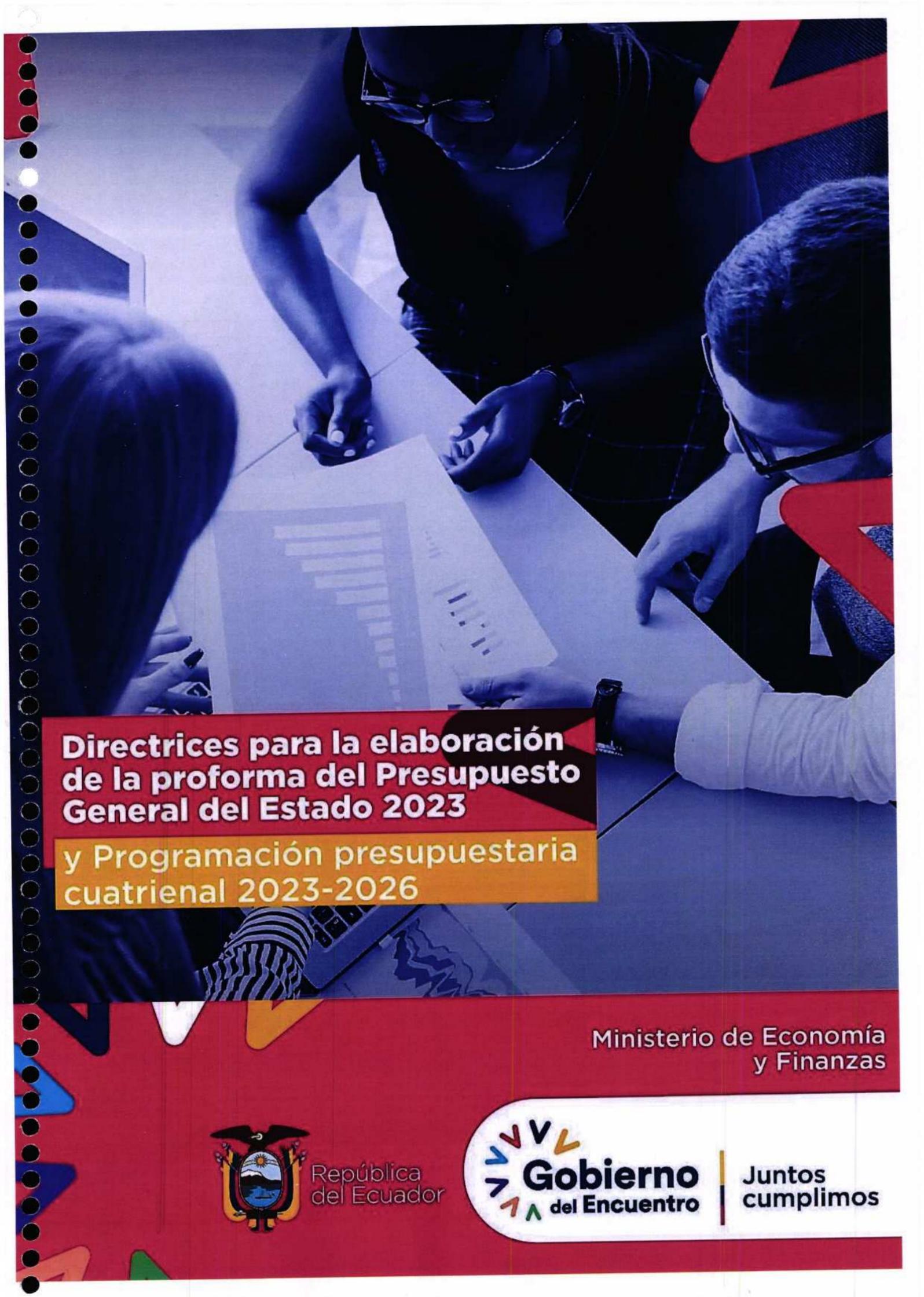
Señor Economista  
Andrés Patricio Tomaselli Crespo  
**Subsecretario de Política Fiscal**

bmzv/osns



Firmado electrónicamente por:

**SIMON  
CUEVA**



**Directrices para la elaboración  
de la proforma del Presupuesto  
General del Estado 2023**

**y Programación presupuestaria  
cuatrienal 2023-2026**

Ministerio de Economía  
y Finanzas



República  
del Ecuador

 **Gobierno**  
del Encuentro

Juntos  
cumplimos



## TABLA DE CONTENIDO

<b>1. ANTECEDENTES</b>	<b>3</b>
<b>2. DIRECTRICES GENERALES</b>	<b>5</b>
2.1. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y FISCAL	5
2.2. GASTO PRIMARIO COMPUTABLE	17
2.3. RESULTADOS Y FINANCIAMIENTO DEL PGE	18
2.4. PLANIFICACIÓN	18
2.5. PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	19
2.6. CALIDAD DE GASTO PÚBLICO	29
<b>3. DIRECTRICES ESPECÍFICAS</b>	<b>32</b>
3.1. INGRESOS	32
3.1.1. GENERALIDADES	32
3.1.2. DIRECTRICES	37
3.1.2.1. INGRESOS PERMANENTES	37
3.1.2.2. INGRESOS NO PERMANENTES	39
3.2. EGRESOS	42
3.2.1. GENERALIDADES	42
3.2.1.1. TECHOS PRESUPUESTARIOS	44
3.2.2. DIRECTRICES	45
3.2.2.1. EGRESOS PERMANENTES	45
3.2.2.2. EGRESOS NO PERMANENTES	53
<b>4. DIRECTRICES PARA ENTIDADES QUE NO PERTENECEN AL ÁMBITO DEL PGE</b>	<b>58</b>
4.2. DIRECTRICES GENERALES	58
4.3. DIRECTRICES ESPECÍFICAS	59
4.3.1. SEGURIDAD SOCIAL	59
4.3.2. BANCA PÚBLICA	60
4.3.3. EMPRESAS PÚBLICAS	61
4.3.4. GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS Y SUS ENTIDADES ADSCRITAS	65
<b>5. PLAZOS Y CRONOGRAMA</b>	<b>66</b>
<b>6. ANEXOS</b>	
ANEXO 1: TECHOS PRESUPUESTARIOS GLOBALES, INSTITUCIONALES Y DE GASTO	
ANEXO 2: FORMATO PARA PROYECCIÓN DE INGRESOS FUENTE 002 Y FUENTE 701	

## 1. ANTECEDENTES

Sobre la base del artículo 293 de la Constitución de la República que establece, *“La formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo (...)”*.

En tanto en el Art. 294 se establece que, *“La Función Ejecutiva, elaborará cada año la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrienal (...)”*

Ibídem, Art. 295 que establece *“La Función Ejecutiva presentará a la Asamblea Nacional la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrienal durante los primeros noventa días de su gestión y, en los años siguientes, sesenta días antes del inicio del año fiscal respectivo. (...)”*



De conformidad con lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en su artículo 74, inciso 8 (reformado el 24 de julio de 2020 por la Ley Orgánica de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, Art. 9), determina como atribución del ente rector de las Finanzas Públicas *“Formular y actualizar la programación fiscal plurianual y anual, dirigir el proceso presupuestario y establecer techos presupuestarios: globales; institucionales; y de gasto para el Presupuesto General del Estado.”*

Así como, en el inciso 9 se determina como atribución *“Formular la proforma del Presupuesto General del Estado, y ponerla a consideración de la Presidenta o Presidente de la República, junto con la Programación Presupuestaria Cuatrienal y el límite de endeudamiento, en los términos previstos en la Constitución de la República y en este código, previa coordinación con la institucionalidad establecida para el efecto”*

Y en concordancia con el artículo 80 del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (Reformado el 9 de diciembre de 2020, Art. 27 del Decreto Ejecutivo No. 1203, publicado en Registro Oficial Suplemento 346) establece que la programación presupuestaria: *“Se constituye en la fase del ciclo presupuestario en la que, con base a los objetivos establecidos en la planificación y las disponibilidades presupuestarias coherentes con el escenario fiscal esperado, se definen los programas, proyectos y actividades a incorporar en el presupuesto, con la identificación de las metas, los recursos necesarios, los impactos o resultados esperados de su entrega a la sociedad, los plazos para su ejecución y los criterios de sostenibilidad, optimización y calidad del gasto público.”*

*La programación presupuestaria será un reflejo de la planificación institucional, planificación centrada en programas, proyectos, productos y actividades propias de la institución en función de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo.*

*Las entidades responsables de la programación presupuestaria deberán elaborar su programación presupuestaria, sujetándose a las normas técnicas y directrices que para el efecto expida el Ministerio de Economía y Finanzas.”*

En el artículo 81, ibídem, se manifiesta:

*“Sobre la base de la Programación Fiscal y el Plan Nacional de Desarrollo, el ente rector de las finanzas públicas definirá las directrices, políticas y restricciones que las instituciones deberán seguir para la elaboración de sus proformas presupuestarias anuales y programaciones presupuestarias cuatrienales institucionales.*

*Las directrices contendrán políticas y lineamientos que versarán sobre el tratamiento de los ingresos, egresos y financiamiento; activos y pasivos; techos presupuestarios globales, institucionales y de gasto, con una desagregación en egresos permanentes y no permanentes límite de crecimiento del gasto primario computable, así como criterios de sostenibilidad fiscal, optimización y calidad del gasto público.*

*Los techos globales, institucionales y de gasto serán de cumplimiento obligatorio para las fases de programación y formulación presupuestaria del Presupuesto General del Estado y de las empresas públicas de la Función Ejecutiva. Los techos correspondientes al primer ejercicio fiscal serán de carácter obligatorio, mientras que los techos de los tres ejercicios siguientes serán de carácter indicativo.*

*Para el año de posesión de la Presidenta o Presidente de la República, el ente rector de las finanzas públicas emitirá las directrices presupuestarias para preparar el presupuesto del ejercicio fiscal de ese año, hasta un mes después del inicio de su gestión.*

*En el año de posesión de la Presidenta o Presidente de la República, el ente rector de las finanzas públicas mediante acuerdo ministerial emitirá las fechas para la emisión de las directrices presupuestarias para preparar el presupuesto del ejercicio fiscal siguiente, teniendo en cuenta el Plan Nacional de Desarrollo y la programación fiscal plurianual y anual de inicio de gestión del Gobierno. (...)”*

En función de lo expuesto, el Ministerio de Economía y Finanzas como ente rector de las finanzas públicas, y en función de su competencia y responsabilidad en la elaboración de la Proforma Presupuestaria y su expresión en la asignación de recursos públicos, emite las directrices para la elaboración de la Proforma del Presupuesto General del Estado - PGE para el año 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal para el periodo 2023 - 2026, las mismas que se aplican para todas las instituciones en el ámbito del PGE y de manera indicativa para las Empresas Públicas - EP, Gobiernos Autónomos Descentralizados, Seguridad Social y Banca Pública.

## 2. DIRECTRICES GENERALES

Todas las entidades y organismos que conforman el sector público formularán las proformas presupuestarias institucionales y observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por los entes rectores de la planificación y de las finanzas públicas según corresponda, así como, las directrices que en materia de austeridad y optimización del gasto público se emitan para el efecto. Así como el instructivo de Programación y Formulación Presupuestaria publicado en la sección de Presupuesto de la sección "Ayuda" del sistema eSIGEF:

([https://esigef.finanzas.gob.ec/esigef/Ayuda/RUP-DS-061\\_Instructivo\\_de\\_Programacion\\_y\\_Formulacion\\_del\\_Presupuesto.pdf](https://esigef.finanzas.gob.ec/esigef/Ayuda/RUP-DS-061_Instructivo_de_Programacion_y_Formulacion_del_Presupuesto.pdf))



## Lineamientos de Política Económica y Fiscal

La política económica se puede definir como el conjunto de directrices y lineamientos a través de los cuales el Estado guía y regula la economía. En septiembre del 2021 se aprobó el "Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025", instrumento al que están sujetas todas las políticas, programas, planes y proyectos públicos, y es el paraguas de los presentes lineamientos económicos.

Bajo la perspectiva de la Economía del Encuentro, la estrategia que busca implementar el Gobierno plantea lograr el desarrollo económico del país mediante el fomento de condiciones adecuadas para que el sector privado se constituya en el principal motor del empleo y el crecimiento mediante el afianzamiento de la competencia y el emprendimiento.

Otro de los objetivos es consolidar un sistema económico que fomente el comercio exterior, turismo, inversiones y la modernización del sistema financiero.

Eventos como la pandemia y el conflicto ruso-ucraniano han mostrado que es necesario revisar las prioridades en temas de sostenibilidad y resiliencia, y buscar un crecimiento económico y productivo sostenible, inclusivo y sustentable (recuperación verde o "green recovery").

Finalmente, una reactivación económica no es posible sin antes poder garantizar una gestión de las finanzas públicas sostenible y transparente. Es necesario establecer reglas fiscales claras y estables en el tiempo que nos dirijan hacia la sostenibilidad de las finanzas públicas.

<sup>1</sup> Sección desarrollada a partir del documento PROPUESTA DE LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y FISCAL 2021-2025, Ministerio de Economía y Finanzas. Información remitida por la Subsecretaría de Consistencia Macroeconómica a través del memorando MEF-SCM-2022-0039-M.

Con estas consideraciones y bajo el contexto internacional y nacional actual, se han establecido los siguientes lineamientos de política económica que se proponen a continuación:

**a. Sector fiscal**

El Gobierno Nacional, ha planteado, para el período 2022 – 2025, la aplicación de un programa económico que restablezca la disciplina fiscal a partir de: i) simplificación y progresividad de la política tributaria, ii) la racionalización y eficiencia del gasto público, iii) sostenibilidad del financiamiento público. Además, en respuesta a los desafíos coyunturales, el programa contempla la mitigación de los impactos socio económicos negativos, derivados de la pandemia.

Además, la política fiscal, apuntará a la generación de incentivos que favorezcan la generación de empleo, apuntalen la estabilidad financiera, fortalezcan el sector productivo y robustezcan las perspectivas de crecimiento económico, hacia el mediano y largo plazo.

Se considera como eje primordial el financiamiento de programas estratégicos que incidan positivamente en las condiciones de vida de la población ecuatoriana, en concordancia con el cumplimiento del Objetivo 4 del Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025: Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente, al compromiso del Estado respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>2</sup>; y, al programa gubernamental para la reducción de la desnutrición crónica infantil.

**Gestión de ingresos: simplificación, progresividad y transparencia de la política tributaria**

Un manejo presupuestario responsable y sostenible, en línea con la política 4.2 del PND: Fomentar un sistema tributario simple, progresivo, equitativo y eficiente, que evite la evasión y la elusión fiscal y genere un crecimiento sostenido, requiere de una política tributaria que contribuya en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (objetivo 10 de los ODS de reducción de la desigualdad), y que guarde concordancia con los elementos centrales de la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la Pandemia COVID-19, que entró en vigencia a finales de 2021.

En este sentido, se requiere promover la simplificación y una mayor progresividad en el cobro de tributos y una aplicación efectiva para garantizar que todos los actores respeten las normas y paguen lo que corresponde.

---

<sup>2</sup> Objetivos de Desarrollo 1: Fin de la Pobreza; 4: Educación de Calidad y 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico.

Con ese objetivo, la reforma tributaria denominada “Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal tras la pandemia COVID 19”, publicada en noviembre del 2021, busca responder a estos desafíos a través de:

- Mejorar los ingresos del Estado priorizando, por un lado, los impuestos directos y progresivos conforme lo establece el mandato constitucional;
- Establecer modificaciones a los segmentos impositivos y a las deducciones, reduciendo su regresividad; y,
- Eliminar los impuestos a ciertos bienes y servicios para reducir las brechas de desigualdad económica entre personas y empresas.

Es fundamental fortalecer la movilización de recursos fiscales internos y mejorar las capacidades de recaudación de forma transparente, responsable y equitativa. Por lo que vale la pena destacar las acciones y procesos de control - cobro ejecutados a nivel nacional por el Servicio de Rentas Internas (SRI), para apoyar el oportuno y correcto cumplimiento del pago de los impuestos; así como el fortalecimiento institucional a través de las acciones de seguimiento a los grandes contribuyentes.

En referencia a los ingresos petroleros contemplados en el Presupuesto General del Estado, se reafirma el fortalecimiento de los niveles de producción petrolera en el país considerando la internalización de los impactos negativos de pérdidas de recursos financieros, asociados a los deslaves en la región amazónica, que provocaron la rotura de los oleoductos al cierre del ejercicio fiscal 2021.

En este mismo ámbito, se debe señalar que, al finalizar el primer trimestre del año 2022, la cotización de mercado del crudo se ha ubicado sobre los niveles de precio establecidos en los supuestos macro fiscales para la formulación del Presupuesto 2022 y la Programación de mediano plazo.

Los excedentes transitorios, asociados a las condiciones actuales del mercado petrolero, reducen las necesidades de financiamiento estimadas para el Presupuesto General del Estado - Programación Fiscal de Mediano Plazo. Por lo que, siguiendo los principios de responsabilidad fiscal y en concordancia con lo dispuesto en la Constitución, dichos recursos no serán destinados al financiamiento de gastos permanentes. Por el contrario, se emplearán en rubros que permitan incrementar el patrimonio y la sostenibilidad financiera del Estado.

Finalmente, con el propósito de fortalecer los elementos de transparencia en la gestión de las finanzas públicas, se mantienen permanentes revisiones de la información y bases de datos fiscales, las cuales han permitido una mejora continua en la presentación de la información fiscal en concordancia con las recomendaciones de los manuales internacionales y la comparabilidad de las cifras fiscales a nivel internacional.

La meta establecida para 2025 es incrementar la proporción del Presupuesto General del Estado financiada por impuestos internos, de 32,9% a 35%.

### Gestión de gastos: racionalización y eficiencia del gasto público

Tanto la formulación como la ejecución del Presupuesto General del Estado se sustentan sobre la base de **criterios de eficiencia y calidad del gasto público**, tomando como punto de partida las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (Política 4.1: Priorizar el gasto público para atención en salud, educación y seguridad, con enfoque en los derechos humanos), mandatos constitucionales y la normativa vigente.

Por tal motivo, resulta esencial el tratamiento del gasto de una manera integral (incluyendo la gestión del mismo en todos los niveles del Sector Público No Financiero e institutos de Seguridad Social); y, al mismo tiempo considerando las particularidades del gasto permanente y no permanente. Esto, con el objeto de asignar los recursos fiscales a la ejecución de políticas públicas que generen impactos positivos y la consecución de resultados claros y concretos, en los plazos y en la forma establecida para los mismos.

En pro de alcanzar un nivel de gasto público compatible con las condiciones estructurales de la economía, **se reafirma la aplicación de políticas de optimización y racionalización en el uso de recursos**, principalmente a través de la evaluación de la eficiencia y productividad de la masa salarial del Presupuesto General del Estado. Para esto, se analizará la pertinencia de los contratos laborales, con criterios de eficiencia y sostenibilidad de las finanzas públicas, con el fin de generar espacios de optimización sin afectar la provisión de bienes y prestación de servicios a la ciudadanía.

La meta al 2025 es reducir el gasto primario del Gobierno respecto al Presupuesto General del Estado, de 78,22% a 76,02%.

### Gestión de endeudamiento público y tesorería: sostenibilidad del financiamiento público

En concordancia con la política 4.4: Garantizar el financiamiento público sostenible, minimizando los efectos en las generaciones futuras, se contempla la aplicación de una estrategia de gestión de deuda que permita alcanzar un balance adecuado entre los costos y riesgos de las diferentes fuentes de financiamiento público. La misma se centra en una política de financiamiento que tienda a ampliar los plazos de amortización y reducir los costos financieros asociados al endeudamiento público en el mediano plazo.

En esta línea, se priorizará el apoyo de organismos multilaterales tanto en términos de asistencias técnicas como de financiamiento de créditos a largo plazo en condiciones financieras favorables y plazos de gracia amplios. También, se profundizarán las acciones encaminadas a la renegociación de la deuda externa con China, con el propósito de reducir los costos de financiamiento y ampliar el potencial del comercio bilateral.

También es importante señalar que la estrategia fiscal se enfocará en la aplicación de medidas de consolidación fiscal y en reformas estructurales que permitan al país el fortalecimiento económico, la sostenibilidad de las finanzas públicas, así como, un retorno paulatino y ordenado a los mercados de bonos internacionales en el mediano plazo.

La meta al 2025 es reducir la deuda pública y otras obligaciones respecto al PIB, de 60,7% a 57%.

#### **b. Sector financiero-monetario**

El sistema financiero es de vital importancia para la economía y el desarrollo de un país. Sistemas financiero sólidos sustentan el crecimiento económico, generan puestos de trabajo y mejoran la productividad. La solidez y confianza en el sistema permiten un flujo eficiente de los fondos, encaminando los ahorros hacia usos más productivos. Asimismo, democratizar el acceso al financiamiento, permite que las personas gestionen de mejor manera sus necesidades tales como consumo, pagos y ahorro. El financiamiento permite generar condiciones equitativas, de manera que micro, pequeñas y medianas empresas puedan lograr sus objetivos. Por lo tanto, un sistema financiero sólido y confiable se constituye en un instrumento que coadyuva a la reducción de la pobreza.

#### **Diversificación y mejora de las fuentes de fondeo de la banca pública**

En un contexto de limitados recursos por parte del sector público, es importante que las entidades del sector financiero público puedan mantener una continua búsqueda y gestión de fuentes de financiamiento alternativas. Un ejemplo de ello es el financiamiento externo con organismos internacionales/multilaterales en condiciones propicias que les permita tanto cubrir sus costos financieros como aumentar la disponibilidad de fondos que serán destinados a la concesión de créditos en los diferentes segmentos en los que operan.

Otro desafío es el desarrollo de capacidades técnicas para implementar enfoques sostenibles, eficientes e inclusivos. En este caso, gracias al apoyo de la comunidad internacional, Ecuador buscará movilizar recursos abriendo no solo espacios presupuestarios, sino también capacidades técnicas no existentes.

Las entidades de la banca pública deberán gestionar programas que cumplan con los objetivos de desarrollo nacional, elegibilidad, criterios y requisitos de desembolso de los préstamos. Pero también, buscarán mejorar sus procesos hacia el financiamiento de actividades sostenibles e inclusivas.

Consolidación del sistema financiero público y fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza

Como se mencionó anteriormente, la confianza en el sistema financiero es el eje primordial para poder lograr el flujo eficiente de fondos y canalizar de mejor manera los ahorros de los depositantes. Es por ello que es importante revisar el desempeño de la banca pública, a través de los indicadores financieros de las entidades financieras públicas.

Los indicadores financieros permiten conocer la situación actual de la entidad, su evolución y el rendimiento de la gestión financiera. Las entidades del sector financiero público deberán implementar las medidas que correspondan para lograr lo siguientes objetivos:

- Fortalecer sus capacidades institucionales, mejorar los niveles de ejecución presupuestaria con un enfoque de eficiencia, eficacia,
- Recuperación de los indicadores financieros; y,
- Reducir el impacto de los diferentes tipos de riesgos a los que se encuentran expuestos en sus operaciones e incrementar su sostenibilidad financiera.

Para poder lograr esos objetivos se ha establecido una hoja de ruta hacia una fusión que permita fortalecer los mecanismos de gobernanza de la banca de desarrollo nacional, alcanzar los parámetros técnicos y de capital necesarios para otorgar crédito a bajo costo y largo plazo para los sectores productivos

Las entidades BANECUADOR y la Corporación Financiera Nacional coordinarán y ejecutarán las acciones tendientes a concretar la fusión determinada en la Ley Orgánica para el Desarrollo Económico y Sostenibilidad Fiscal que dará como resultado el Banco de Fomento Económico del Ecuador. Con esta fusión se busca optimizar los recursos con personal calificado, lograr la innovación tecnológica necesaria para innovar los procesos de seguimiento y otorgamiento de créditos. No menos importante, mejorar y obtener procesos eficientes que permitan incrementar los beneficios a las cadenas productivas del país, a través de la democratización del crédito con enfoque en la inclusión financiera en óptimas condiciones para los sectores agrícolas y productivos, en concordancia al Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025.

**Fomento y promoción de programas de acceso a financiamiento y crédito con fines productivos para la reactivación económica para las micro, pequeñas y medianas empresas**

El fin último de la banca pública es ser el complemento de la banca privada, entregando financiamiento hacia sectores que no siempre son la prioridad del sector privado, permitiendo la democratización al crédito y así, ampliar la bancarización en el territorio. Este es el trabajo que deberán realizar las instituciones como el Banco de Desarrollo, el Banco de Fomento Económico y las instituciones de la Economía Popular y Solidaria.

Conforme lo establece la Constitución del Ecuador, el sector financiero público tendrá como finalidad la prestación sustentable, eficiente, accesible y equitativa de servicios

financieros. El crédito que otorgue se orientará de manera preferente a incrementar la productividad y competitividad de los sectores productivos que permitan alcanzar los objetivos del Plan de Desarrollo y de los grupos menos favorecidos, a fin de impulsar su inclusión activa en la economía.

El Ecuador requiere la existencia de políticas claras que promuevan el incremento de la productividad, la competitividad, el acceso a la tecnología innovadora, la capacitación, financiamiento y transferencia de conocimientos, para la elaboración de productos y servicios de calidad, la generación de nuevas fuentes de empleo como elementos centrales para la mitigación y recuperación de la crisis.

En este contexto, la banca pública contará con líneas de crédito para ser canalizadas prioritariamente a los segmentos productivos; así como al financiamiento de los planes que apunten a la reactivación económica y los programas impulsados por el Gobierno Nacional.

Con la finalidad de reducir las desigualdades de género existentes en el Ecuador, en particular de aquellas que se encuentran en mayores condiciones de vulnerabilidad, es necesario incrementar el acceso a productos y servicios financieros con enfoque inclusivo. Para lograrlo, es importante también apoyar la sostenibilidad financiera de la economía popular y solidaria a nivel nacional, a través de la concesión de operaciones de crédito de segundo piso a cooperativas y mutualistas.

**Mejorar del entorno regulatorio para modernizar el mercado de valores, acorde estándares internacionales en cuanto a principios y mejores prácticas, para promover la atracción de inversiones**

El mercado de capitales se está volviendo cada vez más imprescindible para lograr un financiamiento a largo plazo que las fuentes tradicionales no pueden cubrir. El mercado de valores suele ser considerado como el principal indicador de fortaleza económica de un país y su desarrollo. Este es el espacio en el cual tanto las empresas como los gobiernos acuden para financiarse, captando el ahorro de los inversionistas, inyectando liquidez en la economía de forma rápida.

La participación de actores privados y públicos en el mercado de valores ecuatoriano debe considerar los estándares internacionales, en cuanto a principios y mejores prácticas que permitan robustecer el sector y el uso de los principios rectores recogidos en la Ley de Mercado de Valores para alcanzar un mercado de valores organizado, integrado, eficaz y transparente.

En ese contexto, hacer énfasis en la transparencia de las operaciones, permitirá una formación de precios eficiente que brinde a los inversores y emisores mejores elementos técnicos para sus inversiones y facilite la formación de capital. La participación conjunta de actores privados, públicos, supervisores y reguladores es fundamental para

dinamizar el mercado de valores ecuatoriano y con ello promover la atracción de inversiones.

**Afianzar el sistema de dolarización y fortalecer la gestión de la liquidez de la economía**

El bienestar del sistema financiero nacional, así como la salud de la cadena de pagos, está anclado a fortalecer la política monetaria del país, en el sentido de apoyar la gestión adecuada, eficiente y sostenible del balance del Banco Central del Ecuador, para preservar la integridad de la dolarización y mantener un sistema monetario estable.

La implementación de las reformas planteadas en la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Monetario y Financiero para la Defensa de la Dolarización, en materia de política monetaria, será uno de los principales desafíos para los próximos años.

Las medidas de política monetaria estarán enfocadas en la protección y afianzamiento de la dolarización a través del fortalecimiento de los activos del Banco Central del Ecuador, mediante la acumulación de las reservas internacionales que permitan respaldar los pasivos del BCE, especialmente los depósitos del sistema financiero nacional, privado y público.

**c. Sector externo**

La reactivación económica no solo pasa por realizar modificaciones a nivel interno, sino también exige cambios de políticas a nivel externo. El sector externo es el engranaje necesario para reactivar la producción, mejorar la competitividad del sector productivo y atraer esa inversión necesaria y responsable para contrarrestar los limitados recursos del Estado.

El Ecuador precisa insertarse en el mundo, buscando más oportunidades comerciales y fortalecer su seguridad jurídica, a fin de incrementar el comercio con el mundo y atraer inversión privada que genere empleo de calidad.

**Promover un adecuado flujo de divisas que contribuya a la sostenibilidad del sector externo, a través de la inserción estratégica del Ecuador en el mundo, con acuerdos comerciales que amplíen los mercados de destino de las exportaciones y fortalezcan los encadenamientos productivos**

De acuerdo con el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, el Gobierno Nacional ha establecido como uno de sus objetivos el "Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional", en base a que el comercio internacional es una herramienta fundamental para el crecimiento económico pues logra una mayor interconexión entre los países y masifica la producción de bienes y servicios de aquellos en los que una economía posee una mayor ventaja.

El Gobierno Nacional, con el propósito promover un adecuado flujo de divisas que contribuya a la sostenibilidad del sector externo, tiene como objetivo ampliar su base de acuerdos comerciales que permitan profundizar los mercados de destino de las exportaciones y fortalecer los encadenamientos productivos.

En este marco, se ha propuesto lograr la suscripción de nuevos acuerdos comerciales, uno de estos es la Alianza del Pacífico puesto que para Ecuador este bloque comercial representa una excelente oportunidad para ubicar sus productos y es una plataforma para insertarse en cadenas globales y subregionales de valor con Chile, Colombia, México y Perú.

Ecuador apuntala finalizar las negociaciones con México con miras a cerrar las negociaciones de adhesión del Ecuador a la Alianza como Estado Asociado y, posteriormente, poder continuar su proceso para incorporarse plenamente como Estado Parte.

Así mismo, el Ecuador ha manifestado su interés en concretar un Acuerdo Comercial con Estados Unidos. Con ese objetivo, en 2020 se dio un primer paso con la firma del Acuerdo de Primera Fase denominado "Protocolo al Acuerdo del Consejo de Comercio e Inversiones entre el Gobierno de Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Ecuador relacionado con normas comerciales y transparencia".

Finalmente, el 05 de abril de 2022, el Comité de Comercio Exterior emitió dictamen favorable para el inicio de negociaciones entre Ecuador y China encaminadas a la suscripción de un Acuerdo Comercial; así como, se ha planteado en Agenda concretar acuerdos con Canadá, Corea del Sur, la Unión Económica Euroasiática, Panamá, Costa Rica, entre otros.

Todos estos esfuerzos para incrementar una apertura comercial responsable permitirán aumentar la competitividad, productividad e innovación; la reducción de precios y costos de producción; una mayor optimización de recursos; y, mejoras en bienestar y calidad de vida.

**Promover políticas que generen un adecuado entorno de negocios para incrementar la inversión extranjera en los diversos sectores de la economía, con énfasis en sector productivo y de servicios**

El Gobierno Nacional busca fomentar y facilitar las inversiones en diversos sectores de la economía, planteando mecanismos para su impulso y procurando eliminar trabas o dificultades que desincentiven la inversión.

Con la finalidad de fortalecer los flujos de inversión necesarios para la generación de empleo se plantea reforzar las Alianzas Público Privadas, como un medio para cumplir con una visión estratégica de país, con el objetivo de que los proyectos al amparo de

este tipo de modalidad sirvan para mejorar la productividad, la equidad territorial, la integración y el desarrollo del país.

Lo propio se busca con el fortalecimiento de las Zonas Especiales de Desarrollo Económico con la finalidad de atraer inversiones a diversos sectores, principalmente manufactura y servicios, para impulsar la capacidad exportadora y logística del Ecuador.

Es necesario resaltar que la inversión que se plantea atraer es aquella que fomente la contratación y generación de empleo al igual que un eficiente desarrollo económico del sector en el cual se desenvolverá.

**Incentivar el desarrollo de las exportaciones no tradicionales y con mayor intensidad tecnológica mediante la profundización de la facilitación al comercio, el desarrollo de instrumentos financieros para exportadores, el fortalecimiento a instituciones públicas que emiten certificaciones y mejora en el acceso a insumos y uso de tecnologías modernas y limpias**

En el Ecuador los sectores productivos generalmente están orientados a la exportación de productos primarios con baja agregación de valor. Al respecto, es necesario la existencia de incentivos y políticas claras que promuevan el incremento de la productividad, la competitividad, el acceso de tecnología innovadora, la capacitación, financiamiento y transferencia de conocimientos, para la elaboración de productos y servicios de calidad.

Es así que, con el propósito de mejorar el acceso a insumos que permitan desarrollar la agroindustria y la manufactura de tal manera que se genere una transformación del modelo productivo ecuatoriano primario-exportador hacia uno generador de valor agregado, el Gobierno Nacional ha impulsado reducciones arancelarias a bienes de capital, materias primas e insumos productivos.

Por otro lado, mediante Decreto Ejecutivo N°68 de 09 de junio de 2021 se declaró como política pública prioritaria del país, la facilitación al comercio internacional y la promoción y atracción de inversiones mediante el fomento de la competitividad, la aplicación y ejecución de buenas prácticas regulatorias, y la simplificación, eficiencia y transparencia de los procesos administrativos.

En el marco del desarrollo de instrumentos financieros para exportadores y el fortalecimiento a instituciones públicas que emiten certificaciones, el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones establece en materia de política comercial lo siguiente:

- El promover programas de asistencia financiera de la banca pública para los productores nacionales, con créditos flexibles que faciliten la implementación de técnicas ambientales adecuadas para una producción más limpia y competitiva, para el fomento de las exportaciones de bienes ambientalmente responsables;

- Así como, promover la creación de un sistema de certificaciones ambientales de productos agrícolas e industriales, para efectos de acceso a mercados internacionales.

#### **d. Otros sectores**

El Gobierno promoverá la consolidación del crecimiento económico a corto, mediano y largo plazo. Este crecimiento estará acompañado de un manejo prudente y responsable de las cuentas fiscales, con el fin de reducir la pobreza e incrementar el bienestar en el país.

#### **Programas de apoyo a los sectores sociales**

Por ello, se prioriza el financiamiento de gastos en bienes y servicios orientados principalmente a los sectores de salud, educación, seguridad, vivienda, agricultura, electricidad y transporte, toda vez que se encuentren asignados al desarrollo de actividades que garanticen la calidad en la provisión de los bienes y servicios de dichos sectores. Además, de la integración del gasto en proyectos de inversión, como impulso para la reactivación económica, los cuales estarán destinados a la ejecución de proyectos viales, hidroeléctricas y otros.

En síntesis, la política fiscal busca construir escenarios, en los que la aplicación conjunta de las estrategias de ingresos, gastos y financiamiento propendan a una senda sostenible de las finanzas públicas, conjuntamente con la garantía de mantener e implementar políticas sociales enfocadas a la población más vulnerable y a la reducción de brechas socioeconómicas. Entre estas se destaca el financiamiento a los programas de transferencias monetarias del Presupuesto General del Estado (conocidas como bonos y pensiones de la red de protección social), mismo que permitirá el incremento en la cobertura de los núcleos familiares de los deciles 1-3 de la población. Esta estrategia, se fundamenta en procesos de optimización de las bases y mecanismos de selección del Registro Social, con la finalidad de garantizar que estos recursos estén destinados a las familias de menores ingresos.

#### **Hacia una economía verde, sostenible e inclusiva**

Como se mencionó anteriormente, los contratiempos de los últimos años han provocado un cambio en la mentalidad de los gestores de política pública, la cual ahora debe contemplar componentes de cambio climático, sostenibilidad e inclusividad. Es relevante reconocer la importancia de emprender acciones frente al cambio climático, al ser una problemática que impacta tanto en las actividades económicas y productivas como en el equilibrio de los ecosistemas a nivel mundial.

Por lo que, apoyando tanto los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los del Plan de Creación de Oportunidades, desde el Estado se está trabajando en toda una serie de iniciativas que permitan cumplir las metas.

Desde el punto de vista fiscal, se está trabajando en la implementación de herramientas y mecanismos de gobernanza que permitan dirigirnos hacia allá. Ejemplo de ello es el Acuerdo Ministerial 0097 de octubre 2021, mediante el cual el Ministerio de Economía y Finanzas crea el Comité Institucional de Financiamiento y Seguimiento Temático como la instancia encargada de alinear políticas, capacidades institucionales e instrumentos de financiamiento e inversión para el logro de la agenda climática nacional y los objetivos de desarrollo sostenible-ODS. Los objetivos de dicho comité son:

- Consolidar la visión estratégica sobre las dimensiones económicas del cambio climático y del desarrollo sostenible y sus implicaciones en la política económica nacional.
- Apoyar la preparación e implementación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC), presentadas en virtud del Acuerdo de París.
- Promover el enfoque de cambio climático y de desarrollo sostenible en la política fiscal, política macroeconómica, y el uso de las finanzas públicas.
- Definir el enfoque y estrategia sobre el relacionamiento financiero del país con financistas nacionales e internacionales en temas relacionados a cambio climático y desarrollo sostenible.
- Integrar las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo con una estrategia de financiamiento internacional para el cambio climático y el desarrollo sostenible.
- Maximizar el acceso del país a las fuentes de financiamiento internacional para la acción climática y el desarrollo sostenible.

De manera complementaria, es relevante mencionar que no podemos enfocarnos en cambiar la política económica hacia una política verde, si no sabemos qué tenemos.

Para ello, se trabajará en establecer un etiquetado climático que nos permita recopilar las acciones aisladas que existen y caminar hacia unas acciones en conjunto. Por otra parte, la política de economía circular o financiamiento verde no solo es un instrumento del Estado, es también un compromiso de los actores del sector privado.

El financiamiento verde se refiere de manera amplia a los recursos financieros que se destinan a proyectos e iniciativas de desarrollo sostenible, productos ambientales y políticas que fomentan el desarrollo de una economía más sostenible. En cuanto a los productos financieros verdes, a nivel internacional han sido implementados por la mayoría de las instituciones financieras líderes en el ámbito financiero mundial, y actualmente presentan una tendencia creciente en el sistema financiero ecuatoriano.

Por tanto, las entidades del sector financiero público deberán promover líneas de crédito con enfoque de género que fomenten la participación igualitaria de las mujeres y financiamiento de negocios verdes que incluyan iniciativas o prácticas hacia el desarrollo sostenible con la evaluación de riesgos ambientales y sociales, a través de la profundización financiera de los actores de la Economía Popular y Solidaria.

La banca de desarrollo nacional puede jugar un papel fundamental para promover y financiar proyectos que apunten a la adaptación y mitigación frente al cambio climático. Este trabajo permite impulsar acciones sustentables, responsables y amigables con el medio ambiente, considerando el aporte intergeneracional y la transversalidad de Género. Un ejemplo de ello, es el papel que jugará el Banco de Desarrollo del Ecuador (BDE), el cual, tiene como políticas fundamentales, la ambiental y social y la política de género con apoyo de organismos multilaterales.

En lo relacionado a Financiamiento Climático, el BDE se ha planteado como meta prioritaria acreditarse como agencia implementadora para el Fondo Verde para el Clima (FVC) y poder captar financiamiento climático que pueda ser canalizado hacia territorio. La institución está emprendiendo acciones “*Green Recovery*”, es decir, trabajando en la conformación de iniciativas y la identificación de financiamiento climático que promueva una recuperación verde, fomentando la generación de empleo mediante el financiamiento de proyectos en sectores más golpeados por la pandemia.



## Gasto primario computable

Mediante Acuerdo Ministerial Nro. 0029 de 20 de mayo de 2022, el Ministerio de Economía y Finanzas en ejercicio de sus competencias, acuerda publicar el límite de crecimiento anual de gasto primario computable hasta el año 2023 y las metas anuales de crecimiento de egresos, gasto, resultado primario total y resultado primario no petrolero del Sector Público No Financiero y Seguridad Social para el periodo 2022-2025.

En este contexto, el límite de crecimiento anual del gasto primario computable para el Presupuesto General del Estado en el ejercicio fiscal 2023 asciende a USD 488,8 millones.



## Resultados y financiamiento del PGE

Los esfuerzos de consolidación de las finanzas públicas llevan a una caída importante en el déficit global, el cual pasa de un nivel cercano al -2,0% del PIB en el año 2022 a niveles en torno al -0,6% del PIB estimado para la proforma 2023.

De acuerdo a lo establecido en el documento de programación fiscal 2023-2026 *“la mayor parte del esfuerzo de consolidación de las cuentas fiscales proviene del PGE, donde las de acción más relevantes provienen de la reducción del gasto fiscal. Es así como la consolidación del PGE alcanza 2,3% del PIB entre 2022 y 2026, mientras que en el resto del Sector Público la consolidación alcanzaría el 1,2% del PIB.”*

**Tabla II.9 Resultado Global SPNF y PGE**

	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Resultado SPNF</b>	0,9%	1,9%	1,8%	1,9%	2,1%
<b>Resultado PGE</b>	-2,0%	-0,6%	-0,5%	0,1%	0,3%

Así mismo, para el ejercicio fiscal 2023, se prevé un déficit en torno al -0,6% del PIB. En el período 2023 - 2026 las políticas vigentes tanto en ingresos como en egresos del PGE permiten converger hacia un resultado equilibrado, de esta manera se reduce paulatinamente el ratio Deuda/PIB en concordancia con lo establecido en el COPLAFIP.



## Planificación

Las Coordinaciones de Planificación, Administrativa Financiera y de Talento Humano o quien haga las veces del nivel matriz institucional (UDAF), elaborarán de manera conjunta los lineamientos y demás insumos necesarios que les permita a los responsables de la Planificación y Gestión Financiera de cada una de las entidades operativas desconcentradas la elaboración de la Proforma Presupuestaria institucional y la Programación Cuatrienal y solicitarán en la herramienta informática del MEF.

La Secretaría Nacional de Planificación remitirá la información validada de los elementos orientadores de la planificación estratégica (misión, visión, objetivos estratégicos vinculados con los objetivos, políticas y metas del Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025 al Ministerio de Economía y Finanzas.



## Presupuesto General del Estado

De conformidad con el artículo 74, numeral 8 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas que dispone como deber y atribución del ente rector de las finanzas públicas el “(...) *Formular y actualizar la programación fiscal plurianual y anual, dirigir el proceso presupuestario y establecer techos presupuestarios: globales, institucionales; y de gasto para el Presupuesto General del Estado*”.

En el Art. 77 *Ibidem*, se determina “*El Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos de todas las entidades que constituyen las diferentes funciones del Estado. No se consideran parte del Presupuesto General del Estado, los ingresos y egresos pertenecientes a la Seguridad Social, la banca pública, las empresas públicas y • los gobiernos autónomos descentralizados.*”

En tanto, en el Art. 63, numeral 9 del Reglamento al COPLAFIP se determina como obligación de las entidades del sector público “*Cumplir con los calendarios fiscales, la programación presupuestaria cuatrianual, los techos presupuestarios institucionales y de gasto, definidos por el ente rector de las finanzas públicas.*”

La programación cuatrianual 2023- 2026 y la formulación presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023, se orientarán hacia la optimización de los egresos públicos, priorizando las inversiones en términos de eficiencia y eficacia, considerando los límites de endeudamiento determinados en la ley, las necesidades de inversión y los lineamientos de la política fiscal previstos en función de los objetivos nacionales e indicadores - metas establecidos en el Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025.

La elaboración de la Proforma del PGE para el ejercicio fiscal 2023 y la programación presupuestaria cuatrianual 2023 - 2026 es responsabilidad de la UDAF y de sus EODs, para ello es necesario registrarla en la herramienta tecnológica eSIGEF; en el caso de la proforma presupuestaria del ejercicio 2023 se detallará a nivel de ítem presupuestario, fuente de financiamiento para ingresos y egresos, y, la programación presupuestaria cuatrianual 2023 – 2026 será registrada por las UDAF a nivel de grupo de gasto y fuente de financiamiento.

Las entidades elaborarán la programación de sus presupuestos en concordancia con los lineamientos y directrices para la vinculación de la Planificación institucional al Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025, y la elaboración del Plan Anual y Plurianual de inversión emitidos por la Secretaría Nacional de Planificación.

Las proformas presupuestarias que las máximas autoridades de las entidades remitan al MEF, contendrán de manera conjunta todos los ingresos y egresos previstos que se vayan a ejecutar en el ejercicio fiscal 2023.

Para una correcta y eficiente asignación del recurso público, las entidades deberán cumplir con la aplicación de la normativa legal vigente, así como, considerar las disposiciones relacionadas con el ahorro, austeridad y optimización del gasto público.

Finalmente, las proformas presupuestarias de las entidades serán remitidas al MEF y deben contener todos los ingresos y egresos previstos para el ejercicio fiscal, en concordancia con lo dispuesto en artículo 102 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, respetando los techos presupuestarios dispuestos por el ente rector de las finanzas públicas.

En caso de incumplimiento por falta de envío oportuno de las Proformas institucionales, el ente rector de las finanzas públicas elaborará las proformas de las entidades y organismos que forman parte del PGE sin perjuicio de las responsabilidades a las que haya lugar, conforme lo establecido en el artículo 103 del COPLAFIP.

Las instituciones del ámbito del PGE, utilizarán el módulo de programación y formulación presupuestaria en la herramienta tecnológica habilitada por el ente rector de las finanzas públicas para la formulación y envío de sus proformas presupuestarias.

### 2.5.1. ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA

En el Art. 84 del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas se manifiesta que la formulación presupuestaria *“Es la etapa del ciclo presupuestario que permite expresar los resultados de la programación para el año siguiente a nivel de presupuesto anual bajo una presentación estandarizada según los catálogos y clasificadores presupuestarios emitidos por el ente rector de las finanzas públicas, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo y comprensión y permitir su agregación y consolidación.”*

En concordancia, el Art. 85 de la norma ibídem se señala que *“Los presupuestos se estructurarán según la ubicación que corresponda a las instituciones en la conformación del sector público; la naturaleza económica de los ingresos y gastos; las finalidades que se persiguen de estos últimos; sin perjuicio de otras clasificaciones que se estimen pertinentes en aplicación del principio de transparencia.”*

#### 2.5.1.1. Estructuración y codificación de las categorías programáticas

Las categorías programáticas definen la aplicación del gasto en que va a incurrir la entidad pública para llevar a cabo las actividades que se han definido en el Plan Operativo Anual (POA).

Las categorías programáticas organizan las acciones institucionales de forma que los recursos utilizados tengan una clara expresión en productos que puedan ser objeto de medición y sus efectos con indicadores de resultados e impactos. Las categorías programáticas cumplen el papel de posibilitar la asignación de recursos financieros para la ejecución de acciones presupuestarias de adquisición de insumos que luego se transformarán en productos, provisión de bienes y servicios.

La finalidad de contar con una clasificación del gasto por categorías programáticas es facilitar la adopción de decisiones de asignación de financiamiento entre objetivos alternativos implícitos en cada programa.

La categoría programática será definida por la entidad (UDAF) de ahí que al momento de generar éstas en la herramienta eSIGEF, deberán observar el siguiente orden jerárquico:



**Programa:** Expresa el producto o grupo de productos que resultan del proceso de producción, con relación a los objetivos prioritarios identificados de la planificación y de las políticas públicas. Es la categoría presupuestaria de mayor nivel y se conforma con la agregación de categorías programáticas de menor nivel como son proyectos y actividades, así también puede estar constituida solo de actividades que contribuyen al proceso de producción, con relación a los objetivos prioritarios identificados de la planificación y de las políticas públicas y deberá estar en concordancia con la misión institucional y vinculada a las categorías del plan operativo.

Se mantienen los programas presupuestarios vigentes, tanto los de razón de ser de la entidad, como el programa homologado denominado "Administración Central" que se vincula con el Objetivo Estratégico Institucional "Fortalecimiento de las capacidades institucionales", siempre y cuando dispongan del respectivo financiamiento.

**Proyecto:** Es la categoría programática que expresa la creación, ampliación o mejora de un bien de capital (inversión real) y la formación, mejora o incremento del capital humano (inversión social) y a su vez puede incluir varias actividades.

Al codificar los proyectos debe seleccionarse un tipo para cada uno de ellos, para lo cual se considerarán las siguientes opciones:

**Tipo 1:** Formación Bruta de Capital Fijo, Títulos 7 y 8 del Clasificador Presupuestario de ingresos y gastos, excepto grupos 78 y 87.

**Tipo 2:** Programa de Inversión, Títulos 7 y 8, excepto grupos 75, 78 y 87.

**Tipo 3:** Transferencias para Inversión, solo grupo 78

En el caso de los proyectos de arrastre deberán tener la misma codificación del año anterior.

**Actividad:** Es la categoría programática de menor nivel cuya producción puede ser terminal, en el caso que contribuya parcialmente a la producción o provisión del programa o proyecto, si condiciona a otras actividades, programas o proyectos.

Para efectos de asignación de recursos en el presupuesto, se hará al último nivel de categoría programática que es la actividad; en consecuencia, el financiamiento de los requerimientos de un programa se efectuará en las actividades que la compongan y de un proyecto en la actividad o actividades identificadas. Las actividades y proyectos pueden ser clasificados en centrales y comunes según condicionen a todos los programas, en el primer caso, o a varios de ellos, en el segundo. La utilización de las categorías programáticas se expresa en la estructura programática que debe diseñarse para cada institución en función de examinar el qué hace, cómo y quién lo hace, y los recursos reales y financieros que requiere con su correspondiente cuantificación.

La codificación de las categorías programáticas se realizará según el siguiente esquema:

CATEGORÍA	CÓDIGO	DEPENDENCIA
Programa	01 a 99	Sin dependencia
Proyecto	001 a 999	Programa
Actividad	001 a 999	Proyecto, Programa
Programas Centrales	01	Sin dependencia
Programas Comunes	02 a 19	Sin dependencia

La apertura, modificación o eliminación de la estructura programática será establecida por las UDAFs sobre la base de las necesidades institucionales y contendrá la vinculación que corresponda al Catálogo Funcional y Clasificador de Orientación de Gasto en Políticas de Igualdad y de Ambiente, la que se hará al nivel de la categoría presupuestaria de la actividad.

#### 2.5.1.2. Estructuración de la partida presupuestaria

La partida presupuestaria estará estructurada de la siguiente manera:

ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DE INGRESOS			
EJERCICIO	2022	4 dígitos	visible
UDAF	0010	4 dígitos	visible
EOD	9999	4 dígitos	visible
ITEM	280302	6 dígitos	visible
PROVINCIA	0000	4 dígitos	visible
FUENTE	701	3 dígitos	visible
ORGANISMO	8037	4 dígitos	visible
CORRELATIVO	4040	4 dígitos	visible
ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DE EGRESOS			
EJERCICIO	2022	4 dígitos	visible
UDAF	0140	4 dígitos	visible
EOD	6686	3 dígitos	visible
PROGRAMA	58	4 dígitos	visible
PROYECTO	000	4 dígitos	visible
ACTIVIDAD	001	3 dígitos	visible
ITEM	510518	6 dígitos	visible
CANTON	0900	4 dígitos	visible
FUENTE	202	3 dígitos	visible
ORGANISMO	2001	4 dígitos	visible
CORRELATIVO	0003	4 dígitos	visible
COD_IGUALDAD	01060100	8 dígitos	visible

**Nota:** Para el ejemplo se ha tomado como referencia el presupuesto del Consejo de la Judicatura en el ingreso y el Ministerio de Educación en el gasto.

#### 2.5.1.2.1. Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1211 de fecha 15 de diciembre de 2020 se aprobó la implementación de la *"Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición"* con el objetivo de prevenir la desnutrición crónica infantil y reducir su prevalencia en niños y niñas menores de 24 meses de edad, a través de la implementación del denominado "Paquete Priorizado" de bienes y servicios determinado en el artículo 2 del mencionado Decreto.

En este contexto, las entidades ejecutoras del paquete priorizado para la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil deberán coordinar con la Subsecretaría de Presupuesto la creación de una categoría programática (actividad de acuerdo a la necesidad y cobertura) dentro de la estructura presupuestaria, a fin de facilitar la identificación, el registro de información presupuestaria y transparentar los recursos destinados para *"Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición"*.

De los cinco productos (bienes y servicios) priorizados en el Decreto 1211, el Ministerio de Salud Pública ejecuta tres: Esquema de Vacunación oportuno y completo, Control

pre natal y Control Niño Sano, mientras que el Ministerio de Inclusión Económica y Social ejecuta CNH (Creciendo con nuestros hijos) y los CDI (Centros de Desarrollo Infantil). Las **actividades presupuestarias para este caso mantendrán el nombre genérico definido** en la categoría programática vigente.

Para **otras prestaciones que forman parte del paquete priorizado**, las actividades presupuestarias deberán reflejar de manera explícita los bienes y servicios del Decreto Ejecutivo 1211, a fin de identificar los recursos destinados para este fin.

En el caso de las asignaciones del paquete priorizado en territorio, las entidades ejecutoras deberán considerar la provisión del servicio en el nivel desconcentrado, manejando las mismas estructuras presupuestarias definidas a nivel de UDAF y EOD.

#### **2.5.1.2.2. Recursos para atención de declaratorias de emergencia y disminución de brechas socioeconómicas**

A fin de transparentar los recursos que se asignan para atender las emergencias a nivel nacional y con el objetivo de mantener información actualizada de los recursos presupuestarios asignados para este fin, las entidades deberán crear una actividad presupuestaria en coordinación con la Subsecretaría de Presupuesto. La denominación de la actividad presupuestario deberá tener concordancia con la declaratoria de emergencia.

Adicionalmente, y a fin de transparentar la información presupuestaria para la disminución de brechas socioeconómicas, que guardan concordancia con leyes y decretos que se han establecido para estos fines. Las entidades deberán crear actividades presupuestarias con una denominación concordante con las bases legales. Por ejemplo, "Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra la Mujer".

#### **2.5.2. CLASIFICADORES Y CATÁLOGOS**

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 70 dispone "*El SINFIP comprende el conjunto de normas, políticas, instrumentos, procesos, actividades, registros y operaciones que las entidades y organismo del Sector Público, deben realizar con el objeto de gestionar en forma programada los ingresos, gastos y financiamiento públicos, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo y a las políticas públicas establecidas en esta Ley*".

En el artículo 74, numeral 6 de la norma ibídem se dispone entre uno de los deberes y atribuciones del ente rector de las finanzas públicas el "*Dictar las normas, manuales, instructivos, directrices, clasificadores, catálogos, glosarios y otros instrumentos de cumplimiento obligatorio por parte de las entidades del sector público para el diseño, implantación y funcionamiento del SINFIP y sus componentes*".

En este sentido el ente rector de las finanzas públicas ha emitido el clasificador de ingresos y egresos y los catálogos presupuestarios que constituyen instrumentos fundamentales para organizar y presentar la información relacionada con el proceso presupuestario, además permite la estructuración de cuentas satelitales en diversos sectores, cuantificación de gastos específicos como aquellos dirigidos al sector social, ambiental, educativo, etc. permitiendo visualizar y transparentar los recursos del estado direccionados a diversos ámbitos de la economía nacional.

Los Clasificadores y Catálogos presupuestarios están disponibles en la herramienta eSIGEF y entre los más importantes se mencionan los siguientes:

#### **2.5.2.1. Clasificador Presupuestario de Ingresos y Egresos**

Este Clasificador se compone de 6 dígitos de los cuales el primero corresponde a la naturaleza económica: corriente, capital y de financiamiento; el segundo dígito identifica el grupo; los dos siguientes al subgrupo y los dos últimos al de ítem. Se recalca que las entidades deben realizar el correcto uso del vigente Clasificador Presupuestario de Ingresos y Egresos sobre la base del respeto del ordenamiento jerárquico o estructura en árbol: grupo, subgrupo, ítem y distribuidor, de forma que se cumpla con la lógica para todas las partidas dentro de cada grupo del clasificador.

##### **Ingresos**

En la proforma presupuestaria 2022 los ingresos públicos deben ser considerados y tratados conforme lo establece la normatividad legal vigente y se registrará por ítem, según su origen y naturaleza, conforme al Clasificador Presupuestario de Ingresos y Egresos del Sector Público vigente, se evitará el uso del ítem "Otros" cuando claramente sea posible identificar su concepto en el Clasificador. Cuando se utilicen el ítem de los grupos de Transferencias se deberá obligatoriamente vincular, en cada ítem, el ente del que proviene la transferencia.

##### **Egresos**

En la proforma los gastos se registrarán a nivel de ítem del Clasificador, sin excepciones. Se evitará el uso del ítem "Otros" cuando sea posible establecer claramente el concepto del objeto del gasto que se va aplicar. En el caso que se utilicen los ítems de los grupos de transferencias se deberá obligatoriamente vincular, en cada ítem, el ente receptor y el otorgante de la transferencia incorporada en la proforma. Solo se admitirán transferencias interinstitucionales de y hacia el PGE que se dirijan o provengan de entes con autonomía dispuesta en la Constitución de la República, instituciones de seguridad social, empresas públicas, así como de entes privados.

**Importante:** Consultar Clasificador Presupuestario de Ingresos y Egresos actualizado a marzo de 2022: [https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/03/Clasificador-Presupuestario-al-31\\_03\\_2022-vf.pdf](https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/03/Clasificador-Presupuestario-al-31_03_2022-vf.pdf)

### 2.5.2.2 Clasificador de Orientación de Gasto en Políticas de Igualdad y de Ambiente

Las entidades del sector público deberán de **manera obligatoria** registrar los recursos públicos destinados a políticas de igualdad y ambiente para la reducción de brechas socioeconómicas, conforme el “*Clasificador de Orientación de Gasto en Políticas de Igualdad*” y “*Clasificador de Orientación de Gasto en Políticas de Ambiente*”, los cuales tienen como finalidad vincular las actividades de los programas contenidos en los presupuestos institucionales con los objetivos y metas estratégicos de la planificación global y/o de determinadas políticas públicas. Esto permitirá verificar en qué medida están siendo utilizados los recursos públicos para la reducción de brechas socioeconómicas y facilitará su seguimiento en la ejecución presupuestaria, así como la garantía de derechos.

Los Clasificadores Orientadores de Gasto se instrumentan a través de códigos de igualdad que están formados por 8 dígitos, donde se diferencian las políticas de igualdad y ambiente, como se detalla a continuación:

Dos dígitos refieren a la orientación del gasto: **01** Igualdad y **02** Ambiente

Dos dígitos refieren al direccionamiento del gasto:

En igualdad existen 7 direccionamientos:

- 01.**01** Género;
- 01.**02** Discapacidades;
- 01.**03** Interculturalidad;
- 01.**04** Movilidad Humana;
- 01.**05** Infancia Niñez y Adolescencia;
- 01.**06** Juventud;
- 01.**07** Adultos Mayores

En ambiente existen 15 direccionamientos del 02.**01** al 02.**15**, relacionados a cambio climático y contaminación, conservación y biodiversidad, gestión de recursos naturales, investigación y desarrollo, e institucionalidad.

Dos dígitos refieren a la categoría (0000**00**); y,

Dos dígitos refieren a la subcategoría (000000**00**).

Las entidades, en coherencia con su misión institucional, al momento de formular la estructura programática, definirán de **manera obligatoria** las actividades que reflejen los esfuerzos para reducir brechas socioeconómicas y se articulen a los Clasificadores de Orientación del Gasto en Políticas de Igualdad y Ambiente.

Para la utilización de los Clasificadores de Orientación de Gasto en Políticas de Igualdad y de Ambiente, deberán utilizar los códigos de igualdad a nivel de categoría y vincularlos

a nivel de actividad (identificada o creada), en función del aporte a la igualdad o el ambiente.

En caso de que una actividad no tenga orientación de gasto se registrará con 99.99.99.99 (cuando no tiene direccionamiento de igualdad o ambiente).

Es importante indicar que, la utilización de los Clasificadores Orientadores de Gasto en políticas de Igualdad, en el caso del direccionamiento de género refieren a las acciones encaminadas a la inclusión de todos los grupos sociales, sin distinción de ser hombre o mujer.

En el proceso de Proforma Presupuestaria para el ejercicio 2023, al seleccionar una política de igualdad o ambiente, deberá guardar consistencia con la **Actividad** y código de igualdad o ambiente seleccionada. Es importante resaltar que para la elaboración de la proforma presupuestaria 2023, no existe restricción de utilización de ítems presupuestarios asociados a los clasificadores orientadores de gasto.

**Importante:** Consultar Clasificadores Orientadores de Gasto:

Igualdad: <https://www.finanzas.gob.ec/clasificadores-orientadores-de-gasto-en-politicas-de-igualdad/>

Ambiente: <https://www.finanzas.gob.ec/clasificador-orientador-de-gasto-en-politicas-de-ambiente/>

### 2.5.2.3 Catálogo Funcional

Este catálogo identifica los objetivos socioeconómicos que persiguen las entidades públicas a través de los diferentes tipos de gastos.

### 2.5.2.4 Catálogo Geográfico

Este catálogo determina el lugar territorial en donde se utiliza el gasto incorporado en el presupuesto y permite identificar el ámbito provincial y cantonal. Cuando se trate de registros de intereses y amortización de la deuda externa, los campos de provincia y cantón corresponderán al ámbito nacional.

Los gastos relativos a proyectos de inversión **deben identificarse según la localización geográfica donde se realizan las obras**, sea provincia o cantón. Las transferencias se identificarán según el lugar donde radique el beneficiario de las mismas.

### 2.5.2.5 Catálogo de Fuentes de Financiamiento

Permite asociar los gastos con los ingresos que los financian; en consecuencia, se aplicará tanto a los ingresos como a los gastos, para efectos de asegurar que las fuentes expresadas en los conceptos de ingresos, guarden coherencia con los usos determinados en los conceptos de gastos.

Todas las entidades del PGE a nivel de UDAF, deberán mantener equilibrio en el ingreso y egreso en la fuente de financiamiento para los recursos provenientes de asistencia técnica y donaciones (701); en el caso de las entidades de Educación Superior además

se mantendrá el equilibrio de fuentes de financiamiento en los recursos fiscales generados por las entidades (002).

Los recursos generados por las entidades, constituyen recursos del Estado que se registran como fiscales, desagregándose a su vez en recursos de fuentes fiscales propiamente dichos, generados por las instituciones (autogestión), preasignaciones y Ley Orgánica de Solidaridad.

El catálogo de fuentes de financiamiento, presenta la siguiente clasificación:

CÓDIGO	TIPO DE INGRESOS
<b>000</b>	<b>RECURSOS FISCALES</b>
001	Recursos fiscales
002	Recursos fiscales generados por las instituciones
003	Recursos provenientes de preasignaciones
006	Recursos provenientes de la Ley Orgánica de Solidaridad
<b>200</b>	<b>RECURSOS DE CRÉDITOS EXTERNOS</b>
201	Colocaciones externas
202	Préstamos externos
<b>300</b>	<b>RECURSOS DE CRÉDITOS INTERNOS</b>
301	Colocaciones internas
302	Préstamos internos
<b>600</b>	<b>RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL</b>
601	Recursos de la Seguridad Social para unidades médicas
<b>700</b>	<b>ASISTENCIA TÉCNICA Y DONACIONES</b>
701	Asistencia técnica y donaciones
<b>900</b>	<b>OTROS FONDOS</b>
996	Otros Recursos
998	Anticipos de ejercicios anteriores
999	Dépositos de intermediación de litigio

Los códigos 000, 200, 300, 600, 700 y 900 no son transaccionales y se utilizan para la agregación de la información.

Para el caso de la fuente de recursos fiscales generados por las instituciones (002), en las instituciones con modelo de gestión desconcentrada, los ingresos de autogestión pueden estar registrados en la planta central o en cada entidad operativa desconcentrada de conformidad con las políticas institucionales definidas para el efecto.

**Importante:** Consultar catálogos vigentes

<https://www.finanzas.gob.ec/normativa-de-presupuestos/>

### Consistencia de la naturaleza económica y fuente de financiamiento

El proceso de formulación del presupuesto deberá asegurar que exista consistencia entre la naturaleza económica de los ingresos y la naturaleza económica de los gastos considerando lo manifestado en el artículo innumerado del Capítulo II de las Reglas Fiscales Sección del ingreso permanente y egresos permanente del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas que determina “para garantizar la conducción de las finanzas públicas de manera sostenible, responsable, transparente, y procurar la estabilidad económica; los egresos permanentes se financian únicamente y exclusivamente con los ingresos permanentes. No obstante, los ingresos permanentes pueden también financiar egresos no permanentes. El COPLAFIP dispone en el art. 129 la prohibición de cubrir con recursos originados en el endeudamiento público los gastos de carácter permanente, exceptuando las disposiciones constitucionales. La naturaleza económica se identifica implícitamente en el Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos.

En este sentido el Decreto Ejecución No. 170 de 20 de agosto de 2021 en su artículo 1 dispone “Declárese la situación de excepcionalidad para que los egresos permanentes para salud, educación y justicia puedan ser financiados con ingresos no permanentes lo que se hará constar en los Presupuesto Generales del Estado de los ejercicios fiscales de los años 2021, 2022 y 2023”, por lo que los gastos permanentes de Salud, Educación y Justicia, se financiarán con ingresos no permanentes; las directrices y lineamientos para la aplicación de este decreto, se realizarán conforme la disposición general primera.



### Calidad del gasto público

La asignación, distribución y gestión eficiente de recursos públicos permite orientar el gasto del Estado hacia el cumplimiento efectivo de las políticas priorizadas por el Gobierno Nacional. La inclusión de criterios de calidad del gasto en todas las fases del ciclo presupuestario conduce a elevar el potencial de crecimiento de la economía y a asegurar grados progresivos de equidad en la distribución de recursos.

En tal sentido, las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, deberán elaborar sus proformas institucionales considerando parámetros sólidos de eficiencia, eficacia y optimización de los recursos públicos, a fin de que la asignación presupuestaria se canalice hacia la provisión de bienes y servicios públicos de manera óptima y pertinente.

Para la construcción de la Proforma anual 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal 2023-2026, las instituciones deberán alinear su planificación y su

presupuesto hacia el cumplimiento de las metas nacionales determinadas en el Plan Nacional de Desarrollo, incorporando enfoques de eficiencia, eficacia, calidad y equidad en el uso de los recursos públicos.

Con el objetivo de incorporar estándares de calidad en el gasto público, la programación y formulación del presupuesto de las entidades deberá guardar consistencia con los distintos instrumentos de micro planificación, de manera que exista articulación entre el presupuesto y la programación de actividades de acuerdo a la planificación estratégica de cada ente público. Los planes, programas, proyectos y actividades programadas deberán alinearse al cumplimiento oportuno de los objetivos, metas y razón de ser de cada entidad, a través del presupuesto asignado.

En este sentido, se debe resaltar que las metas e indicadores que se incluyan como parte de la programación y formulación del presupuesto en el Sistema de Administración financiera, deberán cumplir con criterios técnicos indispensables de: relevancia, pertinencia, confiabilidad, objetividad y practicidad; dado que, se constituirán en instrumentos de insumo para la posterior ejecución de evaluaciones en el marco del artículo 121 del Reglamento al COPLAFIP y consecuente uso de dicha información, para el mejoramiento en la asignación de recursos, conforme el proceso anual de formulación presupuestaria.

Además, en cumplimiento del artículo 121 del Reglamento General del COPLAFIP, y considerando que la cuantificación de resultados institucionales, conducirá a una mejora en la administración del presupuesto, así como al fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas; el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de su Dirección Nacional de Calidad del Gasto, solicitará de manera periódica a las entidades, información verificable para la elaboración de evaluaciones o revisiones del gasto; para lo cual desde la formulación y programación presupuestaria, se deberá contar con indicadores, e información suficiente de reporte periódico, de tipo operativos, de gestión, de resultados e impacto, que en adelante permitan evidenciar los logros alcanzados con el presupuesto asignado, así como los costos de los servicios prestados y el número de beneficiarios.

Se resalta que, la proforma presupuestaria deberá orientarse hacia la racionalización y optimización de todos los egresos públicos; por lo que se exhorta al estricto cumplimiento de las "Normas de Optimización y Austeridad del Gasto público" determinadas mediante Decreto Ejecutivo No. 135.

Así mismo, es indispensable que cada institución realice un análisis exhaustivo de los rubros presupuestarios requeridos para cada actividad vinculada a la provisión de bienes y prestación de servicios, a fin de verificar la racionalización del uso de recursos, que permitan alcanzar los resultados institucionales y nacionales esperados con eficiencia, eficacia y responsabilidad. Además, todo nuevo requerimiento de gasto, en línea de lo dispuesto en el marco del artículo 74, numeral 15 del COPLAFIP, deberá

acompañarse de un plan de re priorización y organización de recursos institucionales para su financiamiento.

### **Cumplimiento de Art. 121 del Reglamento General del COPLAFIP (Sector Salud y Sector Educación)**

El artículo 121 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece: *“Cada entidad rectora de política pública determinará, en su propia estructura, la unidad administrativa más adecuada para medir, evaluar (ex ante, resultados e impacto) la efectividad y calidad del gasto público y su mejora, sobre la base de los lineamientos y metodologías que emita el ente rector de las finanzas públicas.*

*“Los lineamientos, directrices, normas técnicas y priorizaciones (agenda) para efecto de la medición, evaluación de la efectividad, calidad y eficiencia del gasto público y su mejora serán emitidos por el ente rector de las finanzas públicas, **aplicados de manera obligatoria por las unidades de efectividad y calidad del gasto; y, tanto su cumplimiento como resultados serán reportados al ente rector de las finanzas públicas (...).**”* Énfasis propio.

En cumplimiento de la norma en referencia, los Ministerios de Salud Pública y de Educación (como entidades priorizadas conforme agenda de evaluación); durante el ejercicio 2023, iniciarán articuladamente con el ente rector de las finanzas públicas, los procesos de seguimiento, medición y evaluación de efectividad del gasto público. Para el efecto dichas entidades rectoras de política pública deberán contar, desde la formulación de sus proformas presupuestarias, con los elementos e instrumentos institucionales que permitan su posterior seguimiento y evaluación (Medios de vinculación de la planificación institucional con el presupuesto, indicadores de desempeño y metas determinadas, definición de programas presupuestarios institucionales orientados a la gestión misional, entre otros).

El MEF emitirá oportunamente los lineamientos y directrices correspondientes, así como la hoja de ruta establecida para el proceso, en articulación con el ente rector de la planificación.

Finalmente, el ente rector de las Finanzas Públicas, en el ámbito de sus competencias, solicitará a las instituciones públicas la información que considere indispensable, con la finalidad de garantizar la relevancia, efectividad y eficiencia del uso de los recursos públicos incorporados en las proformas presupuestarias-presupuestos iniciales-, en concordancia con los objetivos de optimización y calidad del gasto.

### 3. DIRECTRICES ESPECÍFICAS

Para la programación formulación y presentación de sus proformas, las instituciones observarán las directrices presupuestarias respecto a ingresos y egresos emitidas por el Ministerio de Economía y Finanzas, y para el caso de la inversión pública se acatarán de manera obligatoria a las directrices emitidas por la Secretaría Nacional de Planificación.



## Ingresos

#### 3.1.1. Generalidades

Los ingresos son los recursos públicos que por cualquier concepto obtengan, recauden o perciban las entidades y organismos que conforman el Presupuesto General del Estado.

Como parte integral y fundamental de la proforma presupuestaria, los ingresos públicos deben ser considerados y tratados conforme lo establece la normatividad legal vigente.

Para el efecto, la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 287 dispone: *"Toda norma que cree una obligación financiada con recursos públicos establecerá la fuente de financiamiento correspondiente. Solamente las instituciones de derecho público podrán financiarse con tasas y contribuciones especiales establecidas por ley."*

El artículo 298 ibídem dispone que *"Se establecen preasignaciones presupuestarias destinadas a los gobiernos autónomos descentralizados, al sector salud, al sector educación, a la educación superior; y a la investigación, ciencia, tecnología e innovación en los términos previstos en la ley (...). Se prohíbe crear otras preasignaciones presupuestarias"*.

El artículo 300, de la norma ibídem señala *"El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos."*

*La política tributaria promoverá la redistribución, estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables"*.

En tanto en el párrafo tercero del artículo 315, con respecto a las empresas públicas establece que *"(...) Los excedentes podrán destinarse a la inversión y reinversión en las mismas empresas o sus subsidiarias, relacionadas o asociadas, de carácter público, en*

*niveles que garanticen su desarrollo. Los excedentes que no fueran invertidos o reinvertidos se transferirán al Presupuesto General del Estado. (...)*

El Art. 357 en referencia al financiamiento de las instituciones públicas de educación superior, la Constitución plantea que: *"(...) Las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos, que no implicarán costo o gravamen alguno para quienes estudian en el tercer nivel. La distribución de estos recursos deberá basarse fundamentalmente en la calidad y otros criterios definidos en la ley. (...)"*

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas como instrumento normativo del SINFIP, al igual que su reglamento, recogen los lineamientos legales que deben ser considerados con respecto a los ingresos del Estado. En este sentido, el artículo 78 del COPLAFIP, establece:

*"Los ingresos fiscales se clasifican en ingresos permanentes y no permanentes, y podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística.*

*Ingresos permanentes: Son los ingresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos públicos reciben de manera continua, periódica y previsible. La generación de ingresos permanentes no ocasiona la disminución de la riqueza nacional. Por ello, los ingresos permanentes no pueden provenir de la enajenación, degradación o venta de activos públicos de ningún tipo o del endeudamiento público.*

*Ingresos no permanentes: Son los ingresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, reciben de manera temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria. La generación de ingresos no-permanentes puede ocasionar disminución de la riqueza nacional. Por ello, los ingresos no permanentes pueden provenir, entre otros, de la venta de activos públicos o del endeudamiento público."*

El artículo 80, de la norma ibídem, con respecto a la garantía de recursos de las entidades públicas, establece que *"Para la transferencia de las preasignaciones constitucionales y con la finalidad de salvaguardar los intereses de las entidades públicas que generan recursos por autogestión, que reciben donaciones, así como otros ingresos provenientes de financiamiento; no se consideran parte de los ingresos permanentes y no permanentes del Estado Central, pero sí del Presupuesto General del Estado, los siguientes: Ingresos provenientes del financiamiento; donaciones y cooperación no reembolsable; autogestión y otras preasignaciones de ingreso(...)*

*Todos los ingresos sean, del Estado Central o del Presupuesto General del Estado y demás Presupuestos Públicos, deberán cumplir con la restricción del artículo 286 de la Constitución".*

El artículo 91, ibídem dispone que *"Los recursos provenientes de actividades empresariales públicas nacionales ingresarán al Presupuesto General del Estado una*

*vez descontados los costos inherentes a cada actividad y las inversiones y reinversiones necesarias para el cumplimiento de la finalidad de cada empresa. Los procedimientos y plazos para la liquidación y entrega de los recursos serán determinados en la normativa que dicte el ente rector de las finanzas públicas en coordinación con la empresa correspondiente”*

Los procedimientos para determinar el monto de los recursos excedentes de las empresas públicas que deberán incorporarse en sus proformas presupuestarias para viabilizar las transferencias al PGE, se encuentran establecidos en el Acuerdo Ministerial No. 0382, publicado en el Suplemento Registro Oficial No. 433 de 6 de febrero de 2014.

El artículo 42 de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, publicada en el Registro Oficial Suplemento 309 de 21 de agosto de 2018, dispuso reformar al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, con la agregación del siguiente artículo innumerado a continuación del artículo 91:

*“Artículo (...). - Se entenderá por excedentes los valores de las empresas públicas hayan generado como superávit una vez que se encuentren cubiertos todos los costos y gastos de la empresa, así como las obligaciones por pagar, ya sea al cierre de ejercicio fiscal anterior, o proyectado al cierre del ejercicio fiscal en curso. (...)”*

En tanto el artículo 92 del COPLAFIP se estipula que *“La determinación y cobro de ingresos públicos del Sector Público no Financiero, con excepción de los ingresos propios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se ejecutará de manera delegada bajo la responsabilidad de las entidades y organismos facultados por ley”*.

Mientras que en el Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 71 dispone *“Los ingresos generados por las entidades y organismos del Presupuesto General del Estado, a través de las cuentas de recaudación, deberán ingresar obligatoriamente a la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional y se registrará en el Presupuesto General del Estado, salvo las excepciones previstas el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. El Ministerio de Economía y Finanzas asignará los recursos necesarios a través de sus presupuestos institucionales y para el efecto emitirá la norma técnica correspondiente.”*

El artículo 72 de norma ibídem, dentro de los recursos excedentes de empresas públicas nacionales, dispone que *“El gerente general de cada una de las empresas públicas constituidas por la Función Ejecutiva coordinará con el Ministerio de Economía y Finanzas el monto, procedimiento y plazo para la entrega de los recursos provenientes de sus excedentes para lo cual firmará un convenio de excedentes entre la empresa pública y el Ministerio de Economía y Finanzas de acuerdo a la normativa que dicte este último”*.

En tanto, en el artículo 73 ibídem dispone que *"Las entidades y organismos del sector público que forman parte del Presupuesto General del Estado establecerán tasas por la prestación de servicios cuantificables e inmediatos siempre y cuando se sustente en un informe técnico, en el que se demuestre que las mismas guardan relación con los costos, márgenes de prestación de tales servicios, estándares nacionales e internacionales, política pública, entre otros."*

Además, en el artículo 73 se indica que las instituciones del Presupuesto General del Estado actualizarán las tasas cada dos años o antes conforme a las necesidades de cada institución en particular; para establecer nuevas tasas, modificar o actualizarlas las instituciones solicitarán al Ministerio de Economía y Finanzas el dictamen correspondiente, previa presentación del informe técnico – legal de sustento.

El valor de las tasas se fijará por la máxima autoridad de la entidad y el objeto principal de su establecimiento será recuperar los costos en los que se incurre por el servicio prestado, exceptuándose los servicios públicos prestados de forma gratuita conforme al mandato constitucional.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 617 de 18 de diciembre de 2018, se expidió el Reglamento para la aplicación de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, el cual establece en el Art. 21 realizar varias reformas al Reglamento General al COPLAFIP, disponiéndose en el numeral 5, la inclusión de ciertos artículos innumerados, a continuación del artículo 91, entre ellos, los siguientes:

*"Art. (...). – Excedentes al cierre del ejercicio fiscal anterior. - Los valores considerados como excedentes del año fiscal anterior deberán corresponder a los que fueron registrados en sus estados financieros como resultado de ese ejercicio fiscal y serán revisados por el ente rector de las finanzas públicas, sobre la base de la normativa técnica que este emita para el efecto."*

*Art. (...). - Anticipos a los excedentes proyectados al cierre del ejercicio fiscal en curso. – Los valores producto de una mayor recaudación de ingresos, o de una optimización, priorización, redefinición o baja ejecución de gastos durante el ejercicio fiscal en curso, podrán ser considerados como parte de los excedentes proyectados al cierre de ese ejercicio fiscal, siempre y cuando no comprometan la operatividad de la empresa pública. Estos recursos deberán ser considerados como Anticipos de Excedentes y ser transferidos a la Cuenta Corriente Única del Tesoro Nacional, previa solicitud del ente rector de las finanzas públicas y aprobación de los directorios institucionales."*

Los procedimientos para determinar el monto y plazo de los recursos excedentes de las empresas públicas que deberán incorporarse en sus proformas presupuestarias para viabilizar las transferencias al PGE, se encuentran establecidos en el Acuerdo Ministerial No. 100, de 09 de agosto de 2018.

El artículo 1 del Acuerdo Ministerial Nro. 204 de 21 de julio de 2015, señala que "(...)para el caso en que las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado requieran la creación o modificación de tasas, por la venta de bienes y prestación de servicios que brinden, conforme la facultad prevista en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento General, deberán remitir al Ministerio de Finanzas el respectivo proyecto de acto administrativo (Acuerdo, Resolución, etc.) así como, el correspondiente informe técnico que deberá contener: análisis de costos, demanda de servicios, políticas públicas, comparación con estándares internacionales, e impactos presupuestarios, ente otros, del cual se desprenda la necesidad de la creación o modificación de la tasa".

Por otra parte, el Art. 20 de la Ley Orgánica de Educación Superior determina "(...) el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior estará constituido por:

- a) Los bienes muebles e inmuebles que al promulgarse esta Ley sean de su propiedad, y los bienes que se adquieran en el futuro a cualquier título, así como aquellos que fueron ofertados y comprometidos al momento de presentar su proyecto de creación;
- b) Las rentas establecidas en la Ley del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico (FOPEDEUPO);
- c) Los recursos asignados por la Función Ejecutiva para los Institutos Superiores Técnicos, Tecnológicos y Pedagógicos, Institutos de Artes, y Conservatorios de Música y Artes de carácter público;
- d) Las asignaciones que han constado y las que consten en el Presupuesto General del Estado, con los incrementos que manda la Constitución de la República del Ecuador;
- e) Las asignaciones que corresponden a la gratuidad para las instituciones públicas;
- f) Los ingresos por matrículas, derechos y aranceles, con las excepciones establecidas en la Constitución y en esta Ley en las instituciones de educación superior.
- g) Los beneficios obtenidos por su participación en actividades productivas de bienes y servicios, siempre y cuando esa participación sea en beneficio de la institución;
- h) Los recursos provenientes de herencias, legados y donaciones a su favor;
- i) Los fondos autogenerados por cursos, seminarios extracurriculares, programas de posgrado, consultorios, prestación de servicios y similares, en el marco de lo establecido en esta Ley;
- j) Los ingresos provenientes de la propiedad intelectual como fruto de sus investigaciones y otras actividades académicas;
- k) Los saldos presupuestarios comprometidos de las instituciones de educación superior públicas que se encuentren en ejecución, no devengados a la finalización del ejercicio económico, se incorporarán al presupuesto del ejercicio

- fiscal siguiente de manera obligatoria, automática e inmediata al inicio del período fiscal;*
- l) Las asignaciones presupuestarias adicionales que se generen a partir de convenios entre el gobierno nacional y las instituciones de educación superior para la implementación de la política pública conforme al Plan Nacional de Desarrollo.*
  - m) Los recursos obtenidos por contribuciones de la cooperación internacional; y,*
  - n) Otros bienes y fondos económicos que les correspondan o que adquieran de acuerdo con la Ley."*

En tanto, en el artículo 24 de la LOES establece *"Los recursos destinados anualmente por parte del Estado a favor de las universidades y escuelas politécnicas públicas y de las particulares que reciben recursos y asignaciones del Estado, que constan en los literales b), d) y e) del artículo 20 de esta ley (...)".* La fórmula de distribución de recursos para las universidades y escuelas politécnicas públicas y las particulares que reciben recursos y asignaciones del Estado será elaborada por el órgano rector de la política pública de educación superior, es decir la SENESCYT y aprobada por el Consejo de Educación Superior (CES) con base en los criterios e indicadores establecidos en la Ley y su reglamento de aplicación.

### 3.1.2. Directrices

Las entidades obligatoriamente deberán registrar sus ingresos y la proyección de estos, conforme a su modelo de gestión ya sea desconcentrado o no, adicionalmente, las entidades estarán en la capacidad de operar sus ingresos con las fuentes de financiamiento que determine el ente rector de las finanzas públicas.

Los ingresos para el ejercicio fiscal 2023 se estimarán sobre la base legal que los sustente; el análisis del rendimiento efectivo registrado en años anteriores, la recaudación efectiva y proyectada para el año 2022.

Todas las Entidades, obligatoriamente deberán incorporar la totalidad de los ingresos previstos y proyectados, a fin de evitar en lo posible incluir ingresos no presupuestados durante la ejecución que requiere la aprobación de una reforma presupuestaria sujeta a las restricciones legales por aumento al techo del presupuesto aprobado. Las instituciones que incumplan con esta disposición, deberán justificar jurídica y técnicamente el motivo del incumplimiento de esta disposición.

En la proyección de recursos a nivel de ítem presupuestario, no se registrarán montos menores a USD 100.00 y valores con no se deberá registrar decimales en ningún caso.

#### 3.1.2.1. INGRESOS PERMANENTES

Son ingresos recaudados por las Entidades del Estado de conformidad a las disposiciones establecidas en leyes tributarias y otras que regulan el cobro de tasas por

los servicios que prestan las instituciones del sector público y que en conjunto constituyen recursos de sus Presupuestos.

#### **3.1.2.1.1. Impuestos, tasas, contribuciones y venta de bienes y servicios**

La proyección de los ingresos por impuestos se realizará sobre la base de las leyes tributarias y arancelarias vigentes, los supuestos macroeconómicos, análisis de estadísticas de recaudaciones e impacto de reformas legales, objetivos y metas de recaudación definidos por el Servicio de Rentas Internas (SRI) y el Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador (SENAE).

Las instituciones que incorporen recursos por la venta de bienes y/o prestación de servicios, tasas, contribuciones, derechos, rentas de inversiones, multas y otros, proyectarán su recaudación con base en el análisis del rendimiento efectivo registrado en años anteriores, la recaudación efectiva y proyectada para el año 2022, considerará también la tendencia en niveles de demanda de bienes y servicios, variabilidad de precios, modificación de tasas, derechos y otros; que legalmente regirán en el periodo 2023 - 2026.

El ente Rector de las Finanzas Públicas, considerando la normativa legal vigente elaborará el cálculo de preasignaciones, a fin de determinar los valores establecidos en la Ley del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico (FOPEDEUPO); así como lo determinado en la Ley para Planificación de la Circunscripción Territorial Amazónica, la Ley 47 a favor de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de las provincias de Azuay, Cañar, Morona Santiago y Tungurahua, entre otros.

En el caso del cálculo del FOPEDEUPO, la Subsecretaría de Presupuesto determinará los valores globales por concepto de funcionamiento, gratuidad y compensación. Estos componentes serán asignados a cada una de las instituciones de educación superior conforme a los porcentajes establecidos en la fórmula de distribución de recursos aprobada mediante Resolución emitida por el Consejo de Educación Superior. La fórmula de distribución también incluye el 1% del FOPEDEUPO, destinado al financiamiento del Consejo de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior (CACES) y para el Consejo de Educación Superior (CES).

La Resolución emitida por el Consejo de Educación Superior que contiene la fórmula de distribución de recursos elaborada por la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación para el Sectorial de Universidades, deberá ser remitida al Ministerio de Economía y Finanzas los cinco (5) primeros días del mes de octubre de 2022 con la finalidad de que se realicen los cálculos correspondientes y sean incorporados en la Proforma 2023.

Los recursos correspondientes a la autogestión de las universidades y escuelas politécnicas públicas que corresponden al ejercicio fiscal 2023, se solicitarán en base a la proyección de recaudación de cada universidad en particular, dichas recaudaciones

permitirán financiar egresos permanentes y no permanentes, lo cual dependerá de la planificación de la ejecución presupuestaria que realicen las entidades. Conforme lo mencionado, se deberá observar el Instructivo para el Manejo de Recursos de Autogestión de las Instituciones de Educación Superior (El numeral 3.6 del Instructivo no se encuentra vigente, revisar Circular Nro. MEF-STN-2021-0003).

Los componentes que financian a las universidades y escuelas politécnicas públicas que constituyen ingresos permanentes son:

- Recursos Fiscales (fuente 001), correspondiente a Funcionamiento y Gratuidad
- Recursos Generados por las Instituciones (fuente 002)
- Recursos Provenientes de Preasignaciones (fuente 003) correspondiente a FOPEDUPO.

### **3.1.2.2. Transferencias**

Para las instituciones del PGE deberán considerarse las transferencias interinstitucionales siempre y cuando se enmarquen en las disposiciones legales establecidas en la Constitución de la República y en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Cabe señalar que las entidades dentro del ámbito del Presupuesto General del Estado, deberán suscribir contratos por prestación de servicios en observancia de la Ley de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, para lo cual deberá cumplirse con el Art. 169 del COPLAFIP.

Ninguna entidad podrá realizar transferencias presupuestarias a fin de cubrir el costo por la prestación de servicios entre entidades del PGE.

### **3.1.2.2. INGRESOS NO PERMANENTES**

Son los ingresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, reciben de manera temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria.

Las instituciones registrarán los ingresos recibidos de manera temporal u ocasional, siempre que cuenten con los documentos legales que los sustenten y se encuentren vigentes para el año 2023.

#### **3.1.2.2.1. Activos no financieros**

Las entidades que generen ingresos por la venta de bienes muebles, inmuebles, bienes biológicos, intangibles y otros activos de capital no financiero de propiedad del Estado, deben registrar dichos ingresos en la proforma institucional en coordinación con la Secretaría Técnica de Gestión Inmobiliaria del Sector Público, en el ámbito de sus competencias y de acuerdo a la normativa vigente.

#### **3.1.2.2.2. Recuperación de inversiones**

Las entidades deberán incorporar en su presupuesto institucional los ingresos por la liquidación de inversiones en títulos – valores, acciones y participaciones de capital de propiedad del Estado, recuperación de recursos públicos por efecto de Resoluciones Judiciales y préstamos otorgados.

#### **3.1.2.2.3. Transferencias**

Al igual que lo señalado para las transferencias operacionales, estas deberán considerarse, siempre y cuando se enmarquen en las disposiciones legales establecidas en la Constitución de la República y en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

#### **3.1.2.2.4. Hidrocarburos**

En concordancia con las disposiciones legales y reglamentarias vigentes, los ingresos que se originen en la actividad hidrocarburífera se presupuestarán en función de la información detallada de producción, consumo interno, exportaciones, costos y precios tanto del crudo como de los derivados, elaboradas por la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador, EP PETROECUADOR, la Agencia de Regulación y Control de Energía y Recursos No Renovables y el Ministerio de Energía y Recursos No Renovables y los indicadores emitidos por el Banco Central del Ecuador.

#### **Cooperación nacional e internacional no reembolsable**

Las instituciones registrarán los ingresos que tengan como origen asistencias técnicas como contribuciones, donaciones u otros, recibidos de manera temporal u ocasional, siempre que cuenten con los convenios que lo sustenten y se encuentren vigentes para el año 2023.

Las entidades del sector público, que ejecuten acciones, programas y proyectos con recursos provenientes de la cooperación nacional o internacional no reembolsable deberán registrarlos en sus presupuestos institucionales considerando los convenios de Asistencia Técnica y Donaciones, así como los cronogramas de desembolsos establecidos para el efecto.

Las entidades que suscriban nuevos convenios de cooperación nacional o internacional no reembolsable, deberán registrar la información en la proforma institucional por concepto de Asistencia Técnica o Donaciones con la fuente de financiamiento 701 y en los casos necesarios deberán coordinar con el ente rector de planificación la respectiva inclusión o actualización en el Plan Anual de Inversiones.

Cabe señalar que los convenios de cooperación internacional deben ser registrados ante la Secretaría Nacional de Planificación y la Subsecretaría de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana como organismos competentes. En el caso de la Asistencia Técnica y Donaciones entre

entidades del Sector Público Financiero y donaciones de entes privados, los convenios serán remitidos a la Dirección Nacional de Ingresos de la Subsecretaría de Presupuesto para la inclusión presupuestaria correspondiente.

Las entidades (UDAFs) del ámbito del Presupuesto General del Estado, en forma obligatoria remitirán mediante oficio a la Subsecretaría de Presupuesto hasta el 30 de junio del 2022, las proyecciones de ingresos Fiscales Generados por las Instituciones (Fuente 002); y, el cronograma de desembolsos de los Convenios suscritos de Asistencia Técnica o Donaciones (Fuente 701) a nivel de EOD, para ser considerados en la Proforma del Presupuesto General del Estado del ejercicio fiscal 2023. Para el efecto deberán contar con los sustentos respectivos (Base Legal de las Tasas vigentes, Contratos y Convenios vigentes) y reportar la información en los formatos establecidos por el ente rector de las Finanzas Públicas. (**Ver Anexo 2**)



## Egresos

### 3.2.1. Generalidades

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 79 establece:

*“Los egresos fiscales se clasifican en egresos permanentes y no permanentes, y éstos podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística.*

*Egresos permanentes: Son los egresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, efectúan con carácter operativo que requieren repetición permanente y permiten la provisión continua de bienes y servicios públicos a la sociedad. Los egresos permanentes no generan directamente acumulación de capital o activos públicos.*

*Egresos no-permanentes: Son los egresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, efectúan con carácter temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria que no requiere repetición permanente. Los egresos no-permanentes pueden generar directamente acumulación de capital bruto o activos públicos o disminución de pasivos. Por ello, los egresos no permanentes incluyen los gastos de mantenimiento realizados exclusivamente para reponer el desgaste del capital.”*

En tanto, conforme lo dispone el artículo 90 del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, las proyecciones de egresos que se incorporen en la proforma se calcularán en función de los recursos humanos, físicos y materiales requeridos para la consecución de los objetivos y metas del plan operativo contenidos en los programas, actividades y proyectos del presupuesto.

La programación y formulación de las proformas presupuestarias de las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado, remitidas al ente rector de las finanzas públicas, a través del sistema de administración financiera eSIGEF serán sujetas al análisis y validación de su consistencia técnica presupuestaria y de los lineamientos emitidos en las directrices sobre los techos presupuestarios globales, institucionales y de gasto considerando las prioridades institucionales definidas, su alineación a los objetivos del Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025 y en los planes institucionales que permitan la consecución de los objetivos y metas contenidos en los planes, programas, proyectos y actividades del presupuesto institucional y la progresividad y garantía de derechos constitucionales.

En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente se incluirán los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversiones (PAI), o que hubieren obtenido la prioridad por parte del ente rector de la planificación, de conformidad con la normativa vigente y a las directrices que emita el ente rector de la planificación. Dichas proformas deben elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Creación de

Oportunidades 2021-2025, la programación fiscal, las directrices presupuestarias, con los techos y la Programación Presupuestaria Cuatrianual institucional correspondiente.

En cuanto a los valores proyectados con fuente de financiamiento de anticipos de ejercicios anteriores (998) correspondiente a los anticipos entregados y no devengados tanto para cumplir compromisos de egresos permanentes y no permanentes, el Ministerio de Economía y Finanzas hará constar una asignación global conforme la información remitida por la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental, a fin de que durante la ejecución del presupuesto del ejercicio fiscal 2023, se vayan reasignando valores a cada entidad, según se vaya cumpliendo con los requisitos para el efecto.

En lo que corresponde a la ubicación geográfica para egresos en personal tanto permanente o no permanente debe registrarse a nivel de provincia, en los otros grupos de egresos exceptuando egresos financieros y amortización, se colocará a nivel de provincia y cantón. No se podrá utilizar el geográfico 0000 (Nacional).

De conformidad con lo establecido en el artículo 99 del Reglamento General del COPLAFIP, las entidades y organismos que pertenecen al PGE, deberán incluir en las proformas institucionales los valores que constan en las certificaciones presupuestarias plurianuales aprobadas por las instituciones en gasto de inversión, gastos permanentes y de capital, considerando exclusivamente los montos que constan para el ejercicio fiscal 2023.

Adicional, la Ley Reformatoria a la Ley de Régimen Tributario Interno, publicada en Suplemento del Registro Oficial Nro. 486 de 02 de julio de 2021, dispone en algunos de sus artículos modificaciones el tratamiento del Impuesto al Valor Agregado (IVA) para las instituciones del Sector Público; en este contexto, el Ente Rector de las Finanzas Públicas emitió las directrices para el registro contable y presupuestario del IVA, mediante Acuerdo Ministerial 312 y sus reformas, las mismas que guardan concordancia con lo establecido por el Servicio de Rentas Internas – SRI respecto a las excepciones descritas en las Resoluciones Nro.NAC-DGERCGC21-00000037 y Nro.NACDGERCGC20-00000061, que requieren de un tratamiento diferente que deberá ser considerado en la elaboración de las proformas institucionales.

Cabe manifestar que es de estricta responsabilidad de los representantes legales y del personal a cargo de las unidades administrativas, financieras y de talento humano de todas las entidades, la aplicación de las disposiciones contenidas en estas directrices, así como, la validación de la información registrada y de la consistencia de ingresos y egresos con todas las fuentes de financiamiento que posean, asegurando de esa forma el equilibrio presupuestario.

Para el caso en que las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado que no hayan remitido su proforma presupuestaria dentro del plazo establecido, el ente rector de las finanzas públicas la elaborará, considerando el techo asignado, su

alineación a los objetivos del Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025 y la progresividad y garantía de derechos constitucionales.

#### 3.2.1.1. Techos presupuestarios

En el artículo 97 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas "(...) El techo presupuestario global, los techos presupuestarios institucionales y de gasto serán comunicados con las directrices presupuestarias para la elaboración de la proforma de cada ejercicio fiscal, tendrán el carácter vinculante y permanecerán vigentes para todo el ejercicio fiscal correspondiente. Podrán ser actualizados guardando concordancia con las disposiciones de esta ley para las modificaciones presupuestarias y aprobaciones de incrementos de los presupuestos públicos. (...) "

En concordancia en el artículo 81 del Reglamento al COPLAFIP se señala "(...) Las directrices contendrán políticas y lineamientos que versarán sobre el tratamiento de los ingresos, egresos y financiamiento; activos y pasivos; **techos presupuestarios globales, institucionales y de gasto, con una desagregación en egresos permanentes y no permanentes** límite de crecimiento del gasto primario computable, así como criterios de sostenibilidad fiscal, optimización y calidad del gasto público.

**Los techos globales, institucionales y de gasto serán de cumplimiento obligatorio para las fases de programación y formulación presupuestaria** del Presupuesto General del Estado y de las empresas públicas de la Función Ejecutiva. **Los techos correspondientes al primer ejercicio fiscal serán de carácter obligatorio**, mientras que los techos de los tres ejercicios siguientes serán de carácter indicativo." Énfasis propio

En este contexto, el ente rector de las finanzas públicas anexa a las directrices los techos institucionales a nivel de UDAF y tipo de gasto (egresos permanentes y no permanentes).

Para la programación de egresos permanentes y no permanentes, las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado deberán observar el techo de gasto definido por el ente rector de las finanzas públicas, a nivel de UDAF y tipo de gasto (egreso permanente y no permanente).

Para el efecto y una vez habilitada la herramienta informática eSIGEF cada UDAF deberá distribuir a nivel de EOD, grupo y fuente, el techo asignado. Para lo cual se deberá considerar el Decreto No. 135 sobre la optimización y restricción del gasto público. En el caso de las entidades de Educación Superior, se deberá considerar el techo presupuestario asignado por el Ministerio de Economía y Finanzas, el cual será ajustado una vez se cuente con la resolución emitida por el Consejo de Educación Superior CES, respecto a los porcentajes de distribución correspondientes al ejercicio fiscal 2023.

### 3.2.2. Directrices

#### 3.2.2.1. EGRESOS PERMANENTES

Los egresos permanentes corresponden a la erogación de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, efectúan con carácter operativo que requieren repetición permanente y permiten la provisión continua de bienes y servicios públicos a la sociedad.

Para el efecto, las entidades deberán aplicar obligatoriamente en la elaboración de la proforma presupuestaria institucional las Normas de Optimización y Austeridad del Gasto Público emitidas mediante Decreto Ejecutivo Nro. 135 de 01 de septiembre de 2017, a fin de garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Las proformas institucionales no contemplarán asignaciones globales sujetas a distribución, salvo las que determine el ente rector de las finanzas públicas, por tanto, no se admitirá la proyección inercial del gasto por lo que todo requerimiento de asignación presupuestaria se justificará a nivel de ítem presupuestario conforme los planes institucionales vigentes.

#### 3.2.2.1. EGRESOS EN PERSONAL

Los egresos en personal para el ejercicio fiscal 2023 y programación presupuestaria cuatrianual 2023 – 2026 serán registrados y solicitados por todas las entidades, instituciones y organismos que forman parte del Presupuesto General del Estado, las mismas que deberán limitarse al valor del techo presupuestario asignado por parte del Ministerio de Economía y Finanzas – MEF.

No se incorporarán asignaciones para previsión de incrementos a las remuneraciones mensuales unificadas y/o de sus componentes o beneficios salariales adicionales que no sean los establecidos por el Ministerio del Trabajo y el Ministerio de Economía y Finanzas de ser el caso, o por autoridad competente según la legislación vigente.

No se registrará en este grupo de egresos, recursos para el pago de la compensación económica por jubilación, compra de renuncia o cualquier tipo de desvinculación, las instituciones deberán observar lo establecido en el marco legal vigente.

En lo referente a Instituciones de Educación Superior que se encuentren realizando procesos de optimización que involucren pagos para compensación económica por jubilación, compra de renuncia, supresión de puestos, entre otros previstos en la ley, podrán registrar en este grupo de egresos, siempre y cuando cuenten con el financiamiento correspondiente y cumplan lo establecido en el marco legal vigente sin sobrepasar el techo asignado por el MEF.

El registro de egresos de personal para el nivel jerárquico superior considerarán a los puestos en estado ocupado y vacantes que hayan sido declaradas y permanecido en este estado hasta dos meses antes a la fecha de estimación; en cuanto al nivel operativo, considerará únicamente puestos que se encuentren en estado ocupado y en comisión de servicios o licencias con remuneración, en cumplimiento a la política y disposiciones legales vigentes, relacionadas con la optimización del gasto público, considerando el impacto que podría generarse por reformas a los modelos de gestión o estructuras orgánicas institucionales, de ser el caso.

Es importante mencionar que los recursos asignados para cubrir las partidas vacantes del Nivel Jerárquico Superior, no podrán ser reasignados en la fase de ejecución presupuestaria para nuevas contrataciones.

Para los puestos que se encuentren en comisión o licencia sin remuneración, incluidos los puestos en estado temporalmente inactivo, no se registrará la asignación de recursos en la entidad de origen, en el supuesto de garantizar el financiamiento del reintegro del titular a su puesto de origen, se deberá considerar el tiempo a partir de la fecha del reintegro hasta finalizar el ejercicio fiscal 2023; para lo cual, la entidad informará oficialmente al MEF (Subsecretaría de Presupuesto), los nombres de funcionarios, fechas de reintegro, los valores proyectados y demás documentación que sustente este reintegro.

La estimación de egresos para contratos de servicios ocasionales, se sujetará a la normativa vigente emitida por el Ministerio del Trabajo, para lo cual, se aplicará lo dispuesto en el artículo 58 de la Ley Orgánica del Servicio Público – LOSEP, observando no sobrepasar el veinte por ciento (20%) de la totalidad del personal de la entidad contratante, salvo aquellos casos en que las entidades cuenten con la autorización respectiva del Ministerio del Trabajo así como a lo definido en el Decreto Ejecutivo Nro. 135, para lo cual, se considerará la fecha de fin registrada en el Subsistema Presupuestario de Remuneraciones y Nómina SPRYN.

Para la estimación de egresos en personal que no estén vinculados a los ítems de la masa salarial, la entidad deberá distribuir y registrar de acuerdo a sus necesidades institucionales, manteniendo el límite del techo asignado por el MEF, el mismo que se mantendrá en la programación cuatrida.

En lo que respecta a los recursos destinados para el ítem presupuestario de encargos, no se incorporarán asignaciones, en razón que se considerará la proyección para las partidas vacantes del nivel jerárquico superior.

En lo relacionado al registro para el pago de horas extraordinarias y suplementarias, se deberá considerar las disposiciones legales y normativas inherentes a la optimización del egreso público, únicamente para aquellos casos en los cuales sea estrictamente necesario.

No se registrarán valores en el subgrupo de egresos 5107 "*Indemnizaciones*". En el caso de las Instituciones de Educación Superior únicamente podrán registrar recursos en este grupo de egresos, siempre y cuando cuenten con el financiamiento correspondiente y cumplan lo establecido en el marco legal vigente sin sobrepasar el techo asignado por el MEF.

No se registrarán valores en el ítem presupuestario 510507 "*Honorarios*" de acuerdo a lo establecido en el artículo 109 de la Ley Orgánica del Servicio Público.

No se registrarán recursos para el pago de liquidación de haberes incluido vacaciones no gozadas a ex funcionarios que hayan prestado sus servicios de manera continua en la misma institución, estos egresos se financiarán con recursos de los mismos ítems de la masa salarial durante la ejecución del ejercicio fiscal 2023, garantizando que el pago de la liquidación de haberes se realice de manera total y no proporcional.

Se deberá considerar además que el Salario Básico Unificado, será el establecido en el Acuerdo Ministerial No. MDT-2021-276 de 21 de diciembre de 2021, emitido por el Ministerio del Trabajo.

Las universidades y escuelas politécnicas públicas deben procurar en lo posible financiar el pago de la nómina del distributivo presupuestario de remuneraciones con una sola fuente de financiamiento, y de ser estrictamente necesario, podrán utilizar una fuente de financiamiento diferente.

### 3.2.2.2. BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

Los incrementos presupuestarios que se hayan asignado durante el ejercicio fiscal 2022, con la finalidad de cubrir obligaciones de carácter temporal, no serán registrados y no formarán parte del devengado, que servirá de base para la proyección en este grupo de gasto.

La proyección de bienes y servicios de consumo de egresos permanentes **se sujetará al valor del techo presupuestario asignado por el MEF**, para lo cual, las entidades deberán considerar para el registro de cada uno de los subgrupos, los siguientes lineamientos:

#### 5301 Servicios Básicos

- Se debe priorizar el financiamiento de los ítems presupuestarios de agua potable, energía eléctrica y telecomunicaciones para todo el ejercicio fiscal y su registro se realizará, tomando como referencia los valores devengados y proyectados en el presente ejercicio fiscal.

### 5302 Servicios Generales

- Este subgrupo abarca ítems presupuestarios necesarios para el desempeño de la actividad pública institucional, por lo que las entidades considerarán el registro de recursos acorde a su misión y objetivos institucionales.
- Se debe priorizar el financiamiento de los ítems presupuestarios de servicio de aseo, seguridad y vigilancia para todo el ejercicio fiscal y su registro se realizará, tomando como referencia los valores devengados y proyectados en el presente ejercicio fiscal.
- Para la proyección del ítem servicio de alimentación, se considerará únicamente a las entidades del PGE que presten servicios públicos a favor de los ciudadanos/as beneficiarios/as de servicios hospitalarios y protección social, conforme la normativa legal vigente.
- Para el caso de la asignación relacionada con el programa de alimentación escolar, se optimizará en función de criterios de focalización (urbano – marginal, rural del país y la edad de los niños beneficiarios).
- El registro de recursos para la producción publicitaria de campañas masivas de difusión y su pauta en medios de comunicación, se sujetarán a lo dispuesto en el Decreto Ejecutivo No. 135 de 1 de septiembre de 2017 y a la normativa legal vigente.
- Las instituciones podrán registrar egresos de publicidad, solo para aquellos casos relacionados con concursos de méritos y oposición, remates de bienes muebles e inmuebles u otros conceptos propios de la institución, previa aprobación de la máxima autoridad institucional y que estén debidamente motivados y justificados legalmente y cuenten con la respectiva autorización de la Secretaría General de Comunicación de la Presidencia de la República.
- Las entidades podrán registrar para egresos en servicios de edición, impresión, reproducción, publicaciones, suscripciones, fotocopiado, traducción, empastado, enmarcación, serigrafía, fotografía, etc., procurando la utilización de medios digitales, servicio de outsourcing, entre otros.
- El Ministerio de Educación deberá procurar utilizar bancos digitales de textos escolares con mecanismos que permitan reutilizar dichos textos que sirvan en nuevos períodos escolares.
- Las instituciones no registrarán asignaciones para eventos públicos, únicamente podrán hacer constar este tipo de egreso, aquellas instituciones cuya misión sea la promoción cultural, turística o afines.

- Las asignaciones para servicios profesionales sin relación de dependencia, serán registradas únicamente en aquellos casos que justifiquen la imperativa necesidad institucional y que tengan el carácter de temporal y que la entidad no disponga de personal con la capacidad técnica para atender estos servicios. Los valores a pagar en este tipo de contratos no serán superiores a la remuneración del grupo ocupacional de servidor público 7, grado 13, de la escala de remuneraciones mensuales unificadas de 22 grados expedida por el Ministerio del Trabajo.

### **5303 Traslados, Instalaciones, Viáticos y Subsistencias**

- Las asignaciones para egresos en pasajes y viáticos a nivel nacional y al exterior deberán registrarse considerando las restricciones señaladas en el Decreto Ejecutivo No. 135 de 1 de septiembre de 2017 y a la normativa legal vigente.

### **5304 Instalación, Mantenimiento y Reparación**

- Se debe priorizar el financiamiento de los ítems presupuestarios de mantenimiento de edificios, vehículos, maquinarias y equipos para todo el ejercicio fiscal y su registro se realizará, tomando como referencia los valores devengados y proyectados en el presente ejercicio fiscal.
- Las entidades que mantienen convenios con la Secretaría Técnica de Gestión Inmobiliaria del Sector Público – INMOBILIAR, no presupuestarán asignaciones en los ítems relacionados con mantenimiento de edificios, estos egresos serán presupuestados exclusivamente por dicha entidad.
- Las entidades que no mantienen ningún tipo de convenio con INMOBILIAR y que se encuentran ocupando un bien inmueble público, previo a la programación del egreso, deberán contar con la respectiva autorización del ente rector de la gestión inmobiliaria del país, conforme lo considerado en el Decreto Ejecutivo No. 135 relacionado con la optimización y restricción del gasto público.
- Las entidades que a la fecha de preparación de la proforma presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023, mantengan vehículos de alta gama, así como los vehículos que no sean utilizados por las máximas autoridades institucionales, deberán realizar el trámite respectivo con INMOBILIAR, a fin de transferir los mismos, conforme el informe técnico tramitado por la entidad propietaria del bien.

### **5305 Arrendamiento de bienes**

- El arrendamiento de bienes inmuebles se registrará sobre la base de las obligaciones generadas por contratos suscritos y que se encuentren vigentes,

aquellas dependencias que han suscrito convenios con INMOBILIAR para la administración de sus edificios, no asignarán recursos para este fin.

- La renovación de contratos de arrendamiento o la generación de nuevos contratos, deberá contar con la respectiva autorización emitida por INMOBILIAR, considerando la restricción y optimización del gasto público.

#### **5306 Contratación de estudios, investigaciones y servicios técnicos especializados**

- Los estudios o investigaciones por consultorías, deberán ser desarrollados por profesionales de la institución o en su defecto gestionar el apoyo técnico de otras entidades del sector público, de agotar estas instancias, la estimación de asignaciones para consultorías se limitará únicamente a aquellas que estén relacionadas con estudios de imperativa necesidad.
- Las asignaciones para honorarios por contratos civiles de servicios, deberán registrarse únicamente para necesidades temporales y en procesos agregadores de valor (no se registrará asignación para contratos en procesos adjetivos); y, siempre y cuando la entidad no disponga de personal con la capacidad técnica para atender estos servicios. Los valores a pagar en este tipo de contratos no serán superiores a la remuneración del grupo ocupacional de servidor público 7, grado 13, de la escala de remuneraciones mensuales unificadas de 22 grados expedida por el Ministerio del Trabajo, para lo cual deberán remitir a la Subsecretaria de Presupuesto de manera documentada y suscrita por la máxima autoridad o su delegado, la lista de asignaciones del personal a contratar que contendrá la siguiente información: nombre, denominación, unidad, remuneración, periodo de contratación y una breve descripción de las actividades a desarrollarse. De no justificarse dicha asignación, no se considerará recursos presupuestarios para estos conceptos.
- En las Instituciones de Educación Superior, las asignaciones para honorarios por contratos civiles de servicios, así como de servicios personales sin relación de dependencia, se registrarán para financiar únicamente a la docencia universitaria. Los valores a pagar en este tipo de contratos no serán superiores a la remuneración de las escalas propias determinadas en la normativa legal vigente para cada universidad y escuela politécnica pública.

#### **5307 Egresos en Informática**

- Se debe priorizar el financiamiento de los ítems presupuestarios de mantenimiento de equipos informáticos, de desarrollo y actualización de sistemas informáticos, de arrendamiento y licencias de uso de paquetes informáticos para todo el ejercicio fiscal y se estimará en base al valor proyectado

a diciembre del ejercicio 2022, considerando las obligaciones ya generadas por contratos suscritos para el ejercicio fiscal 2023.

### 5308 Bienes de Uso y Consumo Corriente

- Solo se incluirán asignaciones para dispositivos médicos que se utilicen en la prestación de servicios de salud.
- Las dependencias vinculadas al sector Salud que realizan procesos de adquisición de medicamentos e insumos médicos, deberán proponer mecanismos de optimización, vinculados con el control eficiente de sus inventarios y control de las fechas de caducidad.
- El Ministerio de Salud Pública desarrollará mecanismos que permitan optimizar sus recursos, priorizando y garantizando la prestación de servicios de salud.
- Conforme la Reforma al Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establecido mediante Decreto Ejecutivo 378 de 22 de marzo de 2022, las entidades que forman parte de la Red Pública Integral de Salud y que forman parte del Presupuesto General del Estado, deberán establecer procedimientos, y acciones que permitan la planificación, verificación y control adecuado del proceso de dispensación de medicamentos susceptibles de externalización en todas sus etapas, a través de farmacias privadas, logrando alcanzar la eficacia y eficiencia operacional así como la optimización de recursos presupuestarios y financieros, sin desatender la demanda requerida por la población, razón por la cual, solo se considerarán asignaciones presupuestarias que cumplan las condiciones establecidas en la normativa legal vigente que para el efecto existen.
- Las instituciones del sector público que tienen la competencia de seguridad y prestación de salud pública, deberán registrar recursos para la adquisición de prendas y accesorios para uniformes del personal de protección, vigilancia y seguridad, considerando el número de servidores, los costos de las prendas de protección, periodicidad en la dotación de las prendas y otras consideraciones que sean del caso, previo a remitir al MEF los justificativos legales pertinentes.

### 5310 Pertrechos para la Defensa y Seguridad Pública

- Las estimaciones de asignaciones destinadas a logística y suministros para la defensa y seguridad pública, así como para materiales fungibles utilizados por la fuerza pública, deberán ser registradas lo estrictamente necesario, considerándose para el efecto, una planificación de acciones debidamente justificadas, conforme las disposiciones legales vigentes.

### 3.2.2.3. EGRESOS FINANCIEROS Y OTROS EGRESOS

- Para el caso de la proyección de los egresos financieros y otros egresos corrientes, las entidades deberán registrar en base al valor del techo presupuestario asignado por el MEF, y se tomará en consideración lo siguiente:
- Los egresos destinados al pago de intereses y comisiones de la deuda interna y externa se registrarán según las condiciones y características determinadas en los documentos correspondientes conforme los contratos de endeudamiento público, así como por variabilidad en los tipos de cambio y variación en tasas de interés.
- Los egresos destinados para los contratos de seguros que mantienen las entidades, deberán ser registrados conforme al valor codificado en el presente ejercicio fiscal.
- En lo relacionado a otros egresos corrientes, se priorizarán los ítems presupuestarios de, impuestos, tasas, contribuciones y seguros y; se registrarán en base a los valores devengados y proyectados a diciembre de 2022.
- Los bienes muebles e inmuebles improductivos o en desuso en poder de las entidades del sector público, deberán ser objeto de análisis a fin de dar cumplimiento con los procesos de baja, remate, donación, transferencia, etc., considerados en la normativa legal vigente, con la finalidad de reducir la asignación para la contratación de seguros para esos bienes institucionales.
- No se estimarán recursos adicionales por obligaciones patronales con la seguridad social, por concepto de multas, intereses, coactivas o glosas patronales y sentencias judiciales.

### 3.2.2.4. TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES

- Para este grupo de egresos, se deberá registrar en base al valor del techo presupuestario asignado por el MEF y se tomará en consideración lo siguiente:
- La proyección de egresos por transferencias monetarias del sistema de protección social de grupos de atención prioritaria y la población en situación de pobreza y vulnerabilidad a favor del sector privado sin fines de lucro, deberá contar con la base legal vigente (convenios, contratos, etc.) que la sustente y su validación será responsabilidad de la entidad.
- La asignación de recursos para realizar transferencias por concepto de convenios suscritos, decretos, acuerdos o algún otro documento legal que

establezcan la obligatoriedad de asignación de estos recursos, se realizará en base a la justificación escrita de la entidad, para lo cual deberán remitir de manera documentada a la Subsecretaría de Presupuesto, la matriz de convenios y su fecha de vigencia suscrito por la máxima autoridad o su delegado, resaltando el beneficio para el Estado de contar con estos convenios suscritos. De no justificarse dicha asignación, no se considerará recursos presupuestarios para estos conceptos.

- La proyección de egresos por concepto de pensiones jubilares y pensiones vitalicias con su respectiva justificación, se realizarán considerando los registros de jubilados y pensionistas constantes en el SPRYN para el presente ejercicio fiscal.
- Las transferencias por concepto de cuotas y convenios con instituciones nacionales y organismos internacionales se justificarán, de igual forma, en función de la base legal respectiva y en los compromisos asumidos por el país mediante convenios que se encuentren vigentes a la fecha de elaboración de la proforma presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023, se realizará en base a la justificación escrita de la entidad, para lo cual deberán remitir de manera documentada a la Subsecretaría de Presupuesto. De no justificarse dicha asignación, no se asignará recursos para estos conceptos.

### **3.2.2.5. BIENES Y SERVICIOS DE PRODUCCIÓN**

Para el caso de los bienes y servicios de producción, se deberá registrar en base al valor del techo presupuestario asignado por el MEF y exclusivamente en las unidades educativas de producción del Ministerio de Educación.

### **3.2.2.6. OTROS PASIVOS**

No se registrarán asignaciones en este grupo de gasto.

#### **3.2.2.2. EGRESOS NO PERMANENTES**

Los egresos no permanentes son los egresos de recursos públicos que el Estado a través de sus entidades, instituciones y organismos, efectúan con carácter temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria que no requiere repetición permanente. Los egresos no-permanentes pueden generar directamente acumulación de capital bruto o activos públicos o disminución de pasivos. Por ello, los egresos no permanentes incluyen los gastos.

### 3.2.2.3. Inversión Pública

La inversión pública de conformidad al artículo 55 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas es el *“conjunto de egresos y/o transacciones que se realizan con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidades sociales y del Estado, con la finalidad de cumplir los objetivos de la planificación.”*

En el artículo 57, de la norma ibídem, se establece que *“Los planes de inversión son la expresión técnica y financiera del conjunto de programas y proyectos de inversión, debidamente priorizados, programados y territorializados, de conformidad con las disposiciones de este código. Estos planes se encuentran encaminados a la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y de los planes del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados.”*

Referente a la temporalidad de los planes y su expresión financiera el artículo 58, ibídem establece que *“(…) La expresión financiera de los planes cuatrianuales permite la certificación presupuestaria plurianual, la continuidad de la ejecución de la inversión pública, deberá formularse y actualizarse en concordancia con los calendarios fiscales, la programación presupuestaria cuatrianual, los techos presupuestarios institucionales y de gasto. (…)”*

Los Planes de Inversión del Presupuesto General del Estado serán formulados por el ente rector de la planificación nacional, en el marco del artículo 59, ídem, y para las Empresas Públicas, Banca Pública, Seguridad Social y gobiernos autónomos descentralizados, cada entidad formulará sus respectivos planes de inversión.

Como lo señala el artículo 60 del COPLAFIP *“Serán prioritarios los programas y proyectos de inversión que el ente rector de la planificación nacional incluya en el Plan Anual de Inversiones del Presupuesto General del Estado, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo. El Plan Anual de Inversiones garantizará el cumplimiento de las reglas fiscales determinadas en este Código, y deberá respetar los techos institucionales y de gasto definidos por el ente rector de las finanzas públicas, de conformidad con este Código y los requisitos y procedimientos que se establezcan en el reglamento al mismo. (…)”*

En tanto, conforme lo establecido en el artículo 61 del COPLAFIP *“(…) Ningún programa o proyecto podrá recibir financiamiento público si no ha sido debidamente registrado en el banco de proyectos. (…)”*. El registro de información en el banco de proyectos no implica la asignación o transferencia de recursos públicos.

Referente a la aprobación de programas y proyectos de cooperación internacional no reembolsable se realizará de acuerdo con los procedimientos de priorización de los programas y proyectos de inversión pública, y se realizará por el ente rector de la planificación, con excepción de aquellos que reciban y ejecuten las universidades, escuelas politécnicas, gobiernos autónomos descentralizados y la Seguridad Social. En

estos casos, los programas y proyectos serán aprobados por las máximas autoridades de dichas entidades, dentro del marco de los lineamientos de la política nacional para la cooperación internacional, establecido en el artículo 69 ídem.

Las entidades del sector público, contempladas en el ámbito del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que ejecuten acciones, programas y proyectos con recursos provenientes de la cooperación internacional no reembolsable, tienen obligación de registrarlos ante el organismo técnico competente; este organismo será responsable de realizar el seguimiento y evaluación de la cooperación internacional no reembolsable y de implementar el sistema de información correspondiente.

El artículo 100 de la base legal señalada establece que *“(...) En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente se incluirán los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversión (PAI), o que hubieren obtenido la prioridad por parte del ente rector de la planificación, de conformidad con la normativa vigente. Dichas proformas deben elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo, la programación fiscal y las directrices presupuestarias. (...)”*

En este contexto, los programas y proyectos de inversión (nuevos, de arrastre, entre otros) de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado deberán contar con los dictámenes de prioridad conforme se determina en el artículo 86 de la Norma Técnica del Sistema Nacional de Planificación Participativa, con el fin de ser incluidos en el Plan Anual y Plurianual de Inversiones - PAI, así como para optar por el financiamiento respectivo, y deberán considerar las directrices que para el efecto ha elaborado la Secretaría Nacional de Planificación SNP.

Para los programas y proyectos para la atención de estados de excepción enmarcados en el artículo 48 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, no se considerarán en el PAI 2023 los programas y proyectos que teniendo asignación presupuestaria no fueron ejecutados durante la vigencia del estado de excepción.

Conforme a las fechas establecidas para la apertura del módulo PYF en el eSIGEF, las entidades en función de los programas y proyectos de inversión incluidos en el PAI deberán realizar la desagregación a nivel de la estructura programática, ítems presupuestarios y fuente de financiamiento. La distribución de los montos asignados a cada programa y/o proyectos de inversión, estará sujeto a los techos establecidos, los mismos que se deberán redistribuir entre los diferentes grupos de gasto considerando lo descrito a continuación:

- Con la finalidad de optimizar los recursos públicos, las entidades revisarán los componentes de sus proyectos de inversión, a fin de que se verifique la viabilidad de contratación de personal que debe ajustarse a un perfil específico que se encuentre apalancado a un proceso sustantivo (generador de valor agregado). Estos contratos se mantendrán vigentes por la temporalidad que establezca el

proyecto. Si el proyecto no tuviere un componente que requiera la contratación de personal no se podrá bajo ningún concepto vincular personal a la entidad.

- Si dentro de los programas y/o proyectos aprobados por la SNP constan componentes que incluyan la contratación de personal, estos deberán incluir en el grupo de gasto 71 "Egresos en Personal para Inversión" el monto estimado a nivel de masa salarial considerando el distributivo al 31 de agosto de 2021.
- En caso de existir nuevos proyectos estos deberán sujetarse a la planificación de recursos humanos que involucre la contratación de personal para lo cual se deben enmarcar en los criterios de optimización y el techo asignado.
- Las remuneraciones mensuales unificadas del personal registrado en los proyectos de inversión estarán en concordancia con los instrumentos de gestión institucional (Manual de Descripción, Clasificación y Valoración de Puestos de cada entidad).
- Para la estimación de los gastos en personal de los cargos de Gerentes de Proyectos de las entidades públicas, deberán sujetarse estrictamente a lo dispuesto en el Acuerdo Ministerial No. 056 de 25 de marzo de 2010, mismo que se aplica para proyectos calificados como Emblemáticos incorporados en el Plan Anual de Inversiones.
- Los gastos relativos a programas y/o proyectos de inversión priorizados e incluidos en el PAI **deben identificarse según la localización geográfica donde se realizan las obras**, en el grupo de gasto 71 "Egresos en Personal para Inversión" a nivel de provincia y los otros grupos de gastos a nivel de provincia y cantón, para lo cual se utilizará el vigente Catálogo Geográfico en forma adecuada.
- Se prohíbe la creación de Entidades Operativas Desconcentradas para programas o/y proyectos de inversión, por cuanto la ejecución de los proyectos de responsabilidad institucional.
- Los estudios, planes, programas y proyectos de inversión priorizados e incluidos en el PAI se registrarán en los grupos de gastos que corresponda, no se aceptarán registros en ítems presupuestarios globales.
- Para los grupos de gasto 73 "Bienes y Servicios para Inversión", 75 "Obra Pública", 77 "Otros Egresos de Inversión", 78 "Transferencias o donaciones para Inversión" y 84 "Bienes de Larga Duración" las entidades deberán verificar, la vigencia de los dictámenes de prioridad emitidos, el plazo de ejecución, convenios vigentes, arrastres ( obligaciones contraídas en años anteriores) así

como los cronogramas valorados y montos aprobados por proyecto para cada institución de conformidad a los techos asignados por el MEF.

#### **3.2.2.4. Gastos de capital sin vínculo de proyecto**

Las entidades incorporarán recursos para adquisiciones de bienes de larga duración (grupo de gasto 84) conforme al techo asignado para el efecto.

Se prohíbe la adquisición de vehículos, excepto en los casos en que se demuestre que estos se encuentren en estado de obsolescencia y deban ser reemplazados, para lo cual se promoverá la redistribución de vehículos a través de la Secretaría Técnica de Gestión Inmobiliaria del Sector Público. Los requerimientos en bienes inmuebles se coordinarán con el Servicio de Gestión Inmobiliaria del Sector Público - INMOBILIAR, quien deberá evaluar las necesidades institucionales.

#### **3.2.2.5. Gastos para el Pago de Laudos que no Proviengan de Compensaciones Laborales o Jubilaciones**

Las Instituciones del Presupuesto General del Estado, excepto universidades, que tengan previsto el pago de un laudo o sentencia nacional o internacional y pueda llegar la obligación de pago para el ejercicio fiscal 2023 que no provengan de compensaciones laborales o jubilaciones, remitirán a la Subsecretaría de Presupuesto mediante oficio el monto previsto, número de proceso, detalle del tipo de obligación que podría generar el laudo o sentencia, e instancia en la que se encuentra el proceso. La fecha máxima de comunicación será el 10 de agosto de 2022.

#### 4. DIRECTRICES PARA ENTIDADES QUE NO PERTENECEN AL ÁMBITO DEL PGE

De conformidad al artículo 111 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), *“Las entidades y organismos que no pertenecen al Presupuesto General del Estado no podrán aprobar presupuestos que impliquen:*

- 1. Transferencias de recursos desde el Presupuesto General del Estado que no hayan estado previamente consideradas en dicho presupuesto.*
- 2. Supuestos diferentes de los que se utilizan para la formulación del Presupuesto General del Estado; y, costos e inversiones incompatibles con dicho presupuesto, en los casos pertinentes.”*

De otro lado, el artículo 112 de la norma ibídem, dispone sobre la aprobación de las proformas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, Empresas Públicas Nacionales, Banca Pública y Seguridad Social que *“Las proformas presupuestarias de las entidades sometidas a este código, que no esté incluidas en el Presupuesto General del Estado, serán aprobadas conforme a la legislación aplicada y a este código. Una vez aprobados los presupuestos, serán enviados con fines informativos al ente rector de las finanzas públicas en el plazo de 30 días posteriores a su aprobación. Las empresas públicas Nacionales y la Banca Pública, tendrán, además la misma obligación respecto a la Asamblea Nacional.”*

#### 4.2. DIRECTRICES GENERALES

En la elaboración de las proformas presupuestarias se observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por el ente rector del SINFI, en lo que dictamina el artículo 101 del COPLAFIP.

En las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado (seguridad social, banca pública, empresas públicas, GADs y entidades adscritas o relacionadas); los proyectos y programas de inversión serán priorizados por las instancias correspondientes, a través de la máxima autoridad o de cada uno de sus directorios, según lo establece el artículo 60 del COPLAFIP; en el caso de que estas entidades ejecuten proyectos que reciban recursos del PGE, deberán realizar las acciones pertinentes para que estos sean incluidos por la Secretaría Nacional de Planificación en el PAI.

Las proformas presupuestarias de las entidades que no forman parte del PGE, serán aprobadas conforme a la legislación vigente y al COPLAFIP, posteriormente de su aprobación y en un plazo máximo de 30 días serán enviadas al MEF.

El artículo 97 del COPLAFIP establece que en el caso de las entidades que se encuentran fuera del ámbito del PGE, los límites plurianuales se establecerán con base

en los supuestos de transferencias, asignaciones y otros que se establezcan en el Presupuesto General del Estado.

Las proformas incluirán todos los ingresos y egresos previstos para el ejercicio fiscal en que se vayan a ejecutar, ninguna entidad del sector público podrá excluir recursos para cubrir egresos por fuera del presupuesto según lo establecido en el artículo 102 del COPLAFIP.

Toda transferencia que se encuentre prevista entre una institución y cualquier otra del sector público, deberá ser incorporada como parte de la proforma, siempre y cuando se respalde con la base legal que sustente dicha transferencia.

Las entidades efectuarán la programación de sus presupuestos en concordancia con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo Creando Oportunidades 2021 -2025, las directrices presupuestarias y la planificación estratégica institucional. La aprobación de las proformas presupuestarias de las entidades que no pertenecen al PGE observarán el COPLAFIP, en especial los artículos 111 y 112 y de su Reglamento los artículos 42 y 47.

De conformidad con el artículo 126 del COPLAFIP todas las entidades públicas cumplirán con el mandato del destino del endeudamiento.

#### **4.3. DIRECTRICES ESPECÍFICAS**

Las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado, deberán observar las restricciones en materia de optimización del gasto público que son de carácter obligatorio para las entidades del PGE.

Las instituciones deberán propender a la optimización del gasto, lo cual se reflejará en el Plan Anual de Contrataciones que será consistente con el presupuesto asignado para aquellos procesos nuevos.

En los gastos que corresponde a la contratación de seguros, las entidades deberán proyectar una disminución en sus costos promoviendo procesos competitivos de amplia participación y con programación de pago mensuales. No se considerará para este proceso la contratación de asesores – productores de seguros.

##### **4.3.1. SEGURIDAD SOCIAL**

La formulación de las proformas presupuestarias de seguridad social se regirá según las directrices que se presentan a continuación:

Para la elaboración de las proformas presupuestarias se observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por el ente rector del SINFIPI, en lo que dictamina el artículo 101 el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Las entidades sujetas a la normativa legal vigente efectuarán la programación de sus presupuestos en concordancia con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo, las directrices presupuestarias y la planificación institucional. La aprobación de las proformas de seguridad social se registrará según la normativa del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en especial a los artículos 111, y 112; y, al Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en los artículos 42, 47, 63 y 66.

Para la clasificación y análisis económico de la proforma de la seguridad social se deberá considerar la totalidad de ingresos, egresos y las asignaciones del aporte del Estado a la Seguridad Social, previstos para el 2023.

En ningún caso se podrá excluir recursos para cubrir egresos por fuera del presupuesto, de acuerdo a lo establecido en el artículo 102 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

En la proforma presupuestaria de las entidades de seguridad social se deberá incluir información adicional con respecto al número de aportantes, número de pensionistas de acuerdo a cada seguro, variables adicionales utilizadas como la inflación, rango de pensiones pagadas, masa salarial considerada y otra información relevante.

Según los artículos 60 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los proyectos y programas de la seguridad social deberán estar priorizados previamente.

Los planes de inversión con financiamiento desde el Presupuesto General del Estado, se ajustarán a los techos presupuestarios determinados por esta Cartera de Estado. Todos los puestos de trabajo y vacantes en las Entidades de Seguridad Social serán informados, escalados y normados según el Ministerio de Trabajo y de conformidad con la Ley.

#### **4.3.2. BANCA PÚBLICA**

La formulación de las proformas presupuestarias del Banco Central del Ecuador y de las entidades financieras públicas se registrará según las directrices que se presentan a continuación:

Para la creación de las proformas presupuestarias se observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por el ente rector del SINFIPI, en lo que dictamina el artículo 101 el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Las entidades sujetas a la normativa legal vigente efectuarán la programación de sus presupuestos en concordancia con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo, las directrices presupuestarias y la planificación institucional. La aprobación de las

proformas de la banca pública se registrará según la normativa del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en especial a los artículos 111, y 112; al Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en relación a los artículos 42, 47, 63 y 66; al Código Orgánico Monetario y Financiero en concordancia con los artículos 14 y 375.

Las proformas presupuestarias del Banco Central del Ecuador y de las instituciones financieras públicas deberán guardar consistencia con los lineamientos de Política Económica, y deberán incluir todas las fuentes y usos necesarios para su gestión.

Para la clasificación y análisis económico de los ingresos y egresos del Banco Central del Ecuador y de las entidades financieras públicas se incluirá toda la descripción y el valor de los mismos, según la proforma presupuestaria. En ningún caso se podrá excluir, recursos para cubrir egresos por fuera del presupuesto, de acuerdo a lo establecido en el artículo 102 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Los presupuestos aprobados conforme a la legislación aplicable deberán ser remitidos al Ministerio de Finanzas con fines informativos y de consolidación.

De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 59 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de inversión, deberá ser formulado por cada entidad.

Según los artículos 60 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los proyectos y programas de la seguridad social deberán estar priorizados previamente.

Los planes de inversión con financiamiento desde el Presupuesto General del Estado, se ajustarán a la disponibilidad de la caja fiscal determinada por esta Cartera de Estado.

Todos los puestos de trabajo y vacantes en la Banca Pública serán informados, escalados y normados según el Ministerio de Trabajo y de conformidad con la Ley.

#### **4.3.3. EMPRESAS PÚBLICAS**

La elaboración de las proformas presupuestarias 2023 de las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva y su aprobación, se sujetarán al procedimiento establecido en el Acuerdo Ministerial No. 0090 de 15 de agosto de 2019 y, conforme la normativa legal vigente, acogerán los lineamientos y directrices emitidos por el ente rector de las Finanzas Públicas para la optimización del gasto de las entidades del PGE.

Las proformas de las EP incluirán todos los ingresos, egresos y fuentes de financiamiento estimados para el ejercicio fiscal 2023, deberán incorporarse todos los programas, proyectos y actividades de sus subsidiarias, en caso de existir, así como los valores que constan en las certificaciones presupuestarias plurianuales aprobadas en ejercicios fiscales anteriores e incluirlos en la partida presupuestaria correspondiente, considerando exclusivamente los montos que constan en las

certificaciones señaladas para su ejecución en el ejercicio fiscal. Cabe indicar que los montos certificados no podrán ser destinados a otros gastos, conforme lo establecen los Artículos Nro. 97 y 118 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y 99 de su Reglamento General.

Según lo dispuesto en el artículo 289 de la Constitución de la República del Ecuador, referente a la contratación de deuda pública en todos los niveles del Estado, las Empresas Públicas –EP, deberán informar al Ministerio de Economía y Finanzas sobre sus planes de endeudamiento ya sea interno o externo, con instituciones públicas o privadas nacionales o extranjeras y el endeudamiento deberá seguir el proceso determinado por el Comité de Deuda y Financiamiento de conformidad a la normativa vigente.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 87 indica que la programación fiscal del Sector Público no Financiero y Seguridad Social será anual y plurianual para un período no menor de cuatro años, y se indica que todas las entidades deberán elaborar y remitir la programación institucional al ente rector de las finanzas públicas, por lo que se deberá presentar además de la proforma presupuestaria 2023, la programación presupuestaria plurianual (a nivel de grupo) por el período comprendido del 2024 al 2026.

Conforme lo determinado en el artículo 1 numeral 3 del Acuerdo Ministerial No. 0090 de 15 de agosto de 2019, únicamente podrán proyectar créditos aquellas empresas que con sus propios recursos puedan honrar un nuevo servicio de deuda y tengan la capacidad de pago para contratar nuevas fuentes de financiamiento de crédito.

En los procesos de contratación que están sujetos a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento, incluidos los de su régimen especial, para el caso de las EP de la Función Ejecutiva que reciben recursos del PGE para financiar su PAI, se deberá cumplir las disposiciones establecidas en el Decreto Ejecutivo No.135 de 1 de septiembre de 2017; adicionalmente, las empresas que reciben recursos del PGE deberán observar lo dispuesto en el Acuerdo Ministerial No.011 de 16 de enero de 2017.

Las empresas públicas de la Función Ejecutiva deberán presentar al Ministerio de Economía y Finanzas hasta el 31 de agosto de 2022 la Proforma Presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023, así como el detalle de los programas y/o proyectos de inversión, la ejecución presupuestaria de ingresos y gastos permanentes y no permanentes del año inmediato anterior (2021), la ejecución del presente ejercicio fiscal 2022 del periodo comprendido enero-mayo y la proyección a diciembre 2022 de acuerdo a los formatos establecidos en el Acuerdo Ministerial No. 0090 y anexos, el distributivo del pago de nómina al mes de mayo 2022, la información financiera cargada en el módulo de consolidación eSIGEF con corte al 31 de mayo de 2022, así como los estados financieros (resultados y situación financiera), proyectados a diciembre del 2022, en los

formatos que mensualmente remiten a la Empresa Coordinadora de Empresas Públicas EMCO EP.

El Directorio de cada EP deberá establecer el porcentaje destinado al presupuesto de inversión y reinversión que le permita a la empresa pública cumplir con su Plan Estratégico y Planes Operativos y asegurar su vigencia y participación en el mercado de su sector. Sin embargo, los excedentes que no fueran invertidos o reinvertidos, se transferirán al Presupuesto General del Estado para que sean utilizados en los fines que la Función Ejecutiva considere pertinente, con excepción a los correspondientes a las empresas públicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 292 de la Constitución de la República del Ecuador y 39 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, se considerarán recursos propios y por ende se integrarán directamente al presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado correspondiente.

En concordancia con lo expuesto, en el presupuesto del año 2023 y de ser aplicable, se deberá priorizar los valores pendientes de pago correspondientes a obligaciones adquiridas a la fecha. El envío de las proformas presupuestarias de las EP de la Función Ejecutiva al MEF de conformidad al Acuerdo Ministerial No. 0090, deben estar previamente revisadas por su órgano coordinador, quien a su vez deberá garantizar el cumplimiento de los parámetros que el ente rector de la Finanzas Públicas requiere para el manejo sostenible del Sector Público no Financiero.

De acuerdo con la normativa legal vigente, todas las empresas públicas continuarán enviando su información financiera y presupuestaria, a través del aplicativo del módulo de Consolidación del eSIGEF, a excepción de las empresas que transaccionan en la herramienta informática referida.

#### **4.3.3.1. INGRESOS**

Los ingresos deben ser planteados bajo escenarios realistas, considerando el histórico de recaudación y la relación entre los montos de inversión y producción. No se admitirán ingresos que no guarden razonabilidad con las condiciones señaladas, sin la respectiva justificación. En principio, estos ingresos deben propender a financiar la totalidad de los gastos.

#### **4.3.3.2. TRANSFERENCIAS**

Los ingresos por transferencias y donaciones corrientes y de inversión desde el PGE o cualquiera de sus entidades, están condicionados al monto de egresos que se financian con dichos recursos. En este sentido, estos ingresos se ajustan a los egresos que se determinen con esta fuente. En principio, estos ingresos deben propender a financiar el déficit de la proforma presupuestaria de la EP, en la cual se busca sea el menor posible. Los ingresos que se registren en este rubro deberán contar con el respectivo respaldo técnico; caso contrario, no se podrán considerar los mismos como fuente de ingresos.

#### 4.3.3.3. GASTOS

- **EGRESOS EN PERSONAL CORRIENTE**

Las EP deberán generar estructuras salariales razonables; es recomendable que el egreso en personal no supere el monto promedio del valor devengado histórico (sin contar con los ítems relacionados a compensaciones y desvinculaciones).

El valor proyectado deberá tener relación con el incremento o disminución de los ingresos propios de cada empresa.

- **BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO**

La proyección de este tipo de gastos deberá guardar concordancia con el valor devengado histórico, y el giro de negocio de la empresa, en este sentido, se analizarán las particularidades de cada empresa pública.

- **TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES**

Las EP registrarán el aporte del cinco por mil al PGE, en este grupo.

- **EGRESOS DE PRODUCCIÓN**

Las EP deberán generar estructuras salariales razonables. Es deseable que el egreso en personal de producción, y en bienes y servicios de producción, no supere el valor devengado histórico (sin contar con los ítems relacionados a compensaciones y desvinculaciones), a menos que el incremento porcentual en los ingresos, sea razonable con el incremento porcentual de estos gastos. Considerando que estos gastos tienen relación directa con la expansión y eficiencia de la EP, estos gastos deben ser menores a los ingresos propios proyectados por la EP en su proforma. Estos egresos no se financiarán con transferencias de recursos fiscales.

- **EGRESOS DE INVERSIÓN EN PERSONAL**

El gasto en personal de inversión no podrá ser mayor o igual al monto total de inversión, es indispensable que este egreso guarde consistencia en la proporcionalidad respecto a la inversión total de la empresa. Este rubro deberá contar con las respectivas justificaciones técnicas.

- **BIENES Y SERVICIOS DE INVERSIÓN, OBRAS PÚBLICAS, OTROS EGRESOS DE INVERSIÓN Y BIENES DE LARGA DURACIÓN**

Estos recursos no se financian con transferencias de recursos fiscales, a excepción de aquellas empresas que demuestren necesidad real de financiamiento.

Se considerarán los montos que están financiando la contraparte fiscal de créditos vigentes tomados por el Estado Ecuatoriano, en coordinación con el ente rector de Planificación, la Subsecretaría de Financiamiento Público y Subsecretaría de Presupuestos de esta Cartera de Estado.

- **EXCEDENTES**

Para el caso de los excedentes, se debe considerar el siguiente análisis:

1) Excedentes: se entenderá como excedentes, a aquella parte de los resultados del ejercicio registrado por las empresas en sus estados financieros, que se destinen al financiamiento del Presupuesto General del Estado. Las EP que generaron y entregaron excedentes al PGE en el año inmediato anterior (2022), deben propender a entregar de manera mínima, la misma cantidad de recursos, para financiar el PGE en el siguiente ejercicio fiscal, estos valores deben ser registrados dentro de su presupuesto institucional como una obligación del ejercicio fiscal anterior (PASIVO CIRCULANTE), por pagar al Ministerio de Economía y Finanzas, como lo establece el Acuerdo Ministerial No.054 de 19 de junio de 2020.

#### **4.3.4. GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS Y SUS ENTIDADES ADSCRITAS**

El cierre del ejercicio fiscal, así como la construcción y aprobación de sus presupuestos, el de sus entidades adscritas y sus empresas públicas, deben regirse bajo los plazos y directrices definidos en el Capítulo VII "Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados" del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD.

Con respecto al cierre de cuentas, clausura del presupuesto y análisis del ejercicio fiscal, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deberán contemplar lo dispuesto en la Sección Décimo Primera del COOTAD "Clausura y Liquidación del Presupuesto" en cuanto a plazos, obligaciones pendientes y rendición de cuentas.

De acuerdo a la normativa legal vigente, los Gobiernos Autónomos Descentralizados enviarán su información financiera y presupuestaria, a través de la herramienta informática e-SIGEF, a excepción de aquellos GAD que transaccionan en la misma herramienta.



## Ministerio de Economía y Finanzas

### 5. PLAZOS Y CRONOGRAMA

El plazo máximo para la presentación de las proformas institucionales anuales y la programación cuatrienal de ingresos, egresos permanentes y no permanentes será el 30 de septiembre de 2022 conforme detalle de cronograma descrito a continuación; en caso de incumplimiento, la Subsecretaría de Presupuesto estructurará directamente de conformidad con lo dispuesto en el COPLAFIP, sin perjuicio de las responsabilidades que puedan establecerse. El cronograma establecido para las fases de Programación y Formulación del Presupuesto General del Estado correspondiente al ejercicio fiscal 2022 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal 2021 -2025 es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	FECHA	OBSERVACIONES
Emisión de las Directrices para la Programación y Formulación del Presupuesto General del Estado correspondiente al ejercicio fiscal 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal 2023-2026.	31 de mayo de 2022	
Elementos Orientadores de la Planificación (Misión, Visión y Objetivos Estratégicos)	1 de agosto de 2022	Remite Secretaría Nacional de Planificación
Plan Anual de Inversiones	10 de agosto de 2022	Secretaría Nacional de Planificación
Habilitación del módulo de PyF 2023 a las entidades en la herramienta informática eSIGEF (Proforma y Programación Cuatrienal)	A partir del 15 de agosto de 2022	esigef.finanzas.gob.ec
Ingreso por parte de las entidades de la Programación y Formulación del Presupuesto General del Estado correspondiente al ejercicio fiscal 2023 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal 2023-2026 a través del sistema eSIGEF.	A partir del 16 de agosto de 2022	Ingresan la proforma presupuestaria anual y cuatrienal al eSIGEF ( <b>ingresos y egresos, incluye PAI</b> )
Cierre del Módulo PyF para entidades	30 de septiembre de 2022	Cierre del módulo de PyF 2023 ( <b>23:59 pm</b> )
Revisión, análisis, validación y consolidación de las proformas institucionales	A partir del 1 de octubre de 2022	Ministerio de Economía y Finanzas (Subsecretaría de Presupuesto)
Revisión, análisis, validación Plan Anual de Inversiones	A partir del 10 de octubre de 2022	Ministerio de Economía y Finanzas (Subsecretaría de Presupuesto) y coordinación para revisión del PAI con el ente rector de la planificación
Revisión de la Proforma del Presupuesto General del Estado por la Presidencia de la República	A partir del 20 de octubre de 2022	Ministerio de Economía y Finanzas y Presidencia de la República
Presentación de la Proforma del Presupuesto General del Estado correspondiente al ejercicio fiscal 2023 y Programación Presupuestaria Cuatrienal 2023-2026 a la Asamblea Nacional	Sesenta días antes del inicio del año fiscal 2023	

**ANEXO 1: TECHOS PRESUPUESTARIOS GLOBALES, INSTITUCIONALES Y DE GASTO**

INSTITUCIÓN	PERMANENTES	NO PERMANENTES	TOTAL
ASAMBLEA NACIONAL	53.124.744,58		53.124.744,58
PARLAMENTO ANDINO (OFICINA NACIONAL)	1.902.440,79		1.902.440,79
CONSEJO DE LA JUDICATURA	345.106.279,73	27.906.266,99	373.012.546,72
DEFENSORIA PUBLICA	35.397.441,57	427.486,66	35.824.928,23
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA	41.955.970,03		41.955.970,03
VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA	3.185.264,70		3.185.264,70
SERVICIO NACIONAL DE GESTION DE RIESGOS Y EMERGENCIAS	10.914.747,80	3.284.148,93	14.198.896,73
SECRETARIA TECNICA ECUADOR CRECE SIN DESNUTRICION INFANTIL	3.881.067,08	2.767.176,40	6.648.243,48
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACION PUBLICA - SERCOP	8.083.397,53	1.281.415,61	9.364.813,14
CONSEJO DE GOBIERNO DEL REGIMEN ESPECIAL DE GALAPAGOS	11.251.738,74		11.251.738,74
CONSEJO NACIONAL DE COMPETENCIAS	1.042.516,33		1.042.516,33
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE LA BIOSEGURIDAD Y CUARENTENA PARA GALAPAGOS	4.704.974,61		4.704.974,61
SECRETARIA TECNICA DEL COMITE DE PREVENCION DE ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES	529.841,25		529.841,25
MINISTERIO DE GOBIERNO	85.683.202,91	108.960.072,18	194.643.275,09
DIRECCION GENERAL DE REGISTRO CIVIL IDENTIFICACION Y CEDULACION	50.154.757,85		50.154.757,85
POLICIA NACIONAL	1.346.329.427,11		1.346.329.427,11
DIRECCION NACIONAL DE LA POLICIA JUDICIAL	6.494.360,00		6.494.360,00
DIRECCION NACIONAL DE SALUD DE LA POLICIA NACIONAL	31.284.406,78		31.284.406,78
SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS	8.690.715,57	7.879.905,57	16.570.621,14
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS Y CENSOS	12.574.189,08	6.344.813,63	18.919.002,71
SECRETARIA TECNICA DE GESTION INMOBILIARIA DEL SECTOR PUBLICO	38.782.562,60		38.782.562,60
COMISION DE TRANSITO DEL ECUADOR	104.084.239,93	15.395.746,52	119.479.986,45
AGENCIA NACIONAL DE REGULACION Y CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	27.468.978,38		27.468.978,38
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	1.350.636.076,06	206.036.943,31	1.556.673.019,37
INSTITUTO GEOGRAFICO MILITAR	25.131.780,05	1.590.364,07	26.722.144,12
HOSPITAL DE ESPECIALIDADES FUERZAS ARMADAS NO. 1	45.193.543,97		45.193.543,97
SECCION NACIONAL DEL ECUADOR DEL INSTITUTO PANAMERICANO DE GEOGRAFIA E HISTORIA	277.194,75		277.194,75
CASA MILITAR PRESIDENCIAL	11.496.963,51		11.496.963,51
UNIVERSIDAD DE LAS ARTES	15.390.236,90	1.286.802,04	16.677.038,94
UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZONICA IKIAM	7.679.872,98		7.679.872,98
UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACION UNAE	19.501.692,99	1.703.701,19	21.205.394,17
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES	11.857.866,86		11.857.866,86
ARCOTEL			
OPERADOR NACIONAL DE ELECTRICIDAD - CENACE	6.438.911,29		6.438.911,29
AUTORIDAD PORTUARIA DE PUERTO BOLIVAR	1.168.959,04		1.168.959,04
AUTORIDAD PORTUARIA DE ESMERALDAS	6.292.137,53		6.292.137,53
AUTORIDAD PORTUARIA DE GUAYAQUIL	6.004.585,77		6.004.585,77
AUTORIDAD PORTUARIA DE MANTA	3.245.844,45		3.245.844,45
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DEL AGUA - ARCA	2.363.904,47		2.363.904,47
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GENERO	767.988,06		767.988,06
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA	93.881.597,05		93.881.597,05
AGENCIA DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE SERVICIOS DE SALUD Y MEDICINA PREPAGADA ACCESS	5.372.015,53		5.372.015,53
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS	31.616.870,12	49.052.666,01	80.669.536,13

**ANEXO 1: TECHOS PRESUPUESTARIOS GLOBALES, INSTITUCIONALES Y DE GASTO**

INSTITUCIÓN	PERMANENTES	NO PERMANENTES	TOTAL
SERVICIO DE RENTAS INTERNAS		320.689,25	320.689,25
SERVICIO DE RENTAS INTERNAS -SRI	96.861.281,66		96.861.281,66
SERVICIO NACIONAL DE ADUANA DEL ECUADOR SENAE	37.946.445,14		37.946.445,14
MINISTERIO DE EDUCACION	2.665.983.755,54	3.615.318,88	2.669.599.074,42
INSTITUTO NACIONAL DE PATRIMONIO CULTURAL	4.509.609,41	1.204.802,00	5.714.411,41
MINISTERIO DEL DEPORTE	55.726.897,06	28.392.540,00	84.119.437,06
MINISTERIO DE CULTURA Y PATRIMONIO	16.154.204,62	1.259.541,61	17.413.746,23
CASA DE MONTALVO	212.764,22		212.764,22
SECRETARIA DE EDUCACION SUPERIOR CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION	78.352.108,03	91.851.535,96	170.203.643,99
UNIVERSIDAD DE CUENCA	74.664.074,10	6.250.793,97	80.914.868,07
UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLIVAR	16.226.599,72	1.262.383,04	17.488.982,76
ESCUELA SUPERIOR POLITECNICA DEL CHIMBORAZO	66.098.370,46	5.420.463,54	71.518.834,00
UNIVERSIDAD TECNICA DE MACHALA	31.273.260,29	2.684.082,56	33.957.342,85
UNIVERSIDAD TECNICA LUIS VARGAS TORRES DE ESMERALDAS	20.192.572,56	1.754.342,02	21.946.914,58
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	142.027.352,28	11.502.833,40	153.530.185,68
ESCUELA SUPERIOR POLITECNICA DEL LITORAL	62.228.329,98	5.371.520,58	67.599.850,56
UNIVERSIDAD AGRARIA DEL ECUADOR	14.243.569,22	1.202.498,41	15.446.067,62
UNIVERSIDAD TECNICA DEL NORTE	35.474.550,45	2.961.231,47	38.435.781,92
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA	36.314.142,64	3.145.266,57	39.459.409,20
UNIVERSIDAD TECNICA DE BABAHoyo	24.407.070,57	2.114.757,60	26.521.828,17
UNIVERSIDAD TECNICA DE QUEVEDO	25.358.914,53	2.187.153,62	27.546.068,15
UNIVERSIDAD TECNICA DE MANABI	48.891.084,80	4.332.075,11	53.223.159,91
UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABI	66.393.312,88	5.818.309,77	72.211.622,66
UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR	154.805.775,94	11.544.380,18	166.350.156,13
UNIVERSIDAD TECNICA DE AMBATO	48.989.876,66	4.099.536,82	53.089.413,47
ESCUELA POLITECNICA NACIONAL	62.589.792,98	4.873.553,41	67.463.346,39
UNIVERSIDAD TECNICA DE COTOPAXI	20.292.592,20	1.692.079,03	21.984.671,23
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO	32.600.364,72	2.728.987,22	35.329.351,94
UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO	24.531.115,91	1.984.377,75	26.515.493,66
UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABI	18.600.125,34	1.637.990,07	20.238.115,41
UNIVERSIDAD DE INVESTIGACION DE TECNOLOGIA EXPERIMENTAL YACHAY	11.373.751,32		11.373.751,32
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZONICA	14.440.656,91	1.143.805,61	15.584.462,52
UNIVERSIDAD ESTATAL PENINSULA DE SANTA ELENA	16.361.603,09	1.455.281,03	17.816.884,12
ESCUELA SUPERIOR POLITECNICA AGROPECUARIA DE MANABI MANUEL FELIX LOPEZ	12.822.035,24	1.145.281,44	13.967.316,68
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPE	65.981.462,05	5.422.808,43	71.404.270,48
INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACION EDUCATIVA	2.371.688,58		2.371.688,58
INSTITUTO SUPERIOR TECNOLOGICO DE ARTES DEL ECUADOR	403.029,00		403.029,00
AGENCIA NACIONAL DE REGULACION CONTROL Y VIGILANCIA SANITARIA ARCSA	14.906.946,25		14.906.946,25
MINISTERIO DE PRODUCCION COMERCIO EXTERIOR INVERSIONES Y PESCA	32.714.256,01	22.551.246,80	55.265.502,81
CONSEJO DE REGULACION DESARROLLO Y PROMOCION DE LA INFORMACION Y COMUNICACION	2.919.343,87		2.919.343,87
SERVICIO PUBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRANSITO	70.650.119,16		70.650.119,16
SECRETARIA TECNICA DEL COMITE DE COORDINACION DE LA FUNCION DE TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL	158.514,66		158.514,66

**ANEXO 1: TECHOS PRESUPUESTARIOS GLOBALES, INSTITUCIONALES Y DE GASTO**

INSTITUCIÓN	PERMANENTES	NO PERMANENTES	TOTAL
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE PUEBLOS Y NACIONALIDADES	1.316.417,05		1.316.417,05
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE MOVILIDAD HUMANA	397.087,60		397.087,60
SERVICIO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES	5.901.062,47		5.901.062,47
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN)	9.085.095,73	462.448,25	9.547.543,98
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI	10.074.185,54	889.104,10	10.963.289,64
CONSEJO DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACION SUPERIOR	5.901.211,10	641.912,26	6.543.123,35
CASA DE LA CULTURA ECUATORIANA BENJAMIN CARRION	14.558.848,78		14.558.848,78
SECRETARIA TECNICA DE LA CIRCUNSCRIPCION TERRITORIAL ESPECIAL AMAZONICA	2.159.554,41		2.159.554,41
SECRETARIA DE EDUCACION INTERCULTURAL BILINGUE Y LA ETNOEDUCACION	2.260.197,34		2.260.197,34
CENTRO DE INTELIGENCIA ESTRATEGICA	21.785.210,25		21.785.210,25
SERVICIO INTEGRADO DE SEGURIDAD ECU 911	36.655.603,78		36.655.603,78
INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACION EN SALUD PUBLICA INSPIDR LEOPOLDO IZQUIETA PEREZ	9.644.815,02		9.644.815,02
INSTITUTO NACIONAL DE ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA - IEPS	3.441.045,38		3.441.045,38
MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL	1.538.750.662,56	132.987.190,30	1.671.737.852,87
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES	1.722.196,27		1.722.196,27
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD INTERGENERACIONAL	1.699.812,01		1.699.812,01
INSTITUTO NACIONAL DE BIODIVERSIDAD	1.311.327,97		1.311.327,97
SERVICIO ECUATORIANO DE CAPACITACION PROFESIONAL - SECAP	6.505.912,27		6.505.912,27
CONSEJO DE EDUCACION SUPERIOR	5.525.245,61	427.941,50	5.953.187,11
MINISTERIO DEL TRABAJO	26.807.273,66		26.807.273,66
JUNTA NACIONAL DE DEFENSA DEL ARTESANO	2.110.050,06		2.110.050,06
MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	2.526.107.150,71	353.985.732,27	2.880.092.882,98
CONSEJO NACIONAL DE SALUD CONASA	387.234,53		387.234,53
INSTITUTO NACIONAL DE DONACION Y TRANSPLANTES DE ORGANOS TEJIDOS Y CELULAS - INDOT	1.284.495,67		1.284.495,67
PARQUE NACIONAL GALAPAGOS	19.762.092,40	900.000,00	20.662.092,40
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL FITO Y ZOOSANITARIO	14.192.259,47	28.601.831,13	42.794.090,59
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	22.878.495,27	126.594.967,44	149.473.462,71
SUPERINTENDENCIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL USO Y GESTION DEL SUELO	3.599.963,64		3.599.963,64
CONFERENCIA PLURINACIONAL E INTERCULTURAL DE SOBERANIA ALIMENTARIA	744.643,33		744.643,33
MISION F.A.O. EN EL ECUADOR	44.524,67		44.524,67
INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES AGROPECUARIAS - I.N.I.A.P.	16.192.435,39	2.076.793,71	18.269.229,11
MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS	9.911.855,39	81.384.248,10	91.296.103,49
INSTITUTO NACIONAL DE METEOROLOGIA E HIDROLOGIA -INAMHI	1.930.279,40	6.556.329,07	8.486.608,47
INSTITUTO DE INVESTIGACION GEOLOGICO Y ENERGETICO	3.797.171,14	27.746.276,96	31.543.448,10
SERVICIO ECUATORIANO DE NORMALIZACION	4.165.454,08		4.165.454,08
INSTITUTO PUBLICO DE INVESTIGACION DE ACUICULTURA Y PESCA	1.472.059,28		1.472.059,28
SERVICIO DE ACREDITACION ECUATORIANO	1.462.301,85		1.462.301,85
CENTRO INTERAMERICANO DE ARTESANIAS Y ARTES POPULARES CIDAP	393.347,29		393.347,29
MINISTERIO DE TURISMO	8.512.505,36	8.863.693,52	17.376.198,88

**ANEXO 1: TECHOS PRESUPUESTARIOS GLOBALES, INSTITUCIONALES Y DE GASTO**

INSTITUCIÓN	PERMANENTES	NO PERMANENTES	TOTAL
DIRECCION NACIONAL DE REGISTROS PUBLICOS - PLANTA CENTRAL	8.009.337,15		8.009.337,15
MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	40.129.118,60	264.456.388,64	304.585.507,24
DIRECCION GENERAL DE AVIACION CIVIL	28.820.954,41	9.162.600,00	37.983.554,41
MINISTERIO DE TELECOMUNICACIONES Y DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACION	6.617.738,48	12.316.042,54	18.933.781,02
MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	7.945.971,60	82.169.479,90	90.115.451,50
SERVICIO NACIONAL DE DERECHOS INTELECTUALES	3.035.822,22		3.035.822,22
SERVICIO NACIONAL DE ATENCION INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD Y A ADOLESCENTES INFRACTORES	92.758.919,90	30.000.000,00	122.758.919,90
CONSEJO NACIONAL ELECTORAL	36.153.551,68		36.153.551,68
CORTE CONSTITUCIONAL	9.264.817,57	2.043.243,49	11.308.061,07
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL	3.062.177,45		3.062.177,45
CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	7.430.482,96		7.430.482,96
UNIVERSIDAD INTERCULTURAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDIGENAS AMAWTAY WASI	1.002.791,08		1.002.791,08
PROCURADURIA GENERAL DEL ESTADO	14.947.503,13	2.715.076,47	17.662.579,60
CONTRALORIA GENERAL DEL ESTADO	80.326.364,62	5.438.863,16	85.765.227,78
SUPERINTENDENCIA DE BANCOS	18.444.232,88		18.444.232,88
SUPERINTENDENCIA DE COMPANIAS VALORES Y SEGUROS	21.242.086,79		21.242.086,79
FISCALIA GENERAL DEL ESTADO	140.189.202,16		140.189.202,16
UNIDAD DEL REGISTRO SOCIAL	1.991.844,12		1.991.844,12
SECRETARIA NACIONAL DE PLANIFICACION	7.603.620,57	1.135.939,56	8.739.560,13
MINISTERIO DEL AMBIENTE AGUA Y TRANSICION ECOLOGICA	32.123.386,06	74.992.544,04	107.115.930,10
INSTITUTO DE FOMENTO A LA CREATIVIDAD Y LA INNOVACION	9.300.735,17		9.300.735,17
INSTITUTO OCEANOGRAFICO Y ANTARTICO DE LA ARMADA	13.369.919,52	2.252.665,37	15.622.584,89
AGENCIA DE REGULACION Y CONTROL DE ENERGIA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	17.268.336,09		17.268.336,09
SECRETARIA TECNICA DE ASOCIACIONES PUBLICO-PRIVADAS Y DE GESTION DELEGADA	931.014,60		931.014,60
UNIDAD DE GESTION Y REGULARIZACION	1.929.238,90		1.929.238,90
MINISTERIO DEL INTERIOR	839.669,18		839.669,18
DEFENSORIA DEL PUEBLO	11.797.406,60		11.797.406,60
UNIDAD DE ANALISIS FINANCIERO Y ECONOMICO UAFE	3.210.562,80		3.210.562,80
SECRETARIA DE GESTION Y DESARROLLO DE PUEBLOS Y NACIONALIDADES	2.979.026,79	33.624.644,19	36.603.670,98
JUNTA DE POLITICA Y REGULACION FINANCIERA	1.013.833,11		1.013.833,11
CORPORACION DEL SEGURO DE DEPOSITOS COSEDE	1.732.207,19		1.732.207,19
SUPERINTENDENCIA DE ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA	15.101.141,00		15.101.141,00
SUPERINTENDENCIA DE CONTROL DEL PODER DE MERCADO	5.392.353,28		5.392.353,28

Nota: Incluye todas las fuentes de financiamiento

No incluye Entidades del Tesoro Nacional

# **PROFORMA**

## **PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

### **2023**

## **ANEXO 12**

# **Liquidación Presupuesto General del Estado 2021**

**Subsecretaría de Presupuesto**

Octubre 2022

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas  
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.

Código postal: 170507 / Quito-Ecuador

Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500

[www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)



República  
del Ecuador

**ACUERDO No. 0010**

**EL MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

**CONSIDERANDO**

- QUE** de conformidad con lo establecido en el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, además de las atribuciones establecidas en la ley a las ministras y ministros de Estado les corresponde: "Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión";
- QUE** la Constitución ibídem determina en artículo 226: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";
- QUE** de conformidad con el artículo 122 modificado del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Liquidación del Presupuesto General del Estado, se expedirá por Acuerdo del ente rector de las finanzas públicas, hasta el 1 de marzo del año siguiente; de acuerdo a las normas técnicas que éste expida para el efecto. El mismo plazo aplicará para el resto del Sector Público;
- QUE** el Acuerdo Ministerial No. 0106 de 1 de diciembre de 2021 establece las directrices de cierre del ejercicio fiscal 2021 y apertura del ejercicio fiscal 2022, para que las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, ejecuten la clausura del presupuesto de conformidad a las leyes, normas vigentes y al contenido de las normas técnicas del Sistema de Administración Financiera;
- QUE** con Informe No. DNCP-SP-MF-2022-011 de 17 de febrero de 2022, el Director Nacional de Consistencia Presupuestaria cita la base legal, metodología empleada, resultados del ejercicio económico, cumplimiento de disposiciones legales y conclusiones del proyecto de liquidación presupuestaria del Presupuesto General del Estado Consolidado del año 2021 con los anexos de respaldo correspondientes;
- QUE** con Memorando Nro. MEF-SCG-2022-0067-M de 14 de febrero de 2022, la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental remite los Estados Financieros del Presupuesto General del Estado al 31 de diciembre de 2021, que constituye el insumo para la elaboración del Acuerdo de Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2021;
- QUE** mediante Memorando Nro. MEF-CGJ-2022-0171-M de 23 de febrero de 2022, la Coordinación General Jurídica desde el ámbito de su competencia se pronuncia favorablemente para la suscripción de este Acuerdo;
- QUE** la Liquidación del Presupuesto del ejercicio fiscal 2021, se fundamenta en la información presupuestaria y contable registrada en el Sistema de Administración Financiera vigente a partir del año 2008, y se sustenta en la aplicación del principio del devengado y la desconcentración de la gestión financiera del Presupuesto General del Estado;

En ejercicio de las atribuciones que le otorgan la Constitución y la ley:

**ACUERDA:**

**Artículo 1.-** Aprobar la siguiente liquidación de Ingresos y Egresos devengados del Presupuesto General del Estado correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021.

**I.- INGRESOS DEVENGADOS**

CONCEPTO	VALOR DÓLARES
<b><u>INGRESOS TOTALES ( 1 + 2 + 3 )</u></b>	<b><u>31.421.210.445,92</u></b>
<b><u>1. INGRESOS PERMANENTES</u></b>	<b><u>22.259.943.216,38</u></b>
<b><u>IMPUESTOS</u></b>	<b><u>13.416.042.178,68</u></b>
<b><u>SOBRE LA RENTA, UTILIDADES Y GANANCIAS DE CAPITAL</u></b>	<b><u>3.954.328.465,87</u></b>
A LA RENTA GLOBAL	3.785.716.961,69
<b><u>SOBRE LAS UTILIDADES</u></b>	<b><u>168.611.504,18</u></b>
A LOS JUEGOS DE AZAR	12,00
SOBRE LAS UTILIDADES	2.039.523,59
A LOS INGRESOS GRAVADOS IGUALES O SUPERIORES A UN MILLÓN DE DÓLARES	164.871.801,71
A LA RENTA GLOBAL POR ANTICIPADO	1.700.166,88
<b><u>SOBRE LA PROPIEDAD</u></b>	<b><u>220.727.566,92</u></b>
DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS DE TRANSPORTE TERRESTRE	191.850.165,93
DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS DE TRANSPORTE AÉREO Y ACUÁTICO	8.569,71
IMPUESTO A LAS TIERRAS RURALES	50.577,67
IMPUESTO A LOS ACTIVOS EN EL EXTERIOR	23.495.563,47
SOBRE EL PATRIMONIO	2.632.547,22
SOBRE BIENES INMUEBLES Y DERECHOS REPRESENTATIVOS DE CAPITAL	2.690.142,92
<b><u>SOBRE EL CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS</u></b>	<b><u>819.022.061,33</u></b>
AL CONSUMO DE CIGARRILLOS	42.325.668,29
AL CONSUMO DE CERVEZA	232.944.652,72
AL CONSUMO DE BEBIDAS GASEOSAS	97.129.074,82
AL CONSUMO DE ALCOHOL Y PRODUCTOS ALCOHÓLICOS	36.386.163,89
A LOS VEHÍCULOS RECAUDADOS POR EL SRI	30.370.122,34
AL CONSUMO DE BIENES Suntuarios	379.866.379,27
<b><u>AL VALOR AGREGADO IVA</u></b>	<b><u>5.957.001.617,14</u></b>

AL VALOR AGREGADO DÉBITOS DEL PERIODO	30.691.655,90
AL VALOR AGREGADO RECAUDADO POR EL SRI	3.973.653.447,24
AL VALOR AGREGADO RECAUDADO POR EL SENAE	1.952.656.514,00

**SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL** **1.198.341.976,66**

ARANCELARIOS A LA IMPORTACIÓN	1.197.754.273,53
TARIFA DE SALVAGUARDIA	328.306,11
OTROS IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR	259.397,02

**A LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA** **71.576.615,68**

GRAVAMEN A LA TARIFA DE OLEODUCTO	4.940.329,15
A LA RENTA DE ACTIVIDADES HIDROCARBURIFERAS	66.636.286,53

**IMPUESTOS DIVERSOS** **1.195.043.875,08**

A LAS OPERACIONES DE CRÉDITO	90.454.127,30
A LA SALIDA DEL PAÍS	1.114.186,74
1% A LA COMPRA DE VEHÍCULOS USADOS	24.567.663,86
IMPUESTO A LA SALIDA DE DIVISAS	1.009.572.380,09
IMPUESTO A LOS INGRESOS EXTRAORDINARIOS DE CONTRATOS DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE OTROS RECURSOS NO RENOVABLES	9,53
RÉGIMEN IMPOSITIVO SIMPLIFICADO	22.626.424,93
IMPUESTO AMBIENTAL POR CONTAMINACIÓN VEHICULAR	8.791.003,23
IMPUESTO REDIMIBLE A LAS BOTELLAS PLÁSTICAS NO RETORNABLES	33.782.276,06
SOBRE LAS REMUNERACIONES	17.289,22
OTROS IMPUESTOS	4.118.514,12

**TASAS Y CONTRIBUCIONES** **2.342.403.718,36**

ACCESO A LUGARES PÚBLICOS	8.373.018,63
OCUPACIÓN DE LUGARES PÚBLICOS	1.363.561,36
TASAS ADUANERAS	521.141,95
VENTA DE BASES	170.943,21
PRESTACIÓN DE SERVICIOS	130.427.335,76
INSCRIPCIONES REGISTROS Y MATRICULAS	149.470.415,60
PERMISOS LICENCIAS Y PATENTES	106.206.009,86
REGISTRO SANITARIO Y TOXICOLOGÍA	28.514.498,12
MATRICULAS Y OTROS DERECHOS EN EDUCACIÓN	61.021.118,40
PATENTES DE CONSERVACIÓN MINERA	16.422.889,06
EMISIÓN DE CERTIFICADOS DE ORIGEN	1.568.225,00

TASAS POR SERVICIOS NOTARIALES	70.233.712,61
TASAS DE SERVICIOS POR EL REGISTRO DE DATOS PÚBLICOS	15.024.280,81
TASAS DE SERVICIOS POR LA OCUPACIÓN DE LA ZONA DE PLAYA Y BAHÍA PARA LA CRÍA Y CULTIVO DE ESPECIES BIOACUÁTICAS	2.110.864,13
EMISIÓN DE DOCUMENTOS DE CIUDADANÍA E IDENTIFICACIÓN	32.822.157,60
TASAS POR ADMINISTRACIÓN	14.052.734,49
PRIMAS POR SEGURO DE SALDOS Y DESGRAVAMEN	17,17
OTRAS TASAS	756.906.184,13
RECEPCIÓN Y DESPACHO DE NAVES	38.421.578,11
USO DE FONDEADERO	4.065.811,45
USO DE INFRAESTRUCTURA PORTUARIA Y AEROPORTUARIA	34.670.437,41
SERVICIOS DE CABOTAJE	1.264.628,16
SERVICIOS Y SUMINISTROS VARIOS	881.955,14
OTRAS TASAS PORTUARIAS Y AEROPORTUARIAS	21.158.631,42
SECTOR FINANCIERO	427,42
SECTOR AGROPECUARIO	1.427,02
SECTOR TURÍSTICO Y HOTELERO	702.077,64
REGALÍAS MINERAS	52.742.491,49
DERECHOS CONSULARES	74.408.007,82
CONCESIONES PORTUARIAS	32.131.256,30
CONCESIONES EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES	136.982.547,47
CONCESIONES VIALES	666.845,42
UTILIZACIÓN DE AGUAS Y MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN A LA EMISIÓN DE PASAJES AÉREOS POR VIAJES DESDE EL ECUADOR AL EXTRANJERO	254.000,00
SOBRE NOMINAS DE EMPRESAS PRIVADAS Y PUBLICAS	43.334.257,89
CONTRIBUCIONES DE LAS COMPAÑÍAS ENTIDADES FINANCIERAS Y SEGUROS	202.054.762,54
CONTRIBUCIÓN NO REEMBOLSABLE POR APLICACIÓN DE LA LEY DE HIDROCARBUROS	222.885.105,74
CONCENTRACIÓN DE MERCADOS EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES	8.089.469,09
A LA EMISIÓN DE PASAJES AÉREOS POR VIAJES DEL EXTRANJERO AL ECUADOR	26.603.586,86
CONTRIBUCIÓN POR MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA VIVIENDA FISCAL	7.638.225,43
OTRAS CONTRIBUCIONES	5.370.512,17
	32.866.568,48
<b><u>VENTA DE BIENES Y SERVICIOS</u></b>	<b><u>32.626.591,85</u></b>
<b><u>VENTA DE HIDROCARBUROS Y DERIVADOS</u></b>	<b><u>6,00</u></b>
OTROS NO ESPECIFICADOS	6,00
<b><u>VENTA DE PRODUCTOS Y MATERIALES</u></b>	<b><u>10.132.588,55</u></b>
PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y FORESTALES	2.657.835,16

PRODUCTOS INDUSTRIALES	900.750,78
DE PRODUCTOS DEL MAR Y ACUÍCOLAS	13.643,30
DE OFICINA DIDÁCTICOS Y PUBLICACIONES	98.470,85
MEDICINAS INSUMOS Y PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	869.675,66
OTRAS VENTAS DE PRODUCTOS Y MATERIALES	5.592.212,80

<b><u>VENTAS NO INDUSTRIALES</u></b>	<b><u>22.493.997,30</u></b>
--------------------------------------	-----------------------------

ENERGÍA ELÉCTRICA	1.893,78
TELECOMUNICACIONES	41.023,28
TRANSPORTE NACIONAL DE PASAJEROS Y CARGA	1.917,96
DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS	46.853,49
INGRESOS POR SERVICIOS DE CONTROL RADIOLÓGICO Y DE APLICACIONES TÉCNICAS NUCLEARES	2.148.668,95
OTROS SERVICIOS TÉCNICOS Y ESPECIALIZADOS	20.146.806,13
AGROPECUARIOS Y FORESTALES	43.878,71
INDUSTRIALES	50,00
DE PRODUCTOS DEL MAR Y ACUÍCOLAS	62.905,00

<b><u>RENTA DE INVERSIONES Y MULTAS</u></b>	<b><u>421.112.957,77</u></b>
---	------------------------------

<b><u>RENTA DE INVERSIONES</u></b>	<b><u>185.342.905,56</u></b>
------------------------------------	------------------------------

INTERESES POR DEPÓSITOS A LA VISTA Y A PLAZO	95.393,09
INTERESES Y COMISIONES DE TÍTULOS VALORES	28.673.771,68
INTERESES Y COMISIONES DE RIESGO	62.471,26
DIFERENCIAL CAMBIARIO	5.023.563,08
DIVIDENDOS DE SOCIEDADES Y EMPRESAS PUBLICAS	163.046,43
DIVIDENDOS DE SOCIEDADES Y EMPRESAS PRIVADAS	139.186,18
UTILIDADES DE EMPRESAS Y ENTIDADES FINANCIERAS PUBLICAS	148.161.674,02
COMISIONES POR SERVICIOS FINANCIEROS	976.604,01
CARGOS POR OPERACIONES FINANCIERAS	546.733,18
PRIMAS POR SEGUROS DE DESGRAVAMEN Y SALDOS	82.882,49
INTERESES POR CONVENIO DE PAGO	1.206.942,71
INTERESES POR OTRAS OPERACIONES	210.637,43

<b><u>RENTAS POR ARRENDAMIENTO DE BIENES</u></b>	<b><u>9.721.787,88</u></b>
--	----------------------------

TERRENOS	1.143.907,78
EDIFICIOS LOCALES Y RESIDENCIAS	7.895.592,72
MAQUINARIAS Y EQUIPOS	168.836,88
EQUIPOS SISTEMAS Y PAQUETES INFORMÁTICOS	205,00

OTROS ARRENDAMIENTOS	513.245,50
<b><u>INTERESES POR MORA</u></b>	<b><u>73.151.347,95</u></b>
TRIBUTARIA	1.526.935,05
OBLIGACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL	274,89
ORDENANZAS MUNICIPALES	7,29
TRANSACCIONES COMERCIALES	71.636,27
INTERESES POR MORA TRIBUTARIA RECAUDADOS POR EL SRI	47.822.948,39
INTERESES POR MORA TRIBUTARIA RECAUDADOS POR EL SENAE	3.903.046,43
OTROS INTERESES POR MORA	19.826.499,63
<b><u>MULTAS</u></b>	<b><u>152.896.916,38</u></b>
TRIBUTARIAS	48.370.889,88
INCUMPLIMIENTOS DE CONTRATOS	3.028.961,27
INFRACCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL	368,00
CHEQUES PROTESTADOS	18.027.069,04
INFRACCIÓN LEY DE ELECCIONES	8.777.512,86
INFRACCIÓN LEY DE MINERÍA	29.085,72
MULTAS POR INFRACCIONES AL CÓDIGO DE TRABAJO Y EL MANDATO CONSTITUYENTE NRO. 8	5.017.642,16
MULTAS ADUANERAS	9.754.134,09
INFRACCIONES A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	35.319.844,33
MULTA POR INFRACCIONES A LA LEY ORGÁNICA DE SOLIDARIDAD Y DE CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA	1.968.859,30
OTRAS MULTAS	22.602.549,73
<b><u>TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES</u></b>	<b><u>5.943.354.184,21</u></b>
<b><u>TRANSFERENCIAS CORRIENTES DEL SECTOR PÚBLICO</u></b>	<b><u>3.446.339.695,50</u></b>
DE EMPRESAS PUBLICAS	3.408.630.678,46
DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	21.780.254,47
DE LA SEGURIDAD SOCIAL	3.288.997,61
DE ENTIDADES FINANCIERAS PÚBLICAS	12.639.764,96
<b><u>DONACIONES CORRIENTES DEL SECTOR PRIVADO INTERNO</u></b>	<b><u>149.553.287,08</u></b>

DEL SECTOR PRIVADO FINANCIERO	100.000.000,00
DEL SECTOR PRIVADO FINANCIERO	49.553.287,08

<b><u>DONACIONES CORRIENTES DEL SECTOR EXTERNO</u></b>	<b><u>557.137,04</u></b>
--	--------------------------

DE ORGANISMOS MULTILATERALES	58.356,39
------------------------------	-----------

DE GOBIERNOS Y ORGANISMOS GUBERNAMENTALES	384.379,79
---	------------

DEL SECTOR PRIVADO NO FINANCIERO	114.400,86
----------------------------------	------------

<b><u>APORTES Y PARTICIPACIONES CORRIENTES DEL SECTOR PÚBLICO</u></b>	<b><u>205.980.923,64</u></b>
---	------------------------------

DEPÓSITOS INMOVILIZADOS EN INSTITUCIONES FINANCIERAS	12.727.374,23
--	---------------

DE EXCEDENTES DE EMPRESAS PÚBLICAS	193.253.549,41
------------------------------------	----------------

<b><u>PARTICIPACIONES CORRIENTES DE LA CUENTA FISCAL DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO EN LOS INGRESOS PETROLEROS</u></b>	<b><u>833.471.836,31</u></b>
--	------------------------------

DE EXPORTACIONES DE DERIVADOS DE PETRÓLEO	833.310.886,82
---	----------------

DE LA TARIFA DEL OLEODUCTO DE EMPRESAS PRIVADAS	160.949,49
---	------------

<b><u>PARTICIPACIONES CORRIENTES DE LOS ENTES PÚBLICOS EN LOS INGRESOS PETROLEROS</u></b>	<b><u>1.307.451.304,64</u></b>
---	--------------------------------

PARTICIPACIONES CORRIENTES EN LOS INGRESOS PETROLEROS	1.307.451.304,64
---	------------------

<b><u>OTROS INGRESOS</u></b>	<b><u>104.403.585,51</u></b>
------------------------------	------------------------------

EJECUCIÓN DE GARANTÍAS	1.145.845,48
------------------------	--------------

EJECUCIÓN DE FIANZAS	1.875,00
----------------------	----------

INDEMNIZACIONES POR SINIESTROS	1.382.904,39
--------------------------------	--------------

BIENES Y ESPECIES DECOMISADAS	31.393,59
-------------------------------	-----------

RECAUDACIONES POR OBLIGACIONES DE TERCEROS	
--	--

CANCELADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL	50.490,43
----------------------------------	-----------

INGRESOS DE BIENES PROVENIENTES DE CHATARRIZACIÓN	738.955,20
---	------------

DEVOLUCIÓN DE DISPONIBILIDADES	65.710.438,48
--------------------------------	---------------

OTROS NO ESPECIFICADOS	35.341.682,94
------------------------	---------------

<b><u>2. INGRESOS NO PERMANENTES</u></b>	<b><u>1.922.263.541,59</u></b>
--	--------------------------------

<b><u>VENTA DE ACTIVOS DE LARGA DURACIÓN</u></b>	<b><u>22.063.969,42</u></b>
--	-----------------------------

MOBILIARIO	6.475,50
------------	----------

MAQUINARIAS Y EQUIPOS	1.285,50
-----------------------	----------

VEHÍCULOS	4.420.757,74
TERRENOS	14.784.070,01
EDIFICIOS LOCALES Y RESIDENCIAS	921.257,10
GANANCIAS POR TENENCIA DE BIENES INMUEBLES	1.823.565,77
SEMOVIENTES	48.557,80
BOSQUES	58.000,00

**RECUPERACIÓN DE INVERSIONES** **18.131.551,24**

BONOS DEL ESTADO	295,24
SECTOR PRIVADO	18.131.256,00

**TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL** **1.882.068.020,93**

DE ENTIDADES DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	40.990,00
DE ENTIDADES FINANCIERAS PUBLICAS	808.650,21
DE CUENTAS O FONDOS ESPECIALES	4.009.864,31
DONACIONES DE CAPITAL DEL SECTOR PRIVADO NO FINANCIERO	20.884.351,07
DE LAS UTILIDADES DE CONCESIONARIOS MINEROS	4.768.613,49
TRANSFERENCIAS DEL SECTOR PRIVADO NO FINANCIERO	20.200.093,42
DE ORGANISMOS MULTILATERALES	163.994,99
DE GOBIERNOS Y ORGANISMOS GUBERNAMENTALES	2.695.960,85
DEL SECTOR PRIVADO NO FINANCIERO	201.699,94
DE CUENTAS Y FONDOS ESPECIALES	1.391.488,09
DE LA VENTA ANTICIPADA DE PETRÓLEO	22.916.666,63
PARTICIPACIONES DE CAPITAL EN LOS INGRESOS PETROLEROS	1.107.888,52
DE REGALÍAS DE PETRÓLEO	411.283.807,45
DE EXPORTACIONES DIRECTAS DE PETRÓLEO	778.621.024,67
MARGEN DE SOBERANÍA DE EXPORTACIONES DIRECTAS DE PETRÓLEO	612.972.927,29

**3. INGRESOS DE FINANCIAMIENTO** **7.239.003.687,95**

**DERECHOS ESPECIALES DE GIRO** **948.550.848,29**

DERECHOS ESPECIALES DE GIRO ASIGNADOS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL	948.550.848,29
--	----------------

**FINANCIAMIENTO PÚBLICO** **6.069.987.783,70**

**COLOCACIÓN DE TÍTULOS Y VALORES** **2.442.816.371,36**

BONOS DEL ESTADO COLOCADOS EN EL MERCADO NACIONAL	2.442.816.371,36
---	------------------

**FINANCIAMIENTO PÚBLICO INTERNO** **7.604.680,40**

DEL SECTOR PÚBLICO FINANCIERO 7.604.680,40

**FINANCIAMIENTO PÚBLICO EXTERNO** **3.619.566.731,94**

DE ORGANISMOS MULTILATERALES 3.221.240.055,87

DE GOBIERNOS Y ORGANISMOS GUBERNAMENTALES 368.556.676,07

DEL SECTOR PRIVADO FINANCIERO 29.770.000,00

**CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR** **220.465.055,96**

DE CUENTAS POR COBRAR 64.640.699,60

DE ANTICIPOS DE FONDOS POR DEVENGAR DE ENTIDADES QUE  
CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO(PGE) 1.010.551,15

DE ANTICIPOS POR DEVENGAR DE EJERCICIOS ANTERIORES  
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS 67.872.845,17

DE CARTAS DE CRÉDITO POR DEVENGAR DE EJERCICIOS  
ANTERIORES 1.537.221,41

ANTICIPOS POR DEVENGAR DE EJERCICIOS ANTERIORES COMPRA  
DE BIENES Y/O SERVICIOS 85.403.738,63

**II.- EGRESOS DEVENGADOS**

**TOTAL EGRESOS** **31.204.580.977,93**

SECTORES E INSTITUCIONES	VALOR DÓLARES
--------------------------	---------------

**SECTORIAL 1: LEGISLATIVO** **49.611.544,80**

ASAMBLEA NACIONAL 47.950.440,15

PARLAMENTO ANDINO (OFICINA NACIONAL) 1.661.104,65

**SECTORIAL 02: JURISDICCIONAL** **526.122.177,07**

CONSEJO DE LA JUDICATURA 343.163.575,55

DEFENSORÍA PÚBLICA 33.099.269,85

CORTE CONSTITUCIONAL 8.691.061,80

FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO 141.168.269,87

**SECTORIAL 03: ADMINISTRATIVO** **225.240.866,24**

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA 28.191.585,68

VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA 3.215.101,79

SERVICIO NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS Y EMERGENCIAS	9.771.532,87
SECRETARIA TÉCNICA DEL PLAN TODA UNA VIDA	8.060.940,26
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA - SERCOP	8.321.351,81
CONSEJO NACIONAL DE COMPETENCIAS	1.023.379,62
SECRETARIA TÉCNICA DEL COMITÉ DE PREVENCIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES	525.949,47
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS	20.514.587,79
SECRETARIA TÉCNICA DE GESTIÓN INMOBILIARIA DEL SECTOR PÚBLICO	35.199.208,37
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DEL AGUA - ARCA	2.363.897,58
CONSEJO DE REGULACIÓN DESARROLLO Y PROMOCIÓN DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN	2.754.868,64
SERVICIO INTEGRADO DE SEGURIDAD ECU 911	37.854.303,35
PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO	37.301.929,22
UNIDAD DEL REGISTRO SOCIAL	16.600.571,41
SECRETARIA TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN PLANIFICA ECUADOR	8.862.886,27
UNIDAD DE ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO UAFE	3.134.636,25
CORPORACIÓN DEL SEGURO DE DEPÓSITOS COSEDE	1.544.135,86
<b><u>SECTORIAL 04: MEDIO AMBIENTE</u></b>	<b><u>118.949.204,94</u></b>
CONSEJO DE GOBIERNO DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE GALÁPAGOS	21.929.726,07
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LA BIOSEGURIDAD Y CUARENTENA PARA GALÁPAGOS	4.877.451,65
SECRETARIA TÉCNICA DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL ESPECIAL AMAZÓNICA	36.444.847,10
INSTITUTO NACIONAL DE BIODIVERSIDAD	1.274.366,63
PARQUE NACIONAL GALÁPAGOS	12.839.147,63
MINISTERIO DEL AMBIENTE Y AGUA	41.583.665,86
<b><u>SECTORIAL 05: ASUNTOS INTERNOS</u></b>	<b><u>1.743.610.137,22</u></b>
MINISTERIO DE GOBIERNO	96.245.467,13
DIRECCIÓN GENERAL DE REGISTRO CIVIL IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN	51.878.282,17
POLICÍA NACIONAL	1.329.606.402,75
DIRECCIÓN NACIONAL DE LA POLICÍA JUDICIAL	6.692.880,72
DIRECCIÓN NACIONAL DE SALUD DE LA POLICÍA NACIONAL	27.274.649,51

SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS	8.644.397,72
COMISIÓN DE TRANSITO DEL ECUADOR	105.895.655,12
AGENCIA NACIONAL DE REGULACIÓN Y CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	21.999.320,11
SERVICIO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES	7.223.321,27
SERVICIO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD Y A ADOLESCENTES INFRACTORES	88.149.760,72
<b><u>SECTORIAL 06: DEFENSA NACIONAL</u></b>	<b><u>1.559.076.202,12</u></b>
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	1.426.823.452,47
INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR	18.924.455,92
HOSPITAL DE ESPECIALIDADES FUERZAS ARMADAS NO. 1	37.949.589,84
SECCIÓN NACIONAL DEL ECUADOR DEL INSTITUTO PANAMERICANO DE GEOGRAFÍA E HISTORIA	276.464,23
CASA MILITAR PRESIDENCIAL	11.925.744,59
AUTORIDAD PORTUARIA DE PUERTO BOLÍVAR	3.666.415,85
AUTORIDAD PORTUARIA DE ESMERALDAS	6.620.035,40
AUTORIDAD PORTUARIA DE GUAYAQUIL	5.103.238,27
AUTORIDAD PORTUARIA DE MANTA	3.448.403,39
CENTRO DE INTELIGENCIA ESTRATÉGICA	23.721.057,03
INSTITUTO OCEANOGRÁFICO Y ANTÁRTICO DE LA ARMADA	20.617.345,13
<b><u>SECTORIAL 07: ASUNTOS DEL EXTERIOR</u></b>	<b><u>93.882.628,56</u></b>
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA	93.882.628,56
<b><u>SECTORIAL 08: FINANZAS</u></b>	<b><u>165.953.955,36</u></b>
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS	24.341.916,88
SERVICIO DE RENTAS INTERNAS -SRI	101.886.752,09
SERVICIO NACIONAL DE ADUANA DEL ECUADOR SENAE	39.620.881,90
JUNTA DE POLÍTICA Y REGULACIÓN FINANCIERA	104.404,49
<b><u>SECTORIAL 09: EDUCACIÓN</u></b>	<b><u>4.192.224.425,48</u></b>
UNIVERSIDAD DE LAS ARTES	15.448.439,39
UNIVERSIDAD REGIONAL AMAZÓNICA IKIAM	8.704.718,61

UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACIÓN UNAE	17.619.897,40
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	2.811.869.847,30
INSTITUTO NACIONAL DE PATRIMONIO CULTURAL	5.314.753,94
SECRETARIA DEL DEPORTE	65.429.714,03
MINISTERIO DE CULTURA Y PATRIMONIO	15.734.089,04
CASA DE MONTALVO	156.971,76
SECRETARIA DE EDUCACIÓN SUPERIOR CIENCIA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	137.109.424,15
UNIVERSIDAD DE CUENCA	73.749.755,85
UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR	13.773.693,01
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL CHIMBORAZO	60.169.772,28
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MACHALA	28.128.980,61
UNIVERSIDAD TÉCNICA LUIS VARGAS TORRES DE ESMERALDAS	17.931.926,14
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	133.746.612,98
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL LITORAL	55.596.854,94
UNIVERSIDAD AGRARIA DEL ECUADOR	11.477.656,18
UNIVERSIDAD TÉCNICA DEL NORTE	33.751.865,28
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA	36.981.542,33
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHYO	21.722.906,40
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE QUEVEDO	26.108.630,88
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABÍ	43.552.839,31
UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ	63.601.096,17
UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR	130.675.012,00
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO	46.570.798,39
ESCUELA POLITÉCNICA NACIONAL	58.861.067,88
UNIVERSIDAD TÉCNICA DE COTOPAXI	18.745.623,48
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO	30.258.494,06
UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO	27.461.801,69
UNIVERSIDAD ESTATAL DEL SUR DE MANABÍ	14.727.334,89
UNIVERSIDAD DE INVESTIGACIÓN DE TECNOLOGÍA EXPERIMENTAL	

YACHAY	10.274.864,38
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA	13.453.826,52
UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA DE SANTA ELENA	14.393.821,53
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ MANUEL FÉLIX LÓPEZ	10.724.096,47
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPE	61.209.916,76
INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA	3.950.845,97
INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO DE ARTES DEL ECUADOR	431.115,54
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN)	6.554.714,79
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI	10.989.022,42
CONSEJO DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR	4.673.380,11
CASA DE LA CULTURA ECUATORIANA BENJAMÍN CARRIÓN	13.459.678,09
SECRETARIA DEL SISTEMA DE EDUCACIÓN INTERCULTURAL BILINGÜE	2.356.084,13
CONSEJO DE EDUCACIÓN SUPERIOR	4.673.912,04
UNIVERSIDAD INTERCULTURAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDÍGENAS AMAWTAY WASI	689.623,57
INSTITUTO DE FOMENTO A LA CREATIVIDAD Y LA INNOVACIÓN	9.407.402,79
<b><u>SECTORIAL 10: BIENESTAR SOCIAL</u></b>	<b><u>1.666.883.004,23</u></b>
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GENERO	782.293,91
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE PUEBLOS Y NACIONALIDADES	829.871,38
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE MOVILIDAD HUMANA	358.107,99
INSTITUTO NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA - IEPS	5.312.144,09
MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL	1.655.262.338,62
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES	1.685.571,01
CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD INTERGENERACIONAL	1.715.410,84
SECRETARIA DE GESTIÓN Y DESARROLLO DE PUEBLOS Y NACIONALIDADES	937.266,39
<b><u>SECTORIAL 11: TRABAJO</u></b>	<b><u>37.611.751,93</u></b>
SERVICIO ECUATORIANO DE CAPACITACIÓN PROFESIONAL -SECAP	6.801.762,44
MINISTERIO DEL TRABAJO	28.643.562,30
JUNTA NACIONAL DE DEFENSA DEL ARTESANO	2.166.427,19

**SECTORIAL 12: SALUD**

**3.012.705.378,71**

AGENCIA DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE SERVICIOS DE SALUD Y MEDICINA PREPAGADA ACCESS	4.687.556,79
AGENCIA NACIONAL DE REGULACIÓN CONTROL Y VIGILANCIA SANITARIA ARCSA	14.385.259,29
INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIÓN EN SALUD PUBLICA INSPI DR. LEOPOLDO IZQUIETA PÉREZ	12.814.680,21
MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	2.979.329.719,82
CONSEJO NACIONAL DE SALUD CONASA	354.021,01
INSTITUTO NACIONAL DE DONACIÓN Y TRASPLANTES DE ÓRGANOS TEJIDOS Y CÉLULAS - INDOT	1.134.141,59

**SECTORIAL 13: AGROPECUARIO**

**161.438.187,19**

AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL FITO Y ZOOSANITARIO	21.758.249,12
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA	122.315.577,13
CONFERENCIA PLURINACIONAL E INTERCULTURAL DE SOBERANÍA ALIMENTARIA	580.466,73
MISIÓN FAO EN EL ECUADOR	44.311,70
INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES AGROPECUARIAS - I.N.I.A.P.	15.122.429,85
INSTITUTO NACIONAL DE PESCA -INP	1.617.152,66

**SECTORIAL 14: RECURSOS NATURALES**

**123.436.930,31**

OPERADOR NACIONAL DE ELECTRICIDAD - CENACE	5.713.770,15
MINISTERIO DE ENERGÍA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	91.795.866,16
INSTITUTO NACIONAL DE METEOROLOGÍA E HIDROLOGÍA -INAMHI	2.040.105,86
INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN GEOLÓGICO Y ENERGÉTICO	5.049.511,85
AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE ENERGÍA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	18.837.676,29

**SECTORIAL 15: COMERCIO EXTERIOR, INDUSTRIALIZACIÓN, PESCA Y COMPETITIVIDAD**

**47.369.126,25**

MINISTERIO DE PRODUCCIÓN COMERCIO EXTERIOR INVERSIONES Y PESCA	38.164.209,10
SERVICIO ECUATORIANO DE NORMALIZACIÓN	4.186.615,97
SERVICIO DE ACREDITACIÓN ECUATORIANO	1.505.509,58
CENTRO INTERAMERICANO DE ARTESANÍAS Y ARTES POPULARES CIDAP	458.066,47
SERVICIO NACIONAL DE DERECHOS INTELECTUALES	3.054.725,13

**SECTORIAL 16: TURISMO** **8.506.580,77**

MINISTERIO DE TURISMO 8.506.580,77

**SECTORIAL 17: COMUNICACIONES** **380.803.560,68**

SERVICIO PUBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRANSITO 25.832.095,28

DIRECCIÓN NACIONAL DE REGISTRO DE DATOS PÚBLICOS 7.414.741,09

MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS 302.708.449,21

DIRECCIÓN GENERAL DE AVIACIÓN CIVIL 29.404.461,76

MINISTERIO DE TELECOMUNICACIONES Y DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN 15.443.813,34

**SECTORIAL 18: DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA** **55.914.904,23**

MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA 55.914.904,23

**SECTORIAL 22 : ELECTORAL** **112.501.734,14**

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL 109.253.615,37

TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL 3.248.118,77

**SECTORIAL 23 : TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL** **197.079.400,21**

AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL DE LAS TELECOMUNICACIONES ARCOTEL 16.679.198,83

SECRETARIA TÉCNICA DEL COMITÉ DE COORDINACIÓN DE LA FUNCIÓN DE TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL 121.536,40

SUPERINTENDENCIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL USO Y GESTIÓN DEL SUELO 2.216.316,64

CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL 6.974.508,68

CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO 93.359.688,82

SUPERINTENDENCIA DE BANCOS 17.796.469,87

SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑÍAS VALORES Y SEGUROS 28.961.144,53

DEFENSORÍA DEL PUEBLO 11.146.348,89

SUPERINTENDENCIA DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA 14.594.952,83

SUPERINTENDENCIA DE CONTROL DEL PODER DE MERCADO 5.229.234,72

**SECTORIAL 00 : TESORO NACIONAL** **16.725.659.277,49**

RECURSOS PREASIGNADOS

	173.724.584,67
FINANCIAMIENTO DE DERIVADOS DEFICITARIOS	4.514.815.976,27
PARTICIPACIÓN DE INGRESOS ENTRE ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PGE	3.969.104,39
INGRESOS Y TRANSFERENCIAS	6.504.707.930,74
DEUDA PUBLICA	5.528.441.681,42

**EXPRESIÓN DE RESULTADO DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO**

**I. INGRESOS DEVENGADOS** 31.421.210.445,92

**II. EGRESOS DEVENGADOS** 31.204.580.977,93

**III. DÉFICIT / SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO** 216.629.467,99

**Artículo 2.-** Aprobar el siguiente Estado de Transacciones de Caja del Presupuesto General del Estado correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021.

CONCEPTO	DÓLARES	
	PARCIAL	TOTAL

**FUENTES CORRIENTES** 21.951.049.133,40

IMPUESTOS	13.330.497.526,94
TASAS Y CONTRIBUCIONES	2.223.891.542,41
VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS	31.563.586,77
RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	407.812.603,99
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	5.854.316.212,28
OTROS INGRESOS	102.967.661,01

**USOS CORRIENTES** 19.065.666.221,93

GASTOS EN PERSONAL	8.215.012.367,18
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	6.144.793.820,22
GASTOS FINANCIEROS	1.973.732.365,60
OTROS GASTOS CORRIENTES	162.937.870,81
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.569.189.798,12

**SUPERÁVIT CORRIENTE** 2.885.382.911,47

**FUENTES DE CAPITAL**

**1.889.203.217,10**

VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	16.763.314,18
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSIÓN	1.872.439.902,92

**USOS DE PRODUCCIÓN, INVERSIÓN Y CAPITAL**

**6.079.505.534,83**

BIENES Y SERVICIOS PARA PRODUCCIÓN	228.865,98
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSIÓN	1.199.050.408,72
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSIÓN	275.348.597,33
OBRAS PÚBLICAS	222.425.572,93
OTROS GASTOS DE INVERSIÓN	4.454.555,90
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA INVERSIONES	1.383.112.888,70
INVERSIONES EN BIENES DE LARGA DURACIONES	156.794.366,93
INVERSIONES FINANCIERAS	-
(-) RECUPERACIÓN DE INVERSIONES	18.131.551,24
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	2.856.221.829,58

**SUPERÁVIT O DÉFICIT DE CAPITAL**

**-4.190.302.317,73**

**SUPERÁVIT O DÉFICIT BRUTO**

**-1.304.919.406,26**

**APLICACIÓN DEL SUPERÁVIT**

**1.304.919.406,26**

**FUENTES DE FINANCIAMIENTO**

**7.239.246.318,31**

CUENTAS POR COBRAR OTROS PASIVOS EXTERNOS	948.550.848,29
FINANCIAMIENTO PÚBLICO	6.069.987.783,70
COBROS Y ANTICIPOS DE FONDOS DE AÑOS ANTERIORES	156.066.986,72
COBROS PENDIENTES DE AÑOS ANTERIORES	64.640.699,60

**USOS DE FINANCIAMIENTO**

**3.842.693.319,19**

AMORTIZACIÓN DE PASIVOS DIFERIDOS POR VENTAS ANTICIPADAS DE PETRÓLEO	22.916.666,63
PAGOS AÑOS ANTERIORES	41.079.095,33
AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA	3.623.826.968,93

OBLIGACIONES NO RECONOCIDAS POR AÑOS  
ANTERIORES

154.870.588,30

**SUPERÁVIT O DÉFICIT DEL FINANCIAMIENTO**

**3.396.552.999,12**

**FUENTES NO PRESUPUESTADAS**

**617.669.392,00**

ANTICIPOS POR OBLIGACIONES DE OTROS  
ENTES PÚBLICOS DE AÑOS ANTERIORES

57.978.041,08

COBROS IMPUESTO AL VALOR AGREGADO IVA

148.933.516,93

ANTICIPOS DE FONDOS DE AÑOS ANTERIORES

310.815.436,61

COBROS DE AÑOS ANTERIORES

12.251.120,36

COBROS AÑOS ANTERIOR

64.273.594,61

COBROS CRÉDITOS OTORGADOS  
COBROS SERVIDORES PÚBLICOS POR NÓMINA -  
SPRYN

23.378.654,47

39.027,94

**USOS NO PRESUPUESTADOS**

**8.602.465.043,61**

PAGOS IMPUESTO AL VALOR AGREGADO IVA

142.014.700,12

PAGOS DE DEPÓSITOS Y FONDOS DE TERCEROS

7.066.455.431,91

PAGOS AÑOS ANTERIORES

254.153.365,93

PAGOS AÑO ANTERIOR

1.139.841.545,65

**FLUJOS NETOS**

**-7.984.795.651,61**

**VARIACIONES NO PRESUPUESTARIAS**

DE DISPONIBILIDADES (SI - SF)

1.057.316.775,15

ANTICIPOS DE FONDOS (SI - SF)

(1.042.589.507,22)

DEPÓSITOS Y FONDOS DE TERCEROS (SF - SI)

5.878.434.790,82

DISMINUCIÓN DE DISPONIBILIDADES (SI - SF)

**VARIACIONES NETAS**

**5.893.162.058,75**

**DIFERENCIA**

**0,00**

**TOTAL FLUJO DEL EFECTIVO**

**1.304.919.406,26**

**Artículo 3.-** Presentar la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento del Presupuesto General del Estado correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021.

**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO**  
**PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO CONSOLIDADO**

(Valores en Dólares)

**SOBRE LA LÍNEA (FLUJOS)**

DESCRIPCIÓN	TOTAL
<b><u>INGRESOS TOTALES</u></b>	<b><u>24.164.075.206,73</u></b>
<b><u>INGRESOS PERMANENTES</u></b>	<b><u>22.259.943.216,38</u></b>
<b><u>INGRESOS TRIBUTARIOS</u></b>	<b><u>13.416.042.178,68</u></b>
IMPUESTOS SOBRE LA RENTA, UTILIDADES Y GANANCIAS DE CAPITAL	3.954.328.465,87
IMPUESTOS SOBRE LA PROPIEDAD	220.727.566,92
IMPUESTOS A LOS BIENES Y SERVICIOS	819.022.061,33
IMPUESTO AL VALOR AGREGADO IVA	5.957.001.617,14
IMPUESTO SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL	1.198.341.976,66
IMPUESTOS DIVERSOS	1.195.043.875,08
IMPUESTOS A LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA	71.576.615,68
<b><u>INGRESOS NO TRIBUTARIOS</u></b>	<b><u>2.796.143.267,98</u></b>
TASAS Y CONTRIBUCIONES	2.342.403.718,36
VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS	32.626.591,85
RENTA DE INVERSIONES Y MULTAS	421.112.957,77
<b><u>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</u></b>	<b><u>5.943.354.184,21</u></b>
DEL SECTOR PÚBLICO	3.446.339.695,50
DEL SECTOR PRIVADO	149.553.287,08
DEL SECTOR EXTERNO	557.137,04
APORTE Y PARTICIPACIONES CORRIENTES DEL SECTOR PÚBLICO	205.980.923,64
PARTICIPACIONES CORRIENTES DE LA CUENTA FISCAL DEL PGE EN LOS INGRESOS PETROLEROS	833.471.836,31
PARTICIPACIONES CORRIENTES DE LOS ENTES PÚBLICOS EN LOS INGRESOS PETROLEROS	1.307.451.304,64
OTROS INGRESOS	104.403.585,51
<b><u>INGRESOS NO PERMANENTES</u></b>	<b><u>1.904.131.990,4</u></b>
VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	22.063.969,42
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	1.882.068.020,93
<b><u>GASTOS TOTALES</u></b>	<b><u>26.950.368.167,72</u></b>

<b><u>GASTOS PERMANENTES</u></b>	<b><u>20.189.994.243,76</u></b>	
<b>GASTOS DE OPERACIÓN</b>	<b><u>14.370.764.314,14</u></b>	
GASTOS EN PERSONAL	8.217.588.187,02	
COMPRA DE SERVICIOS Y MATERIALES Y SUMINISTROS	6.152.947.261,14	
COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA PRODUCCIÓN	228.865,98	
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b><u>1.973.789.726,92</u></b>	
INTERESES DEUDA EXTERNA	808.916.226,49	
INTERESES DEUDA INTERNA	987.523.590,75	
OTROS GASTOS FINANCIEROS	177.349.909,68	
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b><u>3.681.874.737,48</u></b>	
<b>OTROS GASTOS CORRIENTES</b>	<b><u>163.565.465,22</u></b>	
<b><u>GASTOS NO PERMANENTES</u></b>	<b><u>6.760.373.923,96</u></b>	
<b>PLAN ANUAL DE INVERSIONES</b>	<b><u>3.340.614.256,21</u></b>	
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSIÓN	1.201.898.905,63	
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSIÓN	278.626.009,20	
OBRA PÚBLICA	227.150.206,55	
OTROS GASTOS DE INVERSIÓN	4.454.555,90	
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA INVERSIÓN	1.478.244.447,05	
BIENES MUEBLES	150.240.131,88	
<b>OTROS FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO</b>	<b><u>3.419.759.667,75</u></b>	
BIENES MUEBLES	28.460.646,29	
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	3.391.299.021,46	
<b><u>DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL</u></b>	<b><u>-2.786.292.960,99</u></b>	
<b>AHORRO O DESAHORRO   superávit (+) déficit (-)</b>	<b><u>4.729.054.285,48</u></b>	
<b>RESULTADO PRIMARIO   superávit (+) déficit (-)</b>	<b><u>-812.503.234,07</u></b>	
<b><u>BAJO LA LÍNEA (VARIACIONES PATRIMONIALES)</u></b>		
<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>PARCIAL</b>	<b>TOTAL</b>
<b>FINANCIAMIENTO</b>		<b><u>2.786.292.960,99</u></b>
<b>CRÉDITO EXTERNO NETO</b>		<b><u>3.261.469.064,75</u></b>

Desembolsos (+)	4.568.117.580,23	
Amortización (-)	1.306.648.515,48	
<b>CRÉDITO INTERNO NETO</b>		<b>133.242.598,31</b>
Desembolsos (+)	2.450.421.051,76	
Amortización (-)	2.317.178.453,45	
<b>VENTAS ANTICIPADAS DE PETRÓLEO</b>		<b>-22.916.666,63</b>
Desembolsos (+)	-	
Amortización (-)	22.916.666,63	

<b>VARIACIÓN DE ACTIVOS</b>	<b>641.244.913,87</b>
-----------------------------	-----------------------

Disponibilidades (SI - SF)	1.057.316.775,15
Anticipos de Fondos (SI - SF) (-)	1.042.589.507,22
Cuentas por Cobrar IVA	148.933.516,93
Cuentas por Cobrar Anticipos de Fondos años Anteriores	156.066.986,72
Anticipos por Obligaciones de otros Entes Públicos de Años Anteriores	57.978.041,08
Anticipo de Fondos años Anteriores	310.815.436,61
Cuentas por cobrar periodo (-)	229.990.983,62
Cuentas por Cobrar años anteriores	12.251.120,36
Cuentas del Año anterior	64.273.594,61
Cuentas cobradas créditos otorgados	23.378.654,47
Cobros Pendientes de años anteriores	64.640.699,60
Inversiones Financieras	18.131.551,24
Cuentas por Cobrar Servidores Públicos	39.027,94

<b>VARIACIÓN DE PASIVOS</b>	<b>1.226.746.949,31</b>
-----------------------------	-------------------------

Depósitos y Fondos de Terceros (SF - SI) (-)	5.878.434.790,82
Cuentas por Pagar IVA	142.014.700,12
Cuentas por Pagar Depósitos y Fondos de Terceros de Años Anteriores	7.066.455.431,91
Cuentas por Pagar Período (-)	1.693.232.994,33
Cuentas por Pagar de Años Anteriores	254.153.365,93

Cuentas Pagos Año Anterior	1.139.841.545,65
Cuentas por Pagar Años Anteriores	41.079.095,33
Cuentas por Pagar Obligaciones no Reconocidas	154.870.588,30
Otros Pasivos	7,22

**Artículo 4.-** La administración de los recursos fiscales realizada durante el período materia de la presente liquidación presupuestaria, es de exclusiva responsabilidad de los funcionarios que tuvieron a su cargo la ejecución institucional del Presupuesto General del Estado del ejercicio económico del 2021.

Dado en el Distrito Metropolitano de Quito, a 25 de febrero de 2022.



Firmado electrónicamente por:

**SIMON  
CUEVA**

Dr. Simón Cueva Armijos

**MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**