



RENDICIÓN DE  
**CUENTAS**

2018 - 2019



## **Consejo de la Judicatura Transitorio**

### **Presidente**

Dr. Marcelo Merlo

### **Vocales**

Dr. Aquiles Rigail

Dra. Angélica Porras

Ab. Zobeida Aragundi

Dr. Juan Pablo Albán

### **Director General**

Dr. Juan Vizuela

### **Elaboración y Edición**

Direcciones y Coordinaciones Nacionales

### **Fuente de Información**

Direcciones y Coordinaciones Nacionales

### **Diseño, Diagramación y Fotografía**

Dirección Nacional de Comunicación

Quito – Ecuador

Diciembre 2018

[www.funcionjudicial.gob.ec](http://www.funcionjudicial.gob.ec)



## CONTENIDO

<b>Mensaje del Presidente</b>	13
<b>Capítulo 1:</b> Planificación institucional	17
<b>Capítulo 2:</b> Objetivo 1	29
Asegurar la transparencia y la calidad en la prestación de los servicios de justicia	31
Introducción	31
2.1 Estrategia: Descongestionar las causas en trámite	32
2.2 Estrategia: Mejorar la gestión de audiencias y el despacho de causas	34
2.3 Estrategia: Consolidar el nuevo sistema procesal	39
2.4 Estrategia: Mejorar la calidad y confianza de los servicios judiciales	48
2.5 Estrategia: Mejorar la transparencia y combatir la corrupción	51
2.6 Hitos	53
2.7 Conclusiones 2018	54
<b>Capítulo 3:</b> Objetivo 2	57
Promover el óptimo acceso a la justicia	59
Introducción	59
3.1 Estrategia: Ampliar la cobertura de jueces, fiscales, defensores públicos y notarios a nivel nacional	60
3.2 Estrategia: Impulsar la aplicación de los métodos alternativos de solución de conflictos	66
3.3 Estrategia: Fortalecer la justicia y cultura de paz	73
3.4 Estrategia: Fortalecer el acceso a la justicia para grupos de atención prioritaria	77
3.5 Estrategia: Difundir los servicios de justicia	84
3.6 Hitos	87
3.7 Conclusiones 2018	87
<b>Capítulo 4:</b> Objetivo 3	89
Impulsar la mejora permanente y modernización de los servicios	91
Introducción	91
4.1 Estrategia: Mejorar la gestión de archivos judiciales y notariales a nivel nacional	92
4.2 Estrategia: Mejorar la infraestructura física para la prestación de los servicios de justicia	93
4.3 Estrategia: Actualizar los sistemas de información integrados	96
4.4 Estrategia: Generación de líneas jurisprudenciales	101
4.5 Hitos	101
4.6 Conclusiones 2018	101
<b>Capítulo 5:</b> Objetivo 4	103
Institucionalizar la meritocracia en el sistema de justicia	105



Introducción	105
5.1 Estrategia: Fortalecer y consolidar las carreras de la función judicial mediante mecanismos técnicos de promoción, formación, capacitación, estabilidad, evaluación, régimen disciplinario y desvinculación de los servidores judiciales	106
5.2 Hitos	114
5.3 Conclusiones 2018	116
<b>Capítulo 6:</b>	
Objetivo 5	119
Combatir la impunidad contribuyendo a mejorar la seguridad ciudadana	121
Introducción	121
6.1 Estrategia: Combatir la impunidad y monitorear el esclarecimiento de los delitos	122
6.2 Estrategia: Impulsar la efectiva coordinación interinstitucional	128
6.3 Hitos	128
6.4 Conclusiones 2018	129
<b>Capítulo 7:</b>	131
Eficiencia en la administración de la justicia	133
Introducción	133
<b>Capítulo 8:</b>	137
El sistema de justicia en el ámbito regional e internacional	139
Introducción	139
8.1 Escenarios para la cooperación internacional	139
8.2 Posicionamiento internacional del Consejo de la Judicatura	141
8.3 Conclusiones 2018	145
<b>Capítulo 9:</b>	147
Ejecución presupuestaria	149
Introducción	149
<b>Capítulo 10:</b>	159
Informe de gestión del Consejo de la Judicatura Transitorio 2018	161
10.1 Política pública para la erradicación de la violencia en contra de las mujeres	162
10.2 Acceso a la justicia y fortalecimiento de los servicios especializados dirigidos a los grupos de atención prioritaria	164
10.3 Fortalecimiento de la mediación y la cultura de paz y avances en el pluralismo jurídico	167
10.4 Avances en el ámbito internacional y cooperación técnica	168
10.5 Mejoras en la gestión del servicio judicial	175
10.6 Formación y capacitación de la Función Judicial	176
10.7 Manejo y control de la gestión económica y financiera	178
10.8 Transparencia como política institucional	179
10.9 Gestión institucional	179
10.10 Otros resultados relevantes	180



## Índice de tablas

Tabla 1.	Tasa de fiscales por cada 100 mil habitantes a nivel nacional	23
Tabla 2.	Estrategias e indicadores por objetivo estratégico	26
Tabla 3.	Proyectos de inversión del CJ	27
Tabla 4.	Porcentaje de causas congeladas resueltas	40
Tabla 5.	Denuncias por corrupción 2018	52
Tabla 6.	Procesos contractuales monitoreados	52
Tabla 7.	Procesos judiciales por delito de usura	54
Tabla 8.	Tasa de jueces por cada 100 mil habitantes	60
Tabla 9.	Cobertura de jueces a nivel provincial	61
Tabla 10.	Tasa de notarios por cada 100 mil habitantes a nivel nacional	62
Tabla 11.	Número de notarios a nivel provincial	62
Tabla 12.	Tasa de fiscales por cada 100 mil habitantes a nivel nacional	63
Tabla 13.	Número de fiscales por provincia	64
Tabla 14.	Tasa de defensores por cada 100 mil habitantes a nivel nacional	65
Tabla 15.	Número de defensores por provincia	65
Tabla 16.	Carga procesal en el ámbito No Penal	67
Tabla 17.	Atención en mediación respecto a la demanda No Penal	68
Tabla 18.	Tasa de descongestión efectiva	70
Tabla 19.	Oficinas de Mediación a nivel nacional	70
Tabla 20.	Porcentaje de causas derivadas a mediación respecto a la carga procesal No Penal	72
Tabla 21.	Número de jueces y juezas de paz electos en 2018	74
Tabla 22.	Distribución jueces de paz por nivel de instrucción y ocupación	75
Tabla 23.	Número de parroquias intervenidas para promoción de justicia y cultura de paz	76
Tabla 24.	Servidores judiciales en unidades judiciales competentes en materia de Violencia	78
Tabla 25.	Estrategias de comunicación externa	85
Tabla 26.	Estrategias de comunicación interna	86
Tabla 27.	Categorización por provincias de acuerdo con las metas en tiempos de atención	92
Tabla 28.	Tiempo máximo en la búsqueda de causas en el área de archivo judicial	93
Tabla 29.	Porcentaje de avance físico de unidades judiciales	94
Tabla 30.	Unidades judiciales con atención en Flagrancia	94
Tabla 31.	Resumen de las intervenciones a nivel nacional	96
Tabla 32.	Resultados Sistema Único de Pensiones Alimenticias	99
Tabla 33.	Recaudación pensiones alimenticias	99
Tabla 34.	Porcentaje de desarrollo de sistemas complementarios y de apoyo	100
Tabla 35.	Rangos de eficiencia	104
Tabla 36.	Resultados de encuesta de satisfacción-capacitación	105
Tabla 37.	Rangos de eficiencia	105
Tabla 38.	Resultados de la encuesta de satisfacción – formación continua	106
Tabla 39.	Rangos de eficiencia	106
Tabla 40.	Resultados de eficiencia formación continua – jueces	107
Tabla 41.	Rangos de eficiencia	107
Tabla 42.	Resultados de capacitaciones	108
Tabla 43.	Resultados comparativos	109
Tabla 44.	Juezas y jueces habilitados	110
Tabla 45.	Agentes fiscales habilitados	110
Tabla 46.	Nombramientos de jueces	111
Tabla 47.	Nombramientos agentes fiscales	111
Tabla 48.	Nombramientos defensores públicos	112
Tabla 49.	Distribución de jueces evaluados por materia	113
Tabla 50.	Evaluación de órganos administrativos	113





Tabla 51.	Porcentaje de audiencias fallidas	121
Tabla 52.	Número de causas ingresadas	122
Tabla 53.	Porcentaje de causas resueltas y en trámite	122
Tabla 54.	Tiempo promedio de resolución de contravenciones no flagrantes por Procedimiento Expedito	124
Tabla 55.	Tiempo promedio de resolución de delitos flagrantes por Procedimiento Directo	125
Tabla 56.	Ahorro por grabación de audiencias	132
Tabla 57.	Ahorro por audiencias mediante videoconferencia	133
Tabla 58.	Ahorro por eficiencia en la justicia	134
Tabla 59.	Resumen de ejecución presupuestaria por fuente	148
Tabla 60.	Proyectos de inversión	149
Tabla 61.	Ejecución presupuestaria por grupo desconcentrado	149
Tabla 62.	Operadores de justicia especializados	160
Tabla 63.	Informes técnicos por unidad judicial	161
Tabla 64.	Número de operadores de justicia capacitados	163
Tabla 65.	Reporte de casos 2018	154
Tabla 66.	Propuestas de proyectos para la CJI- XX edición	167

### Índice de gráficos

Gráfico 1.	Alineación con la planificación nacional	20
Gráfico 2.	PND en relación con la gestión del CJ	21
Gráfico 3.	Tasa de resolución	22
Gráfico 4.	Tasa de congestión	22
Gráfico 5.	Tasa de pendencia	23
Gráfico 6.	PEFJ: principios fundamentales	24
Gráfico 7.	Objetivos del PEFJ	25
Gráfico 8.	Tasa de congestión 2012-2018	32
Gráfico 9.	Tasa de congestión por provincia 2018	33
Gráfico 10.	Tasa de congestión en el ámbito Penal 2012-2018	33
Gráfico 11.	Tasa de congestión en el ámbito No Penal 2012-2018	34
Gráfico 12.	Tasa de pendencia 2012-2018	35
Gráfico 13.	Tasa de pendencia por provincia 2018	35
Gráfico 14.	Tasa de pendencia en el ámbito Penal 2012-2018	36
Gráfico 15.	Tasa de pendencia en el ámbito No Penal 2012-2018	36
Gráfico 16.	Tasa de resolución 2012-2018	37
Gráfico 17.	Tasa de resolución por provincia 2018	37
Gráfico 18.	Tasa de resolución en el ámbito Penal 2012- 2018	38
Gráfico 19.	Tasa de resolución en el ámbito No Penal 2012-2018	38
Gráfico 20.	Porcentaje de causas congeladas resueltas	41
Gráfico 21.	Tiempo máximo de espera de los usuarios para ser atendidos en las ventanillas de las unidades judiciales de primer nivel	42
Gráfico 22.	Tiempo máximo de atención a los usuarios en ventanillas de la unidades judiciales de primer nivel en Contencioso Administrativo y Tributario	43
Gráfico 23.	Tiempo máximo de atención a los usuarios en las ventanillas de las unidades judiciales de primer nivel en ámbito Penal y No Penal	43
Gráfico 24.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Ejecutivo en días	44
Gráfico 25.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Monitorio en días	44
Gráfico 26.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Ordinario en días	45
Gráfico 27.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Sumario en días	45
Gráfico 28.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Sumario en materia Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en días	46



Gráfico 29.	Tiempo máximo de resolución de Procedimiento Voluntario en días	46
Gráfico 30.	Número de Remates Judiciales publicados	47
Gráfico 31.	Índice de confianza en el Consejo de la Judicatura por provincia, a noviembre 2018	49
Gráfico 32.	Índice de satisfacción en el Consejo de la Judicatura por provincia	50
Gráfico 33.	Causas en mediación por tipo de ingreso	68
Gráfico 34.	Resultados obtenidos en las audiencias instaladas	69
Gráfico 35.	Audiencias convocadas en mediación	69
Gráfico 36.	Evolución de la derivación judicial respecto al total de causas ingresadas a mediación	72
Gráfico 37.	Total juezas y jueces de paz elegidos por provincia. Periodo 2014 - 2018	73
Gráfico 38.	Juezas y jueces de paz electos por provincia 2018	74
Gráfico 39.	Juezas y jueces de paz	75
Gráfico 40.	Porcentaje de causas tramitadas con expediente electrónico	100
Gráfico 41.	Porcentaje de audiencias fallidas	121
Gráfico 42.	Caducidades de prisión preventiva	122
Gráfico 43.	Porcentaje de causas de asesinatos y homicidios con sentencia y en trámite	123
Gráfico 44.	Porcentaje mensual de causas y homicidios con sentencia	123
Gráfico 45.	Tiempo promedio de resolución de delitos flagrantes por Procedimiento Expedito (días)	124
Gráfico 46.	Tiempo promedio de resolución de delitos flagrantes por Procedimiento Directo (días)	125
Gráfico 47.	Causas flagrantes ingresadas	127
Gráfico 48.	Porcentaje de audiencias fallidas vs convocadas. 2012- 2018	132
Gráfico 49.	Ahorro por acuerdos en mediación	133
Gráfico 50.	Audiencias instaladas y acuerdos logrados en mediación	134
Gráfico 51.	Presupuesto codificado	147
Gráfico 52.	Presupuesto codificado y ejecutado por fuente	148
Gráfico 53.	Ejecución presupuestaria por grupo desconcentrado. Gasto permanente y no permanente	150





## MENSAJE DEL PRESIDENTE

La administración de justicia en Ecuador vivió, en los últimos años, uno de los episodios más oscuros y funestos de su historia.

Jueces, fiscales y demás operadores del sistema sufrieron la arremetida de un gobierno que, según la afirmación del ex Presidente Rafael Correa, no tuvo escrúpulos en ufarse de “meter la mano a la justicia”.

Como consecuencia de aquello no solo que se vulneraron principios fundamentales de la democracia como el respeto y la autonomía entre las funciones del Estado, sino que se entronizó la persecución política, la falta de independencia judicial e imperó la indefensión en el sistema de justicia.

Dirigentes sociales, líderes indígenas, opositores políticos y periodistas fueron procesados, enjuiciados y condenados injustamente por pensar y opinar diferente a las autoridades del régimen anterior.

El pueblo ecuatoriano, mediante Consulta Popular y Referéndum realizados el 4 de febrero de 2018, aprobó la reestructuración del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Así, se nombró a un Consejo de Participación Ciudadana y Control Social Transitorio (CPCCS-T) que evaluó a las autoridades de los organismos de control, entre ellas al Pleno del Consejo de la Judicatura anterior y se resolvió cesarlos en sus funciones.

En este marco, y en ejercicio de sus atribuciones, el CPCCS-T mediante Resolución No. PLE-CPCCS-T-E-048-14-06-2018 de 14 de junio de 2018, designó por unanimidad a los doctores Marcelo Merlo, como Presidente, Zobeida Aragundi Foyain, Aquiles Rigail, Angélica Porras, y Juan Pablo Albán, vocales encargados del Consejo de la Judicatura.

Asumimos nuestras funciones con objetivos claros: cumplir con los mandatos constitucionales y garantizar





a la ciudadanía el acceso a una justicia independiente, ética y transparente. Evidentemente, debido a la complejidad que supone la institucionalidad y la administración de la justicia en todo el país, este período ha resultado corto; no obstante, hemos identificado graves inobservancias en la gestión administrativa, evidenciando de esta manera, la omisión de los sistemas de control interno, que deberían haberse aplicado en esta vital Institución del Estado, inobservancias y falencias que se han venido acarreado desde administraciones anteriores e identificadas con miras a dar respuesta a aquellas problemáticas que han sido desatendidas, al tiempo que se ha continuado trabajando en aquellas líneas definidas como la razón de ser de la institución, cuyos principales resultados se pueden apreciar a lo largo del presente documento.

Desde los primeros días de gestión, impulsamos una política de diálogo y de articulación interinstitucional con varios actores: la Fiscalía General del Estado, la Defensoría Pública, la Federación Nacional de Notarios, Contraloría General del Estado, colegios de abogados, organismos internacionales. También establecimos nexos con instituciones educativas, asociaciones, organizaciones sociales, la academia, entre otros.

Los resultados de este trabajo están a la vista. El proceso de designación de los delegados provinciales de la Judicatura contó con la participación de organizaciones de la sociedad civil, y las facultades de Derecho de universidades de todo el país.

Otro logro es la implementación de la Mesa por la Verdad y la Justicia: Perseguidos Políticos, Nunca Más, instancia que recibió, investigó y denunció casos de hostigamiento a través del sistema judicial, durante el gobierno anterior.

Por otra parte, mediante Resolución 094A- 2018 de 31 de octubre de 2018, el Pleno del Consejo de la Judicatura resolvió la creación de la “Mesa de Trabajo” para conocer los casos de ex servidores judiciales injustamente destituidos por la institución, y la “Mesa de Trabajo” para conocer casos de corrupción judicial con el propósito de investigar y detectar irregularidades que pudieron haberse cometido por parte de los órganos jurisdiccionales, autónomos y auxiliares en procesos judiciales.

Asimismo, se estableció la Comisión para tratar denuncias de usura, ámbito ante el cual la ciudadanía puede presentar sus quejas.

En esta misma línea, el Consejo de la Judicatura y la Conaie institucionalizaron la creación de la Mesa por la Justicia Indígena, en el marco de un convenio de cooperación suscrito entre ambas instituciones.

El Consejo de la Judicatura también puso en marcha el Plan de Implementación de la Ley para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, además inauguró un nuevo modelo de atención a víctimas de violencia de género.

De la misma manera se suscribieron memorandos de entendimiento con las agencias de la Organización de las Naciones Unidas ONU Mujeres y Unicef, con sede en el país, con la finalidad de promover la igualdad de género y garantizar el acceso de niñas, niños, adolescentes y mujeres a un servicio de justicia especializado.

En lo referente a la garantía de los derechos de ex servidores judiciales, se aprobó el Plan de desenrolamiento mediante el cual, tras años de espera, los funcionarios recibieron los valores adeudados por conceptos de jubilaciones y desvinculaciones.

Por otra parte, se ha trabajado en la consolidación de la mediación como un método alternativo de resolución de conflictos y la base de una sociedad que diálogo. Asimismo, se impulsó la mediación escolar como método para prevenir y solucionar conflictos en las instituciones educativas, para lo cual se mantuvo un acuerdo con el Colegio San Gabriel de Quito, y se firmaron conventos con la Unidad Educativa San Felipe Neri de Riobamba y la Fundación Red Educativa Arquidiocesana de Guayaquil.

Otras políticas se orientaron a garantizar los derechos de grupos de atención prioritaria. El Consejo de la